



GEMEENTE MIDDEN-DRENTHE

Bestemmingsplan **Verwijdering aardgastransportleiding** **N-521-45 te Hoogersmilde**

Maart 2018

Vastgesteld

BESTEMMINGSPLAN
Verwijdering aardgastransportleiding
N-521-45 te Hoogersmilde

Plannaam: Verwijdering aardgastransportleiding N-521-45 te Hoogersmilde
IMRO-idn: NL.IMRO.1731.VerwLeidingN52145-VST1
Status: Vastgestld
Datum: Maart 2018



*Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO*

t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu

Toelichting

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING EN BEGRENZING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	VIGEREND PLANOLOGISCH KADER.....	6
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	BESCHRIJVING HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE	8
2.1	INLEIDING.....	8
2.2	HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE.....	8
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	10
3.1	RIJKSBELEID	10
3.2	PROVINCIAAL BELEID	11
3.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	12
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	13
4.1	BODEMKWALITEIT.....	13
4.2	ECOLOGIE.....	14
HOOFDSTUK 5	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING.....	16
5.1	INLEIDING.....	16
5.2	OPZET VAN DE REGELS	16
5.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	16
HOOFDSTUK 6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	17
HOOFDSTUK 7	VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN	18
7.1	VOOROVERLEG.....	18
7.2	INSPRAAK.....	18
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING.....		19
BIJLAGE 1	HISTORISCH BODEMONDERZOEK	20
BIJLAGE 2	QUICKSCAN NATUURWAARDEN.....	21

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

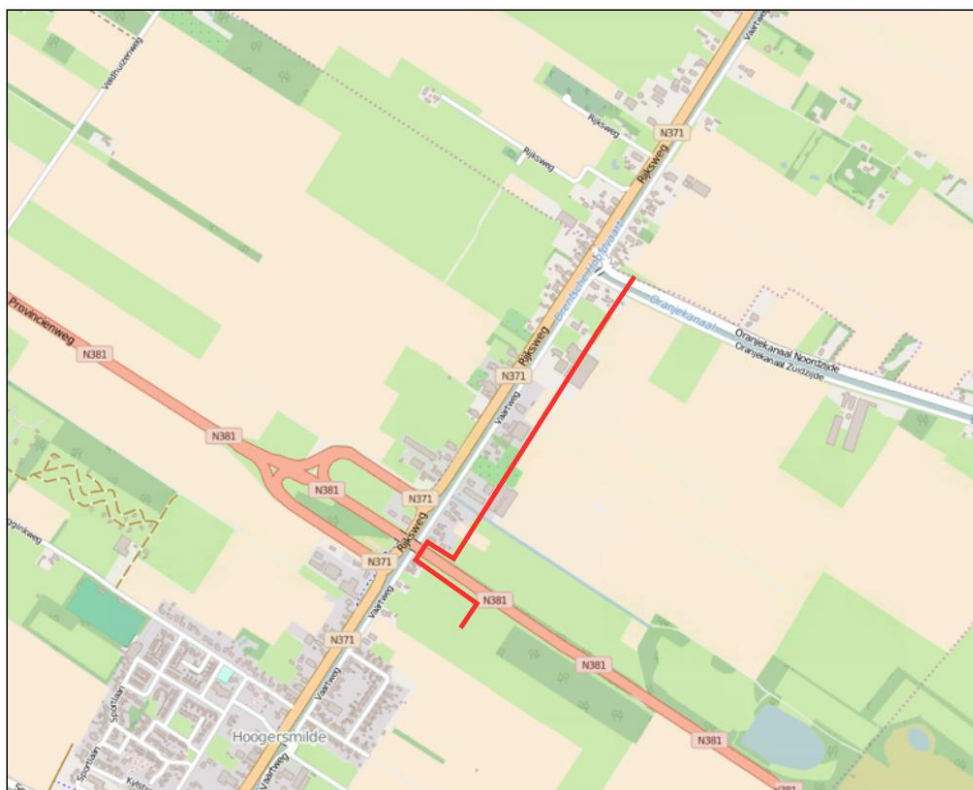
Gasunie Grid Services (hierna Gasunie) is bezig met een onderhoudsprogramma voor het hele regionale hogedrukgasleidingennetwerk in Nederland. In dit programma worden onderdelen vervangen waarvan de technische levensduur bijna is bereikt. Tevens voorziet het programma in het aanpassen van het leidingnet, zodat in de toekomst intelligente robots de leidingen van binnenuit kunnen inspecteren. Bij het vervangen van onderdelen wordt bekeken of de ligging van het onderdeel voldoet aan de eisen van goede beheerbaarheid, veiligheid en bereikbaarheid. Indien dit niet optimaal is, wordt verplaatsing onderzocht.

