

Ontwerpbestemmingsplan

Westerbork



Ontwerpbestemmingsplan

Westerbork

Gemeente Midden-Drenthe

Toelichting

Bijlagen

Regels

Bijlagen

Verbeeldingen

Schaal 1:1 000

Datum:

22 mei 2012

Projectgegevens:

TOE02-0251906-01D

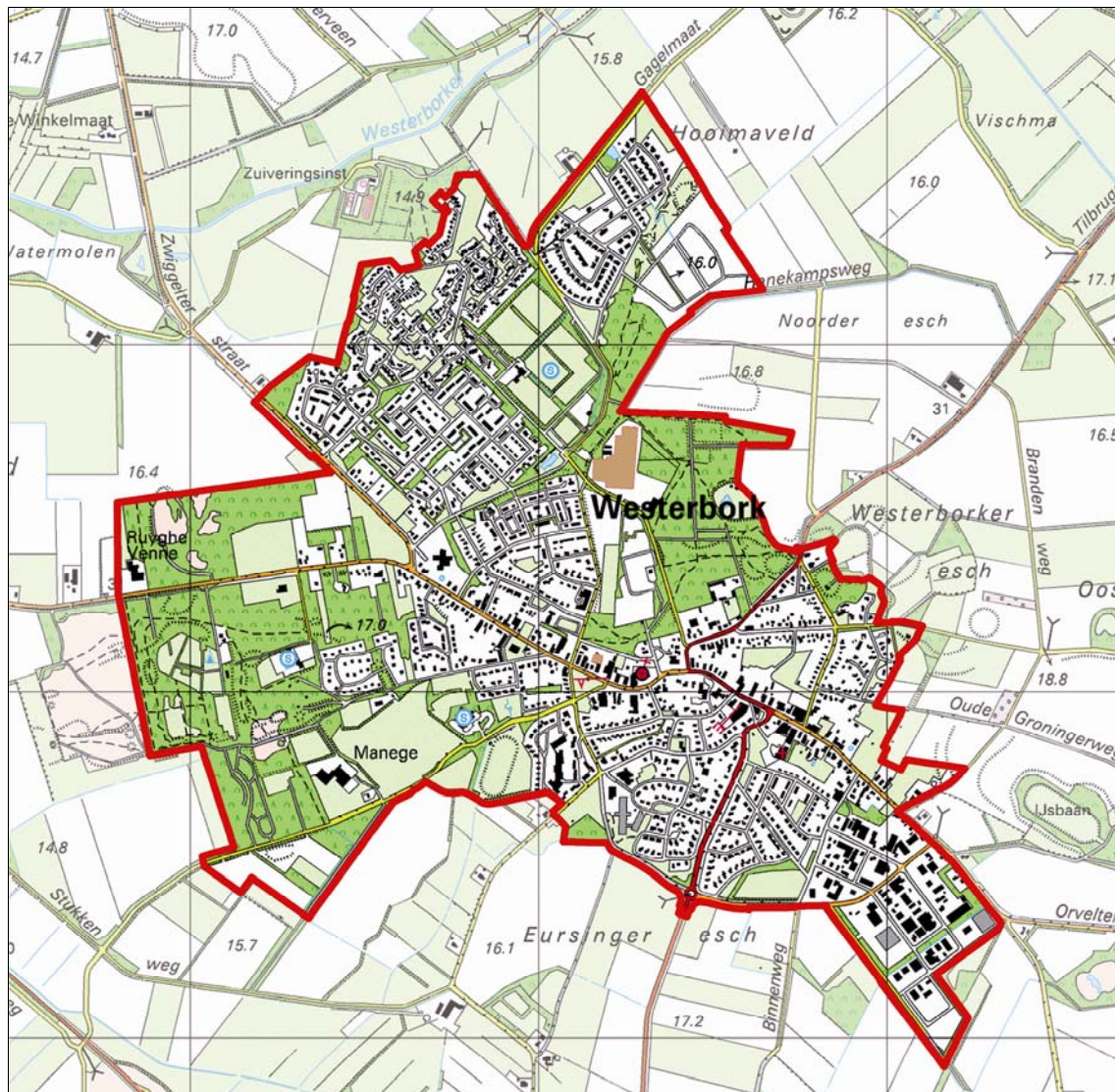
REG02-0251906-01D

TEK02-0251906-01D

Identificatienummer:

NL.IMRO.1731.Westerbork-ONT1

Overzichtskaart



Gemeente Midden-Drenthe, bron: Topografische Dienst

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
2	Beleidskader	11
2.1	Rijk	11
2.2	Provincie	11
2.3	Gemeente	12
3	Planbeschrijving	19
3.1	Cultuurhistorische ontwikkeling	19
3.2	Huidige situatie	22
3.3	Visie op toekomstige ontwikkelingen	23
4	Juridische vormgeving	27
4.1	Gekozen systematiek	27
4.2	Bestemmingen en aanduidingen	27
4.3	Nieuwe ontwikkelingen (nieuwbouw)	34
5	Toets aan wet- en regelgeving	35
5.1	Wet geluidhinder	35
5.2	Bedrijven en milieuzonering	36
5.3	Luchtkwaliteit	37
5.4	Externe veiligheid	38
5.5	Bodem	42
5.6	Water	44
5.7	Ecologie	47
5.8	Archeologie	48
5.9	Aardkundige waarden	49
6	Economische uitvoerbaarheid	51
7	Inspraak en overleg	53
7.1	Inspraak en vooroverleg	53
7.2	Verdere procedures	53

Bijlagen

- Risicoanalyse externe veiligheid
- Bodemfunctieklassenkaart
- Ecologisch onderzoek
- Waardestelling bebouwing
- Beeldkwaliteitsplan An de Boerbrink
- Beeldkwaliteitsplan Hoofdstraat 34 t/m 40

- Nota van vooroverleg en inspraak
- Ruimtelijke onderbouwing Meursinge (separaat)

Inleiding



In 2004 is de gemeente Midden-Drenthe gestart met het project 'Actualisering bestemmingsplannen'. Hiermee wordt het totale bestand aan bestemmingsplannen teruggebracht van 110 naar circa 32 actuele en digitaal raadpleegbare bestemmingsplannen. De uitvoering van dit project vindt plaats in tranches. Westerbork maakt, tezamen met De Broekstreek (Balinge, Garminge en Mantinge), Drijber, Spier en Oranje, deel uit van de derde en laatste tranche.

AANLEIDING

De globale ligging en begrenzing van het plangebied is aangegeven op het overzichtskaartje voor in dit bestemmingsplan. Voor de begrenzing is voornamelijk aangesloten bij de bestemmingsplannen die op dit moment vigerend zijn. Alleen wanneer dat vanuit landschappelijk en/of functioneel oogpunt noodzakelijk was, is hiervan afgeweken. Daarnaast heeft afstemming plaatsgevonden met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan voor het buitengebied en de structuurvisie Westerbork.

HET PLANGEBIED

Voor Westerbork zijn op dit moment 16 bestemmingsplannen van kracht. Na vaststelling van voorliggend bestemmingsplan komen deze vigerende bestemmingsplannen te vervallen. Het gaat om:

HUIDIGE BESTEMMINGS-
PLANNEN

- Partieel uitbreidingsplan in onderdelen van terreinen ten westen van Westerbork (1961);
- Groeneweg (1975);
- Borkerhout (1981);
- Oude Beilerweg gemeente Westerbork (1982);
- Langbos (1985);
- Westerbork - Kom (1991);
- Westerbork - Bedrijventerrein (1991);
- Westerbork - Marsdiek (1992);
- Uitbreidingsplan Westerbork - Bedrijventerrein (1993);
- Uitwerkingsplan Westerbork - Kom 2e fase (1995);
- Uitwerkingsplan Westerbork - Kom 3e fase (1995);
- Westerbork - Omgeving Pieterberg (1996);
- Hooimaveld (1997);
- Westerbork - Uitbreiding Bedrijventerrein De Noesten (1999);
- Partiële herziening bestemmingsplan Rolhof (2004);
- Algemene bijgebouwenregeling en andere bouwwerken in de kernen (2010).

In deze vigerende bestemmingsplannen zijn enkele nog niet gerealiseerde bouwmogelijkheden bij recht opgenomen. Deze zijn overgenomen in onderhavig bestemmingsplan (zie aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' in verbeelding).

JURIDISCHE SYSTEMATIEK

Aan de basis van dit bestemmingsplan ligt het Handboek bestemmingsplannen (versie 3, 23 december 2009). Het handboek is opgesteld om ervoor te zorgen dat de bestemmingsplannen die in het kader van het actualiseringproject worden opgesteld, eenduidig zijn wat betreft planopzet, digitale uitwisselbaarheid, de te volgen procedure en dergelijke. Dit neemt niet weg dat per plangebied maatwerk moet worden geleverd. Voor Westerbork heeft dat geleid tot een juridische systematiek die zich laat omschrijven als 'gematigd gedetailleerd', met een op ieder perceel toegesneden bestemming en, zo nodig, met een bouwvlak.

