

Onderwerp (Concept) Kaderbrief 2019 GGD Drenthe**Informatie**

Datum	29 januari 2018	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Annouchka Ringers-Straatsma	☒ Financieel adviseur: Rolf Bloem
Zaaknummer	1025863	☐ Personeelsconsulent:
Portefeuillehouder	Wethouder Bent	☐ Medewerker bestuur en juridische zaken:
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad	☐ Communicatieadviseur:
		☐ Inkoopadviseur:
		☐ Afdeling:
		☐ Naam medewerker
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

Aanleiding/voorgeschiedenis

Conform de gewijzigde Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen, verstuurt het Dagelijks Bestuur (DB) van de GGD Drenthe jaarlijks de Kaderbrief. In de Kaderbrief worden de uitgangspunten vermeld voor het opstellen van de begroting 2019.

Voorstel**Toelichting voorstel****Ontwikkelingen**

Op grond van de gemeenschappelijke regeling GGD Drenthe wordt voorafgaande aan de ontwerpbegroting van het komende jaar een kaderbrief opgesteld waarin de relevante hoofdlijnen, inhoudelijke, organisatorische en financiële ontwikkelingen worden geschetst. De beleidsvisie 2017 – 2021 ‘Samen werken aan gezondheid’ vormt de leidraad voor deze kaderbrief, waarin u aanvullend wordt geïnformeerd over inhoudelijke en financiële ontwikkelingen die van belang zijn als voorbereiding op de begroting 2018.

Uitgangspunten begroting 2019

Vroegtijdig op de hoogte zijn van de ontwikkelingen die spelen in 2019 bij de GGD Drenthe. De kaderbrief 2019 en de reacties zijn uitgangspunt voor de ontwerpbegroting 2019 van de GGD Drenthe. De kaderbrief is opgebouwd aan de hand van 5 programma's. Per programma worden de belangrijkste punten kort toegelicht.

1. Beschermen

Hieronder vallen: infectieziekten, seksuele gezondheid, medische milieukunde, sociale veiligheid en openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGz).

Door steeds vaker voorkomende antibioticaresistentie is een toenemend aantal bacteriële infecties



steeds moeilijker te bestrijden. Het voorkomen en bestrijden hiervan valt onder de wettelijke taken van de GGD. Hiervoor is extra specifieke expertise en inzet nodig. In 2018 wordt dit vanuit incidentele subsidies bekostigd. In 2018 komt de GGD met een voorstel naar gemeentes over de structurele inbedding van deze taak en de daarbij behorende middelen.

Binnen de 'sociale veiligheid' is het steeds duidelijker dat er raakvlakken zijn tussen de verschillende onderdelen, projecten en ketenpartners. De GGD ziet kansen om de verschillende producten effectiever in te richten (bijvoorbeeld het combineren van verschillende meldpuntfuncties, gezamenlijke triage en afstemming).

De verwachting is dat, op basis van een door gemeentes nog uit te werken visie, de OGGz-dienstverlening in 2019 breder ingezet wordt en onderdeel is van de sluitende aanpak verwarde personen. Gemeenten werken dit in 2018 verder uit. Daarom is nu over de consequenties voor zowel inhoud als budget van het product OGGz van de GGD Drenthe nog niet duidelijk.

2. Bevorderen

Dit gaat over de gezondheidsbevordering, waarbinnen preventie een grote rol inneemt. Vanuit het Rijk is extra geld beschikbaar gesteld aan de GGD Drenthe voor ouderenzorg in verband met de toenemende vergrijzing in Drenthe.

3. Bewaken

Dit is het onderdeel Epidemiologie, hier wordt door de GGD Drenthe intensieve samenwerking gezocht met regionale en bovenregionale partners.

4. Jeugd

Er wordt vanaf 2018 gewerkt met het Landelijk Professioneel Kader (LPK). Het LPK is de officiële richtlijn voor de uitvoering van wat hiervoor het basistakenpakket JGZ heette. Doel van het LPK moet onder andere zijn dat er een flexibeler uitvoering van de contactmomenten met kinderen / ouders mogelijk is. Ook de eis om de jeugdgezondheidszorg goed aan te laten sluiten bij het lokale speelveld, draagt hieraan bij. Dus meer aansluiten bij de vraag die er is per individueel geval.

Ook het rijksvaccinatieprogramma (RVP) jeugd valt onder dit programma. Het onderbrengen van deze RVP in de Wet Publieke gezondheid is uitgesteld van 2018 naar 2019. Het RVP komt daarmee onder de verantwoordelijkheid van gemeenten en de financiering wordt overgeheveld naar het Gemeentefonds.

5. Additionele taken

Veilig Thuis Drenthe (VTD) is het grootste onderdeel van de additionele taken. Het aantal meldingen neemt toe en op basis van de feitelijke meldingen is vanaf 2018 het budget voor VTD structureel verhoogd. Daarbij is de afspraak gemaakt dat in goed overleg tussen gemeentes en GGD jaarlijks de budgetten worden besproken en vastgesteld, aan de hand van feitelijke cijfers en te verwachten ontwikkelingen.

Zo is een van deze verwachtingen is dat de meldcode (regels waar professionals zich aan moeten houden en stappen die ze moeten zetten bij verdenking van mishandeling), die in 2019 wordt aangescherpt, gaat leiden tot meer meldingen bij VTD.

