

Terugkoppeling vanuit algemeen bestuur Veiligheidsregio Drenthe d.d. 06-11-2013

Agendanr.:	Onderwerp:	Reactie AB:	Evt. actie:	Wie:
1.	Opening en mededelingen.	<u>Brandweerpost Diever i.r.t. dekkingsplan Drenthe</u> Na landelijke aandacht n.a.v. besluitvorming in de gemeente Westerveld tot sluiting van de brandweerpost Diever, is de Veiligheidsregio betrokken waar het gaat om het aanpassen van het dekkingsplan. Voor het einde van het jaar wordt een geactualiseerd dekkingsplan aan het bestuur voorgelegd. <u>Evaluatie zelftest</u> In december wordt een analyse van de evaluatie aan het bestuur aangeboden.	Geactualiseerd dekkingsplan voorleggen aan DB 27-11 en AB 18-12 Voorstel voorbereiden en agenderen voor DB 27-11 en AB 18-12	Fred Heerink / Martijn Wevers/ Dirk van Dijken Jan Jorritsma
2.	Vaststelling verslag AB VRD 25-09-2013	Vastgesteld.	-	-
3.	Lijst ingekomen stukken	Ter kennisname aangenomen.	-	-
4.	Begroting 2014 Veiligheidsregio Drenthe	1. Kennis genomen van de zienswijzen van de gemeenten; 2. Besloten om ten aanzien van de realisatie van de openstaande bezuinigingstaakstellingen tussen 31 maart 2013 en 31 december 2013 a. de bijdrage van de gemeente Emmen 2014 te verlagen met € 123.604; b. bij sluiting van de post Diever de bijdrage van de gemeente Westerveld te verlagen met een nog nader vast te stellen bedrag voor 2014 oplopend tot maximaal € 176.000 in 2018;	- De begroting wordt aan de gemeenten aangeboden met een algemeen toelichtende brief, voorzien van het bestuurlijk besluit, per gemeente voorzien van een individuele reactie op hun zienswijze en een procesdoorkijkje op de volgens overzicht van de effecten per gemeenten.	Rieks Schuinder / Siebolt van Delden / Sonja Ritsema

		3. Besloten om vooruitlopend op de uiteindelijke financiële tegemoetkoming voor de frictiekosten in 2014 alvast een voorschot aan de gemeenten uit te keren van 20% van de personele component van de geraamde overheadkosten (dat wil zeggen 20% van ongeveer € 1,0 mln.); 4. Besloten om de gemeenten na het opmaken van de eindbalans (uiterlijk 2015) financieel tegemoet te komen voor frictiekosten aan de hand van een aan het bestuur voor te leggen voorstel; 5. De begroting 2014 VRD vastgesteld. <u>Opmerkingen vanuit de gemeenten:</u> - Westerveld: de gemeente Westerveld kan instemmen met de begroting. Het besluit van de raad is goed meegenomen. - Tynaarlo: de raad van Tynaarlo 'keurt de begroting af'. De raad wil dat de taakstelling van 5% één op één doorwerkt in een verlaging van de gemeentelijke bijdrage. Daarnaast blijkt sprake van verschil in afschrijvingssystematiek m.b.t. materieel. - Noordenveld: de raad zou er geen bezwaar tegen hebben als er meer bezuinigd kan worden. - Hoogeveen: de effecten van de 2x5% taakstelling moeten inzichtelijk worden gemaakt. - Midden-Drenthe: eens, maar nadrukkelijk pleidooi dat er de komende twee jaar 10% bezuinigd moet worden. De raad vindt het niet aanvaardbaar dat het aantal formatieplaatsen groeit. Hierover graag nader uitleg in een reactie op de zienswijzen. Voorstel op frictiekosten is een goede geste. Voorts graag helderheid over het feit dat Emmen wordt gecompenseerd voor bluswater, terwijl die taakstelling voor Midden-Drenthe niet meegenomen mocht worden. - Borger-Odoorn: graag inzicht in de effecten van de taakstelling.	- Begroting aanbieden aan GS	Siebolt van Delden
--	--	---	-------------------------------------	---------------------------