LEESWIJZER

In het volgende hoofdstuk is ingegaan op het voor Westerbork relevante beleidskader. Hoofdstuk 3 geeft de ontwikkelingsgeschiedenis, de huidige situatie en de toekomstige ontwikkeling van de kernen weer. De wijze waarop dit bestemmingsplan juridisch is vormgegeven, komt in hoofdstuk 4 aan bod. Hoofdstuk 5 bespreekt de toets aan de wet- en regelgeving, waarbij aandacht is besteed aan milieuhygiënische, waterhuishoudkundige, ecologische en archeologische aspecten. In de laatste twee hoofdstukken is achtereenvolgens ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

2.1

Rijk

De Nota Ruimte (2006) bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2020 met een doorkijk naar 2030. Het nationaal ruimtelijk beleid richt zich op vier algemene doelen:

- versterking van de internationale concurrentiepositie;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging van de veiligheid (tegen water en risicovolle activiteiten).

NOTA RUIMTE

Twee begrippen staan centraal: basiskwaliteit en nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur.

De Ruimtelijke Hoofdstructuur bestaat uit de belangrijkste gebieden in Nederland op het terrein van economie, infrastructuur en verstedelijking, water, natuur en landschap. Hieronder vallen bijvoorbeeld de mainports (Schiphol en Rotterdam), de nationale stedelijke netwerken en de Ecologische Hoofdstructuur.

Voor de gebieden die geen onderdeel vormen van de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (zoals Westerbork), is het beleid gericht op het waarborgen en, waar mogelijk, het vergroten van de basiskwaliteit. Allereerst geldt als basiskwaliteit dat in dorpen woningbouw mogelijk is, ten minste om te kunnen voorzien in de eigen behoefte. Ook voor de vestiging van nieuwe, lokaal georiënteerde bedrijvigheid zijn mogelijkheden aanwezig. Wonen en werken dienen wel in regionaal verband te worden afgestemd. Daarnaast geldt het principe van bundeling: uitbreidingen dienen plaats te vinden in of aansluitend aan bestaand bebouwd gebied.

2.2

Provincie

Op 2 juni 2010 is door Provinciale Staten de Omgevingsvisie Drenthe vastgesteld. Deze opvolger van POP II beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe tot 2020 en heeft als missie: 'Het koesteren van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij deze kernkwaliteiten.' De kernkwaliteiten zijn: rust, ruimte, natuur, landschap, oorspronkelijkheid, kleinschaligheid, naoberschap, menselijke maat en veiligheid. Onder een 'bruisend Drenthe' verstaat de provincie een plek 'waarin het goed wonen en werken is en waar voldoende te doen is voor jong en oud'.

Het kernenbeleid uit het POP II ten aanzien van wonen, werken en voorzieningen wordt in grote lijnen voortgezet in de Omgevingsvisie. De provincie wil de leefkwaliteit van kernen op een hoog niveau houden. Behoud van voorzieningen wordt in dat verband van belang geacht.

Uitgangspunt voor ruimtelijke ontwikkelingen is de zogenaamde SER-ladder (zie kader). De ontwikkelingen die dit bestemmingsplan mogelijk maken, vallen onder punt 1 en/of 2 (zie volgende hoofdstuk).

Aan Westerbork zijn op de Visiekaart 2020 geen specifieke waarden toegekend. Op de kaart Kernkwaliteit Cultuurhistorie is het centrum aangeduid als 'historische kern'. Op de kaart Kernkwaliteit Aardkundige waarden zijn in het noordoosten en zuidwesten van het plangebied gebieden aangewezen met een hoog en middelhoog beschermingsniveau.

SER-ladder

1. Gebruik de ruimte die al beschikbaar is gesteld voor een bepaalde functie of door herstructurering beschikbaar kan worden gemaakt.
2. Maak optimaal gebruik van de mogelijkheden om door meervoudig ruimtegebruik de ruimteproductiviteit te verhogen.
3. Indien het voorgaande onvoldoende soelaas biedt, is de optie van uitbreiding van het ruimtegebruik aan de orde. Daarbij dienen de verschillende relevante waarden en belangen goed te worden afgewogen in een gebiedsgerichte aanpak. Door een zorgvuldige keuze van de locatie van 'rode' functies en door investeringen in kwaliteitsverbetering van de omliggende groene ruimte moet worden verzekerd dat het meerdere ruimtegebruik voor wonen, bedrijventerreinen of infrastructuur de kwaliteit van natuur en landschap respecteert en waar mogelijk versterkt.

2.3

Gemeente

WELSTANDSNOTA

De gemeenteraad heeft op 7 juli 2011 de Welstandnota Midden-Drenthe 2011, Rekening houden met je omgeving, vastgesteld. Met de welstandsnota leggen we een deel van ons beleid voor de openbare ruimte vast. In de welstandsnota gaat het daarbij om de vraag hoe allerlei bouwwerken 'er uit zien'. Op zich zelf, maar ook als je kijkt naar de gebouwen er om heen en naar de openbare ruimte (de straat, het groen en dergelijke).

Door de hele welstandsnota heen loopt als rode draad de richtlijn: houd bij het bouwen rekening met je burens/omgeving. Daarmee verbinden we de sociale en ruimtelijke component in onze gemeente. We zijn een gemeente waarin naoberschap aanwezig is. Dat willen we zo houden en zo mogelijk uitbouwen. Dat naoberschap betekent ook dat je als inwoner bij je bouwplannen rekening houdt met de bouwwerken van de burens/omgeving.

Daarnaast willen we als gemeente met de welstandnota er aan meehelpen dat onze gemeente een mooie gemeente is. We realiseren ons dat "mooi" subjectief, persoonlijk is. Toch zijn we ervan overtuigd dat we met deze welstandsnota bijdragen aan wat we met elkaar mooi vinden.

Het is onze wens en overtuiging dat we met deze nota op een eigentijdse manier Midden-Drenthe nóg mooier maken!

In het Gemeentelijk Verkeers- Vervoersplan 2007-2020 (GVVP) wordt ingezet op de volgende doelstellingen:

GVVP

- het vergroten van de verkeersveiligheid;
- het in stand houden van en het verbeteren van de bereikbaarheid;
- het verbeteren van het (leef)milieu;
- het zorg dragen voor een goede communicatie/organisatie in de richting van andere overheden, organisaties en burgers.

Ten opzichte van het GVVP 2000 ligt de grootste prioriteit bij de bereikbaarheid (met name van de economische kernzones) en verkeersveiligheid (onder andere rondom scholen).

In het 'Woonplan 2005+ Meer keuze' is het gemeentelijk woonbeleid voor 2005-2014 verwoord. Belangrijke uitgangspunten zijn:

WOONPLAN

- het vergroten van keuzemogelijkheden voor burgers op het gebied van wonen;
- het opvoeren van de bouwproductie met aandacht voor kwaliteit;
- het werken aan een evenwichtige opbouw van de bevolking in de kernen door het bouwen voor verschillende doelgroepen en het stimuleren van doorstroming;
- het samenwerken met verschillende factoren bij het opstellen en uitvoeren van het woonbeleid.

In het woonplan is een uitwerking van het woonprogramma per kern opgenomen: 'De eigen woningbehoefte in Westerbork bedraagt voor de periode 2005 - 2014 ongeveer 200 woningen. De nu bekende nieuwbouwcapaciteit (circa 120 woningen) is niet toereikend om te kunnen voorzien in de woningbehoefte voor de komende tien jaar. Op potentiële locaties is nog ruimte voor de bouw van 120 - 150 woningen. Als deze locaties worden benut, kan in de woonopgave tot 2015 worden voorzien. In Westerbork moet de woningbehoefte uit Orvelte (tien woningen) worden opgevangen.' Er is een wijzigingsbevoegdheid in dit bestemmingsplan opgenomen om (deels) aan deze woningbehoefte tegemoet te kunnen komen.

Op 28 januari 2010 heeft de gemeenteraad van Midden-Drenthe het Visiedocument Wonen vastgesteld. Het Visiedocument Wonen is een visie op hoofdlijnen die een aantal beleidskeuzes voor het toekomstige woonbeleid bevat. Deze beleidsdoelen zullen nader worden uitgewerkt in een nieuw Woonplan voor de periode 2010 tot 2015 met een doorkijk naar 2020.

VISIEDOCUMENT WONEN

De visie voor Midden-Drenthe is dat het in 2020 een groeiende woon- en leefgemeente is. Wonen is royaal, modern en landelijk, met goede voorzieningen dichtbij huis. De mensen wonen tevreden in Midden-Drenthe. Wie in Midden-Drenthe woont, wil er blijven wonen. De kwaliteit van de woonomgeving is een belangrijke factor. Meer groen in en rond de dorpen is belangrijk. Bij de ontwikkeling van nieuwe woningbouwlocaties krijgen duurzame woningen en het gebruik van alternatieve energiebronnen bijzondere aandacht.

