

Buurtsportcoachesplan Midden-Drenthe

Datum	26 april 2013
Behandelaar	Pieter de Lange afdeling Samenlevingszaken (0593)539314
Portefeuillehouder	Wethouder Pit
Besluitvormend orgaan	College
Overleg gepleegd met	☒ financieel adviseur AZ Rolf Bloem ☐ personeelsconsulent AZ ☐ medewerker bestuur en juridische zaken AZ ☐ afdeling ☒ naam medewerker Gerrit Kamps ☐ inspraak/adviesorgaan

Vervolgprocedure

- ☐ brief

Toelichting

Onderwerp

Vorig jaar heeft uw college besloten om een intentieverklaring te tekenen voor de regeling 'Brede impuls combinatiefuncties' (verder: De Regeling) en daarmee voorlopig akkoord te gaan met het inzetten van buurtsportcoaches in de gemeente Midden-Drenthe. Daarnaast heeft uw college besloten om na goedkeuring van onze aanvraag te onderzoeken of het (financieel) haalbaar is om de regeling in de gemeente te implementeren. De laatste opdracht hebben we uitgezet bij SportDrenthe in samenwerking met de Stichting Welzijnswerk Midden-Drenthe (verder: Welzijn). Zij dienen hiervoor nu een aanvraag in.

De Regeling

Bovenstaande regeling bestaat in feite uit twee onderdelen:

1. Buurtsportcoaches

Om gemeenten te ondersteunen in het creëren van voldoende sport- en beweegaanbod, investeert het ministerie van VWS in het uitbreiden van het aantal buurtsportcoaches en een verbrede inzet. Hiermee wordt voortgebouwd op de vroegere 'Impuls brede scholen, sport en cultuur', waarbij combinatiefuncties worden ingezet voor de sectoren onderwijs, sport en cultuur. In Drenthe maken 11 van de 12 Drentse gemeenten gebruik van deze regeling. De gemeente Midden-Drenthe tot op heden niet.

De verbrede inzet zit in het feit dat de buurtsportcoaches nu ook werkzaam kunnen zijn in andere sectoren als welzijn, gezondheid, buitenschoolse opvang/ kinderopvang, ouderenzorg etc. De invulling van de regeling wordt, binnen bovenstaande kaders, volledig vrijgelaten. Het Rijk financiert structureel 40% van de loonkosten en de overige financiering dient lokaal ingevuld te worden.

2. Sportimpuls

Het Rijk stelt daarnaast middelen beschikbaar om lokale sport- en beweegaanbieders te stimuleren om meer sport- en beweegaanbod te ontwikkelen op lokaal niveau. Dit gebeurt middels de zogenaamde Sportimpuls. Aanbieders kunnen een subsidieaanvraag indienen om aanbod te ontwikkelen afgestemd op de vraag van inwoners, met het idee dat de aanbieders na twee jaren het aanbod volledig geïmplementeerd hebben en zelfstandig dragen. Ook financieel. Wanneer een aanbieder een aanvraag doet, is de vereiste dat men contact opneemt met de gemeente om te laten toetsen of de aanvraag binnen het lokale (sport)beleid valt. Er wordt geen financiële bijdrage van de gemeente verwacht.

In de gemeente hebben we momenteel één sportproject lopen die een aanvraag gehonoreerd heeft gekregen in het kader van de Sportimpuls. De dorpen Hijken en Hooghalen hebben namelijk gezamenlijk twee aanvragen ingediend. Eentje voor het project sportdorp (afgewezen in 2012, opnieuw ingediend in 2013) en het project 'Bewegen op Recept' (toegekend in 2012).

Financiering

De Regeling schrijft voor dat het Rijk structureel, in ieder geval tot en met 2015, 40% van de loonkosten financiert en dat de gemeente de overige financiering op lokaal niveau dient in te vullen. De wijze waarop de gemeente dit lokaal mag invullen is maatwerk. Veelal gebeurt dit door bestaande budgetten op een andere manier in te zetten of gebruik te maken van reeds bestaande kosten voor sport. De gemeente wordt volledig vrijgelaten hoe men de invulling regelt. Het belangrijkste is dat de gemeente eind 2015 kan laten zien dat het aantal fte waarvoor budget aangevraagd is, ingevuld is. Voor de gemeente Midden-Drenthe gaat het om een invulling van in totaal 3 fte.

