



De Drentse Pilot Jeugd

Uitvoeringsplan ‘boven regionaal’

1. Inleiding

Deze notitie heeft als basis de gezamenlijk ontwikkelde visie “Als jeugd en toekomst tellen”, op basis daarvan is het overkoepeld uitvoeringsplan gemaakt. In het uitvoeringsplan brengen we in beeld wat ons te doen staat, wie daarvoor aan zet is en wanneer we welke besluiten nemen.

Het uitvoeringsplan is een werkdocument voor de betrokkenen binnen de Drentse Pilot. In een dergelijk werkdocument komen alle ingrediënten aan de orde, maar worden stukken die er al zijn niet herhaald. Waar nodig wordt kort samengevat, verwezen of worden stukken in de bijlage opgenomen.

Het plan richt zich op de periode 2013 en 2014, maar wordt per halfjaar nader uitgewerkt en is op dit moment slechts globaal ingevuld voor 2014. Elk half jaar volgt een voortgangsrapportage die tegelijk aanleiding is voor actualisering die verwerkt wordt in aanpassingen op dit werkdocument.

Te behalen resultaten op regionaal niveau zijn nodig voor de bovenregionale ontwikkelingen en omgekeerd. Alleen samen en in verbinding met elkaar realiseren we in Drenthe wat nodig is voor de start van de uitvoering van zorg voor jeugd en gezin per 1 januari 2015. Het uitvoeringsplan heeft daarom samenhang met de regionale uitvoeringsplannen, zij sluiten op elkaar aan en herhalen tegelijkertijd zo min mogelijk.

2. Een scherp beeld van wat we gaan doen

2.1. De aanpak richt zich op de directe omgeving van jeugd en gezin

De uitdaging voor de gemeenten in Drenthe is het bieden van zorg voor jeugd en gezin vanuit een geringe schaalgrootte. Dat betekent dat gemeenten in Drenthe samenwerken. Tegelijkertijd kiest Drenthe voor gebiedsgericht werken en zet daarom het adagium “lokaal wat lokaal kan” voorop. Deze keuze wordt zichtbaar in de visie op de zorg voor jeugd “Als jeugd en toekomst tellen” en in de manier waarop het jeugdstelsel in Drenthe wordt ontwikkeld en ingericht en straks uitgevoerd.

2.2. Vanuit de drie regio’s werken

De basis ligt in de individuele gemeente die samenwerkt met anderen in de regio en daarbuiten. Door samen te werken en een zekere schaalgrootte te creëren wordt de fase van richten en inrichten beter (effectiever en efficiënter) uitvoerbaar. Maar ook voor de fase van verrichten, vanaf 1 januari 2015, is samenwerken en het zorgen voor schaalgrootte van belang. Welke samenwerking en op welke onderdelen is onderdeel van de voorbereiding die in dit uitvoeringsplan staat.

Er is gekozen voor een indeling in drie vanuit de jeugdzorg logische regio’s binnen Drenthe: Zuid West, Noord Midden en Zuid Oost. Deze regio’s werken samen en maken gezamenlijk een uitvoeringsplan rondom bovenregionale thema’s. In de komende periode wordt onderzocht voor welke onderwerpen deze samenwerking regionaal het meest optimaal is en waar (daarnaast) voor bovenregionale samenwerking gekozen wordt.



Besluitvorming en uitwerking in het lokale is de basis, maar waar zinvol of noodzakelijk geacht wordt de uitwerking en een deel van de besluitvorming vanuit de regio's opgetild en in een gezamenlijke aanpak vormgegeven.

2.3. De doelstelling - Wat zien we voor ons op 1 januari 2015

In samenwerking met meerdere gemeenten, regio's dan wel provincies, uitgaande van de landelijke ontwikkelingen en de regionale ontwikkelingen op het sociaal domein is elke gemeente klaar om het beleidsterrein jeugd en gezin per 1 januari 2015 uit te voeren volgens de Drentse visie "als jeugd en toekomst tellen".

In de notitie "aanstelling kwartiermakers" wordt dit als volgt geformuleerd:

Er is in Drenthe sprake van:

- *een effectieve ketensamenwerking, gebaseerd op de Drentse visie "Als jeugd en toekomst tellen";*
- *een duidelijke organisatiestructuur voor zowel de gemeentelijke CJG's/ gebiedsteams*
- *een samenhangende inkoop van zorg waarbij de beschikbare middelen in principe toereikend zijn om adequate ondersteuning bij het opvoeden en opgroeien te genereren;*
- *ketensamenwerking die in alle facetten voldoet aan landelijke wet- en regelgeving*

2.4. De zes deelresultaten op een rij

Het resultaat is datgene wat door de uitvoering van de onderdelen van de Drentse Pilot bijgedragen wordt, zodat gemeenten in de provincie Drenthe de gestelde doelstelling kunnen behalen. Hiervoor moeten zes deelresultaten gerealiseerd worden. Het uitvoeringsplan richt zich op de activiteiten die hiervoor uitgevoerd worden.

Van deze zes overkoepelende deelresultaten zijn vijf in hoofdzaak onderdeel van het realiseren van de transitie en één in hoofdzaak onderdeel van de transformatie. Omdat ons streven niet alleen transitie is maar vooral ook transformatie wordt deze als eerste genoemd.