In het verlengde hiervan is in 2018 een pilotfase waarin de Multidisciplinaire Aanpak (MDA++) geïmplementeerd. Deze voorziet in een bundeling van psychosociale, medische, forensische en justitiële specialisten in de aanpak van kindermishandeling, huiselijk en seksueel geweld, om acuut en ernstig

geweld of structureel geweld te stoppen. Over de financiering vanaf 2019 worden in 2018 afspraken gemaakt.

Het Centrum Seksueel Geweld wordt gecoördineerd door de GGD's Drenthe en Groningen. Financiering liep tot en met 2017 via centrumgemeente Emmen. In 2019 worden de bedragen aan de gemeenten doorberekend.

Een van de additionele taken is de forensische geneeskunde. Het is nog niet zeker of het onderdeel 'arrestantenzorg door Politie' bij de GGD blijft. Daar neemt het Rijk in 2018 een beslissing over.

Aansluiting op gemeentelijk beleid

De ontwikkelingen die de GGD Drenthe schetst, sluiten goed aan bij onze gemeentelijke plannen. Belangrijke thema's de komende jaren voor Midden-Drenthe zijn onder andere preventie, promotie van positieve gezondheid (wat kun je wel, in plaats van niet) en aansluiten bij de individuele vraag. Goed kijken wat er nodig is (dichtbij de burger) en vanuit die vraag maatwerk bieden.

Met de GGD Drenthe kunnen we gezamenlijk kijken hoe en waar we verschillende, overlappende projecten effectiever kunnen inzetten, zodat we kennis en kosten met elkaar kunnen delen en we meer thema's tegelijkertijd kunnen uitvoeren.

Zienswijze

De (concept) Kaderbrief is een kennisgeving. Het indienen van een zienswijze is op dit moment niet mogelijk, een inhoudelijke reactie wel. De concept Kaderbrief van de GGD Drenthe geeft geen aanleiding om een inhoudelijke reactie te versturen naar de GGD Drenthe.

Afgelopen jaren hebben we geprobeerd om de dienstverlening van de GGD Drenthe financieel meer inzichtelijk te maken door een betere scheiding tussen basistaken en additionele taken. Door de invoering van het Landelijk Professioneel Kader, gebeurt dit al meer en dit komt de transparantie ten goede. Wij blijven de komende jaren kritisch op de (additionele) taken die de GGD voor de gemeente uitvoert, maar dit staat onze gemeentelijke ambities niet in de weg. Ze vullen elkaar zelfs meer aan, op het gebied van effectiever willen werken en flexibeler willen inspelen op de vraag en behoefte van de individuele burger.

De kaderbrief is algemeen geformuleerd en een concreet uitvoeringsplan ontbreekt. Het is niet geheel duidelijk hoe en wanneer de transparante en heldere verantwoording van de resultaten ("merkbaar en meetbaar") worden gepresenteerd.

In de jaren 2016 en 2017 heeft u als raad zowel een inhoudelijke reactie op de kaderbrief gegeven als een zienswijze op de begroting ingediend, omdat u als gemeenteraad wilde dat alle organisaties voldeden aan de bezuinigingsopgave van 5% tot 10%. De GGD had dit niet gerealiseerd, totdat het afgelopen jaar uit een ambtelijke werkgroep is gebleken dat de GGD door jarenlang de nullijn te hanteren, ze feitelijk een bezuiniging hebben gerealiseerd van 11% op de totale begroting.

Alternatieven

n.v.t.

Randvoorwaarden

n.v.t.

Risico's

n.v.t.

Financiële gevolgen

In de (concept) Kaderbrief is de bijdrage verhoogd met de structurele doorwerking van de CAO-stijging ad. 3,25%, die in 2017 is afgesloten. Vanaf 2019 neemt de GGD voor loon- en prijsstijgingen het CPB-prijsindexatiecijfer voor de overheid 2018-2012 op.

Dit wijkt af van de huidige bestuurlijke lijn, namelijk dat de loon- en prijsstijgingen alleen in de begroting en meerjarenraming worden opgenomen als die zich daadwerkelijk hebben voorgedaan, waarbij de GGD tracht de effecten voor de lopende begroting voor zover mogelijk in de lopende exploitatie op te vangen.

Mutaties in de (concept) Kaderbrief 2019

Het vertrekpunt voor 2019 is de programmabegroting 2018. Uitgaande van de huidige taken van de GGD Drenthe hoeven er (behalve voor het opvangen van de stijging van de kosten als gevolg van indexaties) geen extra financiële middelen beschikbaar te worden gesteld.

Daar waar het onzeker is, heeft de GGD dit aangegeven in haar Kaderbrief.

Bijdrage Midden-Drenthe

Voor de doorwerking van de cao-stijging in 2018 komt de GGD met een aparte begrotingswijziging. De cao-stijging leidt tot een structureel hogere bijdrage van afgerond € 29.000. Dit wordt bij de voorjaarsnota 2018 in de meerjarenbegroting verwerkt.

Er wordt op dit moment door de GGD Drenthe, in overleg met gemeentes, gewerkt aan een nieuwe financieringsstructuur. Hierover is nog geen besluit genomen.

Personele gevolgen

n.v.t.

Duurzaamheid

n.v.t.

Publicatieniveau

Dit voorstel is openbaar.

Overig

n.v.t.

Vervolprocedure/communicatie

De GGD Drenthe ontvangt een schriftelijke reactie op de (concept) Kaderbrief 2019. De brief is als bijlage toegevoegd.

Naar verwachting zendt de GGD Drenthe in april 2019 de ontwerpbegroting 2019 aan alle deelnemers.

Bijlagen

- (Concept) Kaderbrief 2019 GGD Drenthe
- Brief aan GGD Drenthe