

Wabo Jaarverslag 2017

Versiebeheer

Kenmerk	:	WABOJV2017
Datum	:	21 september 2018
Auteur	:	Frans van der Veen
Vastgesteld door	:	College van B&W
Vastgesteld op (datum)	:	

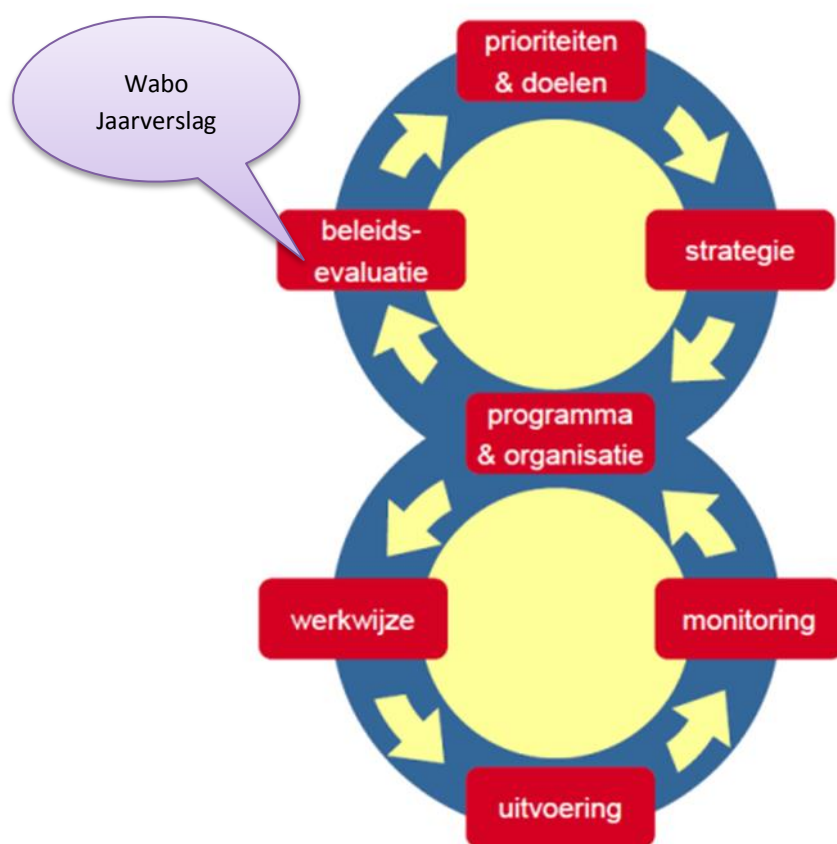
1 Inleiding

1.1 Algemeen

De Wet algemene regels omgevingsrecht (Wabo) en het bijbehorende Besluit omgevingsrecht (BOR) stellen eisen aan de uitvoering van de handhavingstaken binnen een bestuursorgaan. Een onderdeel hiervan is dat het bestuursorgaan rapporteert over de uitvoering van de voorgenomen activiteiten (art. 7.7, lid 1 Bor). Daarnaast evalueert het bestuursorgaan in hoeverre de activiteiten hebben bijgedragen aan de gestelde doelen (art. 7.7, lid 3 Bor). In het dit Wabo Jaarverslag 2017 treft u de rapportage en evaluatie van de in 2017 uitgevoerde toezicht- en handhavingsactiviteiten aan.

1.2 Beleidscyclus

Het Jaarverslag maakt onderdeel uit van de Big 8, zoals in onderstaande figuur weergegeven. Bij dit model is sprake van een beleidscyclus (bovenste lus) en een operationele cyclus (onderste lus).