		- Coevorden: de raad van Coevorden 'stemt niet in' met de begroting. Financiële effecten wijken behoorlijk af van hetgeen tot nu toe is opgenomen. Coevorden moet straks meer gaan betalen voor een brandweezorg die nu reeds goed op orde is. Het is maar zeer de vraag of de kwaliteit evenredig toeneemt. De raad wil daarom vast houden aan het huidige lastenniveau. De hoop wordt uitgesproken dat d.m.v. bijstellingen (perspectief rondom BTW-compensatie, invulling frictiekosten, etc.) straks sprake is van absolute gelijkschakeling. Een heldere analyse per gemeente is cruciaal. - De Wolden, Aa en Hunze, Meppel en Emmen verwijzen naar de ingediende zienswijzen, de raden kunnen instemmen met de begroting. <u>Compensatie frictiekosten</u> De heren Mewe en Heerink beschrijven in hun toelichting de opbouw van maatregelen om gemeenten te ontlasten in de frictiekosten. Deze komen in beginsel voor rekening van de gemeenten, maar zij kunnen die kosten drukken door personeel onder te brengen bij de VRD. Daarnaast wordt door middel van een taakstelling tegemoet gekomen en tenslotte wordt een bedrag vanuit de reserves gevormd om gemeenten te compenseren. <u>Onmogelijk vergelijk gemeentelijke begrotingen</u> Het is mogelijk dat in sommige gemeenten de situatie ontstaat dat het lijkt alsof in de 'oude situatie' sprake was van minder brandweergaven dan in de 'nieuwe situatie'. Dit komt doordat brandweerkosten in elke begroting anders zijn opgenomen en niet in alle gevallen alle kosten zichtbaar te krijgen waren. Dat is echter niet aan de VRD. Er worden binnen gemeenten verschillenden posten, kostensoorten, afschrijvingssystematiek, etc. gebruikt.		
--	--	---	--	--

		Hierdoor kan het binnen sommige gemeenten moeilijk uitlegbaar zijn. Maar dit kan niet een probleem worden van het collectief van de VRD. Hetgeen nu voorligt is opgesteld vanuit de eerder vastgestelde uitgangspunten en is goed uitlegbaar. Indien per gemeente nadere uitleg wenselijk is, is de projectorganisatie daartoe gaarne bereid. <u>Overhead</u> Anders dan wellicht het beeld is, is geen sprake van toename van formatie. Het gemeentelijk personeel wordt overgenomen. Bij de VRD wordt een overhead toegepast van 2 miljoen, terwijl er nu voor 3,6 miljoen aan overhead bij de gemeenten aanwezig is. Het betreft hier dus verkeerde beeldvorming. <u>5% taakstelling</u> Ten aanzien van de directe doorwerking van de 5% taakstelling in de gemeentelijke bijdrage wordt bestuurlijk discussie gevoerd. Waar Tynaarlo bij herhaling pleit voor een harde uitspraak dat de gemeentelijke bijdrage gegarandeerd nu met hetzelfde percentage wordt verlaagd, wordt door andere bestuurders aangegeven dat vanaf de start van het traject is afgesproken dat sprake is van taakstelling op het totaal van de begroting van de VRD. Hiervan is de gemeentelijke bijdrage slechts een geringe component. Bovendien geldt de overweging dat steeds gekeken moet worden naar de effecten op de kwaliteit. De gemeenten in Zuidwest Drenthe zullen niet accepteren dat het niveau van de kwaliteit daalt, puur vanwege financiële aspecten.		
--	--	---	--	--

		<u>Uitwerking taakstelling en beeld per gemeente</u> In de loop van het voorjaar 2014 zullen voorstellen worden voorgelegd voor de taakstelling voor 2014 en 2015. Zo spoedig mogelijk na de vaststelling van de begroting moet helder in kaart worden gebracht welke gevolgen dit heeft per gemeente; welke bijdrage van toepassing wordt en welke compensatie gegeven wordt. <u>Samengevat</u> De voorzitter vat de discussie samen: er bestaan nu nog 12 lokale brandwieren en één regionale brandweer. Deze 13 worden samengevoegd, met samen een begroting van zo'n 30 miljoen. Er moet een besluit worden genomen, 5% op 30 miljoen te bezuinigen. De effecten daarvan moeten uitgewerkt worden. De gemeentelijke bijdragen van de totale begroting bedraagt zo'n 3,5 miljoen. Deze is bovendien niet lineair verdeeld over gemeenten. Het is daarmee niet logisch per inwoner te korten. Per gemeente moet beoordeeld worden wat is ingebracht en wat nodig is aan brandweezorg. Het is niet de bedoeling dat bijvoorbeeld Tynaarlo mee gaat betalen voor de beroepsbrandweer van Emmen. Dus blind staren op gemeentelijke bijdrage is te beperkt. Bedoeling is altijd geweest, 5% taakstelling op de totale begroting. De effecten hiervan kunnen per gemeente verschillen, het kan meer zijn dan 5%, maar ook minder. De gevolgen per gemeenten moeten in het vervolg op een transparante wijze en duidelijk in beeld worden gebracht.		
--	--	--	--	--

