

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Midden-Drenthe
Postbus 24
9410 AA BEILEN

08 APRIL 2013



1049

GEMEENTE MIDDEN-DRENTHE

Assen, 3 april 2013

Geacht college,

Bijgevoegd treft u het ,door de stuurgroep jeugdzorg van de regio Noord en Midden Drenthe in de vergadering van 26 maart jl. vastgestelde uitvoeringsplan jeugdzorg 2013 – 2015, aan.

De vijf betrokken wethouders jeugdzorg hebben dit plan unaniem vastgesteld. Namens hen verzoek ik u het uitvoeringsplan te willen bespreken en vaststellen tijdens een collegevergadering.

Gezien de inhoud van het plan en het feit dat gemeenteraden in het kader van de transitie en transformatie van de jeugdzorg de afgelopen periode, maar zeker ook in de toekomst, nauw betrokken zullen zijn bij dit proces, is onze suggestie om het uitvoeringsplan ter kennisname aan de gemeenteraden toe te sturen.

Begin mei ontvangt u via het Algemeen Bestuurlijk Overleg jeugdzorg (een overleg waaraan alle Drentse portefeuillehouders jeugdzorg en de gedeputeerde deel nemen), een voortgangsrapportage met betrekking tot de pilot jeugdzorg over het afgelopen jaar.

Met het uitvoeringsplan en de voortgangsrapportage laten we zien dat er werk gemaakt is en gemaakt wordt van het transitieproces binnen de jeugdzorg. De komende maanden worden de nodige activiteiten opgepakt en uitgevoerd; in onze halfjaarlijkse voortgangsrapportages zullen wij u daarvan op de hoogte houden.

Ik verwijs u ook graag naar de website www.drentsepilotjeugd.nl waar alle actuele informatie over de pilot is verzameld en eenvoudig te raadplegen is.

Met vriendelijke groet,

Namens de portefeuillehouders jeugdzorg van de gemeenten Assen, Aa en Hunze, Tynaarlo, Noordenveld en Midden Drenthe

H.J. Tuller
Kwartiermaker jeugdzorg Noord en Midden Drenthe

Als jeugd en toekomst tellen

Uitvoeringplan transitie jeugdzorg 2013 - 2015
regio Noord en Midden Drenthe

Als er iets speelt in Drenthe, laat het dan het kind zijn



Inhoudsopgave

- Inleiding
- Vastgestelde documenten en genomen besluiten
- Stand van zaken
 - 1^e opdrachten
 - Uitwerkingsvragen
- Het uitvoeringsplan 2013 – 2015
- Vervolgopdrachten en vraagstukken
 - Aanpak
 - Lokale thema's
 - Bovenlokale (regionale) thema's
 - Provinciale thema's
- Projectstructuur
- Omgevingsfactoren
- Planning
- Besluiten

Inleiding

In dit uitvoeringsplan jeugdzorg 2013 en 2014 van de regio Noord en Midden Drenthe, is er voor gekozen om reeds vastgesteld beleid niet opnieuw op te nemen.

We volstaan met het noemen van de vastgestelde documenten en een korte duiding van de inhoud en het belang van de betreffende documenten.

Het uitvoeringsplan heeft een hoog “doen” gehalte. Gegeven het feit dat we er vanuit blijven gaan dat de decentralisatie van taken binnen de jeugdzorg op 1 januari 2015 zijn beslag moet hebben gekregen, weten we dat er nog veel werk gedaan moet worden.

In het uitvoeringsplan hebben we de verschillende activiteiten aangegeven. Natuurlijk zal er in de loop van de komende maanden als gevolg van de actualiteit, bijstelling van de voornemens en planning dienen plaats te vinden.

Wij actualiseren ons uitvoeringsplan twee keer per jaar: in juni door middel van een voortgangsrapportage en in december door middel van een geactualiseerde versie.

De geactualiseerde versie van het uitvoeringsplan 2014 (het uitvoeringsplan 2015), zal in ieder geval handvatten en suggesties bevatten voor het transformatieproces dat ook na 1 januari 2015 moet blijven plaatsvinden binnen de jeugdzorg.

Dit uitvoeringsplan betreft de jeugdzorg. Daar hebben we bewust voor gekozen. Met dit uitvoeringsplan willen we een duidelijk kader en planning bieden voor het transitietraject dat in de jeugdzorg moet worden afgewikkeld.

Wij realiseren ons heel goed dat er ook andere belangrijke ontwikkelingen zijn binnen het sociale domein. Als bestuurders hebben wij groot belang bij een gecoördineerde aanpak op lokale en bovenlokale schaal van alle transities binnen het sociale domein. Wij zijn overtuigd van de meerwaarde van een dergelijke gecoördineerde aanpak op lokale en bovenlokale schaal.

Toch treft u in dit uitvoeringsplan die verbreding van de focus niet aan: wij vinden dat er andere documenten en overlegvormen gebruikt moeten worden om de onderlinge samenhang te duiden en uit te werken.

Het uitvoeringsplan is besproken en vastgesteld in de regionale stuurgroep jeugdzorg van 26 maart 2013. Om het uitvoeringsplan ook de status te geven van een richtinggevend document, stellen wij onze colleges voor het plan vast te stellen in de afzonderlijke colleges en ter kennisname aan te bieden aan de gemeenteraden.

De inhoud van het uitvoeringsplan heeft de unanieme instemming van alle verantwoordelijke portefeuillehouders jeugdzorg in de regio Noord en Midden Drenthe.

De portefeuillehouders jeugdzorg in Noord en Midden Drenthe,

H. Dijkstra (wethouder voor o.a. jeugdzorg gemeente Aa en Hunze)
H. van Hooft (wethouder voor o.a. jeugdzorg gemeente Midden Drenthe)
O. Keizer (wethouder voor o.a. jeugdzorg gemeente Noordenveld)
M. Kremers (wethouder voor o.a. jeugdzorg gemeente Tynaarlo)
A. Langius (wethouder voor o.a. jeugdzorg gemeente Assen)

Vastgestelde documenten en genomen besluiten

Wettelijke opdracht

Met de transitie jeugdzorg krijgen gemeenten vanaf 1 januari 2015 de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van alle zorg voor kinderen, jongeren en hun opvoeders.

Gemeenten kunnen de zorg voor jeugd herkenbaarder, dichterbij en minder bureaucratisch organiseren. Daarmee staan gemeenten voor een omvangrijke uitdaging die drie grote opdrachten omvat:

- Transitie: gemeenten bereiden zich voor op de overname en inrichting van de taken en verantwoordelijkheden op het gebied van jeugd-ggz, provinciale jeugdzorg, gesloten jeugdzorg, jeugdreclassering, jeugdbescherming en jeugd-lvb.
- Besparing: deze taken moeten zij verwezenlijken met een aanzienlijke besparing; netto € 80 miljoen in 2015, oplopend tot € 450 miljoen vanaf 2017.
- Transformatie: de transitie heeft als resultaat een nieuwe opbouw van de ondersteuning en zorg voor jeugdigen en hun opvoeders binnen hun sociale context, met waar nodig een integrale aanpak van de problematiek.

Vastgestelde documenten

De Drentse gemeenten en de provincie Drenthe hebben de wettelijke opdracht gezamenlijk opgepakt en ingevuld.

Dat hebben ze gedaan in de vorm van een landelijke pilot, die vanaf begin 2010 wordt uitgevoerd.

Projectplan pilot jeugdzorg

Gemeenten en provincie hebben in dit document vastgelegd¹ dat zij de meest effectieve en efficiënte sluitende ketenaanpak willen invullen. Dat doen ze door:

- ✓ In iedere regio een samenhangend casusoverleg in te stellen, waarmee overlapping wordt voorkomen;
- ✓ De naamsbekendheid van het CJG op 90% van de potentiële doelgroep te brengen;
- ✓ Door middel van outreachend werken, het bereik van het aanbod en de activiteiten over de volledige breedte te laten toenemen;
- ✓ Een adequaat verwijsmodel te ontwikkelen;
- ✓ Een betrouwbare monitor te ontwikkelen die inzicht geeft in de lokale, regionale en provinciale vraag naar jeugdzorg en het effectieve aanbod jeugdzorg dat er is.