Over tien jaar wil de gemeente onder andere de volgende resultaten hebben bereikt:

- Bestaande (naoorlogse) wijken zijn gerenoveerd en goed onderhouden.
- Er is een voldoende gevarieerd woningaanbod in alle kernen.
- Er is een aanbod aan woningen die ook in de toekomst blijven voldoen aan de woonwensen van de inwoners.
- Het stationsgebied in Beilen is verbeterd.
- Er zijn duurzame woningen en er wordt gebruikgemaakt van duurzame energiebronnen.
- Er is meer groen in en rond de dorpen aanwezig.

Groen

Westerbork heeft een mooie uitstraling, waarbij het groen een grote rol speelt. In Westerbork vallen met name het oude bomenbestand en de bosbeplantingen op. Waardevol in cultuurhistorisch opzicht zijn:

- oude bomen langs hoofdwegen;
- oude bomen en vruchtbomen op erven;
- rond het dorp gelegen oude bossen;
- kleinschalige open ruimten in het dorp.

De beplantingen bepalen in grote mate de kwaliteit van Westerbork. Ook in nieuwbouwwijken is te zien dat er aandacht is besteed om die groene uitstraling te houden. Dit betreft zowel binnen de wijken als in de overgang naar het landschap. Beplantingen langs de rand en de aanwezige open groene ruimten in wijken als Borkerhout zijn daarom belangrijk. Door ontsluitingswegen te begeleiden met bomen, wordt de rijroute geaccentueerd en kan onderscheid worden gemaakt in hiërarchie.

Ecologie

Bomen, bosachtige beplantingen en open groengebieden in Westerbork zijn belangrijk voor bosvogels, eekhoorns, vleermuizen en vlinders. De uitwisseling van deze soorten tussen verschillende gebieden buiten de bebouwde kom en de aanwezigheid in de bebouwde kom kan worden bevorderd door ecologische verbindingen. Deze bestaan uit samenhang tussen bos, bomen (ook naaldbomen) en open groengebieden, als een netwerk door het dorp. Door gerichte soortkeuze van de beplanting kan extra nestgelegenheid of voedsel worden geboden.

Bij de Noesten ligt een ecologische verbindingszone.

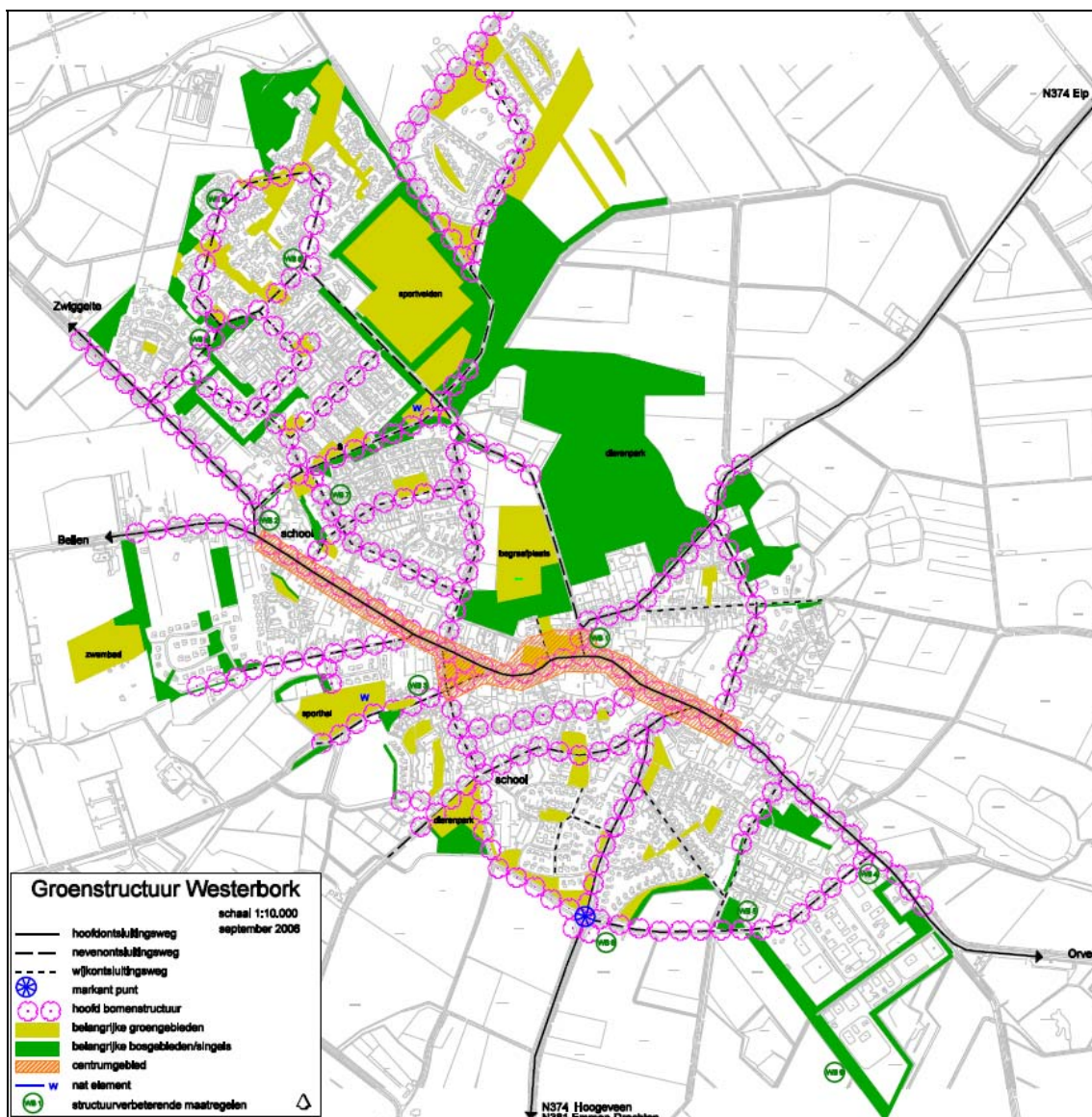
Buiten Westerbork zijn met name het Scharreveld (ten zuiden) en het Oosterveld (tussen Orvelte en Westerbork) ecologisch van belang. Tussen deze twee natuurgebieden wordt een ecologische verbindingszone gerealiseerd. Verder zijn ecologisch waardevol het beekdallandschap van de Beiler en Westerborkerstroom en de bouselementen nabij het dorp. Er loopt een project voor ecologisch bermbeheer bij Westerbork.□

GROENBELEIDSPLAN

Het gemeentelijk groenbeleid is vastgelegd in het Groenbeleidsplan 2006-2015 (september 2006). Hoofddoelstelling is een consistent en samenhangend beleid en beheer van het openbaar groen in de bebouwde kommen en waar mogelijk het versterken van kwaliteiten. De typering van het huidige groen en de ecologische kwaliteiten zijn samengevat in het hiervoor aangegeven kader. Het Groenbeleidsplan doet diverse aanbevelingen voor structuurverbetering. Op dit punt wordt ook verwezen naar de kaart Groenstructuur Westerbork waarop de belangrijkste waarden en aanbevelingen tot verbetering zijn afgebeeld.

Aangezien dit bestemmingsplan conserverend van karakter is, hebben vorengenoemde aanbevelingen niet geleid tot specifieke juridische regelingen. Dat geldt wel voor de monumentale bomen, die als zodanig in de verbeelding zijn aangeduid. Het gaat om de volgende bomen:

Nummer	Soort	Aantal	Locatie
17B/09/00	Gewone beuk	9	Laan naar begraafplaats
178/12/00	Suiker esdoorn	1	Bij gemeentehuis
178/28/02	Zomereik	4	Zandhoeklaan 25
178/30/03	Witte paardenkastanje	1	Bij de kerk
178/31/01	Zomereik	8	Pieterbergweg
178/31/01/01	Zomereik	10	Bij Oosteinde 14
178/31/02	Zomereik	6	Eursingerstraat 19
178/31/03	Zomereik	1	Bij Oosteinde 10
178/31/03/01	Zomereik	9	Bij Oosteinde 8
178/31/03/02	Zomereik	1	Oosteinde 8
178/31/03/02	Paardenkastanje	2	Oosteinde 8
178/32/01	Zomereik	7	Zandhoeklaan 23
178/32/01	Hollandse linde	2	Zandhoeklaan 23
178/32/02	Zomereik	1	Achter kampeerhuis Liberty
178/42/03	Zomereik	1	Hofakkers 9 in weiland



Uitsnede kaart Groenstructuur uit Groenbeleidsplan (Bron: gemeente Midden-Drenthe)

BEELDBEPALEND

Ten behoeve van de herziening van het bestemmingsplan heeft er in de kom een waardestelling van de bebouwing in het dorp plaatsgevonden. In het gebied komen 29 beeldbepalende panden voor. De panden die zijn aangemerkt als beeldbepalend bezitten over het algemeen hun oorspronkelijke uitstraling. De waardestelling bebouwing is als bijlage opgenomen.

