

Verschillen tussen 'oude' en gewijzigde gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe (artikelsgewijs)

De wijzigingen in de Wet veiligheidsregio's (per 1 januari 2013) en de nieuwe Politiewet 2012 zijn opgenomen in de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe. Daarnaast zijn artikelen verplaatst voor een logischer volgorde. Tenslotte is de tekst soms anders geformuleerd waardoor een en ander leesbaarder is geworden, zonder dat dit invloed heeft op de inhoud. In onderstaand overzicht is bovenstaande niet expliciet benoemd.

Algemeen: deelnemers regeling; de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe is een regeling van de colleges in plaats van de raden, colleges en burgemeesters (huidige gemeenschappelijke regeling).

Artikel:	Wijziging / toevoeging:
1. Begripsbepalingen	Vanzelfsprekende begripsbepalingen zijn er uit gehaald. Toegevoegd: - Enkele begripsomschrijvingen uit de Wet veiligheidsregio's. - Waar in deze regeling artikelen van de Gemeentewet of van enige andere wet of wettelijke regeling van overeenkomstige toepassing worden verklaard, moeten in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, het college en de burgemeester respectievelijk worden gelezen de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.
2. Openbaar lichaam	Toegevoegd: - Dat het openbaar lichaam veiligheidsregio <i>een rechtspersoon</i> is. - Welke gemeenten de Veiligheidsregio Drenthe omvat.
3. Bestuursorganen	Ongewijzigd.
4. Belangen	Gewijzigd: - In stand houden en (laten) beheren van een gemeenschappelijke meldkamer is verplaatst naar het artikel over taken. Toegevoegd: - dat de veiligheidsregio de zorg heeft voor a) een adequate samenwerking met de politie en de meldkamer ambulancezorg ten aanzien van onder meer de gemeenschappelijke meldkamer en b) een gecoördineerde en multidisciplinaire voorbereiding op de rampenbestrijding en crisisbeheersing.
5. Taken	Taken zijn uitgebreider omschreven. Tekst hiervoor is overgenomen uit de Wet veiligheidsregio's.

6. Facultatieve taken	In de 'oude' regeling werd dit dienstverlening genoemd. Toegevoegd: - De extra kosten maken geen deel uit van de gemeentelijke bijdrage.
7. Samenstelling algemeen bestuur	Toegevoegd: - Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt zodra het lid ophoudt burgemeester te zijn van de gemeente die hij vertegenwoordigt. - Het lidmaatschap van ambtsopvolgers van de in het tweede lid bedoelde aftredende leden vangt aan op het moment van hun benoeming tot burgemeester van de gemeente.
8. Werkwijze	In de 'oude' regeling werd dit artikel 'Vergaderingen algemeen bestuur' genoemd. Gewijzigd: - AB vergadert tenminste <i>driemaal per jaar</i> in plaats van tweemaal; dan wel indien tenminste <i>drie leden</i> daarom verzoeken in plaats van tenminste zeven leden. - Besloten vergadering; op verzoek van <i>tenminste twee leden</i> in plaats van een vijfde gedeelte van de aanwezige leden. Toegevoegd: - Waarover in een besloten vergadering niet kan worden besloten: a. het vaststellen van het risicoprofiel, het beleidsplan, het crisisplan en rampbestrijdingsplannen; b. het vaststellen of wijzigen van de begroting; c. het vaststellen van de jaarrekening; d. het wijzigen van deze regeling; e. het vaststellen van een liquidatieplan; f. invoeren, wijzigen of afschaffen van retributies en/of leges; g. invoeren, wijzigen of afschaffen van rechtspositieregelingen; h. doen van uitgaven voordat de begroting of begrotingswijziging die dat mogelijk maakt is goedgekeurd. - De commissaris van de Koning wordt uitgenodigd om bij de vergaderingen aanwezig te zijn. De commissaris kan zich laten vertegenwoordigen (<i>is conform de Wet veiligheidsregio's</i>). - Het algemeen bestuur stelt voor nader door hem aan te geven onderwerpen een mandaatregeling vast.
9. Besluitvorming	Toegevoegd: - Elk lid van het algemeen bestuur heeft in de vergadering één stem.
10. Samenstelling dagelijks bestuur	Toegevoegd: - Het dagelijks bestuur stelt voor de uitvoering van zijn taken een doelmatige portefeuilleverdeling vast en informeert daarover het algemeen bestuur.

