

Concept beleidsregels schuldhulpverlening

Datum	6 november 2013
Behandelaar	Myriam Foekema afdeling Samenlevingszaken 0593 - 539 264
Portefeuillehouder	Wethouder Van Hooft
Besluitvormend orgaan	College
Overleg gepleegd met	☐ financieel adviseur AZ ☐ personeelsconsulent AZ X medewerker bestuur en juridische zaken AZ ☐ afdeling ☐ naam medewerker ☐ inspraak/adviesorgaan

Toelichting

1. Onderwerp

Op 31 oktober jl. heeft de gemeenteraad de nota "Integrale schuldhulpverlening 2013-2017 gemeente Midden-Drenthe" vastgesteld. In bijgaande conceptbeleidsregels worden de voor de uitvoering van schuldhulpverlening belangrijke onderwerpen nader uitgewerkt.

Omdat het om uitvoeringsbeleidsregels gaat, heeft het college de gemeenteraad voorgesteld om het college te mandateren om deze beleidsregels schuldhulpverlening vast te stellen.

Schuldhulpverlening is een beleidsterrein dat politiek zeer in de belangstelling staat. Vanuit die politieke betrokkenheid hebben meerdere fracties aangegeven geen mandaat te willen verlenen aan het college omdat zij als raad graag betrokken wilden worden bij de inhoud van de beleidsregels.

Hoewel het college verantwoordelijk is voor de uitvoering van raadsbesluiten, heeft het college bij monde van wethouder van Hooft voorgesteld om de leden van de commissie Welzijn en Algemeen bestuur te raadplegen alvorens de beleidsregels definitief vast te stellen.

Omdat de beleidsregels betrekking hebben op een onderdeel van het Armoedebeleid, dienen ze ook ter advisering voorgelegd te worden aan de Adviesraad Minimabeleid.

2. Concept beleidsregels schuldhulpverlening

In bijgaande conceptbeleidsregels wordt invulling gegeven aan de manier waarop in Midden-Drenthe de uitvoering van de schuldhulpverlening wordt geregeld. Bij het maken van de concept beleidsregels is gebruik gemaakt van de wettekst van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening en van de vastgestelde nota “Integrale schuldhulpverlening 2013-2017 gemeente Midden-Drenthe”.

Omdat een aantal zaken dwingend door de wet wordt voorgeschreven, zijn die onderdelen vrijwel integraal opgenomen in de concept beleidsregels. Het gaat hier voornamelijk om de artikelen in de conceptbeleidsregels m.b.t. wacht- en doorlooptijden (art. 3), de inlichtingenplicht (art. 7) de medewerkingsplicht (art. 8, lid 1 t/m 3) en gronden voor weigering van schuldhulp (artikel 9, lid 1, 3 en 4). Ook is wat begripsbepalingen betreft, volledig aangesloten bij de begripsbepalingen uit de wet (artikel 1 van de conceptbeleidsregels).

Veel van de overige tekst volgt uit de nota. Daar waar nodig zijn zaken toegevoegd om duidelijkheid te scheppen hoe de schuldhulpverlening dient te worden uitgevoerd.

Zo is in de beleidsregels opgenomen dat er altijd een hersteltermijn moet worden geboden als blijkt dat mensen niet voldoen aan de inlichtingen- of medewerkingsplicht. Op deze manier krijgt men de kans een verzuim te herstellen. Voldoet men daar niet binnen de gestelde termijn aan, dan *kan* de schuldhulpverlening worden geweigerd of beëindigd, dit ter beoordeling van het college.

Om klanten en de uitvoering aan te geven waar de medewerking in ieder geval uit zou kunnen bestaan, zijn in artikel 8 lid 4 voorbeelden genoemd die al in de praktijk worden toegepast. In deze conceptbeleidsregels worden ze expliciet beschreven. Door deze voorbeelden te communiceren met klanten, weet men wat er minimaal van hen wordt verwacht. Hiermee wordt voldaan aan de kenbaarheidsvereiste.

