

Postadres: Postbus 24,
9410 AA Beilen
Telefoon: (0593) 53 92 22
E-mail: gemeente@middendrenthe.nl
Internet: www.middendrenthe.nl

Bezoekadressen:

Beilen: Raadhuisplein 1
Smilde: Hoofdweg 24
Westerbork: B.G. van Weezelplein 10

aan de leden van
de gemeenteraad

Datum: 11 februari 2014
Behandeld door: Allard Gunnink
Zaaknummer: 182989
Onderwerp: Verantwoording uitvoering coalitieakkoord

Uw brief van:
Uw kenmerk: /
Bijlagen:
Verzonden op:

Geachte leden van de raad ,

Verantwoording

Het past in de verhoudingen tussen gemeenteraad en college dat wij, aan het einde van deze bestuursperiode, verantwoording afleggen van het door ons uitgevoerde beleid. We doen dat door middel van deze brief, waarbij wij ons in grote lijnen laten leiden door de opbouw en inhoud van het coalitieakkoord "Omdat het ons om mensen gaat". Immers, dat akkoord is voor ons de basis geweest van ons werk in de afgelopen vier jaren.

Het coalitieakkoord is een voluit politiek document, vastgesteld door de drie coalitiepartijen. Vervolgens is het, door het draagvlak in de gemeenteraad, bestuurlijk richtinggevend geworden voor ons college.

Deze politieke context betekent vanzelfsprekend dat de burgemeester, vanwege zijn onafhankelijke positie, in dit verantwoordingsdocument een andere verantwoordelijkheid heeft.

Karakter en omvang

Het coalitieakkoord is beperkt van omvang en heeft ruimte gelaten voor aanpassingen tijdens de bestuursperiode. Tegelijk zijn de gemaakte afspraken in dat akkoord zo concreet mogelijk, zowel beleidsinhoudelijk als financieel.

Wij hebben deze opzet als prima werkbaar ervaren. Het gaf aan de ene kant voldoende duidelijkheid voor de hele bestuursperiode, het liet aan de andere kant de ruimte voor bijstellingen als de omstandigheden daarom vroegen.

Deze werkwijze leidde tot een stabiele bestuursperiode, ook in de relatie tussen uw raad en ons college. Daarmee was het belang van onze gemeente gediend.

Opzet brief

In deze brief gaan we kort in op de rode draad in het coalitieakkoord en deze bestuursperiode. Daarna gaan we de onderdelen van het coalitieakkoord compact langs. Daarnaast zijn er zaken die in het coalitieakkoord niet zijn voorzien, maar die wel het vermelden waard zijn.

Rode draad

Inhoudelijk hebben we ingezet op beleid waarbij de mensen en de menselijke maat richtinggevend zijn. Daarmee lag er geen strak gekaderd sjabloon, maar een visie waaraan al onze voorstellen toetsbaar waren. We hebben die toets daadwerkelijk uitgevoerd. Zo hebben we geborgd dat het in onze voorstellen inderdaad om de mensen in onze gemeente ging en gaat.

De context van het coalitieakkoord was er een van investeren en ombuigen. We hebben afgesproken om vier jaar lang door te gaan met noodzakelijke investeringen en tegelijk fors om te buigen om onze begrotingen sluitend te krijgen. Ook die inspanning is gelukt. Helaas is de economische omgeving na vier jaar nog niet zo veranderd, dat onze gemeente de komende bestuursperiode in een volledig andere context van start kan gaan. Onze aanpak heeft er wel toe geleid dat we nog steeds kunnen spreken van een solide financieel beleid met lage lasten voor de inwoners.

Per onderwerp

Hierna volgt een kort en zakelijk geformuleerd overzicht van resultaten, per onderwerp gerangschikt.

Samenhang

Voor we aan die opsomming beginnen, signaleren we een belangrijke ontwikkeling die we niet ongenoemd willen laten.

