

Prioriteitstelling

TOEZICHT & HANDHAVING

Kaders Milieu, Openbare ruimte/APV/Bijzondere wetten en Bouwen & wonen



Gemeente Midden-Drenthe

Versiebeheer

Kenmerk	:	2012-Midden-Drenthe-notaprioriteitstelling.docx
Datum	:	26 maart 2013
Auteur	:	Frans van der Veen, gemeente Midden-Drenthe
Status	:	TER VASTSTELLING
Besproken met	:	J. Broertjes
Vastgesteld op (datum)	:	

Inhoud

Inhoud	2
1. Inleiding.....	3
1.1 Algemeen	3
1.2 Doel van de prioriteitstelling.....	3
1.3 Afbakening & verantwoording.....	4
1.4 Leeswijzer	4
2 Risicoanalyse.....	5
2.1 Tot stand komen van de risicoanalyse	5
2.2 Toelichting op de risicoanalyse	5
3 Prioriteitstelling.....	6
3.1 Inleiding	6
3.2 Toelichting op de prioriteitenmatrix	6
3.3 Totstandkoming.....	6
3.3.1 Proces en algemene opmerkingen.....	6
3.3.2 Algemene inhoudelijke opmerkingen	7
3.3.3 Specifieke inhoudelijke opmerkingen.....	7
3.4 Prioriteitenmatrixen	8
3.4.1 Kader Milieu	11
3.4.2 Kader Openbare ruimte, APV & Bijzondere wetten.....	8
3.4.3 Kader Bouwen & wonen	8
4 Handhavingsuitvoeringsprogramma	9
4.1 Prioriteiten stellen.....	9
4.2 Hardheidsclausule: afwijkingsbevoegdheid van het college.....	9
4.3 Productenboek & Handhavingsuitvoeringsprogramma 2012.....	9
4.4 Normeringen	9
4.4.1 Normering milieu	9
4.4.2 Normering Bouwen	9

BIJLAGE I Risicomatrixen

1. Inleiding

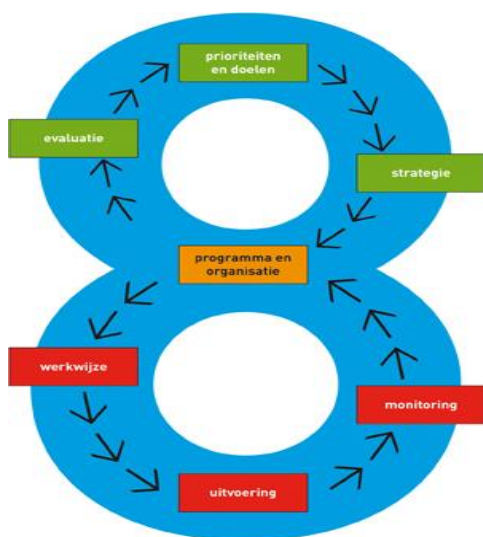
1.1 Algemeen

In september van 2011 heeft de gemeenteraad de Kadernota Toezicht & Handhaving vastgesteld. De Kadernota hanteert de volgende uitgangspunten:

- Inzicht in prioriteiten
- Planning & control
- Beperken risico's volksgezondheid
- Terugdringen overtredingen
- Professionele uitvoering
- Handhaven dient een doel
- Integrale aanpak
- Actieve communicatie

In de Kadernota is vastgesteld dat prioriteiten gesteld worden op basis van een uit te voeren risicoanalyse. Die risicoanalyse heeft in 2012 plaatsgevonden. Het uitvoeren van een risicoanalyse is een methode voor de gemeente die inzichtelijk maakt waar de risico's met betrekking tot toezicht en handhaving liggen. Deze nota is een weergave van die analyse en de keuzes die vervolgens zijn gemaakt en hebben geleid tot de prioriteitstelling. In dit verband wordt onder prioriteitstelling verstaan de verdeling van de aandacht over de verschillende taken.

Deze benadering past binnen de verdergaande professionalisering van het toezicht en de handhaving, en is passend binnen het door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu vastgestelde kader van de dubbele regelkring (zie hieronder) die een schematische weergave geeft van de beleidscyclus voor handhaving.



1.2 Doel van de prioriteitstelling

Het doel van deze nota is tweeledig. Enerzijds verschaft het inzicht in de verschillende handhavingstaken van de gemeente. Anderzijds is de risicoanalyse in samenhang met de prioriteitstelling een goed werkbaar instrument om het Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) op te stellen. Vanuit het uitgangspunt dat de uitoefening van deze taak onder (politieke en bestuurlijke) verantwoordelijkheid valt van het college van burgemeester en wethouders, dient het HUP gebaseerd te zijn op de prioriteiten zoals deze zijn gesteld binnen de gemeente.