Binnen de beleidscyclus zijn de volgende documenten van belang:

1. **Kadernota Toezicht & Handhaving.** Dit beleidsplan is in 2011 door de gemeenteraad vastgesteld en beschrijft de doelen van Midden-Drenthe voor toezicht en handhaving. Inmiddels is dit beleid geactualiseerd door het op 4 december 2017 vastgestelde beleidsplan "Samen voorbereid de toekomst tegemoet". Dit plan heeft een integraal karakter, aangezien het ook betrekking heeft op vergunningverlening en een relatie legt met de basisregistraties. De activiteiten voor 2017 zijn op basis van het vorige beleid uitgevoerd. Dit betekent dat in dit verslag alleen gerapporteerd wordt over de toezicht- en handhavingsactiviteiten. Voor het kader Milieu, wordt echter ook over vergunningverlening gerapporteerd.
2. **Nota "Prioriteitstelling Toezicht en Handhaving".** Deze nota is in 2013 vastgesteld en geeft aan welke prioriteiten gesteld worden bij het nastreven van de doelen.

In het beleidsdocument “Samen voorbereid de toekomst tegemoet” is een geactualiseerde prioriteitstelling opgenomen. In 2017 zijn de activiteiten nog uitgevoerd overeenkomstig de Nota “Prioriteitstelling Toezicht en Handhaving”.

3. **Uitvoeringsprogramma (UP).** Dit document geeft aan op welke wijze mensen en middelen worden ingezet om de beleidsdoelen te bereiken. Het UP voor 2017 is op 27 juni 2017 door het college vastgesteld.
4. **Jaarverslag.** Na afloop van ieder kalenderjaar wordt de uitvoering van de voorgenomen activiteiten uit het UP geëvalueerd. Middels monitoring wordt teruggekeken op de uitvoering.

1.3 Integraal vergunning-, toezicht- en handhavingsbeleid en 0-meting

In de raadsvergadering van 4 december 2017 is het nieuwe beleid voor vergunningverlening, toezicht en handhaving voor de fysieke leefomgeving vastgesteld. Het beleidsplan maakt helder wat de ambities van Midden-Drenthe zijn voor de periode 2018-2021. In het beleidsplan is opgenomen dat in 2018 een 0-meting plaatsvindt, op basis waarvan formatie en ambities met elkaar worden geconfronteerd. Daarnaast is bepaald dat voor vergunningverlening, toezicht en handhaving het toets- en toezichtprotocol, zoals opgesteld door de Vereniging BWT Nederland, wordt geïmplementeerd. De 0-meting bevindt zich in een afrondende fase. Met deze 0-meting wordt een veelomvattend plan voorbereid dat naar verwachting in het laatste kwartaal 2018 aan de raad wordt voorgelegd.

1.4 Milieutaken (Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe)

Per 1 januari 2014 is de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD) van start gegaan. Deze uitvoeringsorganisatie voert de milieutaken uit voor de 12 gemeenten en de provincie in Drenthe. De gemeente Midden-Drenthe is opdrachtgever voor de RUD en blijft verantwoordelijk voor het beleid en de uitvoering daarvan. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de milieutaken.

1.5 Brandveilig gebruik (Veiligheidsregio Drenthe)

Het toezicht op brandveilig gebruik van gebouwen wordt uitgevoerd door de Veiligheidsregio Drenthe (VRD). In hoofdstuk 4 wordt verslag gedaan van deze activiteit.

1.6 Kennisgeving andere bevoegde gezagen

Het Jaarverslag wordt bekend gemaakt aan de gemeenteraad. In verband met het Interbestuurlijke Toezicht (IBT) wordt ook een afschrift van het verslag aan de provincie gezonden.

1.7 Leeswijzer

De kadernota “Toezicht & handhaving” en het uitvoeringsprogramma gaat uit van drie kaders, te weten:

- a. Bouwen en Wonen;
- b. Milieu;
- c. Brandveiligheid, Openbare Orde en veiligheid.

Deze indeling is terug te vinden in de hoofdstukken van dit Jaarverslag, waarbij in hoofdstuk 2 aandacht wordt besteed aan het kader Bouwen en Wonen, hoofdstuk 3 ingaat op het kader Milieu. In hoofdstuk 4 wordt gerapporteerd over de kaders Brandveiligheid, Openbare Orde en veiligheid.

2 Kader Bouwen & Wonen

2.1 Inleiding

De primaire taken binnen het kader Bouwen & Wonen zijn toezicht op naleving van de voorschriften van de omgevingsvergunningen onderdeel bouw, sloopmeldingen, toezicht op de naleving van gebruiksbepalingen uit bestemmingsplannen en toezicht ter voorkoming én opsporing van illegale bouwactiviteiten en strijdig gebruik.