We werken al een aantal jaren met een groepering van beleidsonderwerpen die er meestal zo uitziet: sociaal, ruimte, bestuur en bedrijfsvoering. Zo'n onderverdeling heeft het voordeel van de overzichtelijkheid. We merken echter dat met name de terreinen ruimte en sociaal steeds vaker en steeds meer met elkaar verweven raken. Het onderscheid tussen die beide wordt daardoor tot op zekere hoogte betrekkelijk.

Die samenhang is vooral zichtbaar in het mooier en functioneler maken van wijken en dorpen. Het zal u daarom niet verbazen dat in de opsomming van onderwerpen deze samenhang zichtbaar wordt: soms staat iets bij de sociale omgeving, soms bij de ruimtelijke omgeving terwijl het ook omgekeerd zou kunnen.

De lokale democratie

- We hebben onze **bezoekrondes** langs de verschillende **dorpen** afgelegd. Afspraken die we daar gemaakt hebben, hebben we uitgevoerd.
- We hebben een volledig nieuwe en makkelijk toegankelijke **website**.
- Op de website is een **projectenkalender** te vinden. Daarop is een aantal projecten te vinden, uitbreiding van die informatie volgt de komende maanden.
- We hebben onze **handhaving** belegd in de Handhavingsdienst en later de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe. We beseffen daarbij dat intergemeentelijke samenwerking, soms door regelgeving afgedwongen, automatisch betekent dat lokaal Middendrents beleid een deel van het totaal beleid vormt en niet het geheel.
- De **transities** in het sociale domein komen hierna nog aan de orde. In de context van de lokale democratie hebben we de overtuiging dat we als lokaal bestuur deze taken heel goed kunnen uitvoeren. In een aantal gevallen geven we dat vorm door middel van intergemeentelijke samenwerking.

De sociale omgeving

- De **uitkeringsregeling voor activiteiten** is in stand gebleven. Daarmee ondersteunen wij inwoners om mee te blijven doen in de samenleving als ze dat om financiële redenen niet meer kunnen.
- Het beleid rond **schuldhulpverlening** is aangepast en op maat gemaakt voor onze eigen gemeente.
- De opvattingen over de rollen van de overheid en de samenleving zelf zijn veranderd en nog aan het veranderen. **Zorg en welzijn** zijn steeds minder gescheiden terreinen. In onze gemeente is dat zichtbaar geworden in notities over de Wet maatschappelijke ondersteuning en de uitgangspunten voor de transities in het sociale domein.
- We hebben samen met de **dorpen** (Dorpen centraal met bewoners in het middelpunt) gewerkt aan het instandhouden van voorzieningen. Ook in de **wijken** van de grotere plaatsen is er doorontwikkeld.

Voorbeelden daarvan: nieuwe brede scholen/multifunctionele accommodaties in Hoogersmilde, Bovensmilde, Hijken en Westerbork, het instandhouden van het dorpshuis en de gymzaal in Elp, het bouwen en/of opknappen van buurt- of dorpshuizen in Beilen (Noorderhoek, Klatering), Oranje en Zwiggelte en het realiseren van een jongerenontmoetingsplek in Spier.

In Bovensmilde kijken we op dit moment samen met de bevolking naar het voorzieningenniveau.

- De Stichting Welzijn Midden-Drenthe en de Stichting Welzijn Ouderen Midden-Drenthe zijn gefuseerd tot één nieuwe, sterke [welzijnsinstelling](#).
- Zoals hierboven al genoemd, de [onderwijs](#)huisvesting basisonderwijs heeft sterke impulsen gekregen door de bouw van en plannen voor nieuwe brede scholen: Bovensmilde, Hoogersmilde, Hijken en Westerbork.

Soms leidde sluiting van één school (Witteveen) tot het ontstaan van een nieuwe sterke school (Broekstreek).

Het is de beide instellingen voor voortgezet onderwijs in onze gemeente tot op de dag van vandaag niet gelukt om met een plan te komen voor de bouw van een nieuwe school voor voortgezet onderwijs, ondanks dat het geld daarvoor beschikbaar is. Gemeenteraad en college vinden dat bijzonder jammer.