1. Inzet zorg voor jeugd gerealiseerd
2. Alle huidige taken vanuit BJZ beëindigd
3. Cliëntenbeleid gereed
4. Kwaliteitsbeleid gereed
5. Financiering/sturing/verantwoording gereed
6. Overgangsmaatregelen gereed

Hieronder per deelresultaat een korte omschrijving en toelichting.

Ad 1. Inzet zorg voor jeugd gerealiseerd

In dit deelresultaat krijgt de transformatie vorm. De zorg voor jeugd en gezin is zo uitgevoerd dat gemeenten in staat zijn met minder middelen kunnen zorgen voor tijdige, juiste en goede ondersteuning, hulp en zorg voor jeugd en gezin op basis van de visie "als jeugd en toekomst tellen". In pilots, op basis van de doorontwikkeling van CJG en aansluitend bij innovaties in het sociaal domein, wordt gewerkt aan het gebiedsgericht werken met generalisten die de zorg en expertise 'nabij halen'. Daarbij gaat het om de taken en competenties die daarbij horen, maar ook welk soort aanbod past bij de vraag. Ook de wijze waarop het nabij halen georganiseerd wordt is onderdeel van dit deelresultaat. Daarnaast de betekenis voor de arbeidsmarkt en de huidige organisaties en organisatievormen. Voor de uitwerking van dit deelresultaat geldt een hoge samenhang met de anderen.



Ad 2. Alle huidige taken vanuit BJZ beëindigd

Het betreft hier de taken die nu door de organisatie BJZ Drenthe worden uitgevoerd. Deze organisatie met de huidige opdracht en vorm bestaat straks niet meer, veel van de taken echter nog wel. Sommige taken zullen min of meer onveranderd voortgezet worden maar binnen een ander organisatievorm, bijvoorbeeld Jeugdbescherming en Advies en Meldpunt Kindermishandeling. Andere taken vervallen of worden onderdeel van innovatie binnen gebiedsgerichte teams, bijvoorbeeld de indicatiestelling. Bijzondere aandacht verdient het behoud van de expertise van het huidige BJZ.

Ad 3. Cliëntenbeleid gereed

De wet vraagt te voorzien in de invoering van een vertrouwenspersoon en cliëntenbeleid. Voor een deel moet de gemeente daar zelf in voorzien en voor een deel moet zij in haar pakket van eisen zorgen dat hierin door instellingen wordt voorzien. De gemeenten betrekken bij de ontwikkeling van cliëntenbeleid kinderen en ouders.

Ad. 4 Kwaliteitsbeleid gereed

Het kwaliteitsbeleid omvat het pakket aan eisen wat de gemeenten aan instellingen gaat vragen, bijvoorbeeld welke prestatie indicatoren gehanteerd worden. Daarmee is het een aspect wat tevens bij sturingsvragen en inkoop¹ aan de orde komt. Het uitgangspunt 'meetbaar beter' is onderdeel van het kwaliteitsbeleid.

Ad 5. Financiering/sturing/verantwoording gereed

Hierbinnen wordt opgeleverd 'wat', 'waarom' en 'hoe' ingekocht gaat worden. Denk hierbij aan:

- Meer duidelijkheid over de huidige vraag en verwachte vraag aan zorg en hoe het (toekomstige) aanbod eruit ziet.
- Keuze voor samenhangende sturing en sturingsmodel binnen het sociaal domein.
- Keuze voor een bekostigingssystematiek en kostprijs opbouw.
- Keuze voor verantwoordingssystematiek.
- Keuze in samenwerking tussen gemeenten voor welke onderdelen en op welke niveaus

Onderdeel hiervan is tevens het op termijn (2017) realiseren van ongeveer 18% bezuiniging.

Ad 6. Overgangsmaatregelen gereed

De risico's bij de overgang dienen in beeld te zijn voor provincie, gemeenten, instellingen en er moet nagedacht zijn over beheersingsmaatregelen. Beschikbaar zijn landelijk notities met een eerste analyse voor Drenthe. Voorop staat de continuïteit van zorg voor kind en ouders.

De zes deelresultaten worden door activiteiten op lokaal, regionaal en bovenregionaal niveau en door gemeenten, provincie, zorgverzekeraar/zorgkantoor, BJZ, zorgaanbieders in samenwerking met elkaar gerealiseerd.

¹ In deze notitie wordt "inkoop" bedoeld als "inkopen van zorgaanbod", los van de wijze waarop, bv subsidiëren, contracteren, aanbesteden etc, waarop zorgaanbod ingekocht kan worden.



2.5. Wat we ook willen zien

Naast het bereiken van de resultaten, willen we natuurlijk ook dat het uitvoeringsplan bijdraagt aan draagvlak. We willen bijdragen aan:

- het goed op de hoogte zijn van bestuurders, raad en ambtenaren en dat zij weten hoe en op welke punten besluitvorming voorgelegd gaat worden:
- het meedenken en meewerken van instellingen aan de transformatie zodat expertise ingezet wordt en instellingen mee bewegen naar daadwerkelijk vraaggericht werken:
- vanaf het begin en dus ook in de voorbereidingen efficiënt en effectief (samen)werken.