In de kern Hoogersmilde is Gasunie bezig met het aanpassen van het bestaande gasleidingnetwerk ter plaatse. De bestaande gasleiding N-521-45 (Oranjekanaal - provinciale weg N381), welke momenteel op korte afstand van de Vaartweg is gelegen, wordt in zuidelijke richting verlegd. Dit vanwege het feit dat de bestaande leiding vanuit veiligheid, beheerbaarheid en bereikbaarheid niet optimaal is gelegen. De planologische procedure voor de verlegging van de leiding is inmiddels afgerond en de werkzaamheden zullen op korte termijn worden aangevangen.

Als gevolg van de hiervoor genoemde verlegging komt de functie van de bestaande gasleiding N-521-45 te vervallen. De gasleiding zal buiten werking worden gesteld en vervolgens worden verwijderd. Vanwege het vorenstaande is bescherming van de leiding niet meer noodzakelijk en is het wenselijk om de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' te verwijderen. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied is gelegen nabij de kern Hoogersmilde en omvat de gronden ter plaatse van de te verwijderen leiding (inclusief voormalige belemmeringenstrook). In figuur 1.1 is met rode lijn de te verwijderen gasleiding aangegeven. Voor de concrete begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Figuur 1.1 Ligging van het tracé nabij de kern Hoogersmilde (Bron: ArcGIS)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “ Verwijdering aardgastransportleiding N-521-45 te Hoogersmilde” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.1731.VerwLeidingN52145-VST1) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding is de bestemming van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Vigerend planologisch kader

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan ‘Drentsche Hoofdvaart’. Dit plan is door de gemeenteraad vastgesteld op 27 juni 2013. In figuur 1.2 is een uitsnede van de verbeelding behorend bij het geldende bestemmingsplan opgenomen. Met de rode lijn is de te verwijderen gasleiding aangegeven.



Figuur 1.2 Uitsnede verbeelding geldend bestemmingsplan (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

Het plangebied heeft op basis van het geldende bestemmingsplan de bestemmingen ‘Agrarisch met waarden – 1’ (deels met agrarisch bouwvlak), ‘Bedrijf’, ‘Verkeer’, ‘Water’, ‘Wonen’ en is voorzien van de dubbelbestemmingen ‘Leiding – Gas’ en ‘Waarde - Archeologie 2’ (gedeeltelijk). Daarnaast is op een deel van het plangebied de gebiedsaanduiding ‘vrijwaringszone – straalpad’ opgenomen. Van belang in het kader van dit bestemmingsplan is de dubbelbestemming ‘Leiding – Gas’.

De voor 'Leiding - Gas' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor hoofdgastransportleidingen en de aanleg en instandhouding van een ondergrondse hoge

druk hoofdgastransportleiding met de daarbij behorende voor de bij de hoge druk aardgastransportleiding behorende belemmeringsstrook en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. In de bestemming zijn bouwregels en een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. In de bouwregels en omgevingsvergunningstelsel zijn nadere bepalingen opgenomen teneinde de gasleiding te beschermen. Zo is het onder meer verboden om zonder omgevingsvergunning gronden met een dergelijke dubbelbestemming te bebouwen, te verharden of diepwortelende beplanting aan te brengen. Hiervan kan worden afgeweken mits er geen afbreuk wordt gedaan aan een doelmatig en veilig functioneren van de gasleiding en de leidingbeheerder om advies wordt gevraagd.