2.2 Doelen

De aandachtspunten bij het toezicht liggen in dezelfde lijn als de controlepunten bij het proces om te komen tot vergunningverlening. De primaire aandachtspunten zijn:

- constructieve veiligheid en brandveiligheid van gebruikers;
- constructieve veiligheid en brandveiligheid van (de omgeving van) het bouwwerk;
- toezicht op openbaar toegankelijke bouwwerken;
- gezondheid van gebruikers.

En voor slopen zijn dat:

- veilige en gezonde wijze van slopen voor directe omgeving en gebruikers;
- het beperken van overlast voor de omgeving.

Daarnaast vindt toezicht plaats op de naleving van:

- gebruiksvoorschriften uit bestemmingsplannen;
- wetgeving ter voorkoming van illegale bouw.

Het toezicht op sloopactiviteiten met asbest wordt uitgevoerd door de RUD (zie Hoofdstuk 3).

2.3 Wat hebben we gedaan?

2.2.1 Uitgevoerde bouwtoezichtactiviteiten

In 2017 zijn er in totaal 265 omgevingsvergunningen onderdeel bouw, verleend. In de werkp praktijk wordt het werk afgestemd op de beschikbare capaciteit. Met de beschikbare formatie zijn 121 bouwplannen gecontroleerd. In de meeste gevallen wordt er gebouwd conform de verleende vergunning. De overtredingen die tijdens de bouw worden geconstateerd worden veelal in overleg met de aannemer ter plaatse opgelost, zodat een handhavingprocedure kan worden voorkomen.

In 2017 is er bij één van de gecontroleerde bouwplannen een bouwstop opgelegd.

Hierbij wordt benadrukt dat het toezicht niet plaatsvindt volgens het toezichtsprotocol van de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland, zoals in de kadernota "Toezicht en Handhaving" is vastgelegd. De capaciteit is daarvoor niet toereikend. Het toezicht vindt op een beperkter niveau plaats. Het toezicht richt zich er voornamelijk op dat er qua maatvoering en verschijningsvorm conform de vergunning is gebouwd. Daarnaast wordt bij de grotere bouwplannen ook toegezien op de veiligheids- en gezondheidsaspecten.

In het nieuwe beleidsplan is opnieuw vastgelegd, dat overeenkomstig het Toezichtsprotocol van de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederlands wordt gewerkt. Uit de 0-meting zal blijken welke consequenties dat heeft voor de capaciteit voor het bouwtoezicht.

2.2.3 Klachten en verzoeken om handhaving

In 2017 zijn er 59 klachten en verzoeken om handhaving behandeld. Deze klachten en verzoeken om handhaving hebben geleid tot 10 vooraankondigingen in verband met illegale bouw- en/of gebruiksactiviteiten. De vooraankondigingen hebben geleid tot 4 beschikkingen voor het opleggen van een last onder dwangsom.

2.2.4 Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) en gebiedstoezicht

Het bouwtoezicht heeft ook een taak in het up-to-date houden van de BAG. Conform het uitvoeringsprogramma zijn hieraan geen uren besteed en is er niet actief toezicht gehouden op illegale bouw- en gebruikssituaties.

Uitzondering hierop zijn de illegaal geplaatste reclameborden. In 2017 is hierop langs de hoofdwegen beperkt toegezien. Dit heeft geleid tot vier vooraankondigingen, die hebben geleid tot één beschikking voor het opleggen van een last onder dwangsom.

2.2.5 Permanente bewoning van recreatiewoningen

Naast de fysieke controles zijn er in 2017 ook administratieve controles uitgevoerd in het kader van handhaving op permanente bewoning van recreatiewoningen. De administratieve controles hebben geleid tot 35 vooraankondigingen. In zes gevallen is een last onder dwangsom opgelegd.

Verder zijn er 21 gedoogbeschikkingen verleend, aan bewoners die onder het uitzonderingsbeleid vallen. Het betreft personen, die tijdelijk andere woonruimte nodig hebben bijvoorbeeld in verband met een echtscheiding, of bouw van een woning elders. De gedoogbeschikking geldt voor een periode van maximaal een jaar.