2.6. Verschillende gebruikers van dit uitvoeringsplan

Het uitvoeringsplan is vooral bedoeld voor de direct betrokkenen binnen Drenthe. Dat zijn bijvoorbeeld de transformatie werkgroep, het bestuurlijk overleg en de regiobureaus zoals zij in de de projectorganisatie van de Drentse Pilot zijn beschreven, maar ook voor de ambtenaren bij de lokale gemeenten, de projectleiders sociaal domein, de bestuurders van de zorgverzekeraar en iedereen betrokken bij de (onderdelen van de) uitvoering van het plan.

Daarnaast wordt het uitvoeringsplan opgenomen op de website van de Drentse Pilot en kan als informatie of voorbeeld gebruikt worden door onze partners en anderen in het land. Op deze wijze kunnen ook ouders en andere opvoeders in Drenthe kennisnemen van onze aanpak.

2.7. Waar we rekening mee houden

De visie “Als jeugd en toekomst tellen” is door de colleges en raden van de 12 Drentse gemeenten besproken en onderschreven. De visie vormt de toetssteen voor de verdere uitwerking en is daarmee ook toets voor dit uitvoeringsplan en alle resultaten die op basis van het plan opgeleverd worden.

In de voortgangsrapportage over 2012 hebben we aangegeven welke richtinggevende beslissingen zijn genomen door het algemeen bestuurlijk overleg portefeuillehouders Jeugd. De uitvoeringsplannen en verdere uitwerking van acties daaruit in het kader van de Drentse pilot jeugd, borduren voort op deze richtinggevende beslissingen.

Het landelijke traject van wetgeving en een aantal landelijk op te leveren producten zijn leidend voor het traject, tijdpad en de mogelijkheden van uitvoering in Drenthe. Soms leidt het niet tijdig opleveren van landelijke producten tot bijstelling van dit uitvoeringsplan.

Besluitvorming in college en/of gemeenteraad zijn leidend en van invloed op het tijdpad van het uitvoeringsplan. De behandeling in college en/of gemeenteraad is soms afhankelijk van actualiteiten of andere ontwikkelingen. Niet alles is van te voren te plannen of te voorzien. Lopende de uitvoering wordt hierin geschakeld.

2.8. Wat er nog meer speelt rond de Drentse Pilot Jeugd

De transitie en transformatie jeugdzorg kan niet los gezien worden van andere ontwikkelingen.

Binnen het sociaal domein meters en winst maken

De ontwikkelingen op het gehele sociale domein zijn van groot belang. Binnen de gemeenten is men bezig met de transitie op de terreinen: jeugd, AWBZ en participatie. De opdracht aan gemeenten om de jeugdzorg uit te voeren gaat gepaard met ongeveer 20%



minder middelen dan voorheen. Die gecombineerde en complexe opdracht kan alleen gerealiseerd worden wanneer binnen het gehele sociale domein in samenhang en innovatief gewerkt wordt aan een nieuwe stelsel. Daar wordt inmiddels ook volop aan gewerkt. Er zijn naast de pilots Jeugd ook andere pilots zoals frontlijnsturing en sociale teams in diverse gemeenten. Wederzijds is afstemming noodzakelijk zonder dat dit leidt tot onnodige vertraging bij de afzonderlijke transitie.

Passend onderwijs richt zich ook op jeugdzorg

Daarnaast zijn de ontwikkelingen passend onderwijs relevant. Van belang is om duidelijk te hebben welke stappen hierin gezet worden. Vanwege de samenhang en de kansen met de ontwikkelingen in de zorg voor jeugd is afstemming en deels samen optrekken van groot belang en zal hierop door beide kanten geïnvesteerd moeten worden.

Landelijk ingezette ontwikkelingen hebben invloed onze ontwikkelingen

Er zijn al een aantal lopende initiatieven vanuit de jeugdzorgplus (Het Poortje) en de Landelijk Werkende Instellingen (LWI's zoals Leger des Heils) die van invloed zijn op het uitvoeringsplan. Vanuit VWS wordt aan de jeugdzorg plus gevraagd business cases te ontwikkelen voor de implementatie van trajectfinanciering. De Landelijk Werkende Instellingen hebben in 2013 en 2014 te maken met de verschuiving van landelijke financiering naar provinciale waarbij in Drenthe gekozen is voor uitvoering met een hoofdaannemer. Deze al lopende activiteiten krijgen een plek in het regionale dan wel bovenregionale uitvoeringsplan.

Landelijke doorontwikkeling CJG

Het CJG is in alle gemeenten volop in ontwikkeling, soms gestuurd door onderzoeken, (landelijke) projecten of beleidsvoornemens. Deze ontwikkelingen dienen gelijk te lopen of te gaan lopen met het voornemen om het CJG gebiedsgericht te laten werken met een team van generalisten die meer specifieke en specialistische zorg of expertise naar zich toe halen.

Samenwerken met andere gemeenten is slim en onvermijdelijk

De gemeenten in Drenthe zijn reeds verbonden in diverse (van elkaar verschillende) regio's voor de uitvoering van taken op allerlei gebied. Op korte termijn willen gemeenten weten bij welke andere gemeenten zij kunnen en willen aansluiten om zo de taken in het kader van de jeugdzorg op een optimale wijze uit te voeren, bijvoorbeeld ten aanzien van vormen van inkoop. Landelijk zal in de Jeugdwet de eis gesteld worden voor bijvoorbeeld de onderdelen Jeugdbescherming en Advies en Meldpunt Kindermishandeling op een bovenregionale schaal samenwerking te zoeken. Het rijk verwacht van gemeenten de samenwerking onderling te regelen en wil alleen in het uiterste geval deze samenwerking top down opleggen.