Als noodzakelijke acties worden het versterken en verbeteren van de toegang tot jeugdzorg en het in samenhang brengen en toegankelijk maken van het beschikbare aanbod, genoemd.

¹ Het projectplan is in november 2010 door de stuurgroep jeugdzorg vastgesteld en in december 2010 en januari 2011 door de afzonderlijke colleges.

Visiedocument (Als jeugd en toekomst tellen (nabij zijn en aansluiten met positief jeugdbeleid))

In het visiedocument is een visie, een methodisch - en een organisatorisch kader vastgelegd voor de toekomstige jeugdzorg in Drenthe.

De ambitie van de jeugdzorg is om alle kinderen, ouders en opvoeders in Drenthe actief te ondersteunen en ondersteuning op maat te bieden. De aanpak van de jeugdzorg is oplossingsgericht en positief. De aanpak sluit aan op de dagelijkse leefwereld en de bestaande sociale structuren rondom het kind en het gezin.

In het visiedocument is veel vastgelegd over de verwachting die er ten aanzien van het aanbod jeugdzorg leeft bij gemeentebesturen (de opdrachtgevers na 2015). In een paar kernbegrippen samengevat, gaat het om "eigen kracht benutten", "ondersteunend", "voorkantsturing", "maatwerk" en "erbij halen/komen".

Gemeenten hebben vastgelegd² dat zij vanuit een gedeelde visie regisseren. Zij maken resultaatgerichte afspraken met de aanbieders van jeugdzorg en investeren niet alleen voor de korte termijn.

In het visiedocument zijn verschillende toetsstenen opgenomen; in bijlage A zijn de gemeentelijke toetsstenen opgenomen. De toetsstenen worden als checklist gebruikt.

Transformatieplan Drentse jeugdzorg 2012 – 2016 (de volgende stap)

Begin 2012 hebben de gemeenten het transformatieplan vastgesteld³, daarmee is een activiteitenplanning vastgelegd voor de gehele periode totdat de gemeenten hun verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg ten volle gaan invullen (1 januari 2015).

In het transformatieplan is de gezamenlijke ambitie nog eens herhaald: "op basis van structurele verankering in lokaal vastgesteld positief jeugdbeleid, op lokaal niveau (en waar gewenst of noodzakelijk op bovenlokaal niveau) een sluitende en meetbaar betere ondersteuningsstructuur voor jeugdigen en hun opvoeders te realiseren".

De twee lokale opdrachten zijn expliciet genoemd en vastgelegd in het transformatieplan.

1. Zorgstructuur

Definieer – met de lokale (zorg)structuur als basis- de natuurlijke leefroutes van ouders en kinderen en- hierop aansluitend het werkgebied van de gebiedsgebonden teams.

2. Toegangstaken

Geef aan op welke wijze per 1 januari 2013 de toegang tot de zorg voor jeugd (de huidige toegangstaken Bureau Jeugdzorg) binnen de lokale zorgstructuur respectievelijk via de gebiedsgebonden team kan worden geregeld en geborgd.

Naast deze lokale opdrachten, zijn ook de bovenregionale opdrachten in het transformatieplan opgenomen. In dit uitvoeringsplan voor de regio Noord en Midden Drenthe worden die opdrachten verder niet behandeld. De uitwerking van de opdrachten kan uiteraard ook consequenties hebben voor de gemeenten in de regio Noord en Midden Drenthe.

² Het visiedocument (soms de publieksversie zoals in Tynaarlo) is als bijlage bij het transformatieplan vastgesteld.

³ Het transformatieplan is in Roden (Noordenveld) op 20 maart 2012, in Gieten (Aa en Hunze) op 13 maart 2012, in Beilen (Midden Drenthe) op 20 maart 2012, in Vries (Tynaarlo) op 27 maart 2012 en in Assen op 14 mei 2012 door de colleges vastgesteld. Het transformatieplan is ook vastgesteld in de gemeenteraden van Aa en Hunze (op 13 juli 2012), in die van Midden Drenthe (op 26 april 2012), in die van Tynaarlo (op 17 april 2012) en die van Assen (op 21 juni 2012). De gemeenteraad van Noordenveld heeft het materiaal ter kennisname toegezonden gekregen.

We noemen de opdrachten kort:

- ✓ Onderzoek naar mogelijke methoden en afspraken om tot bovenlokale inkoop van (onderdelen) van zorgarrangementen te komen.
- ✓ Ontwerp een integraal systeem van kwaliteitsindicatoren en toezicht voor gehele sociale domein
 - Kwaliteitsindicatoren en prestatie-eisen voor CJG's
- ✓ Presenteer scenario's voor organisatorische inrichting van het aanbod aan zorg voor jeugd
 - toekomst Bureau Jeugdzorg Drenthe (ook AMK en Jeugdbescherming en –reclassering)
- ✓ Actualiseer de Drentse jeugdmonitor, zodat deze in ieder geval inzicht geeft in zorgbehoefte, zorgvormen, kwaliteitstoets en voortgang transformatie.
- ✓ Werk de wijze van doelgroep participatie en klachtensystematiek uit zoals die binnen de jeugdzorg gehanteerd zou kunnen worden
- ✓ Stel programma's van eisen op voor toekomstige uitvoeringsprogramma's jeugdzorg
- ✓ Bepaal op welke manier gemeenten diensten van landelijk werkende instellingen gaan afnemen in de toekomst.

Het in het transformatieplan vastgelegde spoorboekje is niet meer actueel. In het hoofdstuk planning presenteren we een actueel spoorboekje voor de komende periode.

Voortgangsrapportage (maart 2013)

In 2012 is door de gezamenlijke wethouders en gedeputeerde (bestuurlijk overleg jeugdzorg) een aantal belangrijke richtinggevendende beslissingen genomen. Die beslissingen zijn expliciet genoemd in de voortgangsrapportage 2012. We herhalen die beslissingen hier niet.

In 2012 is opdracht gegeven voor de uitwerking van drie bovenregionale onderwerpen:

1. Samenvoeging Advies en Meldpunt Kindermishandeling met het Steunpunt Huiselijk Geweld. GGD en BJZ hebben dit samen opgepakt. Begin 2013 wordt het product verwacht.
2. Organiseren van de taken Jeugdbescherming en Jeugdreclassering via een gecertificeerde instelling. BJZ en de coördinerend kwartiermaker onderzoeken verschillende mogelijkheden en werken deze uit in een aantal scenario's. Een eerste uitwerking van dit onderzoek wordt begin 2013 verwacht.
3. Arbeidsmarkteffect van de stelselwijziging is nader verkend door de coördinerend kwartiermaker, een voorstel naar aanleiding van deze verkenning wordt medio 2013 verwacht.

Oktober 2012 is besloten om de verdere vormgeving van de jeugdzorg in Drenthe in te vullen op (sub)regionale schaal. Daarvoor is Drenthe onderverdeeld in drie regio's. De regio's Zuid Oost, Zuid West en Noord en Midden Drenthe. Elke regio heeft een eigen kwartiermaker aangesteld.

Eind 2012 is in onze regio het regioplan jeugdzorg als richtinggevend document vastgesteld door de wethouders jeugdzorg en de gedeputeerde.

Dit uitvoeringsplan borduurt voort op het regioplan en werkt een aantal zaken concreter uit.

Opdracht aan het regionale bureau en de -kwartiermaker

Begin 2013 is er voor gekozen om de projectorganisatie voor de transitie van de jeugdzorg, 'te kantelen'. Er zijn nu drie regionale kwartiermakers aan de slag en de focus is nadrukkelijk gelegd op doen.

De visie is vastgelegd, aan de verbinding tussen overheden en aanbieders is gewerkt, de globale beleidslijnen zijn bepaald. Nu is het tijd om het beleid om te zetten in afspraken, de transitie zorgvuldig te laten verlopen (zodat de garantie van een sluitende aanpak van jeugdzorg kan worden gegarandeerd) en de uitvoering zo in te richten dat de beleidsdoelstellingen ook daadwerkelijk worden gerealiseerd.

Met de specifieke lokale situatie als vertrekpunt geven de kwartiermakers – samen met de gemeentelijke beleidsadviseurs en CJG-projectleider/coördinatoren – vorm en inhoud aan die zaken die bovenlokale afstemming en ordening vergen.