Nu op korte termijn de bestaande leiding buiten werking wordt gesteld en vervolgens wordt verwijderd, bestaat er geen noodzaak meer om stringente regels op te leggen ten aanzien van het bouwen en gebruiken van de betreffende gronden. Daarom is het wenselijk om de dubbelbestemming te verwijderen zodat de gronden weer volledig kunnen worden benut ten behoeve van de andere aldaar voorkomende bestemmingen. Dit bestemmingsplan voorziet hierin.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven de huidige en gewenste situatie in het plangebied.

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Drenthe en de gemeente Midden-Drenthe beschreven.

In hoofdstuk 4 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

In de hoofdstukken 5 en 6 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 7 gaat in op het vooroverleg, de inspraak en zienswijzen.

HOOFDSTUK 2 BESCHRIJVING HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE

2.1 Inleiding

Zoals reeds verwoord in de aanleiding is de Gasunie bezig met een onderhoudsprogramma voor het hele regionale hogedrukgasleidingennetwerk in Nederland. In dit programma worden onderdelen vervangen waarvan de technische levensduur bijna is bereikt. Tevens voorziet het programma in het aanpassen van het gasleidingnet, zodat in de toekomst intelligente robots de leidingen van binnenuit kunnen inspecteren. Bij het vervangen van onderdelen wordt bekeken of de ligging van het onderdeel voldoet aan de eisen van goede beheerbaarheid, veiligheid en bereikbaarheid. Indien dit niet optimaal is, wordt verplaatsing onderzocht.

Een belangrijk onderdeel van het leidingnetwerk zijn afsluiterschema's. Ter plaatse van een dergelijke schema kunnen gastransporttechnische schakelingen uitgevoerd worden ten behoeve van onder andere:

- Het schakelen van leidingen;
- Het afsluiten van een gedeelte van het gastransportsysteem;
- Het gasvrij maken van een gedeelte van het gastransportsysteem ten behoeve van beheer en onderhoud en bij calamiteiten.

2.2 Huidige en gewenste situatie

In de kern Hoogersmilde is Gasunie bezig met het aanpassen van het bestaande gasleidingnetwerk ter plaatse. De bestaande gasleiding N-521-45 (Oranjekanaal - provinciale weg N381), welke momenteel op korte afstand van de Vaartweg is gelegen, wordt in zuidelijke richting verlegd. Dit vanwege het feit dat de bestaande leiding vanuit veiligheid, beheerbaarheid en bereikbaarheid niet optimaal is gelegen. De planologische procedure voor de verlegging van de gasleiding is inmiddels afgerond en de werkzaamheden zullen op korte termijn worden aangevangen.

Als gevolg van de hiervoor genoemde verlegging komt de functie van de bestaande gasleiding N-521-45 te vervallen. De gasleiding wordt op korte termijn buiten werking gesteld en vervolgens verwijderd.

In figuur 2.1 is een luchtfoto opgenomen waarin met de rode en blauwe lijnen respectievelijk de te verwijderen en nieuw te leggen leidingen zijn aangegeven. De oranje lijnen betreffen de bestaande te handhaven leidingen waarop de nieuwe leidingen zijn aangesloten. De paarse cirkels geven de locaties van de afsluiterschema's weer.



Figuur 2.1 Luchtfoto te verwijderen leiding en verlegde leiding (Bron: ArcGIS)

Vanwege het vorenstaande is bescherming van de leiding niet meer noodzakelijk en is het wenselijk om de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' te verwijderen. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

3.1.1.1 Algemeen

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en heeft de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving vervangen. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

3.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Noord-Nederland (de provincies Friesland, Groningen en Drenthe) zijn:

- Het versterken van Energyport (Noord-) Nederland als internationaal energieknooppunt en kenniscentrum voor energievoorziening en -transitie, en;
- het aanwijzen van locaties voor de vestiging van energiecentrales in de Eemshaven;
- het robuust en compleet maken van het internationale hoofdenegienetwerk, waaronder de verbinding van Eemshaven via Ens naar Diemen (Noord-West 380kV-verbinding);
- het aanwijzen van leidingstroken voor buisleidingen en het ruimtelijk reserveren van locaties voor ondergrondse opslag;
- het aanwijzen van voorkeursgebieden voor grootschalige windenergie in Noord-Nederland;
- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (wegen, spoorwegen en vaarwegen), buisleidingen en het hoofdenegienetwerk in Noord-Nederland;
- De ontwikkeling van een robuust kustlandschap en zoetwatersysteem ter vergroting van de waterveiligheid en waterzelfvoorziening en het voorkomen van verdroging (o.a. door versterking van de Afsluitdijk en bijbehorende sluiscomplexen, Hoogwaterbeschermingsprogramma en deelprogramma's Zoet- watervoorziening, IJsselmeer en Waddengebied van het Deltaprogramma);
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden en het Werelderfgoed (de Waddenzee).