In 2017 is gestart met het project “Vitale Vakantieparken Drenthe”, waaraan alle Drentse gemeenten en de provincie deelnemen. Het hoofddoel van het project is:

- a. Bijdragen aan een vitale verblijfsrecreatiesector;
- b. Stimuleren van het verkrijgen dan wel in stand houden van een kwalitatief onderscheidend en goed aanbod van recreatiewoningen voor de vakantiemarkt;
- c. Oplossingen aandragen voor het huidige overige aanbod.

Binnen dit project is nadrukkelijk aandacht voor permanente bewoning van recreatiewoningen. Handhaving op permanente bewoning kan mede worden ingezet om de doelen te bereiken.

2.2.6 Strafrechtelijk optreden

In 2017 zijn voor het kader Bouwen en Wonen geen proces-verbalen opgemaakt. De reden hiervoor is dat er geen overtredingen zijn geconstateerd, waarbij strafrechtelijk optreden noodzakelijk was.

2.2.7 Monitoring

De gegevens zijn uit Midnet gegenereerd. In de praktijk blijkt dat Midnet niet volledig is ingericht voor toezicht en handhaving. Een goede en betrouwbare informatiebasis en dus een goede monitoring van de activiteiten is één van de verbeteropdrachten, die in het nieuwe beleidsplan staat beschreven. Onderzocht zal worden wat de mogelijkheden binnen Midnet zijn.

2.2.8 Onderzoek veiligheid breedplaten

Naar aanleiding van de instorting van een parkeerdek in Eindhoven, heeft de minister bepaald dat onderzoek moest worden gedaan naar de veiligheid van constructies waar mogelijk hetzelfde type constructie is toegepast als in Eindhoven.

Het ging om de zogenaamde 'bollenvloeren'. Eigenaren zijn aangeschreven dit onderzoek uit te voeren. Naar aanleiding daarvan is naar voren gekomen dat in de gemeente Midden-Drenthe zich geen risico's voordoen.

2.2.9 Conclusies

Het is goed om te constateren dat toezicht tijdens de bouwfase, bij de gecontroleerde bouwplannen, zelden tot een handhavingsprocedure leidt. Bij strijdigheden kan veelal in overleg met de aannemer een oplossing gevonden worden. Het aantal geconstateerde illegaal geplaatste reclameborden was in 2017 laag. Mogelijkerwijs is dat het gevolg van frequent toezicht houden en handhaven in voorgaande jaren.

Daarnaast blijft de permanente bewoning van recreatiewoningen een terugkerend onderwerp, dat veel tijd vergt door de vele handhavingsprocedures. Het aantal verleende gedoogbeschikkingen is relatief hoog. Hieruit kan geconcludeerd worden dat er een grote vraag is aan tijdelijke woonruimte, die niet binnen de reguliere woningaanbod opgevangen kan worden.

3 Kader Milieu

3.1 Inleiding

Per 1 januari 2014 voert de RUD voor de Drentse gemeenten en provincie de milieutaken uit, waaronder vergunningverlening, toezicht, bodemtaken en advisering. Bestuurlijk is afgesproken dat de deelnemers aan de RUD samen met de RUD een "Drentse maat" vaststellen voor de uitvoering van de ingebrachte milieutaken. De Drentse maat is in mei 2015 vastgesteld door de raden en staten. Met ingang van 2016 werkt de RUD volgens de "Drentse maat".

3.2 Wat hebben we gedaan?

3.2.1 Vergunningen en meldingen

Voor omgevingsvergunningen, onderdeel milieu, en milieumeldingen zijn de in de onderstaande tabel geplande en afgehandelde activiteiten uitgevoerd. De planning vindt plaats op basis van het inrichtingenbestand van de gemeente. De wijze van plannen (aantallen en frequentie) is vastgelegd in de Drentse Maat.

