

Onderwerp**Diftar****Informatie**

Datum	11 juli 2018	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Marten Boels	☒ Financieel adviseur: Henk Heijnen
Zaaknummer	1144367	☐ Personeelsconsulent:
Portefeuillehouder	Wethouder Derks	☐ Medewerker bestuur en juridische zaken:
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad	☒ Communicatieadviseur: Didy te Velde
		☐ Inkoopadviseur:
		☐ Afdeling:
		☒ Naam medewerker: Iris Zwartkruis
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

Aanleiding/voorgeschiedenis

In oktober 2015 heeft de gemeenteraad van Midden-Drenthe het afvalstoffenbeleid 2016-2019 vastgesteld. Midden-Drenthe streeft naar het behalen van de landelijke doelstellingen voor 2020: een afvalscheidingspercentage van 75% en maximaal 100 kg restafval per inwoner per jaar. Om deze doelen te bereiken zijn er in 2016 en 2017 verschillende maatregelen genomen. Zoals het aanschaffen van nieuwe containers met containermanagementsysteem (CMS) en een verhoging van de service op de inzameling van PMD.

Het afvalstoffenbeleid 2016-2019 bevat ook de invoering van tariefdifferentiatie (diftar), gericht op het stimuleren van afvalscheiding en verminderen van de hoeveelheid restafval. De beoogde invoering in 2018 is uitgesteld tot 1 januari 2019. Uitstel was noodzakelijk omdat er nog (1) te veel vervuiling in het PMD zat en (2) de noodzakelijke systemen om diftar in te voeren nog niet voldoende op orde waren. Zonder verdere besluitvorming wordt diftar dus per 1 januari 2019 ingevoerd.

In het Coalitieakkoord Midden-Drenthe 2018-2022 spreekt het nieuwe college de ambitie uit om geen verschillende tarieven te hanteren voor het restafval, en dus geen diftar in te voeren. Dit raadsvoorstel komt tegemoet aan die ambitie.

Voorstel**Toelichting voorstel**

Het college stelt voor om geen diftar in te voeren in Midden-Drenthe en het nemen van verdere maatregelen af te laten hangen van de inzamelresultaten over 2018.

Afvalbeheerprestaties liggen in lijn met de beleidsdoelen

De huidige afvalbeheerprestaties (zie bijlage "Grondstoffenmonitor Midden-Drenthe 2017" en waarover de raad tevens in februari bij raadsbrief geïnformeerd is) laten zien dat de genomen maatregelen uit het afvalstoffenbeleid 2016-2019 een groot effect hebben. Zo is het huishoudelijk



restafval van 260 kilo per inwoner per jaar in 2016 naar 141 kilo per inwoner per jaar gedaald. Dit is een duidelijke trendbreuk in vergelijking met voorgaande jaren. De verwachting voor 2018 is dat het restafval nog verder zal dalen doordat inwoners nu helemaal gewend zijn aan het nieuwe systeem. Verder is het afvalscheidingspercentage (verhouding grondstoffen tot restafval) 76% in 2017, waarmee de beleidsdoelstelling al deels gerealiseerd wordt.

Invoeren van diftar is een maatregel die duidelijk impact heeft op de wijze waarop inwoners met hun afval en grondstoffen omgaan. Gelet op de verwachte afvalbeheerprestaties voor 2018 (en 2019) zal de invoering van diftar een te zware maatregel zijn om het beleidsdoel te behalen, als het überhaupt noodzakelijk is om de doelstelling te halen.

Kwaliteit van PMD nog niet op orde

De kwaliteit van het ingezamelde PMD (Plastic verpakkingen, Metalen verpakkingen (blik) en Drankenkartons (sappakken)) is ondanks een breed scala aan maatregelen nog niet op orde. Een groot deel van het ingezamelde PMD bevat nog steeds stoorstoffen die niet in het PMD thuis horen. Zoals naalden van prikkennen (medisch afval), zoals snoeiafval uit de tuin (GFT), zoals landbouwplastic (geen verpakkingsafval maar bedrijfsafval), et cetera. Hoewel we inzetten om de hoeveelheid stoorstoffen te doen dalen (extra communicatie, betere ondersteuning van inwoners bij wat waar hoort en handhaving), brengt de hoeveelheid afgekeurd PMD nog steeds hoge kosten met zich mee.