1.3 Afbakening & verantwoording

De integraliteit die door de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wordt voorgestaan, is geborgd door de werkwijze binnen de gemeente. Zowel op het gebied van toezicht en handhaving als op het gebied van vergunningverlening wordt samengewerkt. Als het gaat om het toezicht op het brandveilig gebruik zijn met de regionale brandweer afspraken gemaakt om daar waar mogelijk integraal toezicht uit te voeren. Deze werkwijze wordt voortgezet.

1.4 Leeswijzer

Dit document bevat de prioriteiten zoals deze op basis van de uitgevoerde risicoanalyse zijn gemaakt. Dit is een richtlijn voor de inzet van de beschikbare capaciteit op de toezichtstaken. In hoofdstuk 2 wordt een toelichting gegeven op de risicoanalyse. In hoofdstuk 3 is schematisch de prioriteitstelling opgenomen. In hoofdstuk 4 zijn richtlijnen/bevoegdheden opgenomen hoe om te gaan met de prioriteitstelling.

2 Risicoanalyse

2.1 Tot stand komen van de risicoanalyse

De risicoanalyse is tot stand gekomen door het volgende proces te doorlopen:

- a) Inventariseren en benoemen van de reikwijdte van de analyse.
- b) Ambtelijk "scoren" van de negatieve effecten en de kans dat de overtreding zich voordoet als niet wordt gehandhaafd.
- c) Samenvoegen van de ingevulde analyses tot een integrale analyse. De verzwarende elementen "fysieke veiligheid" en "gezondheid" zijn in de analyse meegenomen als gewogen gemiddelde.
- d) Vertalen risicoanalyse naar prioriteiten.
- e) Bespreken met portefeuillehouder.
- f) Bestuurlijk bespreken in het college.
- g) Vaststelling nota prioriteitstelling.
- h) Vaststelling Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP).

2.2 Toelichting op de risicoanalyse

Conform de vastgestelde Kadernota, is de risicoanalyse uitgevoerd op basis van het volgende model:

$\text{Risico} = \text{Negatief effect} \times \text{Kans}$

De volgende negatieve effecten worden onderscheiden:

- a) Fysieke veiligheid: letsel, al dan niet dodelijk;
- b) Leefbaarheid: teruggang van de kwaliteit van het sociaal maatschappelijk leven en/of leefomgeving;
- c) Financieel-economische schade;
- d) Verlies van of schade aan natuurschoon;
- e) Schade aan de (volks)gezondheid;
- f) Schade aan het bestuurlijke imago.

Per handhavingstaak wordt er voor elk negatief effect een score van 0 tot 5 ingevuld. Hierbij geeft 0 aan dat er nauwelijks of geen negatief effect is en geeft een 5 aan dat er een ernstig negatief effect is. In de bijlagen 1 tot en met 3 zijn de volledig ingevulde risicoanalyses opgenomen.

Met de Kadernota is vastgesteld dat de negatieve effecten "fysieke veiligheid" en "gezondheid" zwaarder wegen (factor 2). Dit betekent dat deze negatieve effecten zwaarder meewegen in de totale analyse dan de andere negatieve effecten. Het negatieve effect wordt uiteindelijk uitgedrukt in één getal. Dit getal is berekend aan de hand van het gemiddelde van de negatieve effecten, rekening houdende met de factoren die zwaarder wegen.

Verder is een inschatting gegeven van de kans dat een negatief effect zich voordoet als afgezien zou worden van handhavend optreden. Door het model zoals hiervoor geschetst toe te passen, wordt een getal verkregen dat het risico uitdrukt.

3 Prioriteitstelling

3.1 Inleiding

De risicoanalyse is de belangrijkste basis voor de prioriteitstelling. Daarnaast worden op basis van politiek bestuurlijke afwegingen en keuzes ook prioriteiten gesteld die kunnen afwijken van de uitkomsten van de risicoanalyses.

Over de prioriteitstelling vindt afstemming plaats met andere overheden als het gaat om grensoverschrijdende activiteiten. Ook over de taken waar de gemeentelijke overheid regelgevend is en waarbij de politie de handhavende taak heeft, zoals taken ten aanzien van schietwapens, vindt afstemming plaats. Binnen de context van deze prioriteitstelling zijn de taken voor de politie niet meegenomen. Prioriteitstelling voor wat betreft de inzet van politie vindt plaats binnen de driehoek Burgemeester–Officier van Justitie–politie.

3.2 Toelichting op de prioriteitenmatrix

De prioriteitenmatrix is opgesteld op basis van de weging van de risico's:

- Als de uitkomst van de rekenkundige formule $R = NE \times K$ groter dan of gelijk aan 7 is, dan is de prioriteit **hoog**;
- Als de uitkomst van de formule kleiner dan 7 maar groter dan 4 is, dan is de prioriteit **gemiddeld**;
- Als de uitkomst van de formule kleiner dan of gelijk aan 4 is, dan is de prioriteit **laag**.