2.9 Wat we niet doen

Het uitvoeringsplan speelt in op de lokale besluitvorming en tijd die nodig is om die besluitvorming lokaal voor te bereiden. Informatie daarover wordt zoveel mogelijk meegenomen in de planning maar het uitvoeringsplan omvat niet de stappen die binnen de gemeente gezet worden en het proces wat daarvoor nodig is. Individuele gemeenten zijn hier zelf verantwoordelijk voor.



Het uitvoeringsplan gaat slechts op een aantal hoofdlijnen in op de uitwerkingsfase na besluitvorming. Deze onderwerpen liggen bij de individuele gemeente, denk hierbij bijvoorbeeld aan:

- aanpassen van werkprocessen en automatisering
- inlichten van de medewerkers,
- werven en selecteren van medewerkers

Het uitvoeringsplan gaat ook niet over de stappen waar instellingen voor de zorg aan jeugd zelf verantwoordelijk voor zijn om aansluiting te blijven houden bij de visie en uitwerking.

3. De fasering en het activiteitenplan

3.1. Indeling in fasen en mijlpalen – het spoorboekje verder uitgewerkt

Eerder is het spoorboekje Drentse Pilot uitgewerkt in het transformatieplan Drentse Pilot Jeugd 2012-2016. Daarnaast is inmiddels een landelijk spoorboekje beschikbaar. Het plan sluit hierop aan door een nadere uitwerking van de eerdere globalere versies van het spoorboekje. Alle landelijke onderdelen zijn opgenomen maar soms op basis van de Drentse situatie elders geplaatst in tijd.

De periode tot de werkelijke overgang is nog relatief ver weg. Niet alles kan daarvoor al op voldoende uitgewerkt niveau gepresenteerd worden. De fasering is daarom gebaseerd op steeds een half jaar. Elke half jaar worden de fasen die volgen weer concreter uitgewerkt of bijgesteld op basis van actuele opbrengsten en ontwikkelingen. De fasering is in bijlage toegevoegd en is het actuele spoorboekje voor Drenthe.

In de fasering vinden we de activiteiten die horen bij een bepaald deelresultaat en (soms deels) regionaal en (soms deels) bovenregionaal uitgewerkt worden waarna lokale besluitvorming en/of voorbereiding van de uitvoering volgt. Naast deze activiteiten zijn er de lokale interne processen bij de gemeenten die fungeren als mijlpalen en soms sturend zijn voor activiteiten. Tot slot vormen onderdelen van het wetgevingstraject steeds een mijlpaal.

3.2. Samen slim uitzoeken en voorbereiden om lokaal te besluiten

Door de samenhang van de deelresultaten waar regionaal en bovenregionaal aan gewerkt wordt moeten we met het volgende rekening houden:

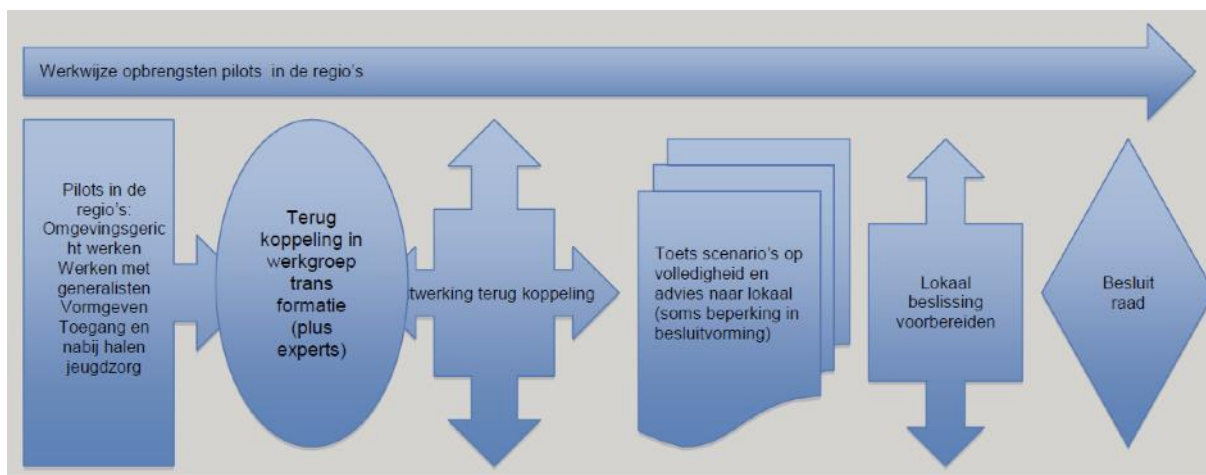
- er is wederzijdse beïnvloeding
- risico van dubbel werk
- samenhang die vraagt om afstemming en/of expertise
- opbrengsten waar anderen gebruik van kunnen maken
- mogelijke keuzes die anderen (te veel) belemmeren

Zoals gezegd, ligt de nadruk in de Drentse pilot jeugd in eerste aanleg op lokaal niveau. Daarom zijn alle twaalf gemeenten aan de slag met de vertaling van de opdracht die hen al in het transformatieplan Drentse jeugdzorg 2012 – 2016 is toebedeeld. Ze geven vorm aan de lokale zorgstructuur en bepalen op welke wijze de huidige toegangstaken van het bureau jeugdzorg worden ondergebracht en ingevuld. In elke regio zijn lokale pilots gestart die verder gaan dan de lokale zorgstructuur en het onderbrengen van de toegangstaken van Bureau jeugdzorg Drenthe. Deze pilots leveren handvatten en inzichten waarvan alle gemeenten kunnen leren en hun voordeel kunnen doen. Daarmee komt ook de vraag aan de orde wat er lokaal en wat bovenlokaal of bovenregionaal moet worden geregeld.