STRUCTUURVISIE

De structuurvisie Westerbork 2009 - 2020 (maart 2009) is richtinggevend voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen binnen de kern. De structuurvisie dient als onderlegger voor te actualiseren bestemmingsplannen en geldt als vertrekpunt voor de afweging bij beslissingen over concrete ruimtelijke invullingen.

Uitgangspunt voor de toekomst is dat de landschappelijke omgeving, de cultuurhistorische waarden en de toeristische aantrekkingskracht van Westerbork zoveel mogelijk in stand worden gehouden en, waar mogelijk, worden versterkt. Dit heeft onder andere geleid tot 16 concrete projectvoorstellen. Het voorstel voor Hoofdstraat 34 en 36 (renovatie van voormalige boerderijen en woningbouw op het achtererf) en Meursigen (appartementen en drie vrijstaande woningen) zijn in dit bestemmingsplan respectievelijk als wijzigingsbevoegdheid en bij recht meegenomen.

Voor een deel van de overige projecten zijn afzonderlijke procedures doorlopen (zie ook paragraaf 3.3).

In het milieubeleidsplan 2011-2014 is vastgelegd wat de gemeente de komende jaren op milieugebied wil bereiken en welke aanpak daarbij wordt gehanteerd.

MILIEUBELEIDSPLAN

We kiezen voor een doelgroepgerichte aanpak in het milieubeleid. Dit houdt in dat in het plan een programma is opgesteld waarin inwoners, ondernemers en de eigen organisatie centraal staan. Reden hiervoor is dat we inzichtelijk willen maken wat het milieubeleid betekent voor inwoners en ondernemers en waar de gemeentelijke organisatie mee bezig is. Ook kiezen we voor een plan waarbij het uitvoeringsprogramma centraal staat. We geven daarmee op een pragmatische manier invulling aan het milieubeleid.

Aan het milieubeleidsplan 2011-2014 is een meerjaren uitvoeringsprogramma gekoppeld, gericht op inwoners, ondernemers, de gemeentelijke organisatie en de omgevingskwaliteit.

Inwoners

De gemeente wil energiebesparende maatregelen, duurzame energie en duurzaam bouwen actief stimuleren bij inwoners van Midden-Drenthe. We hanteren als uitgangspunt bij nieuwbouw het streven naar passief bouwen: een huis op een dusdanige manier ontwerpen dat het energiegebruik minimaal is.

Ondernemers

De gemeente wil inzetten op het stimuleren van het opwekken van duurzame energie. Opwekking en gebruik van groen gas neemt bij de duurzame energievoorziening in Midden-Drenthe de belangrijkste plaats in.

Eigen organisatie

De gemeente streeft bij nieuw- en verbouw van gemeentelijke gebouwen en openbare verlichting naar een zo laag mogelijk energiegebruik en het toepassen van milieuvriendelijke materialen. Verder wil de gemeente het energieverbruik zoveel mogelijk reduceren. Dit geldt zowel voor de gebouwen, de openbare verlichting en het wagenpark. Waar mogelijk, wordt gebruikgemaakt van duurzame energie. Op deze wijze wil de gemeente een voorbeeldfunctie vervullen voor haar inwoners en ondernemers.

Omgevingskwaliteit

Het stimuleren van preventie en hergebruik van afvalstoffen bij burgers staat voorop in de gemeente Midden-Drenthe. De gemeente streeft er verder naar de inzameling en scheiding van afvalstoffen steeds verder te optimaliseren zodat het milieurendement optimaal is en de kosten zo laag mogelijk.

DUURZAAMHEID

Duurzaam bouwen (dubo) is sterk in opmars. Overheid en markt vragen steeds meer om kwaliteit en duurzaamheid. Er is behoefte aan een duurzame leefomgeving met milieuvriendelijke gebouwen met een gezond binnenklimaat, een hoog comfort, een flexibel ontwerp en een laag energieverbruik. Duurzaam bouwen voorziet in deze vraag.

Met het ondertekenen van het Energieakkoord Noord-Nederland stelt de gemeente Midden-Drenthe zich tot doel een bijdrage te leveren aan de landelijke doelstellingen voor energiebesparing en de reducering van broeikasgassen. Daarnaast wordt ingestoken op een intensievere samenwerking met andere overheden om de landelijke doelstellingen te kunnen behalen. Het akkoord is op 25 maart 2008 ondertekend.

TOERISME & RECREATIE

In het Visiedocument Recreatie & Toerisme (25 september 2008) heeft de gemeente speerpunten en beleidskeuzes geformuleerd voor recreatie en toerisme in de periode 2008-2017. In dit Visie document is aangegeven dat er vanwege diverse maatschappelijke ontwikkelingen een steeds grotere behoefte aan recreatieve voorzieningen bestaat.

Wat wil de gemeente bereiken op het gebied van recreatie en toerisme?

- Vitale samenhangende sector die de werkgelegenheid, leefbaarheid en de economie van Westerbork versterkt;
- Niet nog meer van hetzelfde maar het versterken van het aanbod door innovatie en diversiteit staan voorop;
- Keuzes maken voor duurzame exploitatie die leidt tot kwaliteitslag sector.

Wat is de gemeentelijke inzet daarvoor?

- Creëren gezond ondernemersklimaat;
- Ontwikkelingskansen bieden voor bestaande toeristische ondernemers (ja, mits-principe);
- Streven naar deregulering (daarbij is ruimtelijke kwaliteit en inpassing het uitgangspunt);
- Samen met de markt sturing en richting geven door middel van een wijzigings- en afwijkingssysteem.

Voor het oprichten van een nieuwe recreatieonderneming zal een postzegelbestemmingsplan moeten worden opgesteld.

Plan beschrijving

3

3.1

Cultuurhistorische ontwikkeling

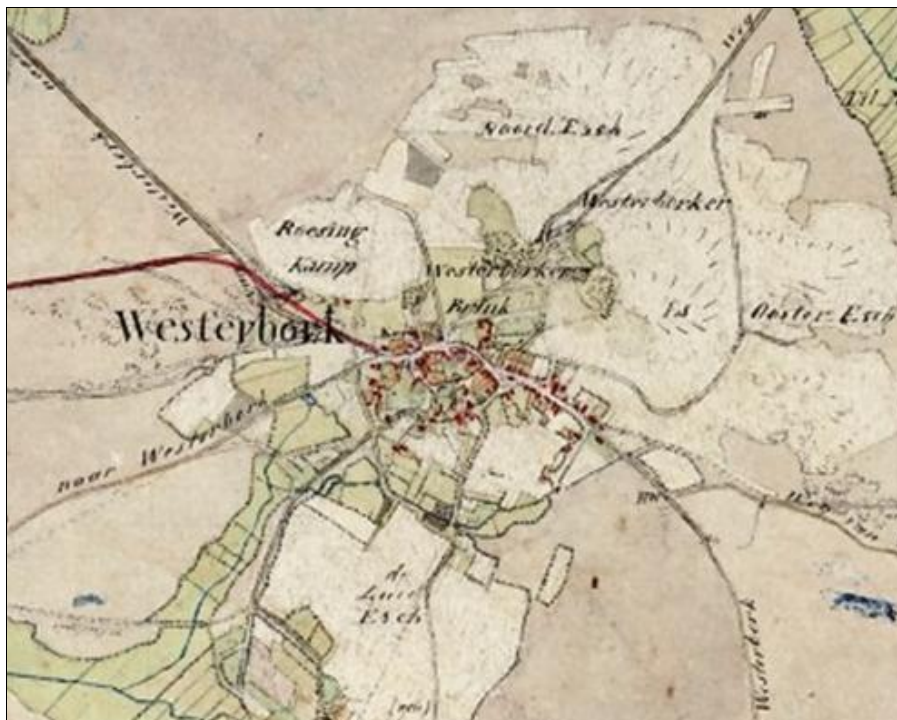
1850

Rond 1850 ligt Westerbork te midden van heidevelden. Tussen het veld en het dorp liggen essen: de Noorder esch, de Westerborker esch, de Ooster esch en de Zuid esch. Ten noordwesten van het dorp ligt de Roesingkamp, een kleiner bouwlandcomplex.

Naast de akker- en veldgronden maken hooi- en weilanden deel uit van het toenmalige landbouwsysteem. In Westerbork liggen deze, vergeleken met elders, op relatief grote afstand. Alleen ten westen van de Eursingerweg sluit een beekdal aan bij de zuidzijde van het dorp.

