

Onderwerp

Informatie

Datum	20 augustus 2018	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Michiel de Heer	☐ Financieel adviseur:
Zaaknummer	1169676	☐ Personeelsconsulent:
Portefeuillehouder	Wethouder Schipper	☒ Medewerker bestuur en juridische zaken:
Besluitvormend orgaan	gemeenteraad	J. de Muinck
		☐ Communicatieadviseur:
		☐ Inkoopadviseur:
		☒ Afdeling: Ruimte
		☒ Naam medewerker: G. van der Veen, C. Viersen
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

Aanleiding/voorgeschiedenis

Aanvraag omgevingsvergunning - ligging en planopzet zonnepark

LCEnergy heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark nabij de Norgervaart te Bovensmilde. Het gaat om een aanvraag ex artikel

- 2.1 lid a (bouwen),
- b (uitvoeren van werken) en
- c (strijd met het bestemmingsplan) Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Op bijgaande tekeningen is de ligging en planopzet te zien. Het ligt ten westen van de Norgervaart, de weg N373 en de wijk Kloosterveen in Assen, ten oosten van het Fochteloërveen en ten noordwesten van Bovensmilde. Het gaat om in totaal zo'n 30 ha grond waar een zonnepanelenpark zo'n 31 MWh aan stroom produceert. Dit is volgens LCEnergy de stroom voor zo'n 8.000 huishoudens. De stellages met panelen zijn maximaal 2 meter hoog en staan in rijen op 2,5 meter afstand van elkaar opgesteld. De transformatoren zijn 2,20 meter hoog en staat tussen de panelen in gepland. Er komt achter het groenelement een hekwerk rondom het park. Men wil de vergunning voor 30 jaar krijgen, waarna de gronden weer opgeleverd worden voor agrarisch gebruik.





Figuur 1: ligging plangebied



Figuur 2: Planopzet

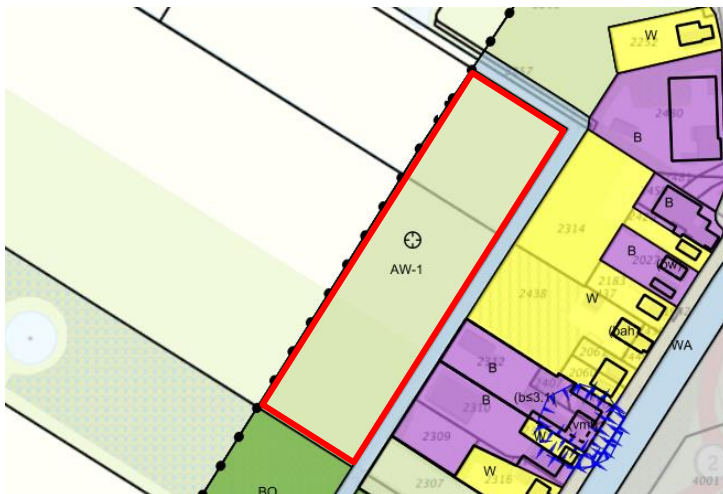
Bestemmingsplan

De aanvraag is deels gelegen in

- Het bestemmingsplan Buitengebied Midden-Drenthe (2012) voor zover het betreft de verbeelding en heeft hierin de bestemming Agrarisch met waarden 1, water en de aanduiding hydrologische beïnvloedingszone. Een zonnepark past hier niet binnen waardoor er strijd is met het bestemmingsplan.
- Het bestemmingsplan Correctieve herziening Buitengebied (2014) voor zover het betreft de regels van het plan.
- Het bestemmingsplan Drentse Hoofdvaart en heeft hierin de bestemming Agrarisch met waarden. Een zonnepark past hier niet binnen waardoor er strijd is met het bestemmingsplan.



Figuur 3: Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied



Figuur 4: Uitsnede bestemmingsplan Drentse Hoofdvaart

Afwijking bestemmingsplan - VVGB

Nu de aanvraag niet past in het bestemmingsplan moeten wij een afweging maken of wij ex artikel 2.10 eerste lid onder c, 2.11 Wabo willen meewerken aan een afwijking van het bestemmingsplan ex artikel 2.12 sub a onder 3 Wabo.

Artikel 3.10 Wabo geeft aan dat de uitgebreide voorbereidingsprocedure ex artikel 3:4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is bij dit laatstgenoemde artikel, zowel op een verlening van de afwijking en dus van de omgevingsvergunning als op het weigeren een afwijking te verlenen. Dit betekent dat een concept besluit ter inzage gelegd wordt voor zienswijzen. Het geldt voor zowel een concept besluit tot medewerking aan als tot weigering van de vergunning.