Invoeren van diftar betekent in algemene zin een daling van de kwaliteit van grondstoffen, omdat inwoners proberen de hoeveelheid restafval te laten dalen. Bewust of onbewust komt daarmee dus ook extra druk te liggen op de kwaliteit van het PMD (mensen zullen eerder zaken als een chipszak, of hard plastic van tuinstoelen, of metalen die geen verpakkingsafval zijn in de PMD-container gooien). De verwachting is dat bij invoering van diftar op dit moment er geen vrachten PMD goedgekeurd zullen worden, hetgeen een gemiste kans is om de grondstoffen te behouden en te recyclen en een verhoging van de verwerkingskosten met zich mee zal brengen.

Besluitvorming nodig om invoeren te stoppen

Zonder verdere besluitvorming wordt diftar per 1 januari 2019 ingevoerd, conform de huidige raadsbesluiten. Dit besluit is nodig om diftar niet in te voeren.

Alternatieven

Het wel invoeren van diftar leidt tot een onwenselijke toename van de hoeveelheid afgekeurd PMD en schiet het (beleids)doel voorbij.

Randvoorwaarden

Er zijn geen randvoorwaarden verbonden aan dit voorstel.

Risico's

De afvalbeheerprestaties over 2018 zijn bij besluitvorming nog niet inzichtelijk. We gaan uit van een positieve trend en dus verdere daling van de hoeveelheid restafval en verhoging van het afvalscheidingspercentage. Bij achterblijven van de resultaten over 2018, betekent dit dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn om de beleidsdoelstelling te halen.

Het stoppen met diftar betekent een wijziging in de communicatiestrategie. In de huidige communicatie is telkens richting inwoners aangegeven dat diftar ingevoerd gaat worden, waarbij de vervuiler betaalt centraal staat (des te meer restafval, des te meer vervuil je, des te meer betaal je). Het stoppen met diftar betekent dus een gewijzigde communicatieboodschap, welke eerst weer

door inwoners gelezen en begrepen moet worden. Dit heeft een mogelijk effect op de hoeveelheid grondstoffen en restafval (sommige inwoners zullen denken dat diftar al ingevoerd is).

Financiële gevolgen

Er zijn geen financiële gevolgen verbonden aan dit voorstel.

Personele gevolgen

Er zijn geen personele gevolgen verbonden aan dit voorstel.

Duurzaamheid

Hoewel diftar onvermijdelijk leidt tot meer afvalscheiding, is het ook de afweging of de inwoners van Midden-Drenthe toe zijn aan deze tariefstructuur. Duidelijk is dat de kwaliteit van het PMD nog onvoldoende is om nu tot invoering over te gaan. Inwoners zijn namelijk nog niet bekend genoeg met wat wel en niet in deze PMD-container mag.

Publicatieniveau

Openbaar.

Overig

Mochten verdere maatregelen noodzakelijk zijn op basis van de inzamelresultaten over 2018, dan zijn er verschillende mogelijkheden. Dit is een selectie van die mogelijkheden:

- Positieve beloning voor aanbieden grondstoffen. Verkennen van mogelijkheden om een beloning te geven bij waardevolle grondstoffen. Dit in plaats van het beboeten van restafval door middel van diftar.
- Wekelijks inzameling GFT in de zomermaanden. Betekent een verdere stijging van de hoeveelheid GFT, maar leidt tegelijkertijd wel tot een verhoging van de inzamelkosten omdat er vaker gereden moet worden.
- Optimaliseren gebruik milieustraat (inrichting als grondstoffenhub) en inzameling grof huishoudelijk afval. De milieustraat en de inzameling van het grof huishoudelijk afval zijn nu gericht op het gratis kunnen brengen van grondstoffen met waarde en betaald kunnen leveren van grondstoffen die geld kosten om te verwerken. Het optimaliseren van de milieustraat betekent bijvoorbeeld een verruiming van de openstelling, het gratis kunnen brengen van alle grondstofstromen maar alleen nog betaald kunnen laten ophalen. Inrichting als grondstoffen hub betekent het onderzoeken van de mogelijkheden om de milieustraat door te ontwikkelen naar een plaats waar mensen ook zien wat er met de grondstoffen gebeurt.
- Extra inzet op communicatie en handhaving om bewoners te helpen bij het scheiden van afval, bekend te maken met het huidige beleid en te informeren over tips en trucs bij afvalscheiding.

Vervolgprocedure/communicatie

Na besluitvorming volgt deze procedure:

1. Bekendmaking van het besluit via de gemeentelijke communicatiekanalen;
2. Publicatie van het persbericht;
3. Monitoring van de voortgang van het afvalbeheerbeleid en daar tijdig over te spreken met de raad.

Bijlagen

- Persbericht
- Grondstoffenmonitor Midden-Drenthe 2017