Het transformatieplan van de Drentse pilot jeugd vormt het kader voor de onderwerpen/kwesties die bovenlokale afstemming vergen.

De opdracht voor het regiobureau is vastgelegd. Samengevat is gezegd dat er in 2015, in de regio sprake moet zijn van:

- een effectieve ketensamenwerking, gebaseerd op de Drentse visie “Als jeugd en toekomst tellen”;
- een duidelijke organisatiestructuur voor zowel de gemeentelijke CJG's/ gebiedsteams als andere vormen van (boven)regionale jeugdzorg;
- een samenhangende inkoop van zorg waarbij de beschikbare middelen in principe toereikend zijn om adequate ondersteuning bij het opvoeden en opgroeien te genereren;
- ketensamenwerking die in alle facetten voldoet aan landelijke wet- en regelgeving.

Het regiobureau heeft met het oog op de geformuleerde opdracht, de volgende taak meegekregen:

- a) maak een uitgewerkt uitvoeringsprogramma voor de periode tot eind 2014;
- b) zorg dat de bovenregionale thema's en afspraken zijn geïntegreerd;
- c) bewaak de noodzakelijke inhoudelijke en beheersmatige coördinatie en afstemming tussen deze verschillende activiteiten, bewaak de voortgang in de uitvoering van de verschillende activiteiten;
- d) bereid de bestuurlijke besluitvorming voor met betrekking tot deze activiteiten, licht deze toe bij de besluitvormende organen en bewaak de voortgang in de besluitvorming;
- e) zorg voor een adequate informatie-uitwisseling tussen alle bij de uitvoering betrokken partijen;
- f) zorg voor een adequate communicatie over de voortgang van de uitvoering met alle betrokkenen;
- g) rapporteer elk kwartaal over de voortgang van de uitvoering.

De kwartiermaker fungeert als voorzitter van het regiobureau en coördineert de werkzaamheden. Aan hem zijn de volgende verantwoordelijkheden toegekend:

- is verantwoordelijk voor het dagelijkse procesmanagement ten behoeve van de lokale en regionale inrichting van de zorg voor jeugd en gezin conform de visie van de Drentse pilot jeugd.
- bewaakt de voortgang van het project m.b.t. tijd, budget en kwaliteit,
- stuurt bij in geval van (dreigende) afwijkingen in overleg met relevante betrokkenen.

Stand van zaken

In het regioplan is aangegeven wat de stand van zaken is, ten aanzien van de doorontwikkeling van de lokale CJG's en het organiseren van de toegangstaken die tot nu toe door Bureau Jeugdzorg worden uitgevoerd. Het accent is gelegd op de lokale invulling van die vraagstukken. Voor die vormgeving zijn richtinggevende uitgangspunten geformuleerd.

De gemeenten in de regio Noord en Midden Drenthe denken na over een brede toegang tot zorg. De discussie over de jeugdzorg wordt lokaal dan ook in het perspectief van het gehele sociale domein geplaatst en ook de discussie over toegangstaken wordt breder gevoerd dan over jeugdzorg.

Het CJG (c.q. werkers vanuit het CJG) wordt mogelijk onderdeel van de gebiedsgerichte teams die gaan ontstaan.

Alle vijf betrokken gemeenten hebben hun eigen vertaling gezocht om de opdracht in te vullen.

In onze regio is het regioplan tot stand gekomen na intensief overleg met aanbieders en betrokkenen. Daarmee zijn de uitgangspunten en acties die in het regioplan genoemd zijn, daadwerkelijk een maatschappelijke (ook door instellingen onderschreven) agenda geworden voor de komende twee jaren.

In het regioplan zijn geen termijnen genoemd bij de diverse opdrachten en is de relatie met bovenlokale (en bovenregionale) ontwikkelingen niet gelegd. In dit uitvoeringsplan doen we dat wel.

Afgesproken is dat de doorontwikkeling van het CJG op lokaal niveau, voor 1 augustus 2013 in een zodanige fase is dat er onderlinge vergelijking kan plaatsvinden en bepaald kan worden of die voorlopige vormgeving, de regionale ontwikkelingen onacceptabel belemmert.

Is er sprake van een dergelijke belemmering, dan bespreekt de regionale stuurgroep de consequenties. Mogelijk wordt de gekozen lokale vorm van het gebiedsgerichte team dan aangepast. Uiteraard blijft het perspectief van de verdere invulling van de jeugdzorg die van het primaat voor lokale ontwikkelingen (wat lokaal kan, wordt ook lokaal vormgegeven).

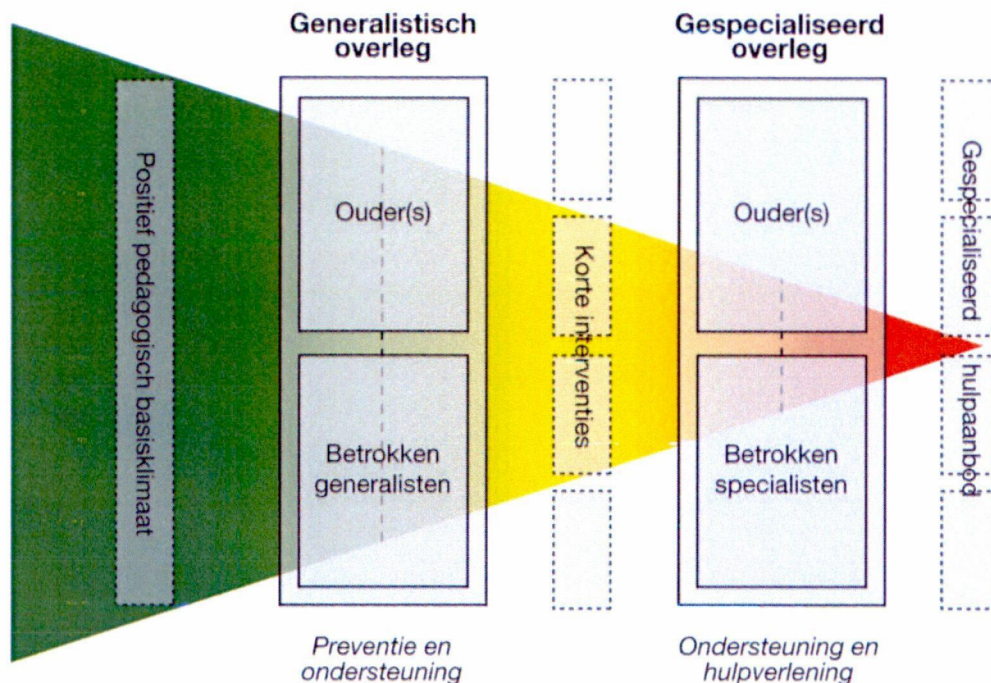
Ook biedt het bespreken van de consequenties de gelegenheid om naar bovenregionale gevolgen en vervolgstappen te kijken en deze te bespreken in de werkgroep transformatie en het algemeen bestuurlijk overleg jeugdzorg.

Een belangrijk aspect is de organisatorische vormgeving die gekozen wordt voor de jeugdzorg. Een van de doelstellingen van de transitie jeugdzorg is dat het versnipperde aanbod overzichtelijker wordt. Om die reden vragen wij de verschillende aanbieders ook mee te denken over de meest gewenste organisatievormen.

Het vraagstuk van de gewenste organisatievorm wordt beïnvloed door een discussie over wat lokaal beschikbaar en aangestuurd moet worden, wat lokaal beschikbaar is en regionaal wordt aangestuurd en wat bovenlokaal beschikbaar is. Daarover moeten sluitende afspraken gemaakt worden: met name de financiële consequenties, maar ook de consequenties voor lokale politiek bestuurlijke bemoeienis, spelen in dit kader een rol.

Met een afbeelding illustreren wij het vraagstuk dat zich aandient:

Samenwerkingsmodel positief opgroeien



Het gespecialiseerde hulpaanbod is een duur aanbod; van het gespecialiseerde aanbod en van het aanbod lichte interventies maken ongeveer 20% van de jeugdigen (en hun opvoeders) gebruik. Het preventieve aanbod en het generalistische ambulante aanbod jeugdzorg, maken onderdeel uit van de lokale infrastructuur en het lokaal gestuurd aanbod.