Artikel 2.27 lid 1 Wabo juncto artikel 6.5 Besluit bepaalt dat een uitgebreide omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat de raad verklaard heeft dat het daartegen geen bedenkingen (VVGB) heeft. Uitzondering hierop is dat de raad categorieën aanvragen aanwijst waarbij zo'n verklaring niet nodig is. De raad van Midden-Drenthe heeft weliswaar categorieën aangewezen, maar aanvragen om zonneparken daarvan uitgezonderd. Daarom moeten wij de raad bij zonneparken altijd om een VVGB vragen.

Artikel 2.20a Wabo bepaalt dat als er geen VVGB wordt afgegeven de vergunning niet verleend mag worden.

In dit geval moeten wij de raad dan ook vragen om wel of niet een verklaring van geen bedenkingen af te geven voordat wij een besluit over de aanvraag omgevingsvergunning kunnen nemen. Bij die afweging betrekken wij ons beleid voor grondgebonden zonnepanelen uit 2016 en het coalitieakkoord 2018-2022.

Beleid grondgebonden zonnepanelen 2016

In 2015 zijn de eerste twee aanvragen omgevingsvergunning voor grondgebonden zonnepanelen ingediend. Eén als zelfvoorzienende energieopwekking bij het biogasbedrijf aan de Middenraai te Nieuweroord, en een voor ons zonnepark aan de Leemdijk te Smilde. Wij hebben besloten om eerst beleid voor grondgebonden zonnepanelenparken op te stellen voordat we over deze aanvragen wilden beslissen. Dit beleid heeft de raad na een interactief proces met inwoners, bedrijven en politiek in 2016 vastgesteld. Het beleid heeft een uitnodigend karakter en geeft kaders waar wij verzoeken om een zonnepark aan toetsen. Dit is in 2017 vastgesteld en in werking getreden.

Ingediende initiatieven

In 2017 zijn op basis van het beleid de twee lopende vergunningen verleend. Verder zijn er in 2017 en 2018 ruim 40 initiatieven voor een zonnepark ingediend, goed voor een bruto oppervlakte van ruim 1.000 ha, netto zo'n 800 ha aan zonneparken. Daarnaast zijn er diverse gesprekken gaande over andere initiatieven. Wij hebben in februari 2018 besloten om gelet op de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2018 eerst geen besluiten te nemen over de verzoeken voor zonneparken. Alle initiatiefnemers hebben in februari 2018 hierover bericht gehad.

Coalitieakkoord

In maart 2018 zijn er gemeenteraadsverkiezingen geweest. Het nieuwe college en de nieuwe raad hebben in mei 2018 een coalitieakkoord opgesteld. Duurzame energie, inclusief de zonneparken, is hierin expliciet benoemd. Dit akkoord is in mei gepubliceerd op de website van de gemeente en in diverse media bekend gemaakt. Aangegeven is dat er eerst breed integraal beleid komt voor duurzame energie, waaronder zonneparken. De verwachting is dat dit beleid uiterlijk in het tweede kwartaal van 2019 vastgesteld is. Op dat moment en aan de hand van dat beleid zal het college ook weer de initiatieven voor zonneparken beoordelen. Tot die tijd nemen wij geen beslissingen over de initiatieven. Uitzondering hierop is de aanvraag voor zonnepark De Lotten te Hijken, omdat deze al in een vergevorderd stadium van de procedure is. Onlangs, 28 juni 2018, heeft de raad een definitieve VVGB afgegeven voor dit project, en begin juli 2018 hebben wij de vergunning verleend. Wij hebben

op 19 juli 2018 alle initiatiefnemers over de voortgang in het beleid geïnformeerd door een brief. Daarbij hebben wij ook de integrale tekst van het coalitieakkoord gezonden, zodat een ieder hiervan op de hoogte is.

Aanvraag omgevingsvergunning ingediend

De aanvraag omgevingsvergunning van LCEnergy is ingediend na stilleggen van de beoordeling van alle initiatieven voor zonneparken en na de bekendmaking van het coalitieakkoord. LCEnergy was bekend met deze beleidslijn op het moment van indienen van de aanvraag omgevingsvergunning. Wij willen om een volledig beeld van de aanvraag te schetsen aangeven wat er heeft plaatsgevonden voordat tot het indienen van een aanvraag is overgegaan.

