

Postadres: Postbus 24,
9410 AA Beilen
Telefoon: (0593) 53 92 22
E-mail: gemeente@middendrenthe.nl
Internet: www.middendrenthe.nl

Bezoekadressen:

Beilen: Raadhuisplein 1
Smilde: Hoofdweg 24
Westerbork: B.G. van Weezelplein 10

Aan de leden van de commissie welzijn en algemeen bestuur

Datum: 17 januari 2014

Behandeld door: de heer R. Barelds

Zaaknummer: 156617 Pincode: 1993

Onderwerp: Beleidsdoelen welzijnswerk

Uw brief van: 30 september 2013

Uw kenmerk: /

Bijlagen:

Verzonden op:

Geachte heer/mevrouw,

Aanleiding

In september 2011 is door de Rekenkamercommissie een rapport over het effect van budgetsubsidiering aangeboden aan de gemeenteraad.

De belangrijkste aanbeveling die uit het rapport naar voren kwam was, dat de kaderstellende rol van de raad versterkt diende te worden.

Naar aanleiding van het rapport is de Algemene subsidieverordening met ingang van 1 mei 2012 zodanig vernieuwd dat de nadruk is komen te liggen op de kaderstellende rol van de gemeenteraad. In het kader van het dualisme is de uitvoering volledig bij het college komen te liggen.

Algemene subsidieverordening

In de algemene subsidieverordening is vastgelegd, dat de raad de beleidsdoelen vaststelt en de resultaten die hij met de voor subsidiering beschikbaar gestelde bedragen wil bereiken.

De budgetsubsidie

Regisserende rol

De raad is verantwoordelijk voor het brede sociale beleid van de gemeente. Met de budgetsubsidie wordt invulling gegeven aan de regisserende rol van de gemeente door middel van het maken van budgetafspraken die gericht zijn op het bereiken van de door de gemeenteraad gestelde beleidsdoelen. Het sturingselement bestaat uit de formulering van de beleidsdoelen en de vaststelling van het budget dat nodig is om die doelen te bereiken.

Om de sturing actief gestalte te geven is het nodig dat de raad duidelijke en meetbare doelen vaststelt waarin de visie van de raad duidelijk tot uiting komt.

In het bereiken van die doelen staat de samenwerking tussen de gemeente en de maatschappelijke instellingen centraal. De samenwerking komt tot uitdrukking in het budgetoverleg. Uitgangspunt daarbij is dat de maatschappelijke instellingen vanuit hun eigen visie en missie invulling kunnen geven aan het beleid. Ditzelfde uitgangspunt ligt ten grondslag aan de invoering van het vaste budget over meerdere jaren.

Met de regeling van de budgetsubsidie worden twee belangrijke onderwerpen geregeld: de vaststelling van een budget over een of meerdere jaren, en, als noodzakelijke voorwaarde daarvoor, de mogelijkheid om te reserveren.

Budgetsubsidie welzijnsinstellingen

Met de voormalige welzijnsinstellingen SWMD en SWO zijn meerjarige budgetafspraken gemaakt voor de jaren 2009-2012 en 2010-2012. De in deze afspraken vastgelegde welzijnstaken zijn door beide instellingen verantwoord middels inhoudelijke en financiële jaarverslagen. Ook vormde een jaarlijks overleg met de commissie welzijn en algemeen bestuur onderdeel van de verantwoording van de prestaties en werkwijze van de welzijnsinstellingen.

Raamovereenkomst

Bij de vorming van de nieuwe welzijnsstichting, Welzijnswerk Midden-Drenthe is afgesproken, dat de jaren 2013 en 2014 worden gebruikt voor de ontwikkeling van de nieuwe organisatie. In de hiervoor afgesloten raamovereenkomst tussen college en Welzijnswerk Midden-Drenthe is ook vastgelegd, dat genoemde jaren worden gebruikt voor het omschrijven van de kerntaken en prestatieafspraken.

Kerntaken en prestatieafspraken

In de raamovereenkomst voor 2013 en 2014 zijn de volgende kerntaken afgesproken:

1. het stimuleren van eigen kracht en het versterken van het sociale netwerk bij mensen die ondersteuning nodig hebben;
2. het bevorderen van sociale samenhang en leefbaarheid in dorpen, wijken en buurten;
3. het zo veel mogelijk met vrijwillige inzet organiseren van activiteiten en cursussen;
4. het werven, binden en ondersteunen van vrijwillige inzet en mantelzorg;
5. het geven van informatie, voorlichting en advies en het vraaggericht organiseren van preventieactiviteiten voor alle doelgroepen.