11. Zittingsduur	Toegevoegd: - Het lid van het dagelijks bestuur wordt aangewezen in de eerste vergadering van het algemeen bestuur. - De aanwijzing van het lid van het dagelijks bestuur ter vervulling van plaatsen die door overlijden, ontslag of om een andere reden tussentijds zijn opgegevallen vindt plaats binnen twee maanden na het tijdstip waarop de vacature is ontstaan. Een tussentijds tot lid van het dagelijks bestuur benoemd lid treedt af op het moment waarop degene in wiens plaats hij is benoemd zou aftreden.
12. Vergaderingen	Gewijzigd: - Het dagelijks bestuur vergadert <i>tenminste viermaal</i> per jaar in plaats van zo dikwijls de voorzitter dit nodig oordeelt. Toegevoegd: - De voorzitter is gehouden binnen drie weken na ontvangst van verzoek om te vergaderen uitvoering te geven aan een dergelijk verzoek. - De vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn besloten. - Besluiten van het dagelijks bestuur worden met gewone meerderheid van stemmen genomen.
13. Het dagelijks bestuur en de voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur	Toegevoegd: - Zij geven ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur te voeren en gevoerde bestuur nodig is.
14. Het algemeen bestuur en dagelijks bestuur ten opzichte van de colleges	Toegevoegd: - Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur geven aan de colleges ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
15. De leden van het algemeen bestuur ten opzichte van de raden	Ongewijzigd.

16. Voorzitter en vervanging	Gewijzigd: - De voorzitter van het bestuur wordt bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten in de regio. De voorzitter kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen (<i>is conform de Wet veiligheidsregio's</i>). Niet opgenomen: - Bij verhindering of ontstentenis van de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter wijst het algemeen bestuur een voorzitter uit zijn midden aan.
17. Samenstelling [Directeuren Overleg Veiligheid]	Toegevoegd: - Het Directeuren Overleg Veiligheid kan agendaleden aanwijzen, waaronder in ieder geval waterschap, defensie en openbaar ministerie. - De coördinerend gemeentesecretaris is voorzitter. - De commandant brandweer is plaatsvervangend voorzitter. Niet opgenomen: - Het algemeen bestuur stelt het reglement voor de werkwijze van het directeurenoverleg vast.
18. Commissies van advies	Toegevoegd: - Naast het algemeen bestuur kan ook het dagelijks bestuur en de voorzitter commissies van advies kunnen instellen.
19. Ombudsfunctie	Is een nieuw artikel.
20. Secretaris en vervanging	Toegevoegd: - Het algemeen bestuur benoemt de secretaris. - De secretaris draagt ook zorg voor het monitoren van de door het algemeen en dagelijks bestuur genomen besluiten. - De secretaris laat deze werkzaamheden (verslaglegging) onder zijn verantwoordelijkheid uitvoeren. - De secretaris woont alle vergaderingen van het dagelijks bestuur en algemeen bestuur bij.
21. Risicoprofiel	Is een nieuw artikel. Tekst hiervoor is overgenomen uit de Wet veiligheidsregio's.
22. Beleidsplan	Is een nieuw artikel. Tekst hiervoor is overgenomen uit de Wet veiligheidsregio's.
23. Crisisplan	Is een nieuw artikel. Tekst hiervoor is overgenomen uit de Wet veiligheidsregio's.
24. Rampbestrijdingsplannen	Is een nieuw artikel.