Milieuvergunningverlening en meldingen

Activiteit	Gepland	Afgehandeld
Beoordelen vergunningaanvragen	18	13
Beoordelen milieumeldingen	148	82
Maatwerkvoorschriften milieumeldingen	8	3
Actualiseren vergunningen	7	0
Intrekken vergunning	5	2
Milieuneutrale wijziging	3	8
Omgevingsvergunning, beperkte milieutoets	6	3
	Totaal: 195	111

Het aantal afgehandelde producten is lager dan gepland. De RUD is echter wel afhankelijk van het aantal vergunningaanvragen en meldingen dat wordt ingediend.

3.2.2 Regulier milieutoezicht

Het regulier milieutoezicht vindt programmatisch plaats. Ieder bedrijf wordt overeenkomstig de binnen de Drentse Maat bepaalde bezoekfrequentie gecontroleerd. De inzet voor regulier milieutoezicht wordt geraamd, zoals in onderstaande tabel is weergegeven.

In het voorjaar van 2017 is gebleken dat de RUD financiële tekorten heeft. Het adviesbureau SeinstravandeLaar heeft de organisatie en de financiën van de RUD doorgelicht. Op grond van de doorlichting zijn maatregelen getroffen om de basis bij de RUD op orde te brengen. Onder andere heeft het Dagelijks Bestuur van de RUD besloten om een deel van het toezicht bij de categorie 2-bedrijven in 2017 niet uit te voeren. Voor Midden-Drenthe is daarom het geplande aantal te controleren categorie 2-bedrijven teruggebracht van 116 naar 73.

Regulier milieutoezicht

Type inrichting	Gepland	Gerealiseerd
Categorie 1	0	0
Categorie 2 (gecorrigeerd volgens besluit DB)	73	63
Categorie 3	76	44
Categorie 4	26	35
	Totaal: 175	142

De RUD heeft, ondanks de getroffen maatregel, niet alle geplande controles uitgevoerd. Van de 175 geplande controles zijn er 33 niet uitgevoerd. De reden hiervoor is dat de interne bedrijfsprocessen significant meer tijd van de medewerkers van de RUD vraagt dan voorzien. Daarnaast waren er onvoldoende gekwalificeerde toezichthouders in de markt beschikbaar om de ontstane achterstanden weg te werken. Tenslotte zijn er voor Midden-Drenthe activiteiten uitgevoerd die niet in het jaarprogramma waren opgenomen. Dat zijn bijvoorbeeld extra controles bij bedrijven, waar veel klachten over ontvangen zijn.

De overproductie bij de categorie 4-bedrijven valt toe te schrijven aan foutieve registratie in het inrichtingenbestand. Uit de controles is gebleken dat een aantal bedrijven onder categorie 4 vallen in plaats van categorie 3.

In 2017 zijn naast de geplande controles voor 2017 ook nog de openstaande controles voor 2016 uitgevoerd. Het ging daarbij om 51 controles.

In totaal zijn er in 2017 193 bedrijven gecontroleerd. Naar aanleiding van deze (eerste) controles zijn er 97 hercontroles uitgevoerd. Dit is 50% van de uitgevoerde controles en dat is meer dan de 40% waarmee geraamd wordt. De overtredingen betroffen veelal kleinere tekortkomingen, zoals het niet goed opslaan van gevaarlijke stoffen en het niet beschikbaar hebben van keuringscertificaten of andere documenten. De overtredingen waren in bijna alle gevallen bij de hercontrole opgelost, hetgeen ook valt op te maken uit het lage aantal verstuurde vooraankondigingen (2). Deze vooraankondigingen hebben uiteindelijk niet tot het opleggen van een dwangmaatregel geleid.

3.2.3 Klachten en meldingen

In 2017 zijn er binnen het kader Milieu 32 klachten ontvangen. De klachten hadden overwegend betrekking op geurhinder, veelal veroorzaakt door agrarische bedrijven. Daarnaast is in 2017 een toename van het aantal geluidsklachten geconstateerd. Deze klachten hebben onder andere betrekking op ventilatoren of koelsystemen. Alle klachten zijn door de RUD afgehandeld.

