

Onderwerp

Wijzigingsverordening Geurverordening

Informatie

Datum	29 november 2018	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Tiny van Hoek	☐ Financieel adviseur:
Zaaknummer	1279275	☐ Personeelsconsulent:
Portefeuillehouder	Jan Schipper	☒ Medewerker bestuur en juridische zaken:
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad	Jelle de Muinck
		☐ Communicatieadviseur:
		☐ Inkoopadviseur:
		☐ Afdeling:
		☐ Naam medewerker:
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

Aanleiding/voorgeschiedenis

Op 31 mei 2011 heeft de gemeenteraad de Geurverordening voor de gemeente Midden-Drenthe vastgesteld. De Geurverordening is een uitwerking van de Wet geurhinder en veehouderij (artikel 6). De verordening geeft voor iedere locatie in de gemeente een immissienorm voor geur van veehouderijen. In het buitengebied van de gemeente is de immissienorm 14 O_u (odourunit) In bebouwd gebied is de immissienorm strenger, in die zin dat minder O_u is toegestaan. Als bijlage bij de verordening zijn kaarten gevoegd met daarop de dorpen (en andere geurgevoelige objecten) met de strengere normen.

In de behandeling van een beroepsschrift voor de Raad van State op 28 november jl. is de Geurverordening aan de orde geweest. Uit de gang van zaken in de zitting hebben wij afgeleid dat de algemene immissienorm voor het buitengebied van 14 O_u/m³ wellicht niet voldoende duidelijk blijkt uit de Verordening. In de kaarten is namelijk voor de gebieden buiten de geurgevoelige objecten telkens een norm van 14 O_u/m³ genoemd. Vanwege de schaal van het buitengebied van onze gemeente is echter maar een klein deel van het buitengebied rondom de gevoelige objecten en de dorpen op de kaarten weergegeven. Ondanks dat de kaarten niet het gehele gebied van de gemeente beslaan, is voor de vergunningverlener (naar analogie) duidelijk dat in het overige gebied van de gemeente (het buitengebied) de norm van 14 O_u/m³ geldt. De Raad van State leest een verordening heel exact en heeft aangestipt dat het niet geheel duidelijk is welke norm geldt buiten de op de kaarten afgebeelde gebieden.

Het is volstrekt onduidelijk wat de Raad van State zal doen met de verordening en de interpretatie daarvan. Er zit een kleine kans in dat de Raad de verordening vanwege deze onduidelijkheid onverbindend zal verklaren, maar of dit zo is, zal blijken uit de uitspraak, die over 6 tot 7 weken te verwachten valt. Om die kans te minimaliseren, kan de verordening worden aangepast. In elk geval is het zaak om omwille van de duidelijkheid de verordening aan te passen.



Voorstel

Toelichting voorstel

Het is niet de bedoeling van de Raad geweest onduidelijke normen te geven. Om discussie te vermijden kan een bepaling in de verordening worden opgenomen dat in het overige buitengebied, oftewel de gebieden die niet in de kaarten zijn aangeduid, de norm van $14 O_u/m^3$ geldt. Door de wijziging van de Geurverordening komt de bedoeling van de raad, zoals op 31 maart 2011 neergelegd in de verordening duidelijker naar voren en is voor de belanghebbende burgers duidelijker welke geurnorm in hun situatie geldt. Om recht te doen aan de oorspronkelijke bedoeling van de raad wordt de wijziging met terugwerkende kracht doorgevoerd tot 31 maart 2011.

Naast de verduidelijking van de normering maken we van de gelegenheid gebruik enkele kennelijke verschrijvingen in de legenda van de kaarten te herstellen.

Alternatieven

Een alternatief kan zijn om niets te wijzigen. Dan is er een kans dat de verordening onverbindend wordt verklaard, en blijft de onduidelijkheid bestaan. Er is ook een kans dat de Raad van State ons opdraagt de Geurverordening alsnog aan te passen. Dit is echter niet zeker.

Randvoorwaarden

Er is geen sprake van randvoorwaarden.

Risico's

Er is een klein risico dat de Raad van State de Geurverordening onverbindend verklaart. Veel waarschijnlijker is het dat de Raad van State de verordening in stand laat en interpreteert, en volgens die interpretatie oordeelt of het bestreden besluit deugt of niet.

Het eventuele onverbindend verklaren van de Geurverordening betekent dat deze verordening nooit bestaan heeft. Dat zal tot gevolg hebben dat sinds 2011 niet de geurnorm van $14 O_u/m^3$ in het buitengebied heeft gegolden, maar de wettelijke norm van $8 O_u/m^3$. Het onverbindend verklaren heeft echter geen gevolgen voor de rechtskracht van omgevingsvergunningen die verleend zijn op basis van $14 O_u/m^3$ en inmiddels onherroepelijk zijn. Maar het heeft wel gevolgen voor aanvragen die op dit moment lopen en het schuurt aan het gelijkheidsbeginsel.

Wat de uitspraak van de Raad van State zal zijn, is op voorhand niet te zeggen. Maar er is een risico. Daarom wordt voorgesteld te proberen het onverbindend verklaren van de Geurverordening te voorkomen. De mogelijkheid bestaat dat door het herstellen van de geurverordening vóór de uitspraak van de Raad van State in de beroepszaak, de verordening nog kan worden meegenomen door de Raad van State. In elk geval is het voor de liggende aanvragen en toekomstige aanvragen goed als de verordening duidelijker de bedoeling van de Raad weergeeft.

Financiële gevolgen

Er zijn geen financiële gevolgen.

Personele gevolgen

Er zijn geen personele gevolgen.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Publicatieniveau

Openbaar.

Overig

Geen

Vervolgprocedure/communicatie

De Wijzigingsverordening moet worden bekendgemaakt in de gemeenteberichten.

Bijlagen

- Wijzigingsverordening