Versie datum 10 april 2013

Om hier toch voortvarend en efficiënt stappen in te maken is een vorm gekozen die voor de verschillende thema's en het werken met pilots ingezet gaat worden. In de afbeeldingen is de werkwijze schematisch weergegeven. Er is gekozen voor een actiegerichte werkwijze die voor verschillende thema's ongeveer gelijk wordt ingezet. Een groep experts die per thema kan verschillen komt in een expertmeeting bij elkaar. Zij gaan aan de slag met een projectopdracht. Het onderwerp wordt verkend, eventueel via presentaties en reeds beschikbare rapporten, en er worden actiepunten geformuleerd die eventueel met werkgroepen in een korte periode worden uitgewerkt. De uitwerking is in de vorm van scenario's. De scenario's worden bestuurlijk geagendeerd, in regio stuurgroepen en/of bij het algemeen bestuurlijk overleg. Daarna wordt een advies bij de individuele gemeenten neergelegd. De gemeenten agenderen het zo nodig bij college en raad en nemen het mee in de eigen voorbereidingen.



Van belang te noemen is de bestuurlijke bespreking bij regionale stuurgroep en / of algemeen bestuurlijk overleg. Sommige onderwerpen of onderdelen van onderwerpen zullen niet geheel vrijblijvend bij de lokale gemeenten neergelegd kunnen worden. De scenario's die aangeleverd worden kunnen al een bepaalde beperking inhouden, die voortkomt uit overwegingen en noodzakelijk keuzes door de expertgroep. Bijvoorbeeld om een scenario niet uit te werken. Daarnaast kan het noodzakelijk zijn dat een bestuurlijk overleg een dringend advies mee moet geven aan de individuele gemeenten.



Uitgangspunt blijft “lokaal wat lokaal kan” ook in de besluitvorming, maar soms vraagt besluitvorming om regionale- of bovenregionale uniformiteit (zoals bijv. inkoop van de (dure) intensieve vormen van jeugdzorg) en moeten de colleges en raden dus goed meegenomen worden in de afwegingen die tot een bepaald besluit leiden.

Ander punt in de bestuurlijke behandeling en besluitvorming is het voorkomen van het bespreken van hetzelfde onderwerp op twee tafels. Steeds zal gezocht worden wat regionaal besproken en waar nodig geaccordeerd wordt en wat boven regionaal aan de orde komt. Om de samenhang recht te doen zal gewerkt worden met het agenderen “ter kennisgeving” van onderwerpen die op de andere tafel al besproken zijn.

3.3. Activiteiten en planning

Aan de hand van “beginnen aan het eind” (wat moet er zijn op 1 januari 2015) zijn de activiteiten verzameld die in de 12 gemeenten van de Drentse Pilot moeten gebeuren om de zes deelresultaten te realiseren. De activiteiten zijn globaal opgenomen in de fasering (bijlage) en nader uitwerkt in een activiteiten planning. Centraal hierin staat de bovenstaande werkwijze. De specifieke activiteitenplanning van de regio's is opgenomen in de uitvoeringsplannen per regio. De planningen sluiten op elkaar aan.

3.4 Met een aantal bovenregionale actiepunten gestart

In bovenregionaal verband hebben de gemeenten in Drenthe afgesproken tegelijk met de ontwikkeling van uitvoeringsplannen direct een aantal acties op te pakken. Gezien het tijdpad en te behalen deelresultaten zijn onderstaande onderwerpen volgens de gekozen werkwijze in uitvoering. Daarnaast liepen nog een aantal bovenregionale onderwerpen. We noemen de acties kort:

- Inkoop (hoe en wat en waarom)
- Monitoring (doorontwikkeling meetbaar beter)
- Overgangsmaatregelen (welke risico's en welke maatregelen)
- Toekomst Bureau Jeugdzorg (taken en organisatie)
- Arbeidssmarkt effect stelselwijziging
- Landelijk werkende instellingen
- Hoe om te gaan met de gesloten jeugdzorg na 2015

Ook zijn eerder in de regio belegde onderwerpen benoemd die ook of juist bovenregionaal aan de orde moeten komen. We noemen deze hieronder kort:

- Programma van eisen uitvoeringsplannen na 2015
- Cliëntenbeleid en participatie
- Generalisten aan de slag en hun verantwoordelijkheden

3.5 Relatie met de regionale uitvoeringsplannen

Zoals gezegd, ligt de nadruk in de pilot jeugdzorg in eerste aanleg op lokaal niveau. Daarom zijn alle twaalf gemeenten aan de slag met de vertaling van de opdracht die hen al in het transformatieplan Drentse jeugdzorg 2012 – 2016 is toebedeeld. Ze geven vorm aan de lokale zorgstructuur en bepalen op welke wijze de huidige toegangstaken van het bureau jeugdzorg worden ondergebracht en ingevuld. In de regionale uitvoeringsplannen zijn daarmee aanvullend aan het bovenregionale uitvoeringsplan en daarnaast beïnvloeden zij elkaar. De kwartiermakers hebben de taak de samenhang te bewaken en te sturen.