Binnen de prioriteiten laag, gemiddeld of hoog wordt verder geen onderscheid gemaakt naar taken. Dit betekent bijvoorbeeld dat een taak binnen de prioriteit hoog dezelfde prioriteit heeft als een andere taak binnen deze prioriteit. Ook een lage prioriteit betekent dat er gehandhaafd wordt. Het risico is echter klein waardoor veel minder intensief (lagere bezoekfrequentie) toezicht en handhaving plaatsvindt.

Uitgangspunt bij de prioriteiten zijn de verschillende normen die zijn ontwikkeld voor milieu en bouwen. Daarbij wordt de volgende verdeling gebruikt:

Hoge prioriteit	100%	• Alle volgens de norm geplande controles worden uitgevoerd.
Gemiddelde prioriteit	50%	• De helft van de volgens de norm benodigde controles wordt uitgevoerd, hetzij in aantal uit te voeren controles per object, hetzij in het aantal te controleren objecten.
Lage prioriteit	0 – 25%	• Er worden steekproefsgewijs controles uitgevoerd dan wel controle vindt op projectbasis plaats.

De normen worden verder uitgewerkt in hoofdstuk 4 over het uitvoeringsprogramma.

3.3 Totstandkoming

3.3.1 Proces en algemene opmerkingen

De risicoanalyse is op zorgvuldige wijze tot stand gekomen. Op 25 oktober 2011 heeft een informatiebijeenkomst plaatsgevonden waaraan ongeveer 25 medewerkers van de afdeling Bouwen en Wonen, de Brandweer en de Gemeentewinkel deel hebben genomen. Het ging hier om beleidsmakers, vergunningverleners, toezichthouders en handhavers. In deze bijeenkomst is informatie verstrekt over het doel en de werkwijze van de risicoanalyse.

Vervolgens is de risicoanalyse verspreid onder de medewerkers en deze hebben de risicoanalyse gevuld op basis van de beschikbare kennis, kunde en ervaringen. De risicoanalyse is door nagenoeg alle 25 medewerkers ingevuld. Op basis daarvan wordt geconcludeerd dat de risicoanalyse voldoende representatief is voor de gemeente Midden-Drenthe.

Nadat de ingevulde risicoanalyses waren verwerkt, zijn op 20 december 2011 de voorlopige uitkomsten met de analisten gedeeld. Hier is kritisch gekeken naar de voorlopige uitkomsten. De analisten (met name voor het onderdeel Milieu) hebben aangegeven dat het individueel invullen van de risicoanalyse tot verschillende uitkomsten kan leiden, omdat de risicoanalyse een zekere mate van interpretatievrijheid met zich mee brengt. Dit heeft ertoe geleid dat op het onderdeel Milieu op 16 januari 2012 een nadere analyse plaatsgevonden. In paragraaf 3.3.3 is een nadere toelichting op de uitkomsten opgenomen.

3.3.2 Algemene inhoudelijke opmerkingen

In de Kadernota is opgenomen dat inzicht wordt verkregen in het stellen van prioriteiten om op die wijze verantwoorde keuzes te maken op welke gebieden intensief, beperkt of mogelijk zelfs geen toezicht en handhaving plaatsvinden. De inspanningen voor wat betreft toezicht en handhaving dienen zich te richten op die gebieden waar de risico's het grootst zijn. Via de risicoanalyse is bepaald waar de grootste risico's zich voordoen en op basis daarvan is de nu voorliggende nota Prioriteitstelling opgesteld.

Bij de risicoanalyse is binnen het kader Openbare ruimte, APV en Bijzondere wetten, uitgegaan van een aantal modelverordeningen zoals die zijn opgesteld door de VNG.

3.3.3 Specifieke inhoudelijke opmerkingen

Kader Milieu

De nadere analyse op het onderdeel milieu heeft tot een aantal relevante aanpassingen geleid in de uitgevoerde risicoanalyse. Aan een aantal bedrijfscategorieën is naar aanleiding van de nadere analyse een hoger risico toegekend. Voor een aantal bedrijfstakken heeft dit ertoe geleid, dat zij een hogere prioriteit hebben gekregen. Onder meer de bedrijven die een biovergister hebben en bedrijven die aan recycling doen, zijn hoger geprioriteerd. Situaties van bodemverontreiniging hebben ook een hogere prioriteit gekregen.

Daarnaast zijn de Lpg-stations, vuurwerkopslagen, BRZO-bedrijven en distributiecentra ter aanvulling op de oorspronkelijke risicoanalyse, als aparte categorie opgenomen. De reden hiervoor is dat deze categorieën niet goed uit de oorspronkelijke risicoanalyse te destilleren vielen, maar wel grote risico's met zich meebrengen. Dat deze risico's niet direct naar voren zijn gekomen, heeft te maken met het gebruik van algemene SBI-codes bij de risicoanalyse. SBI-codes zijn codes die bij elk bedrijf in Nederland in gebruik zijn en die ook door het Centraal Bureau voor de Statistiek en de Kamer van Koophandel worden gebruikt om bedrijven in te delen.