Een tweede opdracht die in het regioplan is genoemd, betreft het onderbrengen van toegangstaken binnen het CJG. Deze opdracht wordt meegenomen bij de doorontwikkeling van het CJG. In sommige gemeenten wordt de discussie over toegangstaken betrokken bij de vormgeving van de gebiedsgerichte teams.

De derde opdracht uit het regioplan heeft betrekking op de afstemming tussen de transformatie jeugdzorg en de ontwikkelingen passend onderwijs. Dat gebeurt voor onze regio op twee plekken: in relatie tot de samenwerkingsverbanden VO en PO in Drenthe en in relatie tot die samenwerkingsverbanden in Groningen. Voor de zogenoemde voorloperaanpak is zowel in Noord en Midden Drenthe als in Groningen een gezamenlijke werkgroep in het leven geroepen. Deze werkgroep is aangehaakt aan de samenwerkingsverbanden PO en VO. De relatie met de ontwikkelingen in de jeugdzorg wordt onderhouden door participatie van ambtenaren jeugdzorg en projectleiders CJG uit de regio in deze werkgroepen.

Ten slotte zijn in het regioplan, zes uit te werken vragen opgenomen. Een deel van deze uitwerkingsvragen komt terug in de vervolgaanpak die in dit uitvoeringsplan is aangegeven. Het gaat dan om het inventariseren van aanwezige expertise centra, het bewaken van de verbinding met de andere transitie en zorgen voor eenheid in taal.

Een ander deel van de vraagstukken is overgeheveld naar het bovenregionale uitvoeringsplan. Hier gaat het om de uitwerkingsvragen met betrekking tot schaalgrootte en organisatievorm van de huidige taken van Bureau jeugdzorg, te stellen kwaliteitseisen ten aanzien van en mogelijke varianten voor het huidige zorgaanbod en het opstellen van een functieprofiel voor een jeugd/gezinswerker c.q. generalist.

Het uitvoeringsplan 2013 – 2015

Dit uitvoeringsplan is opgesteld als actieplanning om het resultaat van de Drentse pilot daadwerkelijk te kunnen behalen.

De resultaten kunnen alleen worden bereikt door gezamenlijke uitwerking van activiteiten op lokaal, regionaal en bovenregionaal niveau en door inspanning van gemeenten, provincie, zorgverzekeraar/zorgkantoor, BIZ en andere betrokken instellingen.

Het uitvoeringsplan en de per half jaar op te leveren voortgangsrapportages, zijn bedoeld om

- Bij te dragen aan het goed op de hoogte zijn van bestuurders, raad en ambtenaren;
- Het meedenken en meewerken van instellingen aan de transformatie te stimuleren zodat hun expertise ingezet wordt;
- Vanaf het begin van de 'kanteling' en dus ook in de voorbereidingen van thema's en activiteiten, efficiënt en effectief (samen)werken centraal te zetten;
- Het uiteindelijke beleidsdoel van de decentralisatie van jeugdzorg te realiseren.

Waar we rekening mee houden

De visie "Als jeugd en toekomst tellen" is door de colleges van de 12 Drentse gemeenten besproken en onderschreven. De visie vormt de toetssteen voor de verdere uitwerking en is daarmee ook toets voor dit uitvoeringsplan en alle resultaten die op basis van het plan opgeleverd worden.

Het landelijke traject van wetgeving en een aantal landelijk op te leveren producten zijn leidend voor het traject, tijdspad en de mogelijkheden van uitvoering in Drenthe. Soms zal het niet tijdig opleveren van landelijke producten, tot bijstelling van dit uitvoeringsplan moeten leiden.

Besluitvorming in college en/of gemeenteraad is van invloed op het tijdspad van het uitvoeringsplan. Indien besluiten op lokaal niveau vertragen of niet worden genomen, kan dat leiden tot vertraging in de opgestelde planning.

Wat we niet doen

Het uitvoeringsplan houdt rekening met de tijd die nodig is om besluitvorming lokaal voor te bereiden. Maar het uitvoeringsplan omvat niet de stappen die intern gezet moeten worden en het proces dat daarvoor nodig is. Individuele gemeenten zijn hier zelf verantwoordelijk voor.

Het uitvoeringsplan gaat slechts op een aantal hoofdlijnen in op de uitwerkingfase. De uitwerking en het implementeren van besluiten die via de aanpak van de Drentse pilot tot stand komen, is de verantwoordelijkheid van de individuele gemeente. We denken hierbij bijvoorbeeld aan het aanpassen van werkprocessen en automatisering, het informeren en trainen van de medewerkers, of het werven en selecteren van medewerkers.

Het uitvoeringsplan gaat ook niet over de stappen die instellingen voor de zorg aan jeugd moeten of willen zetten om aansluiting te blijven houden bij de visie en uitwerking.

Het uitvoeringsplan is met name bedoeld voor de direct betrokkenen binnen Drenthe. Dat zijn bijvoorbeeld de leden van de regionale stuurgroep, de transformatie werkgroep en deelnemers aan het regiobureau. Maar ook de ambtenaren bij de gemeenten en de provincie, de projectleiders sociaal domein, de werkers en het management van onze jeugdzorgpartners en de bestuurders bij de zorgverzekeraar of bij aanbieders, rekenen we tot onze doelgroep.

Met het uitvoeringsplan geven we hen inzicht in onze agenda en de voortgang die we willen gaan realiseren.

Vervolgopdrachten en vraagstukken

Aanpak

We maken voor de komende twee jaar expliciet onderscheid tussen inhoudelijke onderwerpen en organisatorische en formele onderwerpen die te maken hebben met de decentralisatie van de jeugdzorg. We kiezen (dat is tot nu toe steeds het uitgangspunt geweest binnen de pilot) voor het adagium “vorm volgt inhoud”. Daarom zal eerst het inhoudelijke deel van de discussies gevoerd moeten zijn, voordat we ons over de organisatorische en formele aspecten buigen.

Bij die organisatorische en formele aspecten maken we onderscheid in aspecten die te maken hebben met gemeenten als opdrachtgever en aspecten die te maken hebben met sturing, verantwoording en financiering van de opdrachtnemers (c.q. aanbieders).

Werkwijze

Voor bovenlokale vraagstukken en thema's, werken we met gestandaardiseerde projectopdrachten. Deze projectopdrachten worden vastgesteld in de regionale stuurgroep.

De werkwijze die we voor de uitwerking van projectopdrachten hanteren, is ook uniform. Hieronder schetsen we de aanpak schematisch.



De kern van bovenlokale thema's is dat de lokale beleidsvrijheid voor die thema's wordt beperkt.

Samenwerken en gezamenlijk beleid voeren houdt immers in dat er een gezamenlijke aanpak wordt gekozen.

Die aanpak kan afwijken van de lokaal gewenste aanpak.

De regionale stuurgroep neemt unanieme besluiten.

Deze afspraak vraagt om een goed werkproces: lokale politiek is immers collegiaal bestuur. De afzonderlijke colleges worden door de portefeuillehouders jeugdzorg tijdig betrokken bij en geïnformeerd over belangrijke ontwikkelingen.

Op het moment dat geen unaniem besluit tot stand kan komen in de stuurgroep, nemen de portefeuillehouders de verantwoordelijkheden om te zoeken naar zodanige oplossingen dat de noodzakelijke regionale voortgang, de samenwerking en relatie met aanbieders of de wettelijk verplichte continuïteit van zorg, niet in gevaar komen.

Inhoudelijk

In regionaal verband onderzoeken de gemeenten en CJG's in Noord en Midden Drenthe, wat de exacte inhoud moet zijn van hun lokale jeugdzorg aanbod. Duidelijk is dat niet alle vormen van jeugdzorg ook daadwerkelijk beschikbaar kunnen en zullen zijn in de directe sociale omgeving van de jeugdige.

Naast budgettaire overwegingen, heeft dat ook alles te maken met de gevraagde kwaliteit van de interventie en de betrokken werkers en met de mate waarin de betreffende jeugdzorg beschikbaar dient te zijn.

De in het regioplan opgenomen pilots, zijn in eerste instantie bedoeld om de reikwijdte van het CJG (inclusief de toegangstaken) te bepalen.