25. Taken en bevoegdheden dagelijks bestuur	Toegevoegd: - Het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet of deze regeling het algemeen bestuur of de voorzitter hiermee is belast. - Regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van de veiligheidsregio. - Tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de veiligheidsregio te besluiten. - De belangen van het openbaar lichaam te behartigen bij andere overheden, instellingen of personen, waarmee contact voor de veiligheidsregio van belang is; - Te besluiten namens de veiligheidsregio, het dagelijks of het algemeen bestuur om rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover dit het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist. Niet opgenomen: - Van de toedeling van bevoegdheden aan het dagelijks bestuur zijn in ieder geval uitgezonderd: a. het vaststellen of wijzigen van de begroting; b. het vaststellen van de rekening. - Het dagelijks bestuur kan bevoegdheden mandateren aan de directeur HVD als bedoeld in artikel 31 (<i>is opgenomen bij artikel 8</i>). - Het dagelijks bestuur kan zich bij het houden van toezicht op de bedrijfsvoering van de veiligheidsregio laten bijstaan door externe deskundigen.
26. Taken en bevoegdheden voorzitter	Toegevoegd: - De bestuurlijke processen te coördineren.
27. Taken Directeuren Overleg Veiligheid	Toegevoegd: - Het bewaken van de uitvoering van de multidisciplinaire besluiten die door het algemeen bestuur zijn genomen. - Het zorgdragen voor de organisatorische voorwaarden die een gecoördineerd grootschalig optreden van de hulpverleningsdiensten in deze regio te allen tijde mogelijk te maken. - Het onderhouden van de lokale, regionale en interregionale contacten ter bevordering van de uitwisseling van deskundigheid en de samenwerking. - De bevordering van de totstandkoming en de realisatie van het risicoprofiel, het beleidsplan, het crisisplan en de rampbestrijdingsplannen.

	- Ter uitvoering van deze taken wordt het Directeuren Overleg Veiligheid ondersteund door de Veiligheidsregio Drenthe. Daarnaast kan het DOV overgaan tot het instellen van werk- en projectgroepen.
28. Samenwerking	Is een nieuw artikel.
29. Inrichting ambtelijke organisatie en rechtspositie-regeling	Toegevoegd: - Het dagelijks bestuur regelt de rechtspositie van de medewerkers van de veiligheidsregio, die ambtenaar zijn, alsmede van het personeel, werkzaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht.
30. Coördinerend gemeentesecretaris	Is een nieuw artikel (op basis van de huidige praktijk in Drenthe).
31. Directeur Veiligheidsregio	Schorsing door dagelijks bestuur in plaats van algemeen bestuur.
32. Commandant brandweer	Schorsing door dagelijks bestuur in plaats van algemeen bestuur.
33. Administratie en controle	Ongewijzigd.
34. Kaderbrief	Is een nieuw artikel.
35. Begroting	Toegevoegd: - Gemeenteraden hebben twee maanden de tijd om een zienswijze in te dienen.
36. Bijdragen van het rijk en van de gemeenten	Is een nieuw artikel. In de 'oude' regeling was dit opgenomen in het artikel over de begroting. Wel nieuw is: - In de begroting wordt aangegeven welke bijdrage van het rijk wordt ontvangen. - Als verdeelsleutel wordt gehanteerd: a. het jaarbudget van de basisbrandweezorg per gemeente (peildatum 31 maart 2013) gerelateerd aan de directe kosten van brandweezorg; b. een bijdrage per inwoner gebaseerd op het aantal inwoners volgens de door het Centra Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers per 1 januari van het jaar, voorafgaande aan dat, waarvoor de bijdrage verschuldigd is. De grondslag voor de berekening van deze bijdrage wordt gevormd door de kosten van Hulpverleningsdienst Drenthe per peildatum 31 maart 2013, vermeerderd met de kosten van overhead die samenhangen met de regionalisering van de brandweezorg. - De in het tweede lid van dit artikel opgenomen verdeelsleutel wordt met ingang van het jaar 2015 vervangen door een nieuwe verdeelsleutel, nader te bepalen door het algemeen bestuur.