3.6 Relatie met de voorlopersaanpak binnen de provincie Drenthe

Binnen de provincie hebben gemeenten zich aangemeld. De voorlopers aanpak omvat verschillende domeinen waaronder Passend Onderwijs en het social domein als geheel. Tussen die gemeenten en de rijksoverheid worden afspraken gemaakt en uitwerkingen

gekozen, die ook de jeugdzorg betreffen en daarmee voor de andere gemeenten van belang kunnen zijn. Het is belangrijk dat relevante informatie over en uit de voorloperaanpak voor alle gemeenten beschikbaar is.



4. Beheersingsinstrumenten

In projecten, en dus ook in de uitvoering van de Drentse Pilot Jeugd, zijn er drie beheersingsinstrumenten: tijd, geld en kwaliteit. Van te voren is het van belang te bepalen wat er per onderdeel beschikbaar is of gevraagd wordt. Gedurende het proces wordt door middel van voortgangsrapportages aangegeven of de resultaten behaald worden en bij knelpunten welke maatregelen voorgesteld worden. Door bijvoorbeeld meer geld vrij te maken om capaciteit in te zetten kan een resultaat toch nog op tijd gerealiseerd worden, maar er kan ook gekozen worden meer tijd te nemen en akkoord te gaan met een latere oplevering. In de halfjaarlijkse rapportages worden voorstellen gedaan waar nodig.

4.1. Tijd

Op dit moment is de uiterste datum 1 januari 2015 waarop de zes deelresultaten gerealiseerd moeten zijn. In de fasering is aangegeven welk onderdeel wanneer afgerond zou moeten zijn om dit te bereiken.

4.2. Geld

Er is beperkt budget beschikbaar gesteld voor de voorbereidingen van de transitie/transformatie. Daarnaast zal uit de regulier beschikbare middelen de uitvoering van de voorbereiding gerealiseerd worden.

4.3. Kwaliteit

Belangrijke kwaliteit in Drenthe wordt gezien in het realiseren van een transformatie naast de meer bedrijfsmatige transitie. De transitie behelst het tijdig voorzien in alle aspecten om de zorg voor jeugd uit te voeren volgens de dan vigerende wetgeving. De transformatie voorziet vooral in de inhoudelijke kwaliteit waarbij de zorg voor jeugd en gezin op onderdelen ook verbeterd wordt. De visie beschreven in de nota “als kind en toekomst tellen” gaat met name hierop in. De nota is in uw bezit en te vinden op www.Drentsepilotjeugd.nl. In de nota wordt ingegaan op toetsstenen. De visie in combinatie met de toetsstenen staan voor de kwaliteit die we met elkaar nastreven.

Zonder het lonkend perspectief te verliezen blijft de Drentse Pilot realistisch en stelt dat primair voldaan moet worden aan de transitie, er op onderdelen sprake zal zijn van transformatie en dat na 1 januari 2015 verder ingezet wordt op doorontwikkeling.

4.4. Wat kan de uitvoering van het uitvoeringsplan belemmeren?

Welke “beren zijn er op het pad” waardoor we niet de stappen maken die nu opgenomen zijn in het uitvoeringsplan? Dat kan gebeuren wanneer we bijvoorbeeld;

- verzanden in een structuurdiscussie gecombineerd met de herindeling van gemeenten;
- alles met alles verbinden en daardoor geen stap meer kunnen doen;
- niet pragmatisch genoeg zijn;
- onvoldoende aansluiten bij wat al gezamenlijk is vastgesteld;
- besluiten die niet of te laat genomen worden;
- invloed van de gemeenteraad verkiezing in maart 2014.

Beheersingsmaatregel voor dergelijke voorbeelden is telkens het erkennen en benoemen wanneer iets dergelijks aan de hand is, waardoor er ruimte ontstaat om gezamenlijk oplossingen te vinden. De kwartiermakers zullen daarin hun rol oppakken, maar ook van alle andere betrokkenen wordt dit verwacht.



Andere mogelijke stagnaties kunnen liggen in vertraging van het landelijke wetgevingstraject. Wanneer dit risico optreedt wordt het uitvoeringsplan met fasering op basis van beschikbare informatie bijgesteld.

5. De projectorganisatie – Drentse Pilot Jeugd

5.1. Kanteling naar regionaal

Vanaf begin 2013 is de project organisatie in de Drentse Pilot Jeugd gekanteld. De basis ligt in de regio's met regionale kwartiermakers. De kwartiermakers zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de bovenregionale onderwerpen naast hun opdracht voor de regionale onderwerpen. Een van de drie kwartiermakers neemt de rol van coördinator en trekker voor de bovenregionale onderwerpen op zich.