Binnen de SBI code vallen de milieucategorieën 1 tot en met 4 (licht tot en met zwaar) zonder daar een onderscheid in te maken. Bij de analyse is wel rekening gehouden met de mogelijke "worst case" scenario's binnen de SBI-codegroep. Om de analyse werkbaar en vergelijkbaar te houden, is binnen de breedte van de HHD gekozen voor een samenvoeging van een aantal categorieën. Zo heeft bijvoorbeeld de categorie Logies-, maaltijden- en drankverstrekking een gemiddelde prioriteit gekregen.

Op het eerste gezicht lijkt dat een hoge prioriteit, als daarbij alleen de "reguliere" cafés en restaurants in ogenschouw worden genomen. Echter, onder deze categorieën vallen ook de grote horecagelegenheden en bijeenkomstgebouwen, waardoor een hogere prioriteit is toegekend.

Kader Bouwen en wonen

De risicoanalyse is een objectivering van bepaalde subjectiviteiten: het betreft een inschatting. Dat maakt het soms lastig om de juiste nuanceringsen te leggen. Risico's kunnen zich ook voordoen op het moment dat ongewenste activiteiten zich ontplooiën op plaatsen waar dit vanuit planologische invalshoek niet gewenst is.

3.4 Prioriteitenmatrixen

De prioriteitenmatrixen zijn opgenomen in Bijlage I. Voor ieder kader is een aparte matrix opgemaakt. Op die plekken waar in de risicomatrixen geen waarde of 0 is ingevuld, betekent dit dat deze activiteit in de gemeente Midden-Drenthe niet voorkomt of dat op dat gebied geen risico wordt gelopen.

4 Handhavingsuitvoeringsprogramma

4.1 Prioriteiten stellen

Het is een utopie te veronderstellen dat alle toezichts- en handhavingstaken voor 100% kunnen worden uitgevoerd. Als deze ambitie uitgevoerd moet worden, zou dat in termen van capaciteit en middelen onbetaalbaar worden. Om die reden worden prioriteiten gesteld. Zowel de risicoanalyse als de prioriteitstelling, bieden inzicht en zorgen voor het bewustzijn dat bij de uitvoering van handhavingstaken prioriteiten worden gesteld.

Het stellen van prioriteiten betekent in deze context het maken van keuzes om de middelen op verantwoorde wijze in te zetten. Deze keuzes zijn gemaakt op basis van een door het ministerie van Infrastructuur en Milieu ontwikkelde en landelijk geaccepteerde risicoanalyse. Met andere woorden: door het stellen van prioriteiten wordt de mogelijkheid gegeven te sturen op de inzet van capaciteit. De gestelde prioriteiten moeten worden vertaald in een concreet werkprogramma; het Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP).

4.2 Hardheidsclausule: afwijkingsbevoegdheid van het college

Het college van burgemeester en wethouders draagt de politiek bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de uitvoering van handhavingstaken. Daaruit volgt de expliciete bevoegdheid van het college dat zij altijd op basis van eigen bestuurlijke afwegingen en keuzes, prioriteiten bij mag stellen.

4.3 Normeringen

4.3.1 Normering milieu

De normering voor het taakveld milieu vloeit voort uit de landelijke toegepaste maatlat Toezicht & Handhaving Wet Milieubeheer die is gebaseerd op de BUGM-categorieën.

Categorie	Controlefrequentie Per jaar	Uren per controle
1	0,1	4
2	0,2	5
2a	0,5	12
3	0,5	12
4	1,0	18
BRZO / IPPC	1,0	22,5
Hercontroles	40%	4
Klachten		5

4.3.2 Normering Bouwen

Bij de berekening van de aanbevolen aantallen geplande controles op omgevingsvergunningen en de daarbij behorende toezichtscapaciteit, zijn conform het Toezichtprotocol van de Vereniging BWT Nederland, de volgende kengetallen gehanteerd.

Categorie	Indicatief aantal toezichtsmomenten integraal	Uren per controle
Wonen/publiek/bedrijf, < € 100.000	2,5	3,5
Wonen/publiek/bedrijf, € 100.000 - € 1.000.000	8	3,5
Wonen/publiek/bedrijf, > € 1.000.000	50	1,5