Het Rijk gaat er vanuit dat een dergelijke functie per fte € 50.000,- kost en daarmee komt de financiering van 40% vanuit het Rijk op € 20.000,- per fte. Aangezien we voor 3 fte hebben aangevraagd hebben, ontvangen we jaarlijks vanaf 2012 tot en met 2015 € 60.000,-.

Zoals gezegd moeten wij naar het Rijk verantwoorden dat we invulling hebben gegeven aan 3 fte buurtsportcoaches.

Opdracht gemeente

We hebben SportDrenthe en Welzijn gevraagd om in een samenwerking een plan op te stellen om de komst van de buurtsportcoaches mogelijk te maken. De belangrijkste opdracht hierin is om inzichtelijk te maken dat er voor 3 fte aan buurtsportcoaches is gerealiseerd, zodat de gemeente zich tegenover het Rijk kan verantwoorden. Dit zal vóór 2016 moeten gebeuren. Dit is namelijk het meetmoment voor het Rijk om te besluiten of de financiering voor de buurtsportcoaches wordt voortgezet. In andere woorden: de gemeente heeft tot 2016 de tijd om toe te groeien naar het invullen van in totaal 3 fte aan buurtsportcoaches. Lukt dit niet, dan hebben we geen enkele financiële verplichting naar het Rijk (we hoeven niets terug te betalen), maar is de enige consequentie dat we vanaf 2016 geen gebruik meer kunnen maken van de Regeling.

Plan SportDrenthe en Welzijn

Ambtelijk is een aantal keren met SportDrenthe en Welzijn gesproken over de gezamenlijke doelstellingen, de organisatie, het stappenplan, de financiering en daarmee de implementatie van de Regeling.

Doelstellingen

Buurtsportcoaches kunnen een belangrijke bijdrage aan de doelstelling binnen het sportbeleid om een zo hoog mogelijke sportdeelname te bewerkstelligen voor inwoners van Midden-Drenthe. De buurtsportcoaches kunnen daarnaast een bijdrage leveren aan andere gemeentelijk beleid, ook buiten het sportbeleid om:

- versterken sportverenigingen (sport);
- multifunctioneler gebruik van (sport)accommodaties (sport);
- versterken van het brede school beleid (onderwijs);
- stimuleren van zinvolle vrijetijdsbesteding door jongeren (jeugdbeleid)
- versterken van sociale samenhang, leefbaarheid en participatie (WMO);
- stimuleren van activiteiten en samenwerking op wijk-, buurt- en dorpsniveau (WMO);
- opzetten en uitvoeren van programma's en activiteiten voor het tegengaan van overgewicht (gezondheid);
- etc.

Bovenstaande heeft geleid tot het formuleren van gezamenlijke doelstellingen tussen gemeente, SportDrenthe en Welzijn:

1. Meer inwoners in Midden-Drenthe te laten sporten en bewegen op een wijze zoals zij dit wensen in hun eigen omgeving;
2. Het versterken van het lokale sport- en beweegaanbod;
3. Het leggen van slimme en kansrijke verbindingen in wijken en dorpen tussen sport- en beweegaanbieders en andere partijen;
4. Een bijdrage leveren aan de versterking van de leefbaarheid en de gezondheid van de inwoners van Midden-Drenthe.

Daar voegen we zelf nog een vijfde doelstelling aan toe:

5. Daar waar het gaat om het bevorderen van een gezond gewicht van jongeren kiezen we voor de JOGG (Jongeren Op Gezond Gewicht) aanpak.

De organisatie

De gemeente legt de uitvoering van de Regeling neer bij SportDrenthe en Welzijn. Binnen de samenwerking hebben beide partijen op verschillende taken een eigen expertise en verantwoordelijkheid, zoals uit de aanvraag blijkt. Kort gezegd is SportDrenthe primair gespecialiseerd en verantwoordelijk voor alles wat met 'sport' te maken heeft. Welzijn is daarentegen primair gespecialiseerd en verantwoordelijk voor alles wat met 'de buurt' te maken heeft.