Wij gebruiken de uitkomsten van die verkenning ook om nader te onderzoeken welke vormen van jeugdzorg, lokaal dan wel regionaal beschikbaar dienen te zijn. Daartoe is op regionaal niveau een expertgroep ingesteld

die voor eind mei met een advies komt over wat gaan we gezamenlijk inkopen en waarom. De werkzaamheden van deze expertgroep dienen afgestemd te worden met de werkzaamheden van de bovenregionale expertgroep "hoe inkopen?".

Sommige van de in het regioplan opgenomen pilots, hebben een bovenregionaal belang. De ontwikkeling van deze pilots wordt provinciaal gevolgd. De penvoerders van de betreffende pilots zijn verantwoordelijk voor het aanleveren van voortgangsinformatie over de pilots.

Gemeente en locatie	Omschrijving relevante elementen
Noordenveld, CJG	De werkwijze en samenwerking binnen het CJG wordt geanalyseerd door middel van de lean it methode. Dit levert inzicht op over de consequenties van het optimaal werken vanuit klantperspectief en integreren van taken van het CJG en BJZ.
Midden Drenthe, Gebiedsteam Smilde	CJG partners (jeugdgezondheidszorg, welzijnswerk, maatschappelijk werk, jeugdzorg) werken organisatie onafhankelijk samen binnen het gebiedsteam. Het ontwikkelen van deze werkwijze zal inzichten opleveren over de gewenste organisatievorm van een gebiedsteam 0 – 23 jaar.
Tynaarlo, Zuidlaren	De gemeente Tynaarlo richt een breed toegangsloket (totale sociale domein) in voor de bewoners van Zuidlaren. De procescoördinatie binnen dit loket ligt in handen van een gemeentelijk medewerker. De klant zelf krijgt de beschikking over een budget waarmee de noodzakelijke en overeengekomen ondersteuning kan worden ingekocht (vouchersysteem). Deze pilot geeft inzicht in de consequenties van cliëntvolgende financiering en gemeentelijke uitvoeringsregie.
Assen, jonge risicokinderen	De gemeente Assen onderzoekt i.o.m. het samenwerkingsverband PO, Yorneo en Accare de mogelijkheden en onmogelijkheden van een geïntegreerde onderwijs-zorgvoorziening voor jonge kinderen. De uitkomsten van deze pilot, kunnen voor de andere regio's inzichten opleveren over de gewenste regionale vertaling van de zorgplicht ten aanzien van en ondersteuningsbehoefte van jonge risico kinderen.

De *contouren* van de inhoud van het gewenste lokale en regionale pakket jeugdzorg, is uiterlijk 1 september 2013 duidelijk. Colleges spreken zich er uiterlijk in oktober 2013 over uit.

De contouren worden vervolgens (mede aan de hand van de uitkomsten van de pilots, de analyses van hulpvragen en de ervaringen van de lokale CJG's), omgezet in *eindbeeld* (uiterlijk mei 2014) over het lokale en regionale pakket jeugdzorg in Noord en Midden Drenthe.

Op bovenregionaal niveau geeft de werkgroep transformatie, voor juli 2013, duidelijkheid over de inhoud en omvang van zowel de wettelijke bovenregionale taken (jeugdreclassering, jeugdbescherming en meldpunt kindermishandeling) als de gesloten jeugdzorg (jeugdzorgplus, verstandelijk gehandicapten, residentiële opvang e.d.).

Organisatie

Voor wat de betreft de gezamenlijke (regionale) **opdrachtgeversrol**, is de datum van 31 mei 2013 van belang. Die datum is de uiterste termijn waarop gemeenten kunnen aangeven binnen welk samenwerkingsverband (c.q. welke samenwerkingsverbanden) zij met andere overheden samen gaan werken in het kader van het totale sociale domein.

De stuurgroep jeugdzorg onderstreept expliciet de al eerder in het kader van die jeugdzorg gemaakte afspraak. Voor de portefeuillehouders jeugdzorg is de regio Noord en Midden Drenthe het samenwerkingsverband waarbinnen bovenlokale vraagstukken worden opgepakt.

Met betrekking tot die **opdrachtgeversrol**, is in het regioplan vastgelegd dat er een nota inkoop en sturing opgesteld gaat worden.

Die afspraak geldt nog steeds en is nu voorzien van een nieuwe planning.

Voor 15 mei 2013 levert de betreffende bovenregionale werkgroep een voorstel aan met meerdere modellen, te hanteren criteria, en voor- en nadelen van de modellen van sturing en inkoop (het “hoe” van gezamenlijke inkoop), ten behoeve van het algemeen bestuurlijk overleg.

Wij kiezen er voor om de “wat en waarom” vraag van bovenlokale inkoop, in het brede perspectief van het totale sociaal domein (drie transities en Passend Onderwijs), uit te werken. De kwartiermaker jeugdzorg stelt hiertoe een projectopdracht op en vormt een breed expertteam voor de regio Noord en Midden Drenthe.

Onderdeel van het op te stellen bovenregionale advies zullen scenario's voor organisatorische inrichting van het aanbod aan zorg voor jeugd moeten zijn en modellen van bekostiging in relatie tot de gewenste uitvoeringsniveaus.

Met betrekking tot de opdrachtnemersrol i.c. de door gemeenten gewenste organisatorische infrastructuur, zullen de contouren van het inkoopmodel (subsidiering, aanbesteding, afkopen lokale budget jeugdzorg omdat uitvoering zelf ter hand wordt genomen) dat gemeenten willen gaan hanteren, voor 1 juli 2014 duidelijk moeten zijn.

Deze contouren worden vervolgens lokaal of regionaal verder uitgewerkt en dienen 1 oktober 2014 definitief te zijn. Om het definitieve standpunt over de gewenste organisatorische infrastructuur te kennen, is een gemeenteraadsbesluit nodig.

Overgang naar de nieuwe Jeugdwet

Bij de transformatie en transitie binnen de jeugdzorg behoren ook lopende zaken in acht te worden genomen. Het gaat dan om afspraken die te maken hebben met een goede en wettelijk acceptabele afbouw c.q. omzetting van bestaande afspraken en financieringsstromen. Maar ook de juiste besluiten om de gewenste situatie tot stand te brengen.

Uitgaande van de aanname dat er een aanbestedingstraject gevolgd zal moeten worden, is de uiterste termijn waarop een aanbestedingsprocedure moet beginnen, 1 augustus 2014. Om die procedure te kunnen beginnen, zullen er afzonderlijke collegebesluiten genomen moeten zijn; dat houdt in dat er namens de regionale stuurgroep, uiterlijk 15 mei 2014 een programma van eisen en een voorstel over de volledige aanbestedingsprocedure zal worden aangeboden aan de colleges van burgemeester en wethouders in Noord en Midden Drenthe.

Andere voorwaarden moeten uiterlijk in juni 2014 tot gemeenteraadsbesluiten leiden. Het gaat dan om verordeningen, beleidsplannen, garantiestellingen e.d..

Lokale thema's

In samenhang met de doorontwikkeling van hun CJG's, wordt door elke gemeente een eigen lokale momentopname gemaakt.

