

**Postadres** Postbus 24, 9410 AA Beilen  
**Telefoon** (0593) 53 92 22  
**Internet** [www.middendrenthe.nl](http://www.middendrenthe.nl)  
**E-mail** [gemeente@middendrenthe.nl](mailto:gemeente@middendrenthe.nl)

Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe  
t.a.v. de heer J. Otter  
Postbus 1017  
9400 BA ASSEN

**Bezoekadres**  
**Beilen** Raadhuisplein 1  
ma, di, vr 8.30 – 12.00  
wo 8.30 – 16.00  
do 8.30 – 20.00  
**Smilde** Hoofdweg 24  
ma, do 8.30 – 12.00  
**Westerbork** B.G. van Weezelplein 10  
di 8.30 – 12.00

**Datum:** 28 juni 2018  
**Behandeld door:** Frans van der Veen  
**Zaaknummer:**  
**Onderwerp:** Conceptbegrotingswijziging 2018 en  
conceptbegroting 2019

**Uw brief van:** 16 april 2018  
**Uw kenmerk:**  
**Bijlagen:**  
**Verzonden op:**

Geachte heer Otter,

Als lid van de gemeenschappelijke regeling Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe ontvingen we op 16 april 2018 uw conceptbegrotingswijziging 2018 en conceptbegroting 2019. De documenten geven ons een beeld van de financiën en het beleid van uw organisatie voor 2018 en 2019.

### **Behandeling in de gemeenteraad**

We hebben bij uw conceptbegrotingswijziging 2018 en conceptbegroting 2019 een advies van ons college van burgemeester en wethouders ontvangen. Beide documenten hebben wij inhoudelijk behandeld in de raadsvergadering van 28 juni 2018.

De behandeling geeft ons aanleiding om zienswijzen op zowel de conceptbegrotingswijziging 2018 als conceptbegroting 2019 te geven.

### **Verhoging deelnemersbijdrage**

Wij stellen vast dat u voor 2018 en 2019 een forse verhoging van de deelnemersbijdrage vraagt. De gevraagde extra gelden zijn terug te voeren op het rapport dat SeinstravandeLaar (SvdL) in oktober 2017 heeft gepresenteerd.

Er wordt 5% incidentele en 5% structurele verhoging gevraagd. Ook wordt om een deel van de door SvdL voorgestelde ontwikkelgelden gevraagd. Dit geld is bestemd om het ontwikkelprogramma vorm te geven. Voor de uitvoering van dat ontwikkelprogramma zal opnieuw een verzoek aan de deelnemers worden gedaan wanneer dat aan de orde is. Wij zien het ontwikkelprogramma met belangstelling tegemoet.

## **Samenvattend**

Wij hebben de volgende zienswijzen op de twee documenten:

- focus op de productie (oftewel uitvoering van de reguliere taken voor vergunningverlening, toezicht en handhaving) in plaats van op projecten;
- zorg voor betrouwbare en tijdige monitoring op productie en uren, zodat bijsturen vanuit de deelnemers mogelijk is;
- zorg voor overeenstemming tussen de RUD en de deelnemers over het ontwikkelprogramma;
- zorg voor de tijdige aanlevering van de financiële stukken;
- zorg op korte termijn voor een evaluatie van de huidige verrekensystematiek en leg een nieuw voorstel voor de verrekensystematiek aan het Algemeen Bestuur voor. Wij vinden het van belang dat daarbij het gelijkheid- en redelijkheidprincipe gehanteerd wordt.

Hieronder geven we op deze zienswijzen een korte toelichting.

### *Productie heeft prioriteit*

De keuzes die u in het jaarprogramma en begrotingswijziging voorlegt komen niet overeen met onze wensen. U geeft aan dat bij achterblijvende productie gekozen moet worden tussen het beschikbaar stellen van extra middelen of het schrappen in de productie. Wij zien een derde mogelijkheid, namelijk het schrappen van projecten of het uitstellen van de uitvoering ervan. Productie gaat wat ons betreft voor projecten. Mocht er inderdaad een tekort worden geconstateerd, dan verwachten wij dat u dit meeneemt in een voorstel richting de deelnemers.