De verhoudingen met directie en bestuur van het openbaar basisonderwijs zijn onderwerp van zorg geweest en vragen nog steeds goede aandacht.

- We hebben, onder andere met de inzet van medewerkers voor economisch beleid en voor recreatie en toerisme de banden met het bedrijfsleven aangehaald. Mee daardoor stimuleren we de lokale [economie](#). Zonder daarvoor als gemeente direct de credits op te eisen, geven de laatste cijfers over banengroei voor Midden-Drenthe een positief beeld. Daarin speelt de vestiging van Friesland Campina (de DOMO) een belangrijke rol.
- In overleg met de verenigingen zijn er nieuwe uitgangspunten vastgesteld voor de [sportaccommodaties](#) buitensport in onze gemeente. Met de vertaling van die uitgangspunten zijn we bezig.
- De Rijksoverheid heeft een omvangrijke beweging in gang gebracht met de drie [transities](#) in het sociale domein: de transitie Jeugdzorg, de transitie AWBZ en de transitie Participatiewet. Een groot deel van deze bestuursperiode stond in het teken van de voorbereidingen om de nieuwe taken in het sociale domein goed te kunnen uitvoeren. Op dit moment zitten we nog midden in die voorbereidingen.

Essentieel daarbij was en is de goede informatie-uitwisseling tussen college en gemeenteraad. Door middel van werkconferenties gebeurt dat op een interactieve manier.

In een context van onzekerheid en landelijke debatten liggen we met de voorbereidingen op schema.

De ruimtelijke omgeving

- **Wonen** is een van de pijlers in een samenleving. Er is een nieuw en actueel woonplan. Startersleningen zijn beschikbaar.

Woningbouw in kleine kernen blijft mogelijk in het ritme van het dorp. Concrete voorbeelden daarvan zijn er in de Broekstreek, Elp, Drijber, Witteveen, Wijster en Zwiggelte.

In de grotere kernen is onder andere verder gewerkt aan de visie op oost Beilen en is er sprake van 10 starterswoningen en plannen voor 48 zorgwoningen in Westerbork.

Er zijn nieuwe afspraken met de beide woningbouwverenigingen gemaakt over het brede terrein van wonen, welzijn en zorg, met respect voor de verschillende rollen en verantwoordelijkheden.

Het is nog steeds mogelijk om vrijkomende agrarische gebouwen te gebruiken als woning.

- De ontwikkeling van een **woonservicezone** in Beilen is in voorbereiding. Met de nodige aanpassingen in de oorspronkelijke plannen is de verwachting dat de bouwwerkzaamheden begin 2015 kunnen starten.
- Er is een **structuurvisie** voor de hele gemeente. Daarnaast zijn we bezig met de uitvoering van de structuurvisie Westerbork.
- Het **bestemmingsplan** buitengebied is, na een uitgebreid voorbereidingstraject, vastgesteld. Daarmee zijn er nu voor het volledige grondgebied van onze gemeente bestemmingsplannen vastgesteld.
- Er is een visie op de ontwikkeling van **oost Beilen**, als onderdeel van een “groene visie” op heel Beilen.
Vanuit een nieuw perspectief kan de gemeente de komende jaren aan de slag met de ontwikkeling van het stationsgebied, Zuidmaten en het gebied “Beilen oost”. Mede op aangeven van een extern onderzoek blijken er mogelijkheden te liggen voor geleidelijke woningbouw, passend in de ruimtelijke en sociale omgeving.
- Op veel plaatsen in onze gemeente is de ruimtelijke omgeving in een nieuwe jas gestoken, al dan niet gecombineerd met het onderhoud en opknappen van wegen.
Voorbeelden van zulke **reconstructies**: Markt/Nassaukade en het Centrumgebied Beilen (inclusief het parkeren), de dorpskern Oranje, de stille kant in de Smildes, de Adriaan Pauwstraat - Van Veenstraat – Alewijnstraat in Hoogersmilde, de Molukse wijk in Bovensmilde, het dorpsplein in Nieuw-Balinge, de hoofdstraat in Hooghalen en de Schoolweg in Zwiggelte.
- De **dorpsvisies** die aan het begin van deze bestuursperiode net waren vastgesteld, hebben alle tot een vorm van uitvoering geleid. In een enkel geval (geluidswal Spier) zijn we daar nog mee bezig.