Hetzelfde geldt voor de beëindigingsgronden. In artikel 10, lid 1, 2 en 4 wordt nader uitgewerkt in welke gevallen schuldhulpverlening beëindigd kan worden.

Het college heeft zowel bij de weigeringsgronden als bij de beëindigingsgronden gekozen voor zogeheten kan-bepalingen. Er moet namelijk altijd een afweging worden gemaakt of er sprake is van (en de mate van) verwijtbaarheid van de zijde van de klant of dat er sprake is van andere afwegingen op grond waarvan besloten wordt dat betrokkene toch toestemming krijgt voor (continuering van) schuldhulpverlening.

In de beleidsregels is een hardheidsclausule opgenomen waardoor het college in zeer bijzondere gevallen gemotiveerd kan afwijken van de bepalingen in deze beleidsregels.

Tot slot een opmerking over een punt dat mogelijk gevoelig ligt. In de beleidsnota “Integrale schuldhulpverlening 2013-2017 gemeente Midden-Drenthe” is opgenomen dat het college bij nieuwe klanten geen extra kosten voor beschermingsbewind vergoedt, die niet zijn opgelegd door de kantonrechter. Nieuwe klanten mogen kiezen bij welke bewindvoerder ze willen. Kiezen ze voor een bewindvoerder die extra kosten bovenop de maximale door de rechter vastgestelde tarieven en vergoedingen in rekening brengt, dan moeten ze die extra kosten zelf betalen. In de conceptbeleidsregels is opgenomen dat nieuwe klanten met datum inwerkingtreding van de beleidsregels (beoogd per 1 januari 2014) eventuele extra kosten niet vergoed krijgen vanuit de bijzondere bijstand.

Midden-Drenthe heeft bij een stuk of zes bewindvoerders mensen waarvoor vanuit de bijzondere bijstand een vergoeding wordt betaald.

Bij de GKB Assen waren in september 2013 28 mensen onder beschermingsbewind waarvoor een extra vergoeding in rekening wordt gebracht. Deze vergoeding bedraagt in 2014 € 724,20 per jaar.

Beschermingsbewind duurt in principe levenslang. Om te voorkomen dat tot in lengte der dagen een verschillend regime gehanteerd wordt, wordt in de conceptbeleidsregels een overgangsrecht van vier jaar voorgesteld voor deze klanten die onder beschermingsbewind zijn bij de GKB Assen. Van hen wordt gevraagd dat zij binnen vier jaar een keuze maken om bij de GKB te blijven en de extra kosten zelf te betalen, dan wel om over te stappen naar een andere bewindvoerder die deze kosten niet in rekening brengt. Met ingang van 1 januari 2018 worden dan voor de dienst beschermingsbewind geen extra kosten meer vergoed die niet door de kantonrechter zijn opgelegd.

3. Voorstel

Voorgesteld wordt bijgaande concept beleidsregels voorlopig vast te stellen en ter consultatie voor te leggen aan de leden van de commissie Welzijn en Algemeen bestuur met als doel overeenstemming te bereiken over de inhoud van deze beleidsregels.

Tevens wordt voorgesteld om bijgaande concept beleidsregels schuldhulpverlening na voorlopige vaststelling door het college aan de Adviesraad Minimabeleid aan te bieden voor advisering en om het te verwachten advies van de Adviesraad Minimabeleid met betrekking tot deze conceptbeleidsregels zo snel mogelijk ter beschikking te stellen van de commissie Welzijn en Algemeen bestuur.

4. vervolg

Na consultering van de commissie Welzijn en met in achtneming van het advies van de Adviesraad Minimabeleid zullen deze concept beleidsregels schuldhulpverlening waar nodig worden aangepast en opnieuw worden aangeboden aan het college voor definitieve vaststelling. De beoogde datum inwerkingtreding is 1 januari 2014.