



Aan de Raadscommissie Welzijn en Algemeen Bestuur
van gemeente Midden-Drenthe
t.a.v. commissie-griffier mw. R. Kroeze-Kruise
Postbus 24
9410 AA Beilen.

Onderwerp: Advies Wmo-raad over het Concept Programma Wmo 2013/2014 (versie 20 maart 2013)

Bovensmilde, 23 april 2013

Geachte leden van de Raadscommissie,

Hierbij ontvangt u ter kennisname ons Advies over het Programma WMO 2013/2014.

Hoogachtend,

Namens de Wmo-raad Midden Drenthe,

Jan Pieter de Vries, secretaris

Aan het College van
Burgemeester en Wethouders Midden – Drenthe
t.a.v. de heer R. Barelds
Postbus 24
9410 AA Beilen



Onderwerp: Advies Wmo-raad over het Programma Wmo 2013/2014

Bovensmilde, 23 april 2013

Geacht college,

In uw brief van 28 februari 2013 hebt u ons gevraagd advies uit te brengen over een aantal nota's, waaronder het Concept Programma Wmo 2013/2014. In het bestuurlijk overleg op 4 maart j.l. is door de vertegenwoordigers van de gemeente een toelichting gegeven op dit adviesverzoek en is ons gevraagd, onze reactie voor 21 maart naar u op te sturen.

Via een reactie op 21 januari 2013 hebben we als DB al een preadvies gegeven op de eerste versie van het Programma Wmo, toen nog 'Aanpak uitwerking beleid Wmo 2013-2017' getiteld. We hebben gezien dat een aantal van onze opmerkingen zijn verwerkt in het Concept 'Programma Wmo 2013/2014 (versie 20 februari 2013)', dat ons ter advisering is voorgelegd. Deze versie hebben we in onze vergadering van 12 maart j.l. besproken en het was de bedoeling om de uitkomsten van die discussie in een advies aan uw college te verwoorden.

Op diezelfde dag kregen wij echter een mailtje dat we van gedachten hadden gewisseld over een inmiddels verouderd concept en dat we zo snel mogelijk de nieuwste versie zouden krijgen. Dat is echter niet gebeurd en de Wmo-raad was dan ook zeer verwonderd, dat de behandeling van het Programma in de agenda van de Raadscommissie op 16 april j.l. was opgenomen. Die verwondering werd overigens gedeeld door de leden van deze Commissie.

In vervolg daarop hebben wij op 17 april het nieuwste Concept (versie 20 maart 2013) ontvangen met het verzoek daarover zomogelijk voor 25 april te adviseren. De Wmo-raad heeft deze versie op 22 april besproken en de weerslag daarvan treft u in deze brief aan.

Algemene opmerkingen

De Wmo-raad vindt het voorliggende concept een gestructureerd en prettig leesbaar document. De leesbaarheid kan nog worden verbeterd door een andere kleur te kiezen voor de kopjes tussen de tekst en de arcering in de bijlage. Voor een aantal mensen met kleurproblemen is geel een moeilijke kleur. Ook valt deze kleur bij het afdrukken in zwart of grijs bijna weg.

Het planningsoverzicht biedt de Wmo-raad ook aanknopingspunten voor onze lopende discussie over de vraag, of we in de huidige samenstelling voldoende deskundigheid hebben, om over al die (nieuwe) onderwerpen adequaat te kunnen adviseren.

In eerdere recente adviezen hebben we er al op gewezen dat er het laatste jaar in het vaststellings-traject van nota's en rapporten onvoldoende ruimte wordt gereserveerd voor de advisering door de Wmo-raad. Naar onze mening ligt deze valkuil ook voor diverse onderwerpen in de bijlage 'De planning' op de loer. Met uitzondering van de thema's Jeugd en AWBZ, waarover nog veel onduidelikheden bestaan, pleiten we voor een tijdsplanning, waarin de te behandelen onderwerpen voor het lopende jaar per kwartaal zijn vastgelegd en voor 2014 vooralsnog in twee perioden.

Het is wenselijk om deze agenda voortschrijdend te maken, wat de mogelijkheid biedt om periodiek verantwoording af te leggen over de voortgang, dan wel over de oorzaken van de opgetreden vertraging van onderwerpen.

Overigens hebt u in uw reactiebrief aan de commissie welzijn en algemeen bestuur (medio 2012) zelf ook al toegezegd om samen met de partners een agenda/uitvoeringsplan voor vier jaar vast te stellen en die jaarlijks bij te stellen. In die zin is dit Programma, dat in feite een periode van slechts 1,5 jaar beslaat, in vergelijking met de eerste versie vrij mager.