- Het was de bedoeling om bij het **onderhoud van wegen** vooral de aandacht te leggen bij de bebouwde kommen. Dat is tot op zekere hoogte ook gebeurd, voor een deel zien we daar nog steeds de prioriteit.

(School)fietsroutes kregen en krijgen extra aandacht: in Westerbork, in Brunsting en van Garminge naar Witteveen.

- Er is een nieuw Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (**GVVP**).

De parkeerproblemen bij de supermarkt in Hooghalen zijn opgelost.

- Er is in het **onderhoud van bruggen** geïnvesteerd.

- Het **milieubeleidsplan** is vastgesteld. We hebben als gemeente onze voorbeeldrol ingevuld in bijvoorbeeld de zonnepanelen op het dak van het gemeentehuis.

- Er is een nieuwe visie op **recreatie en toerisme** tot stand gekomen. We werken nauw en intensief samen met ondernemers en instellingen in het veld.

Westerbork is startplaats geworden voor de Drentse Fietsvierdaagse.

Er zijn verschillende dorpsommetjes gerealiseerd.

- Beleid voor **afvalinzameling, riolering, landschap, spelen en openbare verlichting** hebben, soms door middel van actuele uitgangspunten, opnieuw vorm gekregen.

Bestuur en dienstverlening

- De **voorstellen** aan college en raad zijn doorgaans van voldoende **kwaliteit**, al zien we daarin nog steeds verbetermogelijkheden. Het blijft van belang dat bestuurders, zonder ambtelijke vakdeskundigheid te bezitten, goed inzicht hebben in wat ze besluiten, op welke gronden en met welke gevolgen en risico's.
- De invoering van **digitaal** vergaderen, digitale dienstverlening en digitaal werken is de afgelopen jaren onverminderd doorgegaan. We zijn van mening dat deze ontwikkelingen ons goede dingen brengen en overigens ook onomkeerbaar zijn. Tegelijk vragen wij de organisatie om met niet aflatende energie aandacht te geven aan de toegankelijkheid en gebruikersvriendelijkheid. Op die aspecten hebben we nog stappen te zetten.

Bedrijfsvoering

- We hebben in onze gemeente een **ambtelijke organisatie** die loyaal en met inzet voor samenleving en bestuur werkt. Grote organisatieproblemen zijn er de afgelopen jaren niet geweest. Dat ervaren wij als een voorrecht en prestatie van de organisatie.

Tegelijk heeft de organisatie bijgedragen aan de noodzakelijke bezuinigingen door te krimpen in formatie. Dat gebeurde in beginsel met een vast percentage, gekoppeld aan de andere beleidsmatige bezuinigingen.

Financieel beleid

- In het coalitieakkoord staat een concreet pakket aan **bezuinigingsmaatregelen**. Bij de start van deze bestuursperiode was de verwachting dat we voor ongeveer € 6 miljoen zouden moeten ombuigen. Uiteindelijk is dat een bedrag van circa € 5,5 miljoen geworden. De maatregelen die daarvoor in het coalitieakkoord stonden zijn vrijwel zonder uitzondering uitgevoerd.
- Daarbij zijn de **lasten van de burgers** alleen trendmatig gestegen. Producten en prestatie die kostendekkend mogen zijn, zijn ook bijna allemaal (meer) kostendekkend geworden.

Tot slot

We kijken als college positief terug op de afgelopen vier jaren. We hebben in collegiaal bestuur besluiten kunnen nemen, we hebben naar tevredenheid samengewerkt met u als gemeenteraad en met de ambtelijke organisatie. We hebben daarbij ons best gedaan om als bestuur in de samenleving te staan. Omdat het ons om mensen gaat.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe,

de secretaris,

de burgemeester.