		<u>Besluit:</u> - Met uitzondering van de gemeenten Tynaarlo en Coevorden wordt ingestemd met de begroting 2014. - Er wordt een taakstelling toegepast van 5% op de totale begroting. - Voorstellen met nadere uitwerking hiervan worden in de loop van het jaar voorgelegd, waarbij als kanttekening geldt, dat steeds gekeken moet worden naar behoud van de kwaliteit. Hiermee wordt een evenwicht gezocht tussen de zienswijzen van raden die kostenoverwegingen maken tegenover raden die ook met name hechten aan het handhaven van de kwaliteit van de brandweezorg. - De effecten van deze begroting worden per gemeente in beeld gebracht. - Recht doende aan veel zienswijzen, wordt als eerste tegemoetkoming in de frictiekosten nu reeds een tegemoetkoming uitgekeerd aan gemeenten. - De positieve BTW-effecten die het vestigen van beperkte zakelijke rechten op gebouwen kunnen hebben, worden de komende periode door het DB via een begrotingswijziging aan het bestuur voorgelegd.	De stuurgroep regionalisering moet per gemeente inzichtelijk maken wat de gevolgen zijn van de begroting per gemeente. Nader uitvoeren van de BTW-opdracht uitmondend in voorstel tot begrotingswijziging.	Stuurgroep regionalisering Stuurgroep regionalisering
--	--	---	---	--

5.	Reserves 2013 – 2016	1. De nota Reserves 2013-2016 vastgesteld. 2. Ingestemd met de in de nota geformeerde uitgangspunten. 3. Ingestemd met de saldi van de reserves zonder oormerk of zonder verplichtingen toe te voegen aan de nieuw te vormen reserve 'frictiekosten regionalisering brandweer'; 4. Ingestemd met de algemene reserve en specifieke reserves met een oormerk of met verplichtingen te handhaven. ... met de opmerking in aparte voorstellen nadere invulling te geven aan het budgethouderschap en mandaten, etc.	Voorstellen zijn reeds in circulatie ter besluitvorming in DB 27-11 en Ab 18-12	Rieks Schuinder / Siebolt van Delden
6.	Financiële beleidsstukken	1. De controleverordening en het normenkader vastgesteld. 2. De financiële verordening vastgesteld. 3. De nota financieel kader vastgesteld. Voor het einde van het jaar alsnog dient er een (voorlopig) treasurystatuut te worden voorgelegd aan het bestuur .	Opstellen Treasurystatuut (waarbij door de directeur is aangegeven dat het hierbij zal gaan om een voorlopige versie) en agenderen voor DB 27-11 en AB 18-12	Werkgroep financiën regionalisering
7.	Inrichten P&C-cyclus	De notitie Inrichting planning & control cyclus VRD vastgesteld.	-	-

8.	BTW in relatie tot gebouwen	Ingestemd met het algemeen bestuur voorstellen: 1. te besluiten om gemeenten te adviseren om vóór 1 januari 2014 een beperkt zakelijk recht te vestigen op de 11 brandweergebouwen die op 1 januari 2014 jonger zijn dan 10 jaar. 2. de stuurgroep regionalisering de opdracht te geven om de uitvoering van beslispunt 1 de komende maanden op zich te nemen zo nodig met externe ondersteuning. De heer Heerink geeft aan dat recent duidelijk is geworden dat d.m.v. het vestigen van een beperkt zakelijk recht op gebouwen jonger dan 10 jaar geen terugbetaling nodig is van de BTW, die bij de bouw van die gebouwen is gedeclareerd bij het BTW-compensatiefonds. Voor deze terugbetaling door gemeenten, was een bedrag (over tien jaar een bedrag van ca. 1,9 mln.) opgenomen in de begroting 2014. Als het beperkt zakelijk recht wordt overgedragen, is het niet nodig dat gemeenten vanuit de VRD gecompenseerd worden, hetgeen zal leiden tot een collectief voordeel. Op voorhand is niet exact aan te geven hoe groot het voordeel zal zijn. Het AB machtigt het DB om dit traject in te zetten, gemeenten te bewegen dit te effectueren en via een begrotingswijziging met voorstellen te komen. De VRD zal hierin het voortouw nemen.		
----	-----------------------------	---	--	--

9.	Inkoopbeleid en inkoopmodel	Het stuk is aangehouden en wordt voorzien van aanpassingen n.a.v. signalen uit Meppel en Westerveld.	Documenten aanpassen en voorleggen aan DB 27-11 en AB 18-12	Werkgroep die de documenten heeft opgesteld
10.	Voortgangsbericht regionalisering	Ter kennisname aangenomen.	-	-
11.	Regionaal Crisisplan Drenthe	Ingestemd met het geactualiseerde concept Regionaal Crisisplan Drenthe vrij te geven voor consultatie bij de colleges van burgemeester en wethouders, de aangrenzende veiligheidsregio's en staten (Duitsland). Waardering vanuit de waterschappen voor de wijze waarop zij betrokken zijn.	Ter consultatie voorleggen aan colleges van B&W, aangrenzende veiligheidsregio's en staten.	Jan Jorritsma / Marten van Delden
12.	Investeringskrediet en materieel brandweer zuidwest Drenthe	Het investeringskrediet 2013 geactualiseerd en vastgesteld op € 1.442.275-.	-	-
13.	Evaluatie Wet veiligheidsregio's	Ter kennisname aangenomen.	-	-
14.	Mededelingen GHOR Drenthe	Ter kennisname aangenomen.	-	-