De omvang van het dorp is beperkt tot de huidige Hoofdstraat, de Torenlaan en de Brinklaan. De bebouwing ligt verspreid langs deze wegen. Alle wegen zijn nog onverhard.

Uit het kaartbeeld blijkt dat in en rond Westerbork beplanting en begroeiing vrijwel ontbreekt. Het beeld werd gekenmerkt door een grote mate van openheid.



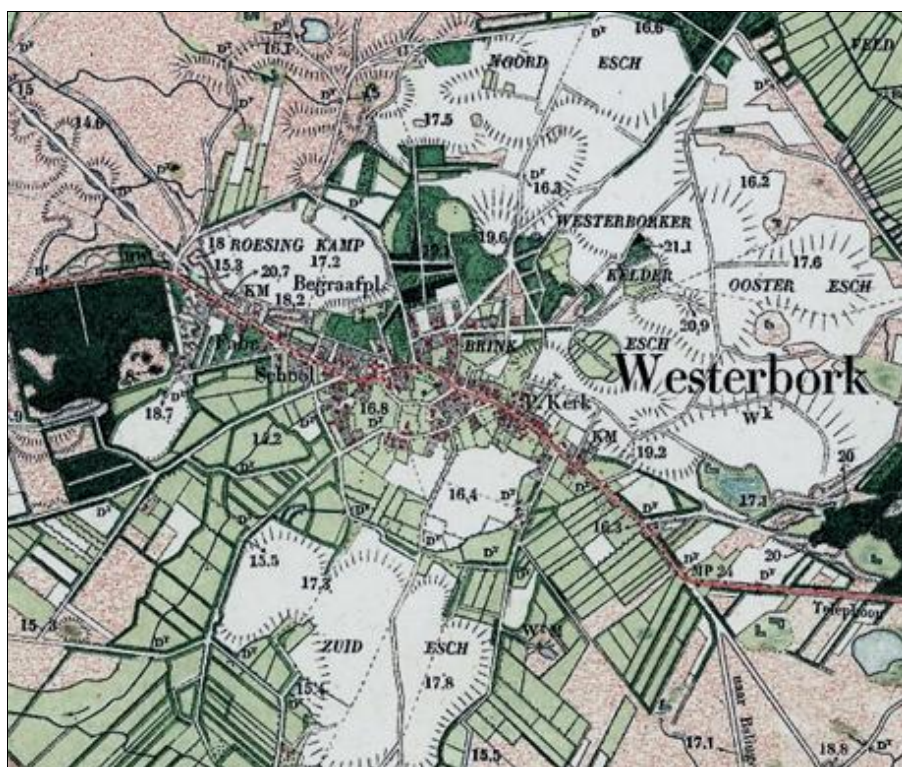
Westerbork circa 1850

1900

In de periode tussen 1850 en 1900 wordt een bescheiden begin gemaakt met de ontginning van de heidevelden. Dit beperkt zich vooral door de aanleg van bossen, zoals ten westen en noorden van het dorp en 'achter' de Noord esch en Ooster esch.

De bebouwing is toegenomen. De nieuwe bebouwing is gesitueerd aan de inmiddels verharde wegen naar Beilen (Westeinde) en Orvelte (Oosteinde).

De weidegronden ten zuiden van het dorp zijn in omvang toegenomen. Door de hier aanwezige perceelsbeplanting en de aanleg van de bossen heeft het landschapsbeeld van Westerbork en omgeving een meer besloten karakter gekregen.



Westerbork circa 1900

1950

De periode tussen 1900 en 1950 wordt gekenmerkt door twee ingrijpende veranderingen in de omgeving. In de eerste plaats betreft dit de ontginning van de heidevelden tot landbouwgronden. In 1950 resteren nog enkele kleine heide terreinen, voornamelijk ten westen van het dorp.

De tweede ingrijpende verandering is de toename van bebouwing. Dit is vooral het geval in het gebied tussen het Westeinde en de Pieterbergweg. Begin jaren vijftig van de vorige eeuw werd ook bebouwing gerealiseerd in het gebied tussen het Westeinde, Beukenlaan en Roesinghkomplaan.

Alle wegen in en rond Westerbork zijn inmiddels verhard.

In het landschapsbeeld van de omgeving domineert het agrarisch karakter. Door de ontginningen is de mate van openheid en verdichting niet sterk veranderd.



Westerbork circa 1950

2000

De periode tussen 1950 en 2000 laat de grootste veranderingen zien in Westerbork en directe omgeving.

In deze periode neemt de omvang van de bebouwing sterk toe. Dit betreft de verdere uitbreiding ten noordwesten van de Beukenlaan en het nieuwbougebied ten noorden van de Zwiggelterstraat en de Groeneweg. Aan de oostzijde wordt bebouwing gerealiseerd in de omgeving van de Julianalaan en de Wilhelminastraat. Ook ten zuiden van het dorp wordt op de Eursinger esch een woongebied aangelegd.

Ten zuidoosten van het dorp is, aansluitend bij de woonbebouwing, het bedrijventerrein De Noesten gerealiseerd.

De ontsluiting van het dorp is verbeterd door de aanleg van de Langbos, die de verbinding vormt met de N381 (Beilen-Emmen).



Westerborg circa 2000

3.2

Huidige situatie

De kern Westerborg telt momenteel 4.779 inwoners. Na enkele jaren aan het begin van deze eeuw, waarbij de bevolking nog groeide met een kleine honderd personen per jaar, lijkt deze groei zich te stabiliseren; sinds 2008 is de bevolking met slechts 19 personen gegroeid.

Westerborg lag van oudsher aan de route Beilen - Coevorden. Tegenwoordig is de N381 tussen Beilen en Emmen de belangrijkste verbinding. De kern ligt echter nog steeds op een belangrijk knooppunt van routes; de N374 met de N856. De eerste route is een belangrijke weg in het provinciale netwerk en verbindt Hoogeveen met Borger. De N856 zorgt voor een snelle route vanuit Westerborg naar Beilen. Omdat beide wegen zijn aangelegd op het oorspronkelijke wegenpatroon van het esdorp Westerborg hebben ze een bochtig verloop. De oude dorpskern en de planmatige uitbreidingen van Westerborg lijken losjes rond deze twee bochtige routes te zijn gesitueerd. Het dorp wordt hierdoor gekenmerkt door een open structuur. De oorspronkelijke routes vanuit het dorp naar es en groenlanden zijn, vaak met passende laanbeplanting, opgenomen in het dorps patroon. In het centrum van het dorp liggen bosschages direct achter de bebouwing langs een van de hoofdroutes door het dorp, de Hoofdstraat.

Dit gegeven, samen met de groene dorpsranden en de andere boscomplexen die rond Westerbork zijn gelegen, maken van het dorp een sfeervolle omgeving om te wonen en te recreëren. Daarnaast dragen de bestaande (in veel gevallen historisch waardevolle) boerderijen binnen de dorpskern bij aan het dorps karakter.

Westerbork telt een aantal rijksmonumenten met zonder uitzondering een zeer hoge waarde. Het betreffen onder andere de Hervormde kerk aan de Hoofdstraat met zijn klokkentoren, 't Aole Gemientehoes (voormalig gemeentehuis van Westerbork) en drie monumentale boerderijen verspreid over de dorpskern.

Westerbork is een kern met een uiteenlopend aanbod aan voorzieningen, vooral in het centrum, sportvoorzieningen (waaronder een zwembad), een begraafplaats en een industrieterrein van bescheiden omvang aan de zuidoostzijde van het dorp.

3.3

Visie op toekomstige ontwikkelingen

In de structuurvisie Westerbork zijn 16 projectvoorstellen voor ruimtelijke ontwikkelingen opgenomen. Daarvan zijn er twee in dit bestemmingsplan meegenomen (zie ook paragraaf 2.3). Hierna zal kort op deze projecten worden ingegaan.

Meursinge

Restaurant en zalencentrum Meursinge aan de Hoofstraat 48 wordt herbouwd. In het hoofdgebouw worden negen appartementen gerealiseerd. Op de drie percelen ten noorden van het hoofdgebouw wordt de bouw van drie vrijstaande woningen aan de Wilhelminastraat mogelijk gemaakt.

Het belangrijkste onderdeel van de Residence wordt nu het te herbouwen hoofdgebouw van het huidige 'Meursinge'. De hoofdingang grijpt terug naar de oorspronkelijke situatie, deze bevond zich in het midden van de voorgevel aan de Oosteinde. De hoofdingang zal het gehele complex sieren met een brede stoep die mee ontworpen is met het gebouw. De ingang zal gerealiseerd worden in een nis met aan weerszijden lantaarns en een sierlijk bovenlicht.