	- De deelnemende gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks per kwartaal, telkens een kwart van de verschuldigde bijdrage (in de 'oude' regeling staat: vindt plaats op het tijdstip door het algemeen bestuur te bepalen). - De deelnemende gemeenten betalen de bijdragen, bedoeld in lid 2, op basis van facturen die de Veiligheidsregio Drenthe hen daartoe zal toezenden (in de 'oude' regeling staat: vindt plaats op de wijze door het algemeen bestuur te bepalen).. - De deelnemende gemeenten dragen er zorg voor dat de veiligheidsregio te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan zijn verplichtingen te kunnen voldoen.
37. Jaarrekening	Toegevoegd: - De jaarstukken, genoemd in lid 1, voldoen aan het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, voor zover van toepassing. - In de jaarrekening wordt het door elk van de deelnemende gemeenten over het desbetreffende jaar werkelijk verschuldigde bedrag opgenomen.
38. Verrekening van voorschotten	Is een nieuw artikel.
39. Het archief	Toegevoegd: - De beheerder van de in het vorige lid aan te wijzen archiefbewaarplaats oefent overeenkomstig de regeling als bedoeld in het eerste lid toezicht uit op het beheer van de archiefbescheiden van de veiligheidsregio en haar organen, voor zover deze archiefbescheiden zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats.
40. Toetreding en uittreding	Niet opgenomen: - Aan de toetreding kunnen door het algemeen bestuur voorwaarden worden verbonden.
41. Wijziging	Gewijzigd: - Voorstellen tot wijziging kunnen worden gedaan als de colleges van ten minste <i>een derde van de aan deze regeling deelnemende gemeenten</i> voorstellen tot wijziging doen (in de 'oude' regeling was dit één of meer gemeenten).
42. Opheffing	Gewijzigd: - Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, <i>de colleges</i> en de raden gehoord vastgesteld. Toegevoegd: Het liquidatieplan voorziet in ieder geval in: - De gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel. - De gevolgen voor de door de veiligheidsregio en haar organen gevormde archieven.
43. Geschillen	Is een nieuw artikel.

44. Toezending en registratie	Is een nieuw artikel.
45. Duur van de regeling	Is een nieuw artikel.
46. Inwerkingtreding	Niet opgenomen: - mits van Gedeputeerde Staten goedkeuring op deze regeling is ontvangen.
47. Titel	Ongewijzigd.

De volgende artikelen uit de 'oude' regeling zijn niet opgenomen in de gewijzigde regeling:

- Artikel 9: Algemeen bestuur stelt een reglement van orde op; is een verplichting op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Moet dus al plaatsvinden op basis van de Wgr. Daarom niet opgenomen in regeling.
- Artikel 13: Dagelijks bestuur *kan* een reglement van orde vaststellen.
- Artikel 23 en 24: Regionale en gemeentelijke brandweer; Onderscheid tussen regionale brandweer en gemeentelijke brandweer is door de wijziging van de Wet veiligheidsregio (verplichte regionalisering) komen te vervallen.
- Artikel 25: Bijstand en hulpverlening; Er is vanaf 2014 sprake van één brandweerorganisatie Drenthe. Interregionale bijstand is geregeld in de Wet veiligheidsregio's en het landelijke Handboek bijstand.
- Artikel 26: Operationele leiding (commando en adviesstructuur brandweer); is niet opgenomen in de nieuwe GR. Is door de regionalisering automatisch een taak van de veiligheidsregio.
- Artikel 29: Bevoegdheden in geval van bovenlokale rampen en crises; gemeenschappelijke regeling gaat over de 'koude' organisatie. 'Warme' organisatie is geregeld in de Wet veiligheidsregio's en regionaal crisisplan.
- Artikel 44: Nadere overgangsbepalingen; gaat over de voormalige gemeenschappelijke regelingen Regionale Brandweer Drenthe en Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR) Drenthe.
- Artikel 46: Hardheidsclausule.