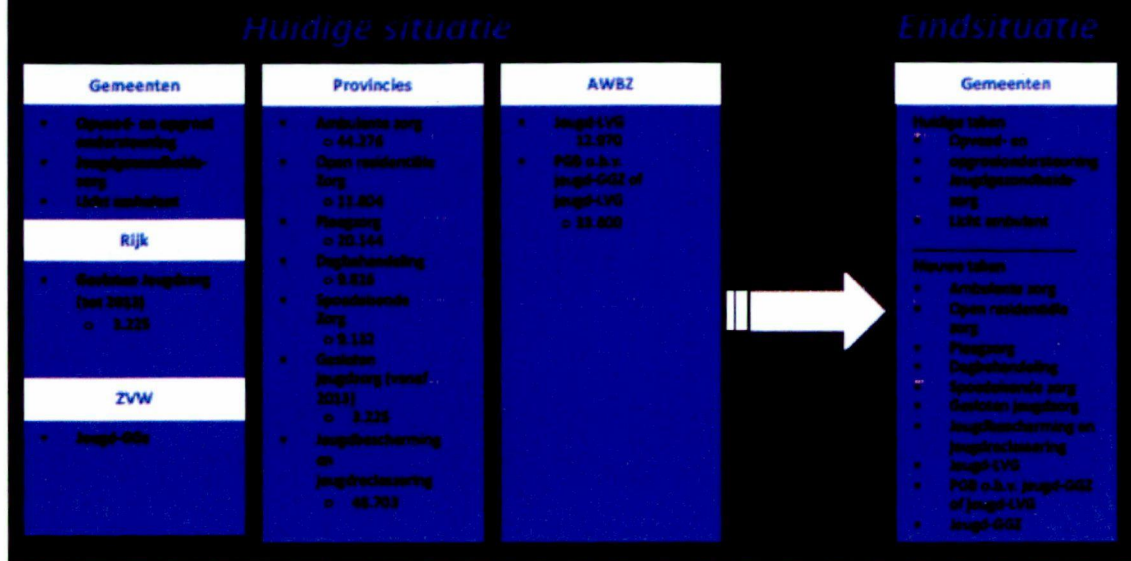
Op dit moment is er namelijk onvoldoende inzicht; de startfoto is nog niet scherp genoeg.

Inhoudelijk.

Alle zorg voor jeugd in een overzicht geplaatst, ziet er zo uit:

De totale jeugdzorg gaat over naar de gemeenten

De jeugdzorg wordt nu verdeeld over gemeenten, provincies en de AWBZ. In 2015 zal de jeugdzorg volledig overgaan naar de gemeenten.



Op basis van de in 2012 opgestelde factsheets, kan geen compleet noch 100% betrouwbaar beeld worden gegeven van het huidige gebruik van jeugdzorg. De gehanteerde registratiesystemen sluiten niet op elkaar aan: overlap is onvermijdelijk maar niet te herkennen, combinaties van zorg worden niet herkend en registratie vanuit het speciaal onderwijs ontbreekt. Bovendien zijn niet alle aanbieders in beeld.

Onze uitdaging voor de komende periode is om een sluitende registratie van de aantallen jeugdigen en hun gezinnen op te stellen, aan de hand van de keten die hierboven is aangegeven. Deze uitdaging ligt er overigens ook voor de aanbieders van zorg: slechts op basis van een actueel en betrouwbaar beeld, is het toekomstige plaatje over de jeugdzorg op te stellen. We hanteren als uiterste datum voor het opleveren van de gevraagde informatie september 2013.

Budgettaire.

Budgettaire is het beeld nog minder concreet: we kunnen aangeven hoeveel geld er provinciaal wordt ingezet ten behoeve van de jeugdzorg. Voor Bureau Jeugdzorg is in totaal € 12.552.564 beschikbaar (waarvan € 6.312.925 voor VWS taken zoals Toegang en AMK en € 6.239.639 voor taken Veiligheid en Justitie zoals jeugdbescherming en jeugdreclassering). Voor de zorgaanbieders is € 27.348.868 beschikbaar. De provinciale inzet van middelen kan op postcode niveau worden herleid, maar hoe de middelen via de ziektekostenverzekering worden ingezet en verdeeld en vervolgens hoe de verdeling per gemeente er uit ziet, is niet helder.

Op landelijk niveau is afgesproken dat het Rijk in de meicirculaire 2013 een vertaling zal geven van het verdeelmodel dat er gepresenteerd moet worden. In februari 2014 wordt er een definitief eindvoorstel door het Rijk gepresenteerd. Gemeenten hebben dan de gelegenheid om in hun programmabegrotingen de consequenties van het verdeelmodel op te nemen en met de geselecteerde aanbieders afspraken te maken over de gewenste productie.

Lokaal als startpunt voor de discussie en verkenning

Naast de bovenstaande vragen⁴, wordt bij het opstellen van de lokale momentopname, aandacht besteed aan de volgende vragen c.q. worden de volgende producten opgeleverd:

- De analyses van de huidige hulpvraag per CJG, met een duiding en vertaling van het beeld dat die analyses opleveren in prioriteiten en nader uit te werken onderwerpen.
- Analyses van het aanbod aan de hand van schema interventieniveaus (POD).
- Antwoord op de vragen
 - Wat wil je inkopen?
 - Welk volume kun je inkopen?
 - Wat is sluitend en genoegzaam in relatie tot de beschikbare jeugdzorg
- Notitie over ervaringen met opzet en werken van de gebiedsgebonden teams. In de notitie komen in ieder geval de volgende onderwerpen aan de orde:
 - Gebiedsgebonden teams⁵, de participatie van het CJG daarin en hun werkgebied
 - Verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de toegangstaken
 - Verbindingen met zorgstructuren binnen onderwijs
 - Zorgstructuur in de BSO
 - Inzicht in cliëntstromen

⁴ De vormen van jeugdzorg per gemeente in kaart gebracht en de budgettaire vertaling van het aanbod per vorm en per gemeente, wordt ingevuld onder aansturing en door de coördinatie van de kwartiermaker. De gemeenten kunnen van de uitkomsten van dit werk gebruik maken.

⁵ Daarvoor is inzicht nodig in leef- en vraagroutes, moet de scope van het gebiedsteam duidelijk zijn, moeten de aanbieders in beeld zijn en zijn de te hanteren werkprocessen in beeld.

- Monitor CJG
 - Wie (percentages) kent het CJG (jeugd, opvoeders, pedagogisch werkers en huisartsen) en werkt er mee samen, maakt gebruik van de activiteiten?
 - Welk model hanteren we om zorg nabij te halen en wat is de vastgelegde doelstelling van dit model?
 - Is er een samenhangend casusoverleg? Zo ja welke organisaties zijn deelnemer?
 - Hoe organiseren we onze (brede)toegang?
 - Is ons CJG succesvol (toetsstenen nader bezien)

Deze lokale thema's worden in september 2013 besproken in het regio bureau jeugdzorg. Gemeenten leveren uiterlijk op 4 september 2013 hun lokale uitwerkingen in (inclusief een beschouwing op de door hen gewenste organisatorische vormgeving van de CJG's).

Lokale pilots

In het regioplan waren (naast de hiervoor op pagina 14 genoemde pilots met bovenregionale uitstraling) pilots opgenomen die lokaal worden uitgevoerd. Inmiddels is duidelijk dat niet al die pilots ook daadwerkelijk worden uitgevoerd. De pilots die wel worden uitgevoerd, worden hierna genoemd.

Naam gemeente en locatie	Te onderzoeken aspecten
Gemeente Assen, Buurtteam Noorderpark-Peelo	Regie op het inrichting en uitwerking van de toegangstaken en de vormgeving van de backoffice jeugdzorg ligt in handen van een externe regisseur. Onderzocht wordt of dit gemeente voldoende sturing biedt bij de vormgeving van de lokale jeugdzorg.
Gemeente Assen, doorontwikkeling zorg adviesteam in relatie tot CJG	Wijze waarop nieuwe wettelijke taken in kader van Passend onderwijs (ontwikkelingsperspectief en onderwijsbehoefte jeugdige), vertaald kunnen worden in werkwijze en diagnosestelling door CJG generalist in ZAT's.
Gemeente Assen, Toekomstplein	Geïntegreerde aanpak (werk, onderwijs en zorg) gericht op potentiële voortijdig schoolverlaters van 16 plussers

De ervaringen uit de pilots (de drie met mogelijk regionale uitstraling en de vier met bovenregionale uitstraling) worden periodiek in het regiobureau besproken. Doel van die bespreking is onderling uitwisselen van ervaringen. Ook kan door het bespreken van de voortgang zicht worden gehouden op positieve maar ook ongewenste consequenties voor regionale ontwikkelingen.

Bovenlokale (regionale)thema's

- Hoe ziet de keten jeugdzorg er uit en op welke wijze wordt de positie van het CJG daarbinnen (taken, verantwoordelijkheden, bevoegdheden) geborgd.
- Communicatie en PR
- Inventariseren van aanwezige expertise centra,
- De gewenste verbinding met de andere transities
- Zorgen voor eenheid in taal
- Vormen van jeugdzorg per gemeente in kaart en budgettair geduid

Deze zes uitvoeringsvraagstukken worden elk door een werkgroep uitgewerkt.