BIJLAGE I Risicomatrixen

Kader Milieu

SBI-code	Omschrijving	Score
06	aardolie- en aardgaswinning	12,0
08	winning van zand, grind, klei, zout, turf e.d.	8,4
01	Landbouw en dienstverlening t.b.v. de landbouw-IPPC	8,2
01	Landbouw en dienstverlening t.b.v. de landbouw-NIET IPPC	8,0
Wet bodembescherming	Bodemverontreiniging	7,8
38	voorbereiding tot recycling	7,6
Besluit bodemkwaliteit	kwaliteit grond/bagger/bouwstoffen	6,6
10, 11	vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken	6,0
41, 42, 43	Bouwnijverheid	5,8
45, 47	handel/reparatie van auto's, motorfietsen; benzineservicestations	5,7
47	detailhandel en reparatie t.b.v. particulieren	5,5
55	logies-, maaltijden- en drankenverstrekking	5,0
37, 38, 39	Milieudienstverlening	4,9
35	productie en distributie. van stroom, aardgas, stoom en warm water	4,9
25, 26, 27, 28, 31, 32, 33	vervaard. en reparatie van producten van metaal (excl. mach./transportmidd.); vervaardiging van over. elektr. machines, apparaten en benodigdh.; vervaardiging van kantoor machines en computers; vervaardiging van medische en optische apparaten en instrumenten; vervaardiging van audio-, video-, telecom-apparaten en -benodigdh.; vervaardiging van machines en apparaten	4,6
	inrichting in werking zonder melding/vergunning, cat. 4	4,6
	inrichting in werking zonder melding/vergunning, cat. 3	4,3
22	vervaardiging van producten van rubber en kunststof	4,0
49	vervoer over land	3,9
23	vervaardiging van glas, aardewerk, cement-, kalk- en gipsproducten	3,8
36	winning en distributie van water	3,7
31	vervaardiging van meubels en overige goederen n.e.g.	3,4
02	bosbouw en dienstverlening t.b.v. bosbouw	3,0
29	vervaardiging van auto's, aanhangwagens en opleggers	3,0
WM	indirecte lozingen binnen inrichtingen	3,0
	inrichting in werking zonder melding/vergunning, cat. 2	2,8
16	houtindustrie en vervaardiging artikelen van hout, riet, kurk e.d.	2,5
86	gezondheids- en welzijnszorg	2,5
13, 14	vervaardiging van textiel; kleding; bereiden en verven van bont	2,3
58	uitgeverijen, drukkerijen en reproductie van opgenomen media	1,9
77	verhuur van transportmiddelen, machines, andere roerende goederen	1,9
59	cultuur, sport en recreatie	1,9
01	landbouw en dienstverlening t.b.v. de landbouw	1,8
85	Onderwijs	1,7
46	groothandel en handelsbemiddeling	1,2
52	dienstverlening t.b.v. het vervoer	1,0
53	post en telecommunicatie	1,0
Wmb/Act.besluit	inrichting in werking zonder melding/vergunning, cat. 1	0,4
84	openbaar bestuur, overheidsdiensten, sociale verzekeringen	0,2
41, 68	verhuur van en handel in onroerend goed	0,0
64, 65, 66	financiële instellingen en verzekeringswezen	0,0
94	diverse organisaties	0,0
96	overige dienstverlening	0,0
63, 69, 70, 71, 73, 74, 77, 78, 80, 81, 82	overige zakelijke dienstverlening	0,0
19	aardolie-/steenkoolverwerk. ind.; bewerking splijt-/kweekstoffen	
12	verwerking van tabak	
20	vervaardiging van chemische producten	
24	vervaardiging van metalen	
30	vervaardiging van transportmiddelen (excl. auto's, aanhangwagens)	
15	vervaardiging van leer en lederwaren (excl. kleding)	
17	vervaardiging van papier, karton en papier- en kartonwaren	
03	visserij- en visteeltbedrijven	
50, 51	vervoer over water / door de lucht	
62	computerservice- en informatietechnologie	
72	speur- en ontwikkelingswerk	
Natuur-	toezicht op specifieke bepalingen	

SBI-code	Omschrijving	Score
beschermingswet		
Flora- & faunawet	toezicht op specifieke bepalingen	
TOEGEVOEGD	Brzo-bedrijven	10,1
	Lpg-stations	9,6
	Vuurwerkopslagplaatsen	7,9
	Distributiecentra	4,3