Doelgroep

Welzijnswerk Midden-Drenthe werkt in principe met en voor elke burger die ondersteuning nodig heeft, waarbij prioriteit wordt gegeven aan de volgende doelgroepen:

- Risicokinderen en –jongeren
- Kwetsbare ouderen
- Mensen met een (participatie)beperking

Gemeentelijke beleidsdoelen

Door de gemeenteraad zijn in verscheidene beleidsnota's doelen en actiepunten vastgelegd. Wij noemen het WMO-beleidsplan 2012-2016, Nota Mantelzorg 2013-2017 en Kadernota Individuele voorzieningen.

Met het vaststellen van deze nota's geeft de raad invulling aan de kaderstellende rol. Waar de raad nog geen invulling aan geeft is welke prestaties er voor de beleidsdoelen moeten worden geleverd en door wie.

Prestatieafspraken

Om invulling te geven aan het maken van prestatieafspraken gebaseerd op de door de gemeenteraad vastgestelde beleidsdoelen op het brede welzijnsterrein willen wij de raad het volgende voorleggen.

In bijgevoegd schema stellen wij een beleidscyclus voor waarin wordt aangegeven welke maatschappelijke doelen de gemeente heeft vastgelegd, welke actiepunten daarvoor zijn

opgesteld, welke taken door Welzijnswerk Midden-Drenthe en andere instellingen moeten worden uitgevoerd en welke prestaties/resultaten hiervan worden verwacht.

Om inzicht te geven in hoe dit kan worden ingevuld hebben wij de volgende twee doelen uitgewerkt: Leefbaarheid en sociale samenhang en Vrijwilligers en mantelzorg. Deze doelen zijn tevens prestatievelden uit het WMO-beleidsplan. Wij beschouwen dit beleidsplan nadrukkelijk als de basis voor het gemeentelijk welzijnsbeleid en richtinggevend voor de drie transities in het sociale domein. Tussen de WMO-beleidsnota en het Uitgangspuntendocument transitie bestaat dan ook een grote overeenkomst in het te voeren gemeentelijk beleid.

Met het stellen van gemeentelijke doelen op het welzijnsterrein is het logisch aan te sluiten bij de prestatievelden zoals die in het WMO-beleidsplan staan beschreven. Wij stellen uw raad ook voor om deze lijn te volgen. Daarnaast zijn in andere beleidsnota's doelen geformuleerd die wij ook in de beleidscyclus opnemen.

Welzijnswerk Midden-Drenthe

Welzijnswerk Midden-Drenthe is de preferente partner van de gemeente bij de uitvoering van het gemeentelijke welzijnsbeleid. Bij het uitwerken van de WMO-doelen/prestatievelden in uit te voeren prestaties speelt Welzijnswerk een belangrijke rol en zal daarin een aantal taken gaan uitvoeren. Die taken worden onder regie van de gemeente vastgesteld en er worden afspraken gemaakt over de te leveren prestaties.

In ons gemeentelijk beleid fungeert Welzijnswerk Midden-Drenthe tevens als aangever van maatschappelijke ontwikkelingen. De werkzaamheden die hieronder vallen zijn moeilijk onder te brengen in te leveren prestaties.

Welzijnswerk Midden-Drenthe zal in de komende jaren meer en meer een activerende rol gaan vervullen in de Participatiemaatschappij. Daarin zal de instelling ontwikkelingen signaleren die input kunnen vormen voor het gemeentelijk beleid. Daardoor ontstaat ook een dynamische beleidscyclus, waardoor ook actief en vroegtijdig kan worden ingespeeld op ontwikkelingen in het sociale domein.

Wij beschouwen de activerende/signalerende rol als een van de kerntaken van Welzijnswerk Midden-Drenthe en zien dit als een basisvoorwaarde voor het goed kunnen functioneren van deze organisatie. Vanwege de maatschappelijke positie van Welzijnswerk Midden-Drenthe verwachten wij, dat men de organisatie en werkwijze zodanig inricht dat optimaal invulling wordt geven aan de activerende en signalerende rol.

Tenslotte

In het voorgaande hebben wij aangegeven hoe wij willen omgaan met de kaderstellende rol van de gemeenteraad in het sociale domein. Daarbij is het doel om via de voorgestelde beleidscyclus te komen tot een dynamisch proces, waarbij gemeenteraad, college en maatschappelijk instellingen in een wederkerend proces een optimaal invulling geven aan de sociale gemeente die Midden-Drenthe is.

Wij vragen uw raad of u zich met deze werkwijze kunt verenigen en willen daarover graag met u opiniërend van gedachten wisselen in de commissie welzijn en algemeen bestuur van 18 februari 2014.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe,

de secretaris,

de burgemeester.