Daartoe is in het regiobureau een taakverdeling gemaakt en zijn duo's samengesteld die de uitwerkingsvragen verder uitwerken.

De werkgroepen komen uiterlijk op 15 april 2013 met een projectopdracht en – opzet. Deze opdrachten worden aan de regionale stuurgroep voorgelegd en na amenderen of vaststelling conform de in de afzonderlijke projectopdrachten opgenomen tijdsplanning, uitgevoerd.

Met betrekking tot de gewenste verbindingen met de andere transities, kiest de stuurgroep er voor om zich expliciet te richten op de transitie jeugdzorg. Ten aanzien van de andere transities zullen mogelijke raakvlakken en consequenties worden geduid en wordt gezocht naar de noodzakelijke en gewenste synergie.

Provinciale (bovenregionale)thema's

De planning van de bovenregionale thema's is te vinden in het betreffende uitvoeringsplan.

Projectstructuur

Regionaal

Regionale stuurgroep jeugdzorg Noord en Midden Drenthe

Platform voor overleg en afstemming als voorbereiding op lokale besluitvorming en bestuurlijk opdrachtgever transitie en transformatie zorg voor de jeugd.

Vergaderfrequentie	eens per zes weken
Samenstelling	portefeuillehouders en gedeputeerde
Ondersteuning	ambtenaar jeugdzorg provincie Drenthe, één beleidsmedewerker gemeenten en kwartiermaker
Opdracht	toezicht op functioneren en taakvervulling regiobureau en kwartiermaker

Regiobureau jeugdzorg Noord en Midden Drenthe

Platform voor de implementatie van uitgangspunten en het realiseren van de planning van de Drentse pilot jeugd in Noord en Midden Drenthe

Vergaderfrequentie	eens per maand
Samenstelling	beleidsambtenaren zorg voor jeugd gemeenten, ambtenaar jeugdzorg provincie Drenthe, vertegenwoordiger namens regionaal CJG overleg en kwartiermaker
Opdracht	coördinatie activiteiten uitvoeringsplan, voortgangsbewaking en initiatie nieuwe activiteiten

Regionaal CJG overleg Noord en Midden Drenthe

Platform voor de doorontwikkeling CJG's, de bovenlokale afstemming van ontwikkelingen en voor de gewenste bovenlokale aanpak.

Vergaderfrequentie	eens per acht weken
Samenstelling	projectleiders lokale CJG's, managers c.q. stafleden van de lokale CJG kernpartners en kwartiermaker
Opdracht	doorontwikkeling van het CJG als toegang voor jeugdzorg en als centrale actor bij de lokale opvoedondersteuning.

Provinciaal

Ten einde een aantal bovenregionale thema's af te stemmen, als voorbereiding op provinciale en mogelijk lokale besluitvorming en als bewaker van de voortgang binnen regionale uitvoeringsplannen, is een provinciale projectstructuur opgezet.

Voor de provinciale projectstructuur, maar ook voor de taakstelling van de provinciale kwartiermaker en de onderwerpen die bovenregionaal uitgewerkt worden, wordt verwezen naar het betreffende uitvoeringsplan.

Omgevingsfactoren

Op de verdere uitwerking en vormgeving van de jeugdzorg, hebben ook andere factoren invloed. Factoren die buiten de jeugdzorg liggen maar die veelal ook buiten de directe beïnvloedingsmogelijkheden liggen van de bij de transitie jeugdzorg betrokken bestuurders.

Het gaat dan om de voor jeugdzorg betrokken middelen, de keuze voor de wijze van beschikbaar stellen van rijksmiddelen en de inzichten in de omvang van gemeentelijke en regionale budgetten. Het is van groot belang dat dit inzicht tijdig gaat ontstaan: discussies over de vormgeving van de jeugdzorg kunnen pas concreet worden als de financiële randvoorwaarden duidelijk zijn.

We kiezen nu om met aannames en vanuit scenario's te werken. Op het moment dat dit uitvoeringsplan wordt vastgesteld kan dat ook nog wel, over een jaar zal er wel inzicht moeten zijn in de financiële randvoorwaarden. Pas dan is de transitie echt te maken.

Een belangrijk aandachtspunt is risicobeheersing. Aan de hand van de inmiddels beschikbare landelijke risicoanalyse, komt de kwartiermaker uiterlijk 10 juni 2013 met een eerste verkenning en bijbehorende projectopdracht.

De discussie over lokale bestuurskracht en het door de minister van binnenlandse zaken en het Kabinet gewenste omvang van lokale overheden (100.000 plus inwoners), beïnvloed de discussie over gemeentelijke samenwerking.

Voor de jeugdzorg is de discussie goed te overzien; het gaat *minimaal* om samenwerking rondom de wettelijke taken in het kader van de jeugdzorg (AMK, jeugdbescherming en –reclassering) en om de gesloten jeugdzorg. Over die onderwerpen hebben de gemeenten in Noord en Midden Drenthe al herhaaldelijk aangegeven dat zij in Drents verband (of op grotere schaal) willen samenwerken.

In relatie tot de gewenste regionale voortgang, komt het vraagstuk van mandatering expliciet aan de orde. Een omvangrijk proces zoals de transitie jeugdzorg (en zeker als er samenhang wordt gezocht met de andere transities in het sociale domein), kan regionaal niet goed worden aangepakt als er enerzijds geen ruimte is voor lokale besluitvorming op hoofdlijnen en richtinggevende onderwerpen.

Anderzijds moeten er ook bindende beslissingen worden genomen over regionale aangelegenheden. De stuurgroep jeugdzorg heeft geen formele positie: majeure bindende, regionale besluiten kunnen dan ook alleen genomen worden via de afzonderlijke colleges. Die besluiten worden voorbereid in de vorm van gezamenlijke, uniforme voorstellen van alle portefeuillehouders jeugdzorg uit de regio aan hun afzonderlijke colleges.

Planning (spoorboekje)

Zie de bijgevoegde Excel bijlage.

	2014											
	1e kwartaal			2e kwartaal			3e kwartaal			4e kwartaal		
onderwerp	januari	februari	maart	april	mei	juni	juli	augustus	september	oktober	november	december
wettelijke termijnen		eindvoorstel financieel verdeelmodel			mei circulaire		vastgestelde jaarrekening 2013 en jaarverslag naar provincie	waarborgen sluitende aanpak jeugdzorg moeten zijn ingevuld		geselecteerde aanbieders krijgen gelegenheid zich daadwerkelijk voor te bereiden op uitvoering jeugdzorg (wettelijke eisen en contracten)	programmabegrotingen 2015 naar Provincie Drenthe	beeldrijke verantwoordelijkheden jeugdzorg van provincie, aanbieders en zorgkantoor naar gemeenten is afgerond
					termijn Europese aanbestedingstraject							
landelijk				protocollen samenwerking met samenwerkingsverbanden VO en PO; huisartsen, RvK	overgangsregelingen lopende ondersteuning en hulp vastgelegd met huidige aanbieders	colleges				gemeenteraden	aanbieders hebben protocollen vertrouwenspersoon, medezeggenschap en klachtenafhandeling	
			gemeenteraadsverkiezingen: 19-3-2014									
regionaal				overzicht bestaande contracten en afspraken met aanbieders is beschikbaar	colleges							
	contouren lokale en regionale inkoopmodellen duidelijk	stuurgroep				voorstel over definitieve keuzes voor lokale en regionale inkoopmodellen inclusief (boven) regionaal bestek		stuurgroep	colleges	inkoopmodellen en bestek in gemeenteraden (spoorboekje noemt februari 2014)		
	regionaal beleidsplan zorg voor jeugd	stuurgroep	stuurgroep		colleges en OOGO	gemeenteraden (spoorboekje noemt februari 2014)						
	regionale bepalingen voor verordening zorg voor jeugd	stuurgroep	stuurgroep		colleges	gemeenteraden						
								(meerjarig) uitvoeringsprogramma	stuurgroep	(meerjarig) uitvoeringsprogramma in colleges en OOGO	gemeenteraden	
					nota clientparticipatie en kwaliteitsborging regionaal werkende aanbieders	colleges						
boven regionaal				eindbeeld lokale en regionale pakket jeugdzorg duidelijk								
	bovenregionaal beleidsplan zorg voor jeugd	stuurgroep	stuurgroep		colleges	gemeenteraden (spoorboekje noemt februari 2014)						
	bovenregionale bepalingen in verordening zorg voor jeugd	stuurgroep	stuurgroep		colleges	gemeenteraden						
								(meerjarig) uitvoeringsprogramma	stuurgroep	(meerjarig) uitvoeringsprogramma in colleges	gemeenteraden	
					nota clientparticipatie en kwaliteitsborging voor provinciaal werkende aanbieders	colleges						
lokaal: colleges					besluit over beëindigen of continueren bestaande contracten en afspraken met aanbieders	protocollen samenwerking met samenwerkingsverbanden VO en PO; huisartsen, RvK			inkoopmodellen en bestek 2016 in colleges	(meerjarig) uitvoeringsprogramma jeugdzorg in colleges		
					vaststellen (boven) regionale beleidsplan jeugdzorg en boven regionale bepalingen in lokale verordening jeugdzorg	overgangsregelingen lopende ondersteuning en hulp vastgelegd met huidige aanbieders						
						vaststellen nota clientparticipatie en kwaliteitsborging regionaal en /of provinciaal werkende aanbieders						
lokaal: gemeenteraden						vaststellen (boven) regionale beleidsplan jeugdzorg en boven regionale bepalingen in lokale verordening jeugdzorg			vaststellen overgangsregelingen lopende ondersteuning en hulp vastgelegd met huidige aanbieders	inkoopmodellen en bestek 2016 in gemeenteraden	vaststellen (meerjarig) uitvoeringsprogramma jeugdzorg	