Kader Bouwen & wonen

Fase	Omschrijving	Score
Beheer	Illegale activiteiten (bouw, aanleggen, gebruik, sloop, monumenten)-Overig, € 0 - > € 1.000.000 (asbest)	9,8
Realisatie	Verleende omgevingsvergunning, activiteit monumenten-Bedrijf, > € 1.000.000	7,6
Realisatie	Verleende omgevingsvergunningen, activiteit bouw/gebruik/inrichtingseisen DHW-Bedrijf, € 100.000 - € 1.000.000	7,5
Realisatie	Verleende omgevingsvergunningen, activiteit bouw/gebruik/inrichtingseisen DHW-Bedrijf, > € 1.000.000	7,3
Realisatie	Verleende omgevingsvergunning, activiteit monumenten-Bedrijf, € 100.000 - € 1.000.000	7,2
Beheer	Illegale activiteiten (bouw, aanleggen, gebruik, sloop, monumenten)-Overig, € 0 - > € 1.000.000 (bewonen recreatiebungalows)	7,0
Beheer	Illegale activiteiten (bouw, aanleggen, gebruik, sloop, monumenten)-Overig, € 0 - > € 1.000.000 (o.m. aanleggen, sloop, reclame)	6,8
Beheer	Illegale activiteiten (bouw, aanleggen, gebruik, sloop, monumenten)-In gebruik nemen gemeenteground (publiekrechtelijk), € 0 -> € 1.000.000	6,3
Realisatie	Verleende omgevingsvergunningen, activiteit bouw/gebruik/inrichtingseisen DHW-Opbouw evenementen	6,2
Realisatie	Verleende omgevingsvergunningen, activiteit bouw/gebruik/inrichtingseisen DHW-Publiek, > € 1.000.000	6,0
Beheer	Illegale activiteiten (bouw, aanleggen, gebruik, sloop, monumenten)-Bedrijf, € 100.000 - € 1.000.000	6,0
Realisatie	Verleende omgevingsvergunningen, activiteit bouw/gebruik/inrichtingseisen DHW-Wonen, € 100.000 - € 1.000.000	6,0
Realisatie	Verleende omgevingsvergunning, activiteit monumenten-Overig, € 0 - > € 1.000.000	5,9
Realisatie	Verleende omgevingsvergunningen, activiteit bouw/gebruik/inrichtingseisen DHW-Overig, € 0 - > € 1.000.000	5,8
Realisatie	Verleende omgevingsvergunningen, activiteit bouw/gebruik/inrichtingseisen DHW-Wonen, > € 1.000.000	5,7
Beheer	Illegale activiteiten (bouw, aanleggen, gebruik, sloop, monumenten)-Wonen, € 100.000 - € 1.000.000	5,6
Beheer	Illegale activiteiten (bouw, aanleggen, gebruik, sloop, monumenten)-Bedrijf, < € 100.000	5,5
Gebruik	Toezicht in het kader van gebruiksfase (brandveiligheid en bestemmingsplan)-Controle bestaande gebouwen, geen woningen (ook inrichtingseisen DHW)	5,4
Realisatie	Verleende omgevingsvergunning, activiteit monumenten-Wonen, € 100.000 - € 1.000.000	5,4
Gebruik	Toezicht in het kader van gebruiksfase (brandveiligheid en bestemmingsplan)-Controle gebruik bestaande gebouwen	5,4
Beheer	Illegale activiteiten (bouw, aanleggen, gebruik, sloop, monumenten)-Wonen, < € 100.000, complex	5,3
Realisatie	Verleende omgevingsvergunningen, activiteit bouw/gebruik/inrichtingseisen DHW-Publiek, € 100.000 - € 1.000.000	5,3
Realisatie	Verleende omgevingsvergunning, activiteit monumenten-Bedrijf, < € 100.000	5,1
Realisatie	Verleende omgevingsvergunningen, activiteit bouw/gebruik/inrichtingseisen DHW-Wonen, < € 100.000, complex	5,0
Beheer	Illegale activiteiten (bouw, aanleggen, gebruik, sloop, monumenten)-Wonen, < € 100.000, eenvoudig	5,0
Realisatie	Verleende omgevingsvergunning, activiteit monumenten-Publiek, > € 1.000.000	5,0
Beheer	Illegale activiteiten (bouw, aanleggen, gebruik, sloop, monumenten)-Bedrijf, > € 1.000.000	5,0
Realisatie	Verleende omgevingsvergunningen, activiteit bouw/gebruik/inrichtingseisen DHW-Bedrijf, < € 100.000	4,8
Realisatie	Verleende omgevingsvergunning, activiteit monumenten-Wonen, > € 1.000.000	4,7