Het stappenplan

Het streven is om direct na besluitvorming te starten met de uitvoering van de Regeling. Er wordt in ieder geval gestart in Hijken en Hooghalen, omdat hier al een samenwerking is opgestart binnen de Sportimpuls. Daarnaast wordt gestart in Hoogersmilde, Smilde en Bovensmilde zodat er een juiste mix ontstaat tussen grote en kleine dorpen. Vanzelfsprekend zullen bij verzoeken uit andere dorpen worden gekeken in hoeverre dit in te passen is binnen het project. Dit zal altijd in overleg met de opdrachtgever (gemeente) gaan.

Het project start in een dorp of buurt altijd met een analyse van de situatie. Dit wordt de dorpsscan genoemd. Samen met alle betrokkenen worden de specifieke doelstellingen en vragen per dorp of buurt op het gebied van sport en bewegen geïnventariseerd en wordt hieraan invulling gegeven.

Voor de goede orde: er is nog geen scan uitgevoerd. Er wordt gewacht op definitieve besluitvorming van uw college. Deze scan zal uitwijzen wat de inzet van de buurtsportcoach per dorp of buurt zal zijn. Zijn er bijvoorbeeld opvallend veel kinderen die niet sporten, dan ligt daar een taak van de buurtsportcoach om samen met andere partijen ervoor te zorgen dat die trend wordt omgebogen. Om dergelijke sportstimuleringsactiviteiten mogelijk te maken zal de buurtsportcoach bekijken of het mogelijk is om een subsidieaanvraag in te dienen in het kader van de Sportimpuls. Daarnaast zal de buurtsportcoach gebruik kunnen maken van het jaarlijkse activiteitengeld (zie: 'Financiering'), zodat er op lokaal niveau verschillende activiteiten georganiseerd en gestimuleerd kunnen worden.

De uitkomsten van de verschillende dorpsscans zullen worden gebruikt voor invulling van het 'Buurtsportcoachplan Midden-Drenthe'. Deze zal te zijner tijd aan uw college ter goedkeuring worden aangeboden. Hierin kunt u zien welke werkzaamheden de buurtsportcoaches in de betreffende dorpen en buurten gaan uitvoeren.

Financiering

SportDrenthe en Welzijn vragen voor de periode 2013 tot en met 2015 in totaal € 240.000,- subsidie aan. Dit is het gehele bedrag dat wij vanuit het Rijk ontvangen voor de periode 2012 tot en met 2015 (4 jaar x € 60.000,-).

De aangevraagde subsidie zal door SportDrenthe en Welzijn worden ingezet voor personeelskosten en activiteitengeld. Omdat we in het jaar 2012 geen gebruik gemaakt hebben van de beschikbaar gestelde Rijkssubsidie van € 60.000,-, zal dit bedrag als activiteitengeld worden verdeeld over de jaren 2013, 2014 en 2015. Schematisch ziet dat er als volgt uit, en zal na uw goedkeuring als volgt worden beschikt:

2013: € 80.000,- (€ 60.000,- personeelskosten en € 20.000,- activiteitengeld)
2014: € 80.000,- (€ 60.000,- personeelskosten en € 20.000,- activiteitengeld)
2015: € 80.000,- (€ 60.000,- personeelskosten en € 20.000,- activiteitengeld)

De gemeente moet aan het Rijk laten zien dat er 3 fte aan buurtsportcoaches is gerealiseerd eind 2015. SportDrenthe en Welzijn willen dit op de volgende manier doen:

1. Welzijn stelt voor 18 uren in de week (0,5 fte) een bovenlokale buurtsportcoach aan en dit doet men uit projectmiddelen van de Regeling. De functionaris heeft een

coördinerende rol en heeft in het kort als taak om de lokale welzijnswerkers te ondersteunen bij het verbinden van welzijnsactiviteiten en sport en bewegen bij sportverenigingen;