Besluiten

1. De regionale stuurgroep jeugdzorg stelt het uitvoeringsplan 2013 – 2015 vast als richtinggevend document.
2. De regionale stuurgroep stemt in met de *voorgestelde aanpak* zodat voor de in het uitvoeringsplan gekozen thema's, eerst het inhoudelijke deel van de discussies gevoerd moeten zijn, voordat we ons over de organisatorische en formele aspecten buigen.
3. De regionale stuurgroep neemt uniform gedragen beslissingen over bovenlokale onderwerpen en thema's.
4. De regionale stuurgroep stelt de aangepaste *projectstructuur* zoals die is opgenomen in het uitvoeringsplan 2013 – 2015 (pagina 21) vast.
5. De regionale stuurgroep stelt de in het uitvoeringsplan opgenomen *planning* (pagina 22 e.v.) vast.
6. Op grond van de aangeboden planning overweegt de regionale stuurgroep de afzonderlijke gemeenten voor te stellen, 2015 als overgangsjaar voor de transformatie jeugdzorg te beschouwen en alle noodzakelijke afspraken met aanbieders dat jaar door te laten lopen. De kwartiermaker jeugdzorg krijgt de opdracht (middellange termijn) de bestaande afspraken voor april 2014 in beeld te brengen en te voorzien van een budgettair overzicht. Daarnaast krijgt hij de opdracht (korte termijn) om voor 15 april 2013 voor de regionale stuurgroep een memo op te stellen waarin de consequenties van het besluit om 2015 als overgangsjaar aan te merken, zijn uitgewerkt.
7. De regionale stuurgroep verwacht dat de bestuurlijk en ambtelijk verantwoordelijken voor de pilots jeugdzorg (pagina 14 en 18), periodiek zorgen voor voortgangsinformatie in de stuurgroep en het regiobureau.
8. De regionale stuurgroep draagt de ambtelijk medewerkers op de gevraagde lokale momentopnames (pagina 17 -18) uiterlijk 4 september 2013 aan te leveren bij de kwartiermaker.
9. De regionale stuurgroep draagt de deelnemers aan het regiobureau jeugdzorg op om uiterlijk 30 april 2013, afzonderlijke projectopdrachten te formuleren voor de zes volgende regionale thema's:
 - a. Hoe ziet de keten jeugdzorg er uit en op welke wijze wordt de positie van het CJG daarbinnen (taken, verantwoordelijkheden, bevoegdheden) geborgd.
 - b. Communicatie en PR
 - c. Inventariseren van aanwezige expertise centra,
 - d. De gewenste verbinding met de andere transitie duiden
 - e. Zorgen voor eenheid in taal
 - f. Vormen van jeugdzorg per gemeente in kaart en budgettair geduid
10. De regionale stuurgroep beschouwt de opdracht voor de kwartiermaker (pagina 7) als richtinggevend. Tijdens periodiek overleg met de stuurgroep jeugdzorg en door middel van voortgangsrapportages, wordt deze opdracht gevolgd en desgewenst bijgesteld.
11. De regionale stuurgroep legt het uitvoeringsplan 2013 – 2015 ter besluitvorming voor aan de colleges met het advies het plan ter kennis name aan de gemeenteraden van de gemeenten Tynaarlo, Noordenveld, Midden Drenthe, Assen en Aa en Hunze, aan te bieden.

Bijlage A: Toetsstenen organisatorische en praktische vormgeving jeugdzorg

In het vastgestelde visiedocument (Als jeugd en toekomst tellen (nabij zijn en aansluiten met positief jeugdbeleid)) is door alle Drentse colleges vastgelegd, dat de jeugdzorg in hun gemeente aan de hand van de volgende elf toetsstenen wordt beoordeeld.

1. Het recht van een kind veilig en evenwichtig op te groeien in eigen sociale context (internationale verdrag inzake de rechten van het kind) is verzekerd en geborgd.
2. De verantwoordelijkheid en plicht om voor een kind die veilige en evenwichtige opvoedcontext te realiseren ligt primair bij de ouders (eerst verantwoordelijken) en wordt op basis van het principe van bijspringen (tijdelijk ondersteuning) of meelopen (langdurige stut- en steun), ondersteund door de sociale gemeenschap.
3. De ondersteuning is eerst en vooral aanvullend op opgroeien en meedoen in de eigen omgeving en community based (inclusie). Indien de veiligheid dan wel de opvoedsituatie vragen om exclusie wordt de periode daarvan zo kort als mogelijk gehouden.
4. Uitgangspunt bij de ondersteuning zijn de kernwaarden: eigen kracht en verantwoordelijkheid / regie bij kind en ouders, vertrouwen en ruimte voor het gebruik van de sociale omgeving.
5. De ondersteuningsbehoefte en mate van zelfredzaamheid van kinderen en ouders zijn leidend bij de inzet van de mate en aard van de gewenste ondersteuning.
6. Ondersteuning is gericht op het benutten van kansen en mogelijkheden en voorkomt waar mogelijk labels. Dit vertaalt zich in een sterk accent op preventie (voorkomen en versterken). Als een interventie nodig is – al dan niet in combinatie met drang of dwang- is deze zo licht als mogelijk c.q. zo zwaar als nodig.
7. De ondersteuning is samenhangend (een gezin, een plan, een aanspreekpunt, een budget) op tijd en op maat (geen wachtlijsten) en hanteert – ook dan wel juist bij een meervoudige ondersteuningsvraag – een integrale benadering.
8. De ondersteuning van ouders en kinderen en de inrichting van het stelsel is opgebouwd vanuit toevoegende waarde aan kind, gezin en sociale omgeving en borgt de veiligheid van kinderen en de kwaliteit van ondersteuning en zorg op tenminste het huidige niveau en/of is verbeterd.
9. Het stelsel is eenvoudig, transparant en belast professionals en organisaties met minder bureaucratie. Verantwoordelijkheden en budgetten worden in beginsel zo laag mogelijk, dat wil zeggen bij alle –ook kleine- gemeenten belegd. Waar nodig is sprake van borging door bovenlokale afspraken.
10. Partijen hanteren daartoe eenheid van taal en een goed beeld van de feiten, zodat vanuit dezelfde werkelijkheid met elkaar wordt gesproken.
11. Gemeenten –die bepalen ‘wat’ en er op toezien ‘dat’ het gerealiseerd wordt – bieden de ondersteunende instellingen en hun professionals (verantwoordelijk voor het ‘hoe’ van de uitvoering), ruimte voor hun taken, voor creativiteit en innovatieve kracht.