Fase	Omschrijving	Score
Beheer	Illegale activiteiten (bouw, aanleggen, gebruik, sloop, monumenten)-Publiek, € 100.000 - € 1.000.000	4,6
Realisatie	Verleende omgevingsvergunning, activiteit monumenten-Publiek, € 100.000 - € 1.000.000	4,5
Realisatie	Verleende omgevingsvergunning, activiteit monumenten-Wonen, < € 100.000, complex	4,5
Beheer	Illegale activiteiten (bouw, aanleggen, gebruik, sloop, monumenten)-Wonen, > € 1.000.000	4,4
Realisatie	Verleende omgevingsvergunning, activiteit aanleggen-Overig, € 0 - > € 1.000.000	4,3
Gebruik	Toezicht in het kader van gebruiksfase (brandveiligheid en bestemmingsplan)-Gebruik in strijd bestemmingsplan Buitengebied (bedrijfsmatig)	4,3
Realisatie	Verleende omgevingsvergunningen, activiteit bouw/gebruik/inrichtingseisen DHW-Publiek, < € 100.000	4,3
Gebruik	Toezicht in het kader van gebruiksfase (brandveiligheid en bestemmingsplan)-Gebruik in strijd bestemmingsplan overig (bedrijfsmatig)	4,2
Realisatie	Verleende omgevingsvergunningen, activiteit bouw/gebruik/inrichtingseisen DHW-Wonen, < € 100.000, eenvoudig	4,1
Sloop	Verleende omgevingsvergunning, activiteit sloop-Overig, € 0 - > € 1.000.000	4,1
Realisatie	Verleende omgevingsvergunning, activiteit monumenten-Publiek, < € 100.000	4,1
Gebruik	Toezicht in het kader van gebruiksfase (brandveiligheid en bestemmingsplan)-Controle bestaande gebouwen, woningen	4,1
Sloop	Verleende omgevingsvergunning, activiteit sloop-Toezicht verwijderen bouwwerk na verstrijken instandhoudingstermijn	4,0
Gebruik	Toezicht in het kader van gebruiksfase (brandveiligheid en bestemmingsplan)-Controle op ernstige mate van strijd met welstand	4,0
Gebruik	Toezicht in het kader van gebruiksfase (brandveiligheid en bestemmingsplan)-Gebruik in strijd bestemmingsplan Buitengebied (particulier, vrijkomende agrarische bebouwing)	3,8
Beheer	Illegale activiteiten (bouw, aanleggen, gebruik, sloop, monumenten)-Publiek, < € 100.000	3,7
Sloop	Verleende omgevingsvergunning, activiteit sloop-Bedrijf, € 100.000 - € 1.000.000	3,7
Beheer	Illegale activiteiten (bouw, aanleggen, gebruik, sloop, monumenten)-Publiek, > € 1.000.000	3,7
Sloop	Verleende omgevingsvergunning, activiteit sloop-Bedrijf, < € 100.000	3,6
Realisatie	Verleende omgevingsvergunning, activiteit monumenten-Wonen, < € 100.000, eenvoudig	3,5
Sloop	Verleende omgevingsvergunning, activiteit sloop-Toezicht na afloop termijn tijdelijke omgevingsvergunning, planologie	3,4
Gebruik	Toezicht in het kader van gebruiksfase (brandveiligheid en bestemmingsplan)-Controle gebruik open erven en terreinen	3,3
Gebruik	Toezicht in het kader van gebruiksfase (brandveiligheid en bestemmingsplan)-Controle bouwwerken geen gebouw zijnde	3,3
Gebruik	Toezicht in het kader van gebruiksfase (brandveiligheid en bestemmingsplan)-Gebruik in strijd bestemmingsplan overig (particulier)	3,2
Sloop	Verleende omgevingsvergunning, activiteit sloop-Bedrijf, > € 1.000.000	3,1
Sloop	Verleende omgevingsvergunning, activiteit sloop-Publiek, € 100.000 - € 1.000.000	3,0
Gebruik	Toezicht in het kader van gebruiksfase (brandveiligheid en bestemmingsplan)-Controle gebruik bestaande woningen (bestemmingsplan)	3,0
Sloop	Verleende omgevingsvergunning, activiteit sloop-Wonen, < € 100.000, complex	2,9
Sloop	Verleende omgevingsvergunning, activiteit sloop-Publiek, < € 100.000	2,8
Sloop	Verleende omgevingsvergunning, activiteit sloop-Publiek, > € 1.000.000	2,8
Sloop	Verleende omgevingsvergunning, activiteit sloop-Wonen, > € 1.000.000	2,7
Sloop	Verleende omgevingsvergunning, activiteit sloop-Wonen, < € 100.000, eenvoudig	2,7
Sloop	Verleende omgevingsvergunning, activiteit sloop-Wonen, € 100.000 - € 1.000.000	2,5
Realisatie	Verleende omgevingsvergunningen, activiteit bouw/gebruik/inrichtingseisen DHW-Wonen, dakkapel	2,2
Gebruik	Toezicht in het kader van gebruiksfase (brandveiligheid en bestemmingsplan)-Controle gebruik bouwwerken geen gebouw zijnde	1,6
Realisatie	Verleende omgevingsvergunning, activiteit monumenten-Wonen, dakkapel	1,4