De voorgevel van het complex dat op dezelfde plaats komt als het huidige, heeft een goothoogte van ongeveer 7 meter, met een schildkap wat belegd zal worden met grijze dakpannen en een nok van circa 10 meter. De voorgevel wordt gemetseld van klassieke, rustige bruine baksteen met een gepleisterde grijze plint. De hoeken worden afgeschuind waarboven een sierhekje komt als bekroning. De ramen zullen verticaal geplaatst worden en voorzien van zonnelinden.

De balkons aan weerszijden van de hoofdentree komen ongeveer 1 meter naar voren. De rest van de zitruimte is inpandig. Het hoofdgebouw telt aan weerszijden van de ingang drie lagen.

Achter de Residence bevindt zich een parkeerterrein voor 18 auto's, waarvan er 9 auto's in een overdekte garage-unit kunnen staan. Deze wordt ontsloten via de Wilhelminastraat.

De drie percelen naast de Residence zijn een voortzetting van de relatief nieuwe bebouwing aan de westzijde van de Wilhelminastraat. Ze behoren in architectuur tot de Residence. Qua bouw verschillen ze wel van de Residence; de woningen zijn smaller, vrijstaand met een zijtuin en garages achter op het erf.

De drie woningen zijn ongeveer 650 m³ groot en gebouwd met dezelfde baksteen als de Residence. De nok staat loodrecht op de straat en de goothoogte is aan de zuidzijde 6 meter en aan de noordzijde 4,5 meter. De nok zelf is 9,5 meter. Het gehele pand is 7,8 meter breed en ongeveer 12 meter diep. Deze drie percelen hebben de mogelijkheid voor een veranda op de tuingevel. De kopgevels zijn asymmetrisch met een karakteristiek deel van 5,7 meter breed en een lagere aanbouw met een andere dakhelling. De voordeur bevindt zich in de lagere aanbouw. Om de erven van de drie woningen en de Residence worden beukenhagen geplaatst, waarbij langs de Wilhelminastraat een groenstrook overblijft vóór deze haag. Hier zullen bomen worden geplant en een plek voor auto's van bezoekers worden gerealiseerd.

Ten behoeve van deze ontwikkeling is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. De ruimtelijke onderbouwing 'locatie Meursinge te Westerbork' is als separate bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen.



Voorbeelduitwerking Meursinge (bron: structuurvisie Westerbork)

An de Boerbrink

In onderhavig bestemmingsplan zijn voor de percelen achter de boerderijen aan Hoofdstraat 34 - 40 twee wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Op basis van de wijzigingsbevoegdheid achter de percelen Hoofdstraat 34 en 36 mogen maximaal 19 nieuwe woningen worden gebouwd en op basis van de wijzigingsbevoegdheid achter de boerderijen aan de Hoofdstraat 38 - 40 mogen maximaal 8 woningen worden gebouwd.

Ten behoeve van deze ontwikkelingsmogelijkheden is een beeldkwaliteitsplan opgesteld. Het beeldkwaliteitsplan 'An de Boerbrink' is als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen.

In verband met de ruimtelijke ontwikkelingen op het achterliggende gebied, is voor de vier boerderijen aan de Hoofdstraat 34 - 40 een beeldkwaliteitplan opgesteld teneinde het beeldbepalende karakter van de bebouwing op deze plaats te behouden en te versterken. Het beeldkwaliteitsplan 'Hoofdstraat 34 t/m 40' is als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen.



Uitwerking An de Boerbrink (Bron: Onix)

Andere nieuwbouwplannen

In dit bestemmingsplan zijn ook een aantal ontwikkelingen meegenomen waarvoor inmiddels een afzonderlijke ruimtelijke procedure is doorlopen. Het gaat om:

- Westeinde 27: de bouw van 12 starterswoningen aan een kleinschalig en groen hofje;
- Berkenlaan e.o. te Westerbork: vervangen van 18 woningen door 16 twee-onder-een-kapwoningen;

Voor de boerderij aan de Hoofdstraat 36 is woningcorporatie Woonservice samen met Icare bezig met de ontwikkeling van een plan voor wonen met zorg met 24 eenheden. Het plan is nog niet concreet genoeg om mee te nemen in dit bestemmingsplan. Hiervoor zal te zijner tijd een afzonderlijke procedure worden doorlopen.

Centrum: uitwisselbaarheid functies

Een deel van het centrumgebied is op de verbeelding bestemd als 'Centrum'. Binnen dit gebied is een uitwisselbaarheid van functies mogelijk. Het gaat dan om wonen en bepaalde vormen van lichte bedrijvigheid (zie ook paragraaf 4.2), dienstverlenende bedrijven en detailhandel (met uitzondering van supermarkten). De begrenzing van de bestemming Centrum valt grotendeels samen met het gebied waar op dit moment de grootste concentratie van voorzieningen voorkomt. De gemeente is van mening dat het omzetten van 'wonen' naar 'bedrijvigheid' en 'detailhandel' (en vice versa) binnen dit gebied kan bijdragen aan de economische vitaliteit en ruimtelijke kwaliteit.

De vastgelegde uitwisselbaarheid voorkomt dat voor elke functiewisseling het bestemmingsplan moet worden aangepast of uitgewerkt. Zeker binnen een gebied dat 'van nature' in functioneel en ruimtelijk opzicht sterk in beweging is, zou dat onwenselijk zijn.

De gemeente Midden-Drenthe kiest ervoor om de toeristisch-recreatieve betekenis van Westerbork te handhaven en zo mogelijk te versterken. Sinds jaar en dag worden in het centrum van Westerbork in en om het Van Weezelplein in de zomermaanden wekelijks evenementen georganiseerd. Door de grote aantrekkingskracht op de plaatselijke bevolking en de toeristen die in de regio verblijven brengen de evenementen een substantiële impuls voor de plaatselijke economie met zich mee. Het organiseren van evenementen in het centrum van Westerbork gedurende de zomermaanden is passend binnen het provinciaal beleid en wordt binnen dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt door het opnemen van de aanduiding 'specifieke vorm van cultuur en ontspanning - evenementen toegestaan'.

Daarnaast draagt een ruim en gevarieerd aanbod van horecavoorzieningen bij aan de gewenste uitstraling van een toeristisch recreatieve kern. Dit bestemmingsplan komt hieraan tegemoet door middel van een wijzigingsbevoegdheid binnen de bestemming 'Centrum' naar horeca.

Juridische vormgeving



4.1

Gekozen systematiek

Voor de juridische systematiek van dit bestemmingsplan is, zoals aangegeven in de inleiding, aangesloten bij recent opgestelde bestemmingsplannen en het Handboek bestemmingsplannen. Dit komt neer op een redelijk gedetailleerde wijze van bestemmen met een op ieder perceel toegesneden bestemming en/of aanduiding (in plaats van de meer globalere gebiedsbestemmingen) en, zo nodig, een bouwvlak. Daarnaast is rekening gehouden met de eisen, keuzes en richtlijnen van het Handboek bestemmingsplannen gemeente Midden-Drenthe.

4.2

Bestemmingen en aanduidingen

Voor het plangebied zijn de volgende bestemmingen opgenomen:

Agrarisch met waarden

Deze bestemming is gegeven aan de bestaande nog functionerende agrarische bedrijven. De bebouwing dient te worden geconcentreerd in het bouwvlak.

Bedrijf

Alle aanwezige bedrijven zijn bestemd als Bedrijf. Binnen deze bestemming zijn bedrijven van de categorieën 1 en 2 van de Staat van bedrijven, zoals opgenomen bij de regels, toegestaan. Risicovolle inrichtingen (bijvoorbeeld Bevi-inrichtingen, zie paragraaf 5.4) zijn niet toegestaan. De gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen en overkappingen mag worden uitgebreid met 10% ten opzichte van de bestaande gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen en overkappingen.

Bedrijf - Openbaar nut

De openbare nutsvoorzieningen zijn bestemd als Bedrijf - Openbaar nut. De gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd.

Bedrijventerrein

Er zijn binnen deze bestemming zones aangebracht waarbinnen bedrijven van verschillende categorieën zijn toegestaan.

Onderscheid wordt gemaakt tussen bedrijven uit de categorieën 1 en 2 en bedrijven uit de categorieën 1 t/m 3.2 van de Staat van bedrijven. Met uitzondering van het bestaande verkooppunt motorbrandstoffen met lpg, de groothandel in bestrijdingsmiddelen en kunstmeststoffen en de tijdelijke opslag van vuurwerk, die zijn aangeduid, zijn er geen risicovolle inrichtingen, toegestaan. Ook categorieën van inrichtingen als bedoeld in de definitie van industrieterrein, zoals deze is opgenomen in artikel 1 van de Wet geluidhinder (inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken), en seksinrichtingen zijn niet in deze bestemming begrepen. Er zijn geen bouwvlakken opgenomen binnen deze bestemming. In de regels is opgenomen dat maximaal 70 % van een bouwperceel mag worden bebouwd en de afstand van een bedrijfsgebouw tot de perceelsgrens ten minste 3 m dient te bedragen. Bestaande bedrijfswoningen zijn toegestaan, er is een afwijkmogelijkheid opgenomen voor nieuwe bedrijfswoningen.