- Op 9 januari 2018 is er een eerste ambtelijk gesprek over het plan geweest. In dit gesprek heeft LCEnergy het plan toegelicht en is van onze kant aangegeven dat wij voornemens zijn om alle initiatieven voor zonneparken tijdelijk op pauze te zetten, omdat er veel ha's aan zonneparken geclaimd is en wij ons willen beraden op de algemene lijn.
- Op 22 januari 2018 dient LCEnergy een principeverzoek in voor het plan van 30 ha zonnepark aan de Norgervaart.
- Op 15 februari 2018 sturen wij alle initiatiefnemers van een zonnepark, zo ook LCEnergy, bericht dat alle aanvragen stilliggen tot en met collegevorming na de raadsverkiezingen van maart 2018.
- De maanden erna zijn diverse telefoongesprekken geweest over de voortgang van het principeverzoek.
- Op 17 mei 2018 werd het coalitieakkoord bekend waarin staat dat er nader beleid voor duurzame energie komt, inclusief zonneparken. Dit moet uiterlijk in het tweede kwartaal 2019 klaar zijn.
- Op 25 mei 2018 dient LCEnergy de genoemde aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van het zonnepark nabij de Norgervaart in.
- Op 6 juni 2018 hebben wij in een ambtelijk gesprek aangegeven dat de kans groot is dat de aanvraag geweigerd zal worden vanwege het coalitieakkoord. We hebben in overweging gegeven om de aanvraag in te trekken zodat men geen legeskosten hoeft te maken. Men wil het besluit over intrekken graag nemen na behandeling in de raad van de aanvraag omgevingsvergunning voor het zonnepark nabij De Lotten te Hijken.
- Op 13 juni 2018 spreekt LCEnergy in tijdens de behandeling van het zonnepark nabij de Lotten te Hijken door de commissie Ruimte en Groen. Men vraagt of alle andere initiatieven voor zonneparken, waaronder die van hen voor Norgervaart, door kunnen gaan, en niet alleen het zonnepark De Lotten.
- De raad verleent op 28 juni 2018 de VVGB voor De Lotten te Hijken.
- Op 5 juli 2018 is er een bestuurlijk overleg met LCEnergy en maatschap Koning over hun aanvraag omgevingsvergunning Norgervaart.
- Op 11 juli 2018 verlenen wij de omgevingsvergunning voor zonnepark De Lotten te Hijken.
- Op 19 juli 2018 geeft LCEnergy aan de aanvraag niet in te trekken, maar een besluit van de raad te wensen over de aanvraag omgevingsvergunning. Dit omdat ze graag met de eerst mogelijke subsidieronde mee wilt doen, om een zo hoog mogelijke subsidie te krijgen.

Voorstel

Toelichting voorstel

Het voorstel is om de vergunning te weigeren voor het plan Norgervaart en stellen voor om geen Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) te verstrekken. In het kader van een goede ruimtelijke ordening hechten wij er aan dat er eerst integraal ruimtelijk en duurzaamheidsbeleid komt. We willen

de algemene doelstellingen van het realiseren van een energieneutrale gemeente bereiken op een verantwoorde wijze waarbij we een goede afweging maken tussen alle belangen van zowel landschap, recreatie en toerisme, landbouw, natuur, zorgvuldig ruimtegebruik en het inzetten van alternatieven voor besparing of opwekking van energie in Midden-Drenthe. Het beoogde beleid voorziet in een integraal kader, daar waar het bestaande beleidskader alleen geldt voor grondgebonden zonnepanelen. We willen voorkomen dat er nu keuzes gemaakt worden maken die niet (gemakkelijk) terug te draaien zijn en stellen voor om te verklaren dat er WEL bedenkingen tegen het plan zijn. Een en ander conform het coalitieakkoord van 17 mei 2018 van het college en de raad.

Alternatieven

Alternatieven zijn de volgende.

1. We werken wel mee aan de omgevingsvergunning.

In dat geval zal de raad een ontwerp besluit tot het verklaren van geen bedenkingen af moeten geven. In dat geval moeten wij (alsnog) een bredere ruimtelijke toetsing maken van de aanvraag en beoordelen en als deze positief is onder welke voorwaarden van onder meer landschap en financiële en procesparticipatie, de vergunning doorgang zou kunnen vinden. Wij zullen dan ook moeten overleggen met provincie, waterschap en andere overlegpartners. Dit is gelet op het beleidsuitgangspunt uit het coalitieakkoord nu niet gedaan.