Kader Openbare ruimte, APV & Bijzondere wetten

Artikel	Omschrijving	Score
2:25	Evenement	10,2
2:26	Ordeverstoring (bij evenementen)	8,7
16	Voorkomen van diffuse milieuverontreiniging	8,6
4:13	Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen e.d.	8,4
2:74	Drugshandel op straat	7,8
2:72	Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens de verkoopdagen	7,4
22	Verbod opslag van afvalstoffen	7,1
4:6	Overige geluidhinder	6,8
5:34	Verbod afvalst. te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken (onder meer riet en ruigtes)	6,5
Vuurwerkbesluit	Vuurwerk (afsteken)	6,2
15	Het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst	6,2
14	Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst	6,1
2:47	Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen	6,0
5:5	Voertuigwrakken	5,7
2:48	Verboden drankgebruik	5,7
2:46	Rijden over bermen e.d.	5,6
2:22	Objecten onder hoogspanningslijn	5,5
2:28	Exploitatie openbare inrichting	5,2
5:32	Crossterreinen	5,2
5:8	Parkeren van grote voertuigen	5,1
20	Wegwerpen van reclamebiljetten of ander promotiemateriaal	5,0
5:2	Parkeren van voertuigen van autobedrijf e.d.	4,9
2:59	Gevaarlijke honden	4,8
7	Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen aan anderen	4,7
Wko	Uitvoering dwangmaatregelen/bestuurlijke boetes bij tekortkomingen Wet kinderopvang (betreft de feitelijke uitvoering, niet het toezicht en niet de administratief/juridische procedures)	4,7
2:73	Bezigen van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling	4,6
4:9	Toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen	4,6
art. 35 DHW	Ontheffing tijdelijk schenken alcoholhoudende dranken	4,6
2:1	Samenscholing en ongeregelde heden	4,5
4:15	Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame	4,4
5:11	Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen	4,3
2:50	Hinderlijk gedrag in voor het publiek toegankelijke ruimten	4,2
17	Achterlaten van straatafval	4,2
4:5	Onversterkte muziek	4,2
2:11	(Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg	4,1
2:57	Loslopende honden	4,1
5:3	Te koop aanbieden van voertuigen	4,0
2:10	Plaatsen van voorwerpen op of aan de weg in strijd met publieke functie	3,9
21	Zwerfafval bij vervoeren, laden en lossen of overige werkzaamheden	3,9
6	Inzamelverbod huishoudelijke afvalstoffen behoudens aanwijzing	3,8
2:49	Verboden gedrag bij of in gebouwen	3,8
5:9	Parkeren van uitzicht belemmerende voertuigen	3,8
5:4	Defecte voertuigen	3,7
2:18	Rookverbod in bossen en natuurterreinen	3,7
4:11	Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden	3,7
23	Afgifte autowrakken afkomstig uit een huishouden	3,7
	Verkeerd parkeren (RVV)	3,6
2:60	Houden van hinderlijke of schadelijke dieren	3,4
art. 30b & h WK	Speelautomaten	3,4
2:51	Neerzetten van fietsen e.d.	3,2
2:58	Verontreiniging door honden	3,2
5:33	Beperking verkeer in natuurgebieden	3,2
11	Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden	3,2
2:29	Sluitingstijd (van openbare inrichting)	3,2
2:32	Handel binnen openbare inrichtingen	3,1
5:31	Overlast aan vaartuigen	3,0
2:52	Overlast van fiets of bromfiets op markt en kermisterrein e.d.	2,9

Artikel	Omschrijving	Score
2:42	Plakken en kladden	2,9
5:6	Kampeermiddelen e.d.	2,9
2:17	Kelderingangen e.d.	2,9
5:7	Parkeren van reclamevoertuigen	2,9
2:31	Verboden gedragingen (in openbare inrichting)	2,9
18	Voorkomen van zwerfafval bij ter inzameling gereed staande afvalstoffen	2,8
9	Afzonderlijk ter inzameling aanbieden	2,8
19	Afvalbakken in inrichtingen voor het gebruiken van eet- en drinkwaren	2,7
2:62	Loslopend vee	2,6
2:16	Openen straatkolken e.d.	2,6
5:12	Overlast van fiets of bromfiets	2,6
2:39	Speelgelegenheden	2,6
5:25	Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen	2,5
4:7	Straatvegen	2,5
2:40	Kansspelautomaten (maximum aantal)	2,5
5:30	Veiligheid op het water	2,3
2:45	Betreden van plantsoenen e.d.	2,3
2:12	Maken, veranderen van een uitweg	2,1
5:29	Reddingsmiddelen	2,1
5:24	Voorwerpen op, in of boven openbaar water	2,0
3:10	Sekswinkels	2,0
5:27	Verbod innemen ligplaats	1,9
5:18	Standplaatsvergunning en weigeringsgronden	1,8
5:15	Ventverbod	1,7
2:63	Duiven	1,7
2:53	Bespieden van personen	1,7
10	Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen	1,7
8	Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen door anderen dan de gebruikers van percelen	1,6
3:4	Seksinrichting	1,4
5:23	Organiseren van een snuffelmarkt	1,4
	Betaald parkeren (fiscaal)	1,4
2:14	Winkelwagentjes	1,4
2:44	Vervoer inbrekerswerktuigen	1,3
4:18	Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen	1,3
2:23	Veiligheid op het ijs	1,2
2:64	Bijen	1,2
2:65	Bedelarij	1,1
5:19	Toestemming rechthebbende	1,0
5:13	Inzameling van geld of goederen	0,9
2:6	Beperking aanbieden e.d. van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen	0,7
2:9	Straatartiest	0,7
4:8	Natuurlijke behoefte doen	0,7
2:38	Verschaffen gegevens nachtregister	0,4
2:43	Vervoer plakgereedschap e.d.	0,0