Naast bovenstaande klachten zijn er 95 geurklachten ontvangen, die gerelateerd worden aan Noblesse Proteïns BV (Noblesse) in Wijster. Het aantal klachten is daarmee lager dan in 2016 (176), maar nog steeds aan de hoge kant. De geurproblematiek specifiek rondom dit bedrijf blijft continu aandacht vragen. Dat geldt overigens voor alle (toekomstige) activiteiten op het bedrijventerrein.

Het afhandelen van de klachten en het aanpakken van de geurproblematiek heeft veel inzet van de RUD en de eigen organisatie gevraagd. De uren worden voornamelijk besteed aan toezicht en handhaving en specialistische expertise (geur).

3.2.4 Ketentoezicht

Met de invoering van de RUD wordt er provinciebreed invulling gegeven aan het ketentoezicht. De RUD voert de regie. In 2017 is aandacht besteed aan de volgende thema's: asbest, grondstromen, biovergisters en de wit- en bruingoedhandel (i.v.m. gevaarlijke afvalstoffen).

Het laatstgenoemde thema was specifiek gericht op het afvoeren van wit- en bruingoed door kringloopwinkels. Alle kringloopwinkels in Drenthe zijn bezocht. Tijdens de hercontroles zijn geen overtredingen meer geconstateerd. Overtredingen zijn ongedaan gemaakt en het beeld is dat de kringloopwinkels een sterke verbeterslag hebben gemaakt. Het project had ook een voorlichtend karakter. Tenslotte heeft het ketentoezicht ertoe geleid dat een illegaal exportkanaal naar Ghana is opgerold.

Het toezicht bij de biovergisters was voornamelijk gericht op controles bij de vergisters zelf en in mindere mate bij aanverwante ketens (bijvoorbeeld leveranciers). De materie is complex en de regelgeving is vaak niet duidelijk. De vergunningen zijn in sommige gevallen van onvoldoende kwaliteit om goed te kunnen handhaven. In 2018 wordt een projectgroep gevormd voor de biovergisters. Hierbij zal onder andere ingezet worden op het verbeteren van de vergunningen.

3.2.5 Bodemtaken

Voor de reguliere bodemtaken zijn in 2017 de onderstaande activiteiten uitgevoerd.

Bodemtaken

Activiteit	Gepland	Gerealiseerd
Beoordelen meldingen grondstromen	50	82
Toezichtcontroles grondstromen	25	34
Calamiteiten bodem	5	0
Toezicht bodemaspecten - tanksaneringen	5	23
	Totaal: 85	139

Het aantal meldingen Besluit Bodemkwaliteit is hoger dan gepland. Dit komt onder andere door het scherpere toezicht op het afnemen van bermen en de aanleg van geluidswallen langs de A28.

Voor de activiteit 'Toezicht bodemaspecten – tanksaneringen' zijn veel meer controles uitgevoerd dan voorzien. Dit heeft te maken met de wetwijziging dat vanaf 1 januari 2015 alle bovengrondse opslagtanks moeten zijn voorzien van een tankcertificaat en een installatiecertificaat. Als een ondernemer niet beschikt over de benodigde certificaten dan worden ze hier tijdens een toezichtsbezoek op gewezen. Veelal heeft dit tot gevolg dat de bestaande tank moet worden gesaneerd.

3.2.6 Milieuspecialismen

De specialistische milieukennis (geluid, asbest, lucht en externe veiligheid) wordt primair ingezet voor het adviseren bij aanvragen voor omgevingsvergunningen, planologische procedures en het beoordelen van onderzoeksrapporten. Hiervoor zijn de uren geraamd en gerealiseerd, zoals vermeld in onderstaande tabel.

Ureninzet Milieuspecialismen

Activiteit	Gepland	Gerealiseerd
Bodemtaken	200	360
Geluid, lucht en externe veiligheid	611	685
Asbest	168	293
Juridische ondersteuning	0	30
Overige milieuspecialismen	575	887
Projecten	0	223
	Totaal: 1.554	2.478

Er zijn fors meer uren aan bodemadvies besteed dan gepland. De bodemadviezen hebben betrekking op de beoordeling van bodemonderzoeken in het kader van geplande bouwactiviteiten en ruimtelijke ontwikkelingen. Er is verder gewerkt aan het opstellen van een plan van aanpak voor het actualiseren van de gemeentelijke Bodemkwaliteitskaart.