5.2. Regionaal en boven regionaal aan de slag

De organisatiestructuur omvat de drie regio's met elk een eigen regionale stuurgroep met bestuurders uit de betrokken gemeenten. Ambtelijk is er in elke regio een regiobureau die met de kwartiermaker samen zorgdraagt voor de regionale bijdrage aan de zes deelresultaten van de Drentse Pilot. De regio's werken daarnaast met andere overlegvormen, bijvoorbeeld vanuit de CJG's die een eigen bijdrage hebben aan en in het uitvoeringsplan. De provincie is betrokken en aanwezig bij overleggen van de regio stuurgroep en het regiobureau.

Naast de drie regio's is er een algemeen bestuurlijk overleg op boven regionaal niveau, de gedeputeerde jeugd is een van de leden. De transformatie werkgroep is het ambtelijk overleg welke samen met de drie kwartiermakers en de vertegenwoordiger van de Provincie zorgdragen voor de boven regionale bijdrage aan de zes deelresultaten.

6. Informatie en communicatie

De informatie voor de direct betrokkenen in het project Drentse Pilot is geconcentreerd op een eigen (afgesloten) onderdeel op de website Drentse Pilot Jeugd. Zo heeft een ieder binnen de Drentse Pilot de beschikking over alle relevante documenten en belangrijker nog, dezelfde vastgestelde versies. Het projectdossier wordt automatisch gevuld. Tevens bespaart het tijd omdat documenten niet meer meegestuurd hoeven te worden via de mail en sluit het aan bij het nieuwe werken.

Voor de communicatie hebben we de hieronder opgenomen uitgangpunten opgesteld. Op basis daarvan wordt een communicatieplan opgesteld. Communicatieadviseurs van gemeenten en provincie worden hierbij betrokken.

Een actuele website Drentse Pilot Jeugd

De website Drentse Pilot Jeugd worden geactualiseerd. Het blijft nadrukkelijk het medium waarmee we anderen in Drenthe maar ook landelijk op de hoogte brengen van wat er in Drenthe gebeurt en waar we bereid zijn onze ervaringen te delen met anderen. Vergaderstukken en dergelijke worden echter op het afgesloten deel geplaatst, vastgestelde documenten en werkdocumenten zoals projectopdrachten worden op de website geplaatst en zijn voor anderen buiten Drenthe te gebruiken.



Toewerken naar meer Drents en regionaal nieuws

Website en nieuwsflits gaat de omslag maken naar meer regionaal gebonden items, voor de meer landelijke actualiteiten gebruiken we de mogelijkheden die nieuwsbrieven van het NJI en transitiebureau al bieden.

We gaan uit van zelfredzaamheid

We maken bekend dat er een website is en een nieuwsflits. Betrokkenen bij de transitie en transformatie: ouders en andere (professionele) opvoeders, raadsleden, ambtenaren, hulpverleners, cliënten ondersteuners, bestuurders en al die anderen kunnen dan via de website en nieuwsflits zelf op zoek naar informatie. Daar waar bijvoorbeeld ouders minder zelfredzaam zijn, vertrouwen we op ondersteuners van deze ouders om ook hen te betrekken en te informeren.

We werken met gerichte bijeenkomsten voor betrokkenen

Door het werken met expert meetings worden betrokkenen al tijdens de ontwikkeling betrokken bij de transitie en transformatie. Daarnaast zullen bijeenkomsten georganiseerd worden gericht op een bepaalde doelgroep of gekoppeld aan een onderwerp.

We gebruiken de sociale media terughoudend

De twitter account van de Drentse Pilot Jeugd gaat door de kwartiermakers en provinciaal ondersteuner gebruikt worden. Uitgangspunt is dat er alleen berichten "gezonden" en er geen discussies gestart worden.

7.Slot

Elk half jaar staan we stil bij dit uitvoeringsplan door middel van een voortgangsrapportage. Met name de fasering zal geactualiseerd en nader ingevuld worden. Waar nodig wordt ook op het uitvoeringsplan bijgesteld.

Versie datum 10 april 2013



Bijlage fasering

De fasering is een werkdocument en de versie die bij dit uitvoeringsplan is gevoegd is een momentopname. De huidige dynamiek in de Drentse Pilot Jeugd maakt dat dit plan nog volop in wording is.



Versie datum 10 april 2013

	start	mnd	deelresultaat/onderwerp	landelijk (spoorboekje)	boven regionaal	regionaal	lokaal besluit	lokaal uitwerking *	PM
2012					visie en transformatieplan 13x	regioplannen datum 3 x		factsheets per regio datum 3x	
					risicoanalyse				
2013 jan jul	nvt	april	inzet hulp voor jeugd en gezin			werken met generalisten in omgevingsgerichte teams - pilots en opnemen toegangstaken BJZ	onderdeel transformatie plan <i>de volgende stap</i>	elke gemeente geeft uitvoering aan dit onderwerp	deel jeugd en deel sociaal domein
	jan	dec	projectorganisatie uitvoeren	startnotitie	uitvoeringsplan	uitvoeringsplannen	college	1 college voorstel met dezelfde beslispunten	
	apr	juni	overgangsmaatregelen		analyse stand van zaken risico's door expertgroep	input	college		
	apr	juni	financiering/sturing/ verantwoording		inkoop/sturing <i>wat waarom hoe</i>	input	college en zodra budgetten duidelijk worden ook raad		in september duidelijkheid over budgetten
	apr	juni	financiering/sturing/ verantwoording		verkenning verantwoording/monit oren/prestatieindicator en nji	input	college en zodra sprake is van inzet middelen ook raad		