2. Welzijn heeft verschillende mensen in dienst die werken als kinder-/jongerenwerkers, ouderenwerkers en opbouwwerkers. Daarnaast zijn er mensen in dienst als docent of trainer van bewegingsgroepen. Deze docenturen (in totaal 1,77 fte) tellen mee;
3. SportDrenthe stelt voor 18 uren in de week (0.5 fte) een bovenlokale buurtsportcoach aan en dit doet men uit projectmiddelen van de Regeling. Deze functionaris zal de coördinerende rol hebben voor de participerende sport- en beweegaanbieders. En zal de aanbieders ondersteunen bij het verbinden van hun activiteiten naar de behoefte van de plaatselijke bevolking voortvloeiend uit de dorpsscan.
4. SportDrenthe en Welzijn gaan gebruik maken van stagiaires van beroepsopleidingen sport & bewegen. Op basis van inschattingen van SportDrenthe zal dit in totaal voor circa 2 fte zijn. De stagiaires krijgen een stageovereenkomst of een leerarbeidsovereenkomst aangeboden en het Rijk beschouwt dit ook als cofinanciering.

Buurtsportcoaches in de praktijk

Voor de € 60.000,- Rijksgeld krijgen we dus 0,5 fte bij Welzijn en 0,5 fte bij SportDrenthe aan coördinatie aangevuld met circa 2 fte aan stagiaires die daadwerkelijk activiteiten zullen organiseren en begeleiden. Voor de goede orde: Dit is voor beide instellingen extra capaciteit die ze hiervoor kunnen inzetten. Er wordt dus niet geschoven in de werkzaamheden van de huidige werknemers.

De coördinatie functies zitten vooral in het aansturen van de stagiaires, maar zeer zeker ook in het verbinden van activiteiten, het stimuleren van activiteiten bij verenigingen en het doen van de noodzakelijke scans om de behoefte te peilen.

De precieze activiteiten van alle door het Rijk gefinancierde functies worden nader uiteengezet in het nog op te stellen Buurtsportcoachplan Midden-Drenthe, die ter vaststelling aan uw college wordt aangeboden.

Samenvattend

Samenvattend denken SportDrenthe en Welzijn gezamenlijk te voldoen aan de vraag om invulling te geven aan (ruim) 3 fte aan buurtsportcoaches, zodat wij ons naar het Rijk toe kunnen verantwoorden. Verder geeft de aanvraag en de ervaringen uit het verleden ons het vertrouwen om deze opdracht bij de beide instellingen neer te leggen.

Voorstel

Wij stellen het volgende aan u voor:

1. Akkoord te gaan met het plan 'Sport en Bewegen in de Buurt in Midden-Drenthe' van SportDrenthe en Stichting Welzijnswerk Midden-Drenthe (verder: Welzijn) en hevelt daarmee de rijkssubsidie voor de regeling Brede Impuls Combinatiefuncties van in totaal € 240.000,- over aan de beide stichtingen bestemd voor de jaren 2013 tot en met 2015;
2. SportDrenthe en Welzijn de opdracht te geven om verschillende dorpsscans uit te laten voeren in verschillende dorpen om de mogelijke inzet van de buurtsportcoaches per dorp te bepalen in het Buurtsportcoachplan Midden-Drenthe en voor dit plan een verzoek ter goedkeuring aan het college in te dienen;
3. De gemeenteraad over bovenstaande te informeren via de lijst van ingekomen stukken op de agenda van de commissie Welzijn en Algemeen Bestuur.

Vervolg

Na uw goedkeuring wordt uw besluit per beschikking aan de beide stichtingen verstuurd waarin staat dat men direct met de uitvoering van de Regeling kan starten. En dat we in afwachting zijn van een Buurtsportcoachplan Midden-Drenthe waarin de precieze invulling van de Regeling duidelijk zal worden.

De rijkssubsidie is in principe een structurele subsidie. Als wij eind 2015 aan het Rijk hebben kunnen laten dat we 3 fte aan buurtsportcoaches hebben gerealiseerd dan wordt de subsidie gecontinueerd. Daarom gaan we vóór 2016 met de beide stichtingen evalueren en zullen we bezien hoe de werkzaamheden aan beide kanten zijn bevallen.