In 2017 is de ureninzet voor geluid, lucht en externe veiligheid iets hoger geweest dan in het jaarprogramma was voorzien. Met name op het gebied van geluidsadvisering zijn een aanzienlijk aantal adviezen gevraagd (inclusief berekeningen) voor concrete bouwplannen (woningen, appartementen, bedrijfspanden) en ruimtelijke plannen (bijvoorbeeld Lievingerveld).

In 2017 zijn in totaal ruim 3.400 asbestmeldingen afgerond terwijl er 1.500 waren geraamd. Voor Midden-Drenthe zijn 221 adviezen met betrekking tot asbest verstrekt. De korte afhandelingstermijn van de meldingen en het beoordelen van de asbestinventarisatierapporten levert met de meer dan een verdubbeling van de productie een hoge werkdruk op. Zowel bij de gemeenten als bij de RUD.

3.2.7 Toezicht vuurwerkopslagen

Alle zes vuurwerkopslagen zijn gecontroleerd, zowel vóór de verkoopperiode als tijdens de verkoopperiode. Hierbij zijn bij twee opslagen strijdige situaties geconstateerd. De verwachting is dat deze situaties in 2018 voor de verkoopperiode zijn opgelost.

3.2.8 Eigen inrichtingen

Bij het houden van toezicht wordt er door de RUD Drenthe geen onderscheid gemaakt of het gaat over een niet of wel eigen inrichting. Dit houdt in dat als er bij een eigen inrichting overtredingen worden geconstateerd de gemeente Meppel wordt aangeschreven om deze op te heffen. Ons doel is om de geconstateerde overtredingen binnen de hersteltermijn te beëindigen.

3.2.9 Handhavingsprocedures

De uitgevoerde controles, klachten en meldingen hebben geleid tot 2 vooraankondigingen voor het opleggen van een dwangmaatregel. Voor deze situaties zijn uiteindelijk geen dwangmaatregelen opgelegd.

In 2017 zijn voor het kader Milieu geen proces-verbalen opgemaakt. In 2017 zijn 2 vergunningen ingetrokken.

3.2.10 Conclusies

De doelstellingen uit het jaarprogramma voor 2017 zijn gehaald, met uitzondering van de milieucontroles. De RUD heeft toegezegd de achterstand in 2018 in te halen.

4 Brandveiligheid, Openbare orde en veiligheid

4.1 Inleiding

Naast de kaders Bouwen & Wonen en Milieu zijn er de kaders Brandweer en Openbare orde en veiligheid (APV). Daarnaast wordt er toegezien bij evenementen en op de voorschriften van de Drank- en Horecawet (DHW).

4.2 Brandveiligheid

Het toezicht op brandveiligheid richt zich primair op de naleving van de omgevingsvergunningen, onderdeel brandveilig gebruik en gebruiksmeldingen. Het toezicht wordt uitgevoerd door gemandateerde medewerkers van de VRD. De basis hiervoor is de afgegeven omgevingsvergunning onderdeel brandveilig gebruik of de afgehandelde gebruiksmelding. Tijdens een controle ronde werd gekeken of het gebouw voldeed aan de vergunning dan wel melding. De voorwaarden hiervoor volgen uit het Bouwbesluit.

In 2017 is gestart met een meer risicogerichte wijze van toezicht houden op brandveilig gebruik. De ervaringen van de toezichthouders zijn dat vaak panden gecontroleerd worden, terwijl daar eigenlijk geen noodzaak toe is. De eigenaren en/of gebruikers hebben het namelijk op orde en qua brandveiligheid zijn er weinig risico's.