Binnen de zone 'bedrijf tot en met categorie 2' kan bij afwijking van de gebruiksregels worden toegestaan dat een bedrijf uit categorie 3 van de Staat van bedrijven wordt gevestigd. Ook kan bij afwijking van de gebruiksregels worden toegestaan dat een bedrijf wordt gevestigd die niet voorkomt in de Staat van bedrijven, maar die naar de aard en de invloed op de omgeving gelijk te stellen zijn met bedrijven uit de toegestane categorieën.

Bos

Deze bestemming heeft betrekking op enkele bosstroken binnen het plangebied. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd. Om onder meer de kap van bomen binnen deze locaties te voorkomen, is een aanlegvergunningstelsel in de regels opgenomen.

Centrum

Het centrumgebied is bestemd als Centrum. In het centrum is de uitwisselbaarheid van verschillende functies wenselijk. Er zijn dan ook verschillende functie toegestaan: wonen, bedrijven categorie 1 en 2 van de Staat van bedrijven (met uitzondering van geluidszoneringsplichtige en risicovolle inrichtingen en/of vuurwerkbedrijven), dienstverlenende bedrijven en detailhandel. Bestaande horeca en supermarkten en zijn specifiek aangeduid, aangezien dit niet overal gewenst is. Middels een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de bij recht toegestane functies, worden toegestaan dat het aantal woningen toeneemt en worden toegestaan dat de gronden en bouwwerken worden gebruikt ten behoeve van een bed en breakfast. Daarnaast kunnen burgemeester en wethouders het plan wijzigen en toestaan dat gronden en gebouwen worden gebruikt voor horeca (categorie I of II).

Dienstverlening

Ook de bestaande dienstverlenende bedrijven zijn als zodanig bestemd.

De gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen en overkappingen mag worden uitgebreid met 10% ten opzichte van de bestaande gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen en overkappingen.

Groen

De bestemming Groen geldt voor groenvoorzieningen, sport- en speelvoorzieningen, voet- en fietspaden en water.

Horeca

Binnen de bestemming Horeca zijn horecabedrijven van categorie I en II toegestaan, hetgeen inhoudt dat er bijvoorbeeld cafés en snackbars zijn toegestaan. In de begrippen zijn definities voor de beide categorieën opgenomen. De gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd met uitzondering van bijgebouwen bij de bedrijfswoning.

Maatschappelijk

De bestemming Maatschappelijk heeft betrekking op de maatschappelijke voorzieningen binnen Westerbork, zoals scholen, kinderopvangcentra en kerken. Binnen de bestemming zijn maatschappelijke voorzieningen toegestaan; dit houdt in dat de verschillende functies mogelijk zijn. De gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen en overkappingen mag over het algemeen worden uitgebreid met 10% ten opzichte van de bestaande gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen en overkappingen.

Maatschappelijk - Begraafplaats

De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor een begraafplaats. Binnen deze bestemming is het toegestaan gebouwen te bouwen binnen het bouwvlak.

Recreatie

Deze bestemming heeft betrekking op dagrecreatie. In de begrippen is het begrip recreatieve voorzieningen gedefinieerd.

Recreatie - Verblijfsrecreatie

Deze bestemming heeft betrekking op verblijfsrecreatie (eventueel in combinatie met dagrecreatie). Tevens is een kantoor toegestaan, deze is specifiek aangeduid. De gebouwen, met uitzondering van de gebouwen voor centrale voorzieningen en dienstverlening, dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd. Onder verblijfsrecreatie worden kampeermiddelen verstaan, het kampeerterrein is aangeduid. Er is ook een recreatiewoning toegestaan, ook deze is van een specifieke aanduiding voorzien. Er is binnen de bestemming maximaal één bedrijfswoning toegestaan; buiten deze bedrijfswoning is het niet toegestaan gebouwen te gebruiken als een permanente verblijfsplaats.

Sport

De bestemming Sport is opgenomen vanwege de sportvoorzieningen. Binnen de bestemming zijn sportvelden en speelvoorzieningen toegestaan. Het bestaande zwembad en de bestaande manege en sporthal zijn specifiek aangeduid; deze functies zijn uitsluitend ter plaatse van deze aanduidingen toegestaan.

Gebouwen en overkappingen ten behoeve van de manege en de sporthal dienen binnen een bouwvlak te worden gebouwd. Voor de overige functies geldt dat de totale oppervlakte aan gebouwen en overkappingen ten hoogste 5% van het bestemmingsvlak mag bedragen. Bedrijfswoningen zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning'.

Verkeer en Verkeer - Verblijf

Deze bestemmingen hebben betrekking op de infrastructuur binnen de wijk. Zij dekken de functies verkeer, parkeren, groen- en speelvoorzieningen en voet- en fietspaden af. Binnen deze bestemmingen zijn gebouwen niet toegestaan.

Water

De bestemming Water heeft betrekking op waterplassen. Binnen deze bestemming zijn tevens toegestaan: kaden en oeverstroken, steigers en extensief recreatief medegebruik.

Wonen- 1 en 2

Het onderscheid in deze bestemmingen zit er in dat binnen Wonen - 1 in maximaal één bouwlaag met kap mag worden gebouwd en binnen Wonen - 2 in maximaal twee bouwlagen met kap.

De bestemmingen maken onderscheid tussen hoofd- en bijgebouwen. De hoofdgebouwen dienen binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak te worden gebouwd. Voor vrijstaande woningen zijn bouwvlakken met een diepte van 15 meter opgenomen en voor halfvrijstaande en aaneengebouwde woningen is een diepte van 12,5 meter aangehouden. Wanneer een bestaand hoofdgebouw dieper is dan het standaard bouwvlak, is het bouwvlak hierop aangepast.

Aan- en uitbouwen en bijgebouwen dienen achter de naar de weg gekeerde gevelrooilijnen te worden gebouwd. Voor bijgebouwen is een bijgebouwenregeling vastgesteld (29-10-2009). In dit bestemmingsplan is aangesloten bij deze regeling.

Onder wonen is de uitoefening van het aan huis verbonden beroep mede begrepen. Dit zijn beroepen die door de bewoner van een woning worden uitgeoefend. Het zijn beroepen die in het verleden, meestal door jurisprudentie, als vrij beroep zijn aangewezen en daarop naar aard en ruimtelijke uitstraling gelijkende beroepen. De woning moet wel in overwegende mate haar woonfunctie behouden en een ruimtelijke uitstraling of uitwerking hebben die in overeenstemming is met de woonfunctie.

Voor het aan huis verbonden beroep mag ten hoogste 30% van het vloeroppervlak van de woning worden gebruikt tot ten hoogste 45 m².

Eventueel kan met een omgevingsvergunning meer ruimte worden gegeven voor bedrijvigheid bij de woning en voor het toestaan van een bed en breakfast. In de regels zijn hiervoor afwegingscriteria opgenomen.

Om de landschappelijk waardevolle groenvoorzieningen aan de voorzijde van de woningen zoveel mogelijk te handhaven, is voor deze gebieden voor het aanleggen van verhardingen een aanlegvergunningstelsel opgenomen.

Wonen - 3

Deze bestemming is opgenomen voor de appartementsgebouwen. De gebouwen mogen in maximaal drie bouwlagen worden uitgevoerd en mogen plat worden afgedekt. Ook is in dit geval het bouwvlak strakker om de bestaande bebouwing gelegd, waarbinnen dient te worden gebouwd, hiervan kan weer worden afgeweken middels een omgevingsvergunning.

Wonen - 4

Deze bestemming heeft betrekking op de wijk Borkerhout. Ook binnen deze bestemming dienen de hoofdgebouwen binnen het bouwvlak te worden gebouwd. Wel is het mogelijk hiervan af te wijken middels een omgevingsvergunning. Bijgebouwen op minimaal 1 meter achter de voorgevel van het hoofdgebouw mogen buiten het bouwvlak worden gebouwd.

Onder wonen is de uitoefening van het aan huis verbonden beroep mede begrepen. Dit zijn beroepen die door de bewoner van een woning worden uitgeoefend. Het zijn beroepen die in het verleden, meestal door jurisprudentie, als vrij beroep zijn aangewezen en daarop naar aard en ruimtelijke uitstraling gelijkende beroepen. De woning moet wel in overwegende mate haar woonfunctie behouden en een ruimtelijke uitstraling of uitwerking hebben die in overeenstemming is met de woonfunctie. Voor het aan huis verbonden beroep mag ten hoogste 30% van het vloeroppervlak van de woning worden gebruikt tot ten hoogste 45 m².

Eventueel kan met een omgevingsvergunning voor het afwijken van de gebruiksregels meer ruimte worden gegeven voor bedrijvigheid bij de woning en voor het toestaan van een bed en breakfast. In de regels zijn hiervoor afwegingscriteria opgenomen.