Versie datum 10 april 2013

	jan	juni	huidige taken BJZ		scenario's JB/JR		raad		bepalen of expertgroep nodig is
	jan	juni	huidige taken BJZ		scenario's AMK/SHG		raad		bepalen of expertgroep nodig is
	apr	sept	inzet hulp voor jeugd en gezin		arbeidsmarkt en professionalisering en behoud expertise BJZ	input	nee / nog te bepalen		deel input van PPD
	nvt	juni		concept wet naar tweede kamer					
	nvt	juni	financiering/sturing/verantwoording	mei circulaire met verdeelmodel					start voorbereiding begroting 2014
2013 aug dec									het idee van centrum kennis en expertise / ouder kind centrum meerdere malen vermeld
	sep	sept	inzet hulp voor jeugd en gezin		verkenning kennis en expertise centrum	input	college		
	nvt	okt		september circulaire met budgetten					
	juni	sept	inzet hulp voor jeugd en gezin	protocol samenwerking met de raad voor de kinderbescherming (wet) en afspraken huisartsen	toegang alle zorg	opbrengsten experimenteren pilots	raad		



Versie datum 10 april 2013

	sep	dec	inzet hulp voor jeugd en gezin	oa protocol voor samenwerkingsverbanden onderwijs (wet) voorbereiden OOGO	verkennen aansluiten bij passend onderwijs	input	college		OOGO
	okt	jan	clients beleid	omvat oa vertrouwenspersoon, protocol medezeggenschap, protocol klachtenafhandeling (wet)	clientsbeleid en vertrouwenspersoon	input	college		wmo raad betrekken. voorbereiden protocollen
	nvt	nov						15 nov vaststellen begroting 2014	
	dec	dec	projectorganisatie uitgevoerd		projectorganisatie aangepast aan laatste voorbereidingsjaar	projectorganisatie aangepast aan laatste voorbereidingsjaar	college		
2014 jan jul		jan		wet in januari gepubliceerd					
	juni	sept	inzet hulp voor jeugd en gezin		expertgroep pilots werken met generalisten en omgevinggerichte teams	opbrengsten experimenteren pilots	raad		organisatie vorm. Competentieprofielen. Functies etc.
		mrt		toetsen aan wet	toetsen lokale beleidsplan aan boven regionale afspraken	toetsen lokale beleidsplan aan regionale afspraken	raad	opstellen beleidsplan en verordening (wet)	
		mrt	financiering/sturing/verantwoording				raad	maart: vaststellen bestek inkoop	



Versie datum 10 april 2013

2014 aug dec		nvt	(Interne processen aangepast)					werkprocessen, automatiseren, ed aangepast	
		april		protocol voor samenwerkings verbanden onderwijs (wet)				OOGO	
		mei	overgangsmaatregelen					gemeenten ontvangen lopende indicaties ivm continuïteit zorg en inkoop	
							raad	meerjarig beleidskader 2015-2019	
							raad	uitvoeringsplan 2015	
		10	financiering/sturing/verant woording	rijk maakt beleidsmonitor: functioneren stelsel, inzicht eigen prestaties en benchmark, info tweede kamer	leveren aan beleidsmonitor rijk	leveren aan beleidsmonitor rijk		leveren aan beleidsmonitor rijk	Drentse monitor Jeugd meetbaar beter
			op 1 januari 2015 voeren gemeenten jeugdwet uit	wet op 1 januari 2015 van kracht					



Bijlage organisatiestructuur

De leden van het Bestuurlijk Overleg van de Drentse pilot Jeugd

- Gemeente Meppel: Myriam Janssen - jeugd/volksgezondheid
- Gemeente Tynaarlo: Martin Kremers - jeugd/volksgezondheid (voorzitter VBO en ABO)
- Gemeente Borger-Odoorn: Frits Alberts - jeugd/volksgezondheid
- Gemeente Aa en Hunze: Harry Dijkstra - jeugd/volksgezondheid
- Gemeente De Wolden: - Mirjam Pauwels - jeugd/volksgezondheid
- Gemeente Westerveld: Anry Kleine Deeters - jeugd/volksgezondheid
- Gemeente Hoogeveen: Ton Bargeman – jeugd (vice voorzitter VBO en ABO)
- Gemeente Noordenveld: Oeds Keizer - jeugd/volksgezondheid, waarnemer: Geert Wolters
- Gemeente Coevorden: Truus Pot - jeugd/volksgezondheid
- Gemeente Assen: Alex Langius - jeugd/volksgezondheid
- Gemeente Emmen: Mariet Talens - jeugd/ volksgezondheid
- Gemeente Midden-Drenthe: Henk van Hooft - jeugd/volksgezondheid

De leden van het Voorbereid Bestuurlijk Overleg

- Dhr. Van der Tuuk (Provincie Drenthe)
- Mevr. Thalens (Gemeente Emmen)
- Dhr. Bargeman (Gemeente Hoogeveen) (vice voorzitter VBO en ABO)
- Dhr. Kremer (Gemeente Tynaarlo) (voorzitter VBO en ABO)
- Dhr. A. Langius (Gemeente Assen)

Kwartiermakers

- Noord Midden: Han Tuller
- Zuid Oost: Henk Krooi
- Zuid West: Nanja Willemsen
- Bovenregionaal: Nanja Willemsen