3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

De in dit bestemmingsplan voorziene ontwikkeling raakt, gelet op de aard en kleinschaligheid van de aanpassing, geen rijksbelangen en er is geen sprake van enige vorm van belemmeringen met betrekking tot de doelen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Daarnaast is, gelet op de aard van de ontwikkeling, de Ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Drenthe

3.2.1.1 Algemeen

Op 2 juli 2014 is de geactualiseerde Omgevingsvisie Drenthe vastgesteld door Provinciale Staten. De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe in de periode tot 2020, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode daarna. In de komende jaren zullen er provinciaal een vijftal belangrijke ontwikkelingen gaan spelen:

- de demografische ontwikkeling;
- de klimaatverandering;
- de afname van de biodiversiteit;
- de transitie naar een kennis- en netwerkeconomie;
- de transitie naar een duurzame energievoorziening.

De belangrijkste missie zoals deze wordt genoemd in de Omgevingsvisie is: *“Het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij de kernkwaliteiten die de provincie rijk is”*.

Ten aanzien van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling worden geen specifieke beleidsuitgangspunten benoemd in de Omgevingsvisie Drenthe.

3.2.2 Provinciale Omgevingsverordening

3.2.2.1 Algemeen

De Provinciale omgevingsverordening Drenthe (POV) bevat het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving van de provincie. De verordening legt randvoorwaarden vast waaraan gemeenten bij ruimtelijke planontwikkeling gehouden zijn.

Provinciale staten hebben de Omgevingsverordening Drenthe vastgesteld en de verordening is met ingang van 17 oktober 2015 in werking getreden. De regels in de verordening vormen het sluitstuk op de Omgevingsvisie.

3.2.2.2 Van toepassing zijnde artikelen

In voorliggend geval is het plangebied niet gelegen in een beschermd natuurgebied, een waardevol landschap of een grondwaterbeschermingsgebied. Ook worden in de omgevingsverordening geen nadere eisen gesteld aan het (ver)leggen van gasleidingen of afsluiterschema's. In voorliggend geval zijn in de omgevingsverordening geen artikelen opgenomen die in het kader van voorliggende ontwikkeling relevant zijn.

3.2.3 Toetsing van het initiatief aan het provinciaal beleid

Zoals aangegeven wordt de verlegging uitgevoerd in het kader van een onderhoudsprogramma van de Gasunie. Door de verlegging verliest de bestaande gasleiding haar functie en wordt deze buiten werking gesteld. Verwijdering van de leiding is in dat geval het meest wenselijk. Met dit bestemmingsplan wordt de huidige beperking van de bouw- en gebruiksmogelijkheden op de betreffende percelen verwijderd.

Ten aanzien van de provinciale belangen in het kader van het milieuspoor wordt opgemerkt dat de verwijdering van de gasleiding geen negatieve effecten heeft op natuurgebieden en het plangebied geen onderdeel uitmaakt van een drinkwaterbeschermingsgebied. Geconcludeerd wordt dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling niet in strijd is met het provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

De gemeente Midden-Drenthe heeft geen specifiek beleid ten aanzien van het verwijderen van bestaande aardgasleidingen. Het verwijderen van de gasleiding is wenselijk om zodoende de ondergrond zo opgeruimd mogelijk te houden. Door het verwijderen van de dubbelbestemming geldt er geen beschermingsregime meer en kunnen de percelen meer ten behoeve van de andere aldaar voorkomende bestemmingen worden gebruikt. De ontwikkeling vormt geen strijdigheid met de uitgangspunten opgenomen in gemeentelijke beleidsdocumenten. Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieu- en omgevingsaspecten en ruimtelijke ordening.