Wonen - 5

Deze bestemming heeft betrekking op omgeving Pieterberg, de Berkenlaan en Westeinde 27. De woningen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd. Vrijstaande bijgebouwen in Pieterberg zijn uitsluitend toegestaan voorzover bestaand, dan wel bij omgevingsvergunning voor het afwijken van de bouwregels, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen'.

Onder wonen is de uitoefening van het aan huis verbonden beroep mede begrepen. Dit zijn beroepen die door de bewoner van een woning worden uitgeoefend. Het zijn beroepen die in het verleden, meestal door jurisprudentie, als vrij beroep zijn aangewezen en daarop naar aard en ruimtelijke uitstraling gelijkende beroepen. De woning moet wel in overwegende mate haar woonfunctie behouden en een ruimtelijke uitstraling of uitwerking hebben die in overeenstemming is met de woonfunctie.

Voor het aan huis verbonden beroep mag ten hoogste 30% van het vloeroppervlak van de woning worden gebruikt tot ten hoogste 45 m².

Eventueel kan met een omgevingsvergunning voor het afwijken van de gebruiksregels meer ruimte worden gegeven voor bedrijvigheid en voor het bestaan van een bed en breakfast.

Wonen - 6

Deze bestemming heeft betrekking op Hooimaveld. Voor een groot deel komt deze bestemming overeen met de bestemmingen Wonen - 1 en Wonen - 2. In deze wijk is het echter ook mogelijk om villa's met een toren te realiseren. Hierbij dient het gebouw te bestaan uit laagbouw (één bouwlaag) met een toren (minimaal twee bouwlagen met kap). Het gedeelte van de wijk waar dit is toegestaan, is voorzien van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - 1'. Daarnaast mogen vrijstaande bijgebouwen in de buitenrand bij de Lossing en de Noorderesch uitsluitend plat worden afgedekt, waarbij een bouwhoogte van maximaal 3 m geldt. Dit gedeelte van de wijk is voorzien van de aanduiding 'plat dak'.

Onder wonen is de uitoefening van het aan huis verbonden beroep mede begrepen. Dit zijn beroepen die door de bewoner van een woning worden uitgeoefend. Het zijn beroepen die in het verleden, meestal door jurisprudentie, als vrij beroep zijn aangewezen en daarop naar aard en ruimtelijke uitstraling gelijkende beroepen. De woning moet wel in overwegende mate haar woonfunctie behouden en een ruimtelijke uitstraling of uitwerking hebben die in overeenstemming is met de woonfunctie. Voor het aan huis verbonden beroep mag ten hoogste 30% van het vloeroppervlak van de woning worden gebruikt tot ten hoogste 45 m².

Eventueel kan met een omgevingsvergunning voor het afwijken van de gebruiksregels meer ruimte worden gegeven voor bedrijvigheid en voor het bestaan van een bed en breakfast.

Waarde - Archeologie

Voor een deel van het plangebied geldt volgens de Archeologische verwachtings- en beleidskaart buitengebied Midden-Drenthe (Oranjewoud, maart 2009) een 'hoge verwachting' voor archeologische waarden (zie ook het volgende hoofdstuk). Daarnaast bevinden zich binnen het plangebied archeologische monumenten. Er is daarom gekozen voor drie dubbelbestemmingen die een extra bescherming leggen op de gebieden die hierin liggen. Voordat hier bodemverstorende activiteiten plaatsvinden, zoals diep graven, zal een aanlegvergunning moeten worden aangevraagd. Bij de afweging of een vergunning kan worden verleend, zal een archeoloog moeten worden geraadpleegd.

Regeling met betrekking tot karakteristieke bebouwing

Er kunnen nadere eisen met betrekking tot de plaats van gebouwen worden gesteld in het geval dat er belangrijke landschappelijke of karakteristieke (monumentale) bebouwing in het geding is ('specifieke bouwaanduiding - karakteristiek - 1' en 'specifieke bouwaanduiding - karakteristiek - 2').

De gemeentelijke karakteristieke bebouwing is aangeduid in het plan met 'specifieke bouwaanduiding - karakteristiek - 1' en komt in meerdere bestemmingen terug. Voor deze bebouwing is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor het slopen van een bouwwerk.

De monumenten zijn aangeduid met 'specifieke bouwaanduiding - karakteristiek - 2'; nu monumenten reeds zijn beschermd, is hiervoor geen omgevingsvergunningstelsel voor het slopen van bouwwerken in het bestemmingsplan opgenomen.

Regeling met betrekking tot evenementen

Aan de hand van de gemeentelijke festiviteiten- en evenementenverordening en het deskundigenadvies van Tebodin zijn regels opgenomen ten behoeve van evenementen. In de begripsomschrijving is onderscheid gemaakt tussen A-evenementen met een geluidniveau tussen 75 en 85 dB(A), B-evenementen met een geluidniveau tussen 60 en 75 dB(A) en C-evenementen met een geluidniveau lager dan 60 dB(A).

Ter plaatse van het B.G. Weezelplein is de gebiedsaanduiding 'evenementenzone - locatie 1' opgenomen. Hier zijn maximaal 25 A- en B-evenementen per jaar tussen 07.00 en 19.00 uur toegestaan en maximaal 12 A- en B-evenementen per jaar tussen 19.00 en 23.00 uur. Ter plaatse van de Linde-laan, de Kerkhoflaan en naast de manege is de gebiedsaanduiding 'evenementenzone - locatie 2' opgenomen. Hier zijn per locatie maximaal 12 A- en B-evenementen per jaar tussen 07.00 en 19.00 uur toegestaan en maximaal 6 A- en B-evenementen per jaar tussen 19.00 en 23.00 uur. Tevens is de duur van de evenementen geregeld en er is een regeling opgenomen voor de rustperiode tussen twee A- en/of B-evenementen. Voor het wijzigen van de aanduidingsgebieden en het maximaal toegestane geluidniveau is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

Voor evenementen buiten de aangeduide gebieden is in de algemene gebruiksregels vastgelegd dat tussen 07.00 en 19.00 uur maximaal 3 A- en B-evenementen is toegestaan.

Monumentale bomen

In het plan is een aantal monumentale bomen aangeduid; deze aanduidingen komen in meerdere bestemmingen voor. De monumentale bomen worden in de eerste plaats beschermd door de gemeentelijke Bomenverordening, maar krijgen door dit bestemmingsplan ook een extra bescherming met het oog op landschappelijke waarden. In de bestemmingsomschrijving worden ze benoemd en kunnen nadere eisen (overige regels) worden gesteld aan de plaats van gebouwen in de buurt. Daarnaast is een aanlegvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden dieper dan 30 cm ter plaatse van de aanduiding 'monumentale boom' en het kappen van de monumentale bomen.

4.3

Nieuwe ontwikkelingen (nieuwbouw)

Zoals in hoofdstuk 3 van deze toelichting al is beschreven, zijn in dit bestemmingsplan twee wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Bij de toepassing hiervan dient er overeenstemming te zijn over de inrichting van het wijzigingsgebied en over eventuele verrekening van kosten met de ontwikkelende partij.

Ten behoeve van de ontwikkeling 'Meursinge' is de bestemming 'Wonen' opgenomen. Op de verbeelding is aangegeven dat ter plaatse van het hoofdgebouw maximaal 9 woningen gerealiseerd mogen worden en op het perceel ten noorden daarvan maximaal 3.

Toets aan wet- en regelgeving



Voor zover een ruimtelijk plan nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, dient een toets aan diverse wet- en regelgeving plaats te vinden. Zoals eerder aangegeven, maakt dit bestemmingsplan de ontwikkeling 'Meursinge' direct mogelijk en de ontwikkeling 'An de Boerbrink' wordt middels twee wijzigingsbevoegdheden mogelijk gemaakt. Voor ontwikkelingen die direct mogelijk worden gemaakt, dienen de relevante milieuhygiënische aspecten in beeld te worden gebracht. Hoewel pas bij de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid een onderzoeksplicht geldt (een aantal onderzoeken zijn ook slechts drie tot vijf jaar houdbaar), vindt in dit hoofdstuk al een eerste toets plaats. Ook knelpunten elders in de kern worden benoemd.

5.1

Wet geluidhinder

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones, met uitzondering van die wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt of die zijn aangeduid als 'woonerf'. Behoudens situaties waarbij door burgemeester en wethouders of Gedeputeerde Staten een hogere waarde is vastgesteld, geldt voor woningen binnen een zone als hoogst toelaatbare geluidsbelasting van de gevel 48 dB (artikel 106 van de Wet geluidhinder). Indien binnen het plangebied geluidgevoelige bebouwing wordt toegestaan binnen de zone van een weg is een akoestisch onderzoek noodzakelijk. In voorliggend bestemmingsplan wordt op een tweetal locaties de