Een gevolg van dit alternatief is dat we ook alle andere aanvragen om een omgevingsvergunning voor een zonnepark inhoudelijk moeten afwegen. Het vormen van en wachten op integraal beleid is dan niet meer mogelijk.

2. We nemen nog geen besluit en houden de aanvraag aan.

Dit betekent dat er geen standpunt over de aanvraag komt en geen besluit over een VVGB. We wachten de beleidsvorming af en hierna beslissen wij over de aanvraag. Dit doet het meest recht aan het coalitieakkoord.

Redenen om dit niet te doen zijn dat

- a. LCEnergy expliciet gevraagd heeft om een besluit over de aanvraag, zodat zij zo spoedig mogelijk een subsidieverzoek bij het Rijk kan indienen. Elk half jaar daalt namelijk het subsidiebedrag en daarmee verandert de businesscase voor LCEnergy.
- b. uitstel van een besluit kan ook gezien worden als weigering een beslissing te nemen op de aanvraag. Dit besluit staat voor beroep open en onduidelijk is wat de uitkomst van deze procedure zal zijn. We schatten in dat dit echter geen groot risico hoeft te vormen, echter mocht LCEnergy gelijk krijgen, dan zijn de proceskosten voor de gemeente. Dit is naar verwachting een paar duizend euro.
- c. wij op die manier niet aan de termijnen van orde voor het beslissen op een aanvraag kunnen voldoen. De wet geeft aan dat wij binnen 26 weken (eventueel eenmalig te verlengen met 6 weken) een besluit op een aanvraag omgevingsvergunning moeten nemen. Doen wij dat niet, dan is de vergunning weliswaar niet van rechtswege verleend, maar kan LCEnergy wel gebruik maken van de Wet dwangsom en ons een dwangsom op leggen. Dit bedrag is weliswaar relatief beperkt, het bedraagt zo'n € 2.000,- per 8 weken overschrijding, maar kan in tijd als we nog een jaar op beleid wachten en bij toepassing door de andere 40 initiatiefnemers behoorlijk cumuleren.

Randvoorwaarden

N.v.t.

Risico's

N.v.t.

Financiële gevolgen

LCEnergy krijgt conform de legesverordening leges voor het weigeren van de vergunning in rekening gebracht, ter grootte van 75% van de leges die bij verlening in rekening zouden worden gebracht. Dit is bekend bij LCEnergy maar voor hen geen belemmering een besluit te vragen. Het totaalbedrag aan leges komt in dit geval uit op ruim € 21.000,-. Voor de andere initiatieven geldt dat hier geen aanvraag omgevingsvergunning voor is ingediend, waardoor deze vallen onder de leges voor een principeverzoek. De kosten daarvan bedragen ruim 300,-.

In het geval de raad besluit tot aanhouden van het besluit kunnen er financiële risico's optreden zoals omschreven onder alternatieven.

Personele gevolgen

N.v.t.

Duurzaamheid

Het zonnepark kan voorzien in een verduurzaming van de opwekking van energie. Het plan is volgens LCEnergy goed voor de opwekking van energie van zo'n 8.000 huishoudens en draagt daarmee bij aan een verdere verduurzaming van de opwekking van energie. We kiezen voor een zorgvuldige afweging van alle belangen, niet alleen die van LCEnergy. We houden ook de opties voor alternatieven van duurzame energieopwekking open. Zo verwachten we op lange termijn een betere bijdrage aan duurzaamheid te geven dan mee te werken één enkele aanvraag zonder te weten of dit de beste optie is.

Publicatieniveau

Openbaar.

Overig

N.v.t.

Vervolprocedure/communicatie

Het ontwerp raadsbesluit tot het niet verstrekken van een verklaring van bedenkingen leggen we samen met het ontwerp besluit tot weigering van de omgevingsvergunning ter inzage. Gedurende zes weken kan een ieder hierover een zienswijze indienen. Na deze periode wegen wij de eventuele zienswijzen af en leggen deze inclusief ons advies voor aan de raad. De raad kan dan een definitief besluit over de VVGB nemen (inhoudende weigeren of verlenen van de VVGB). Vervolgens moeten wij een besluit over de aanvraag omgevingsvergunning nemen. Hiertegen staat dan beroep en hoger beroep open.

Bijlagen

De volgende bijlagen voegen wij bij dit voorstel.

- Aanvraag omgevingsvergunning en diverse bijlagen hierbij.

- Ontwerp (weigering) VVGB
- Ontwerp (weigering) omgevingsvergunning en overwegingen