Inhoudelijke opmerkingen

WMO en transities (pagina 1)

Volgens de toelichting worden de drie transities in het 'Transitieproject' uitgewerkt. Twee van de transities (Jeugd, AWBZ) worden weliswaar in het Programma Wmo als thema genoemd, maar de nadruk ligt hierbij vooralsnog op de informatie aan diverse doelgroepen. Wij gaan ervan uit dat ook de Wmo-raad op de hoogte wordt gehouden betreffende de ontwikkelingen van deze onderwerpen. Volgens de Beleidsnota Wmo 2013-2016 heeft de derde transitie 'Participatiewet' raakvlakken met beide andere transities en wordt die samenhang duidelijk in Prestatieveld 5. Omdat de 'Participatiewet' geen onderdeel uitmaakt van het Programma Wmo, vraagt de Wmo-raad zich af hoe zij geïnformeerd en betrokken wordt over de voortgang en uitwerking van deze transitie.

De thema's (pagina 1)

Aangegeven wordt dat het college o.a. de Wmo-raad als primaire partner bij de uitwerking van de thema's betreft. Naderhand wordt per thema of onderwerp niet duidelijk, of dit een actieve of passieve rol betreft en welke actie er van de Wmo-raad wordt gevraagd.

Transitie AWBZ (pagina 3)

De tweede zin in de tekst 'Door de transitie komen burgers met zwaardere beperkingen in zelfredzaamheid en participatie bij de gemeente terecht dan voorheen' klopt niet. Waarschijnlijk ontbreekt hier het woordje 'meer burgers met zwaardere beperkingen'. In dat geval moeten dus meer burgers met veel minder middelen worden geholpen. Dat is voor gemeenten een niet geringe opgave. Wij zijn dan ook heel benieuwd, hoe dit in onze gemeente wordt ingevuld.

In de tekst wordt verder beschreven dat het college het 'Plan van aanpak AWBZ' in de eerste helft van 2013 wil vaststellen. Los van de vraag of dit een realistische planning is, vinden we de procedure niet logisch. Veel burgers die nu nog onder de AWBZ vallen, moeten straks een beroep doen op de compensatieplicht in de Wmo. Het plan van aanpak wordt daarmee onderdeel van het Wmo-beleid en daarmee ligt het betrekken van de Wmo-raad bij de totstandkoming van het plan voor de hand. Ook het uitsluitend informeren van de gemeenteraad over het plan vinden wij geen goede zaak.

Preventie en acute zorg (pagina 4)

Voor het onderdeel 'Verslavingsbeleid' denkt de gemeente vanuit de Wmo een taak te krijgen in de verslavingszorg. In dat geval moet nieuw beleid worden opgezet. De Wmo-raad wil daar graag vanaf het begin bij worden betrokken.

Aangezien de gemeente het onderwerp 'Preventiebeleid' tot dusver nog niet bij de Wmo-raad onder de aandacht heeft gebracht ontbreekt bij ons relevante informatie.

Volgens onze vertegenwoordigers namens GGZ komt het raamwerk van het Rijk en zijn gemeenten eindverantwoordelijk voor de uitvoering. In onze regio is gemeente Assen leading en deze gemeente ontvangt ook de middelen. Omdat het college de nota Preventiebeleid vaststelt, staat daardoor ook in dit geval de Wmo-raad, de Raadscommissie en Raad buitenspel. Dat lijkt ons een ongewenste situatie.

Wmo voorzieningen (pagina 5)

Wij ondersteunen uw voornemens, vermeld onder het onderwerp 'Wonen, welzijn en zorg'. Zoals ook al in onze reactie over de Kadernota 'Individuele Voorzieningen' is opgemerkt, is onze werkgroep Wonen van harte bereid, hierin mee te denken.

Communicatie en Cultuur (pagina 7)

Uit discussie met de 'modale' burger blijkt dat zij weinig weet hebben van de gevolgen, die de 'Kanteling' en de ontwikkelingen in het Wmo-beleid met zich meebrengen. Het is van belang daarover goed met hen te communiceren en de cultuuromslag van 'aanbodgerichte' naar 'vraaggerichte' hulpverlening bij hen tussen de oren te krijgen. Wij vinden het daarom veel logischer dat de onderwerpen 'Communicatieplan Wmo' (1^e helft 2013) en Cultuurverandering Wmo (2^e helft 2013) als een totaalonderwerp worden uitgewerkt.

Bijlage 'De planning' (pagina 8)

Onze mening over het globale karakter van de planning en de korte looptijd van het programma hebben wij hiervoor al gegeven.

Ter afsluiting

Om de deadline van vaststelling van rapporten en nota's te halen zou het wenselijk zijn voor de uitvoering van elk onderwerp een tijdschema te maken, waarin ook rekening wordt gehouden met de benodigde tijd voor adviesprocedures van o.a. de Wmo-raad. Daarmee kan in het vervolg het gevoel van de leden van de Wmo-raad worden voorkomen, dat beleidsmedewerkers vertragingen in de voorbereiding van projecten 'oplossen' door de benodigde tijdsduur voor de advisering van onze Raad onevenredig in te korten. De Wmo-raad heeft daarom op 22 april besloten dergelijke 'korte termijn verzoeken' niet langer te accepteren.

Ten slotte zij nog opgemerkt, dat een kopie van dit advies naar de Raadscommissie Welzijn en Algemeen Bestuur is gezonden.

Hoogachtend,

Namens de Wmo-raad Midden Drenthe,



Jan Pieter de Vries, secretaris