Dit heeft ertoe geleid dat minder gebouwen bezocht zijn dan de vorige jaren, namelijk 85 in plaats van 170. De controles hebben daarentegen meer diepgang gekregen, omdat daar nu tijd voor beschikbaar is. Niet alleen wordt gekeken naar de technische eisen uit het Bouwbesluit, maar ook de organisatie is meegenomen tijdens de controle. Wanneer tijdens een controle onvolkomenheden worden geconstateerd, wordt duidelijk uitgelegd wat hiervan de consequenties kunnen zijn. Na de controle zijn nog een aantal scenario's besproken, waarbij de vraag "Hoe is de organisatie voorbereid op een eventuele calamiteit?" centraal staat. Het ontruimingsplan maakt hier een groot onderdeel van uit. Door deze nieuwe manier van het benaderen van een controle op de brandveiligheid wordt getracht het bewustzijn van de gehele organisatie te vergroten en niet alleen van de persoon die meeloopt tijdens de controle.

Ook in 2017 is op verzoek van de bouwtoezichthouder een adviseur van de VRD mee geweest op controle van een bouwwerk. Daarbij is gecontroleerd op de volgende brandveiligheidsvoorzieningen:

- brandmeldinstallatie met verplichte doormelding naar de alarmcentrale van de brandweer;
- sprinklerinstallatie of andere blusinstallatie;
- rook- en warmte en/of stuwdrukinstallatie;
- droge blusleiding;
- brandweerlift.

4.3 Openbare orde en veiligheid

Dit kader kent een scala aan regels, die voornamelijk zijn neergelegd in de Algemene plaatselijke verordening (APV). In de APV zijn onder meer regels opgenomen voor horeca, parkeren en gebruik openbare ruimte. De zogenaamde "kleine ergernissen binnen de openbare ruimte" worden afgehandeld door de Bijzonder Opsporingsambtenaren (BOA).

In 2017 is de inzet van de BOA's op verschillende terreinen zichtbaar geweest: handhaving op parkeren, toezicht binnen de openbare ruimte en toezicht op de DHW (paragraaf 4.5), zowel bij horecagelegenheden als bij evenementen. Mede door de inzet van de BOA's wordt er vroegtijdig op situaties ingesprongen, waardoor inzet door de gemeente of politie niet verder noodzakelijk is.

Parkeren

De BOA controleert of de auto's zijn voorzien van een blauwe parkeerkaart of gehandicapten-parkeerkaart. Ook op verkeer belemmerend parkeren of gevaarlijk parkeergedrag wordt gecontroleerd. In 2017 zijn er 85 proces-verbalen uitgeschreven, die betrekking hebben op parkeren.

APV

In 2017 zijn 70 meldingen openbare ruimte (MOR) behandeld. De meldingen hebben onder andere betrekking op gevaarlijke honden, diverse vormen van overlast en verontreiniging. In 12 gevallen heeft dit geleid tot een handhavingprocedure.

4.4 Evenementen

In 2017 zijn een aantal multidisciplinaire evenementenoverleggen georganiseerd, ter voorbereiding op de grootschalige evenementen. Aan deze overleggen nemen de VRD, politie, GHOR en de gemeente deel. Waar nodig wordt de organisator van het evenement uitgenodigd. Het elkaar regelmatig treffen in een evenementenoverleg is een belangrijke pijler voor de samenwerking.

De evenementen zijn vooraf door de betrokken disciplines doorgesproken en gecontroleerd. Hierbij is onder andere gecontroleerd op parkeren, brandveiligheid en de inrichting van het evenement. Daarnaast is tijdens zes evenementen een geluidsmeting uitgevoerd. Uit deze metingen is gebleken, dat werd voldaan aan de voorschriften uit de evenementenvergunning.

De kleinschalige evenementen zijn in 2017 niet gecontroleerd.

4.5 Drank- en Horecawet

Het toezicht op de DHW bestond in 2017 voornamelijk uit het uitvoeren van leeftijdsgrenzen-inspecties. Oftewel, toezichtactiviteiten die gericht zijn op het constateren van verstrekking van alcoholhoudende drank aan jongeren onder de 18 jaar.

In 2017 zijn bij zes evenementen en 12 horecagelegenheden leeftijdsgrenzeninspecties uitgevoerd. Dit heeft geleid tot één waarschuwingsgesprek met een horecaondernemer en tot het uitschrijven van vier procesverbalen voor het in bezit hebben van alcohol onder de leeftijd van 18 jaar.