### *Professionalisering financiële functie*

Wij zien positieve ontwikkelingen met betrekking tot de professionalisering van de financiële functie. Daarentegen maken wij ons zorgen over de beschikbaarheid van de monitoringsgegevens. We willen tijdig geïnformeerd worden over de geleverde productie in relatie tot de beschikbare uren.

### *Opstellen ontwikkelprogramma*

Wij vinden het wenselijk dat de opzet en inhoud voor het ontwikkelprogramma gezamenlijk (RUD en de deelnemers) tot stand komt. Een voorstel om te komen tot een door de RUD en deelnemers gedragen

### *Evaluatie verrekensystematiek*

Momenteel vindt er verrekening plaats als een gemeente meer dan 25% meer of minder niet-Drentse Maat-uren afneemt dan begroot. Het gaat hierbij om incidentele werkzaamheden waarvoor de deelnemers de deskundigheid van de RUD inschakelen. Hierbij is de regel dat een deelnemer voor 100% moet bijbetalen als hij 25% meer uren heeft afgenomen dan dat is begroot. Dit past niet binnen het gelijkheid- en redelijkheidprincipe.

Een deelnemer die meer dan 100%, maar minder dan 125% afneemt hoeft geen extra bijdrage te betalen. Dit betekent dat de deelnemer in feite deze extra uren zonder extra bijdrage van de RUD krijgt. Een deelnemer die meer dan 25% extra afneemt moet echter voor alle extra afgenomen uren betalen.

De RUD loopt een risico bij deze werkzaamheden die kan oplopen tot € 1,1 miljoen. Dit betreft de situatie waarbij iedere deelnemer 25% extra afneemt en dus niet hoeft bij te betalen (25% van 53.257 uren maal uurtarief van € 83,50). Dit bedrag moet als risico in de begroting worden opgenomen. Dit is een onterecht tekort omdat de RUD in opdracht van de afnemer werkzaamheden heeft verricht waarvoor niet betaald wordt.

Daarnaast zit er een fors verschil tussen de grootste en kleinste afnemer van de niet-Drents Maat-uren. Bij een kleine extra activiteit bij de kleinste afnemer wordt aan het einde van het jaar volledig de kosten toegerekend aan de deelnemers, terwijl de grootste afnemer een veelvoud aan extra werkzaamheden weg kan zetten bij de RUD, zonder dat zij de kosten krijgen toegerekend.

Verrekening zou naar onze mening moeten plaatsvinden op basis van werkelijk afgenomen uren. Wij verwachten dat er op korte termijn een evaluatie plaatsvindt van deze verrekeningsystematiek.

### **Toekomst**

Samen met u zijn wij van mening dat het noodzakelijk is dat wij gezamenlijk de basis op orde krijgen. Vanuit die basis kunnen wij verder werken aan een efficiënte en financieel gezonde Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe. Wij gaan ervan uit dat met de verhoging van de deelnemersbijdragen (incidenteel en structureel) en het uit te voeren ontwikkelprogramma de basis op orde komt en de RUD vanaf 2020 een toekomstbestendige en robuuste organisatie is. Mocht hiervan geen sprake zijn dan gaan wij ervan uit dat wij tijdig op de hoogte worden gesteld zodat extra sturing tijdig kan plaatsvinden.

Wij beseffen dat wij als deelnemer ook nadrukkelijk een actieve rol hebben in het oplossen van de ontstane problemen en dat kunt u ook van ons verwachten.

### **Informatie**

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met Frans van der Veen, beleidsmedewerker van de afdeling Ruimte, te bereiken via telefoonnummer 0593-53 92 10 of via het mailadres [f.vanderveen@middendrenthe.nl](mailto:f.vanderveen@middendrenthe.nl).

Met vriendelijke groet,  
de gemeenteraad van Midden-Drenthe,

de griffier,  
C. Vos

de voorzitter,  
M. Damsma