In voorliggend geval zijn de thema's geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, archeologie & cultuurhistorie, Besluit milieueffectrapportage, waterhuishouding en verkeer & parkeren niet van belang. Dit vanwege het feit dat:

- er geen nieuwe geluidsgevoelige of geluidsbelastende objecten worden gerealiseerd (geluid);
- er geen nieuwe gevoelige bestemmingen worden opgericht in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen en van een toename van verkeersbewegingen geen sprake is (luchtkwaliteit);
- er geen sprake is van het leggen van nieuwe transportleidingen voor gevaarlijke stoffen (externe veiligheid);
- er geen bodemingrepen in ongeroerde gronden plaatsvinden en het gebied geen cultuurhistorische waarde heeft (archeologie & cultuurhistorie);
- er geen sprake is van een activiteit genoemd in de onderdelen c en d van de bijlage bij Besluit m.e.r. (Besluit milieueffectrapportage);
- er geen nieuwe gebouwen of verharding wordt opgericht waardoor compensatie of het treffen van maatregelen tegen wateroverlast noodzakelijk is (waterhuishouding);
- er geen sprake is van het realiseren van een nieuwe functie met een toename van verkeersbewegingen of parkeerbehoefte tot gevolg.

De thema's bodem en ecologie zijn in voorliggend geval wel van belang. Hierna wordt op de desbetreffende thema's nader ingegaan.

4.1 Bodemkwaliteit

4.1.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

4.1.2 Beoordeling

In het kader van de aanpassing van het gasleidingnetwerk is er een historisch bodemonderzoek uitgevoerd. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 1 bij deze toelichting.

Het te verwijderen leidingtracé kruist voornamelijk particulier terrein / boerenerven. Indien de leiding hier middels open ontgraving wordt verwijderd is het op de volgende locaties noodzakelijk om verkennend bodemonderzoek uit te voeren:

- Vaartweg 123: Indien bij de halfverharding open ontgraving plaats vindt is er asbestonderzoek in de halfverharding + grondonderzoek in de onderliggende grondlaag en moestuinen noodzakelijk.
- Vaartweg 122: Indien hier open ontgraving plaats vindt dient er asbestonderzoek plaats te vinden in de puinverharding en in de eventuele puinstabilisatie onder de asfaltverharding + grondonderzoek in de onderliggende grondlaag.

- Vaartweg 118: Indien hier de leiding met open ontgraving wordt verwijderd is het noodzakelijk om grond en grondwateronderzoek ter hoogte van de brandstoftank uit te voeren.

Ter plaatse van afsluiterschema S-4667 is recent bodemonderzoek verricht waaruit blijkt dat er geen sprake is van een sterke grondwaterverontreiniging met benzeen. Voor de sanering van deze verontreiniging is een plan van aanpak opgesteld.

Het verwijderen van de leiding is op basis van het geldende bestemmingsplan reeds toegestaan. Dit bestemmingsplan voorziet uitsluitend in het verwijderen van het beschermingsregime die de dubbelbestemming met zich mee brengt. Het realiseren van de vervolg bodemonderzoeken is in het kader van dit bestemmingsplan dan ook niet noodzakelijk. Wel zullen deze tijdens de werkzaamheden worden uitgevoerd. Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.2 Ecologie

4.2.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Natuur Netwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

In voorliggend geval is er een natuurtoets uitgevoerd. Hierna zijn de resultaten uit het onderzoek opgenomen. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport welke is opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting.

4.2.2 Gebiedsbescherming

4.2.2.1 Algemeen

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 beschermd.

De Natuur Netwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

4.2.2.2 Onderzoeksresultaten gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanaf dat moment heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EZ.

Het plangebied ligt niet in een Natura 2000 gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied "Drents-Friese Wold & Leggelderveld" is op een afstand van circa 1,5 kilometer van het plangebied gelegen. Tussen het gebied en de geplande aanpassing liggen deels kanalen, watergangen, wegen en weilanden. De verwijdering heeft slechts een tijdelijk, beperkt en lokaal effect. Voor de geplande aanpassing is een verdere voorttoetsing aan de Natuurbeschermingswet niet aan de orde.

Natuur Netwerk Nederland (NNN)

Voor wat betreft het NNN is alleen bij directe aantasting sprake van vervolgstappen, waaronder compensatie. Er bevindt zich geen NNN binnen de modificaties.

Het plangebied ligt ruim buiten (vanaf 500 meter) de NNN. De verwijdering heeft slechts een tijdelijk, beperkt en lokaal effect. Er vindt geen verlies van areaal plaats. Een toetsing aan de NNN is niet benodigd.

4.2.3 Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

Het verwijderen van de leiding is op basis van het geldende bestemmingsplan reeds toegestaan. Dit bestemmingsplan voorziet uitsluitend in het verwijderen van het beschermingsregime die de dubbelbestemming met zich mee brengt. Hierna wordt echter wel ingegaan op de conclusies uit het onderzoek die ten tijde van de werkzaamheden van belang zijn:

- Indien de werkzaamheden in het vogelbroedseizoen worden uitgevoerd zijn mitigerende maatregelen voor vogels verplicht. Indien de werkzaamheden buiten het vogelbroedseizoen worden uitgevoerd zijn de mitigerende maatregelen voor vogels niet noodzakelijk.
- Er zijn mitigerende maatregelen van toepassing ter voorkoming van lichtoverlast op vleermuizen.
- Bij bomenkap of snoei dient rekening gehouden te worden met behoud van functionaliteit als vliegroute voor vleermuizen.
- Er mag slechts korte tijd bemalen worden bij het natuurgebiedje.
- Er moet verplicht gewerkt worden via een gedragscode met ecologische begeleiding bij de watergangen, in verband met de aanwezigheid van de kleine modderkruiper.
- Voor alle dieren geldt natuurlijk de zorgplicht.

Er hoeft geen nader onderzoek plaats te vinden en het aanvragen van een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming is derhalve niet noodzakelijk.

4.2.4 Conclusie

Het aspect ecologie vormt in het kader van dit bestemmingsplan geen belemmering.

HOOFDSTUK 5 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

5.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

5.2 Opzet van de regels

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begrippen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. algemene afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

5.3 Verantwoording van de regels

Dit bestemmingsplan voorziet uitsluitend in de verwijdering van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'. Teneinde dit planologisch te regelen zijn de alle andere aldaar voorkomende bestemmingen overgenomen uit het geldende bestemmingsplan 'Drentsche Hoofdvaart'. Zowel de verbeelding als de regels uit het geldende bestemmingsplan zijn overgenomen, met uitzondering van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' en niet van toepassing zijnde aanduidingen/bepalingen. Voor een nadere toelichting op de bestemmingen wordt verwezen naar paragraaf 6.2 van de toelichting van het geldende bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Het verwijderen van leidingen is geen aangewezen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1. Bro. Dit betekent dat plankosten niet kunnen worden verhaald middels een exploitatieplan.

In het voorliggende geval worden de gemeentelijke kosten, op basis van de legesverordening, verhaald op de Gasunie. Een planschadeovereenkomst hoeft, gelet op de aard van dit bestemmingsplan, niet te worden afgesloten.

HOOFDSTUK 7 VOOROVERLEG, INSpraak EN ZIENSWIJZEN

7.1 Vooroverleg

Gelet op de aard van de ontwikkeling, het verwijderen van een gasleiding, is voorleg met het Rijk, de provincie Drenthe en het waterschap Drents Overijsselse Delta derhalve niet noodzakelijk. Hierbij wordt opgemerkt dat daar wanneer er werkzaamheden worden verricht in of nabij de watergangen van het waterschap, voldaan zal worden aan de door het waterschap opgestelde regels. Indien noodzakelijk, wordt een vergunning aangevraagd of een melding ingediend voor de werkzaamheden.

7.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid.

In voorliggend geval wordt, gelet op de aard en omvang van dit bestemmingsplan, geen voorontwerp bestemmingsplan ter visie gelegd.

7.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen ingediend.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Historisch bodemonderzoek

Bijlage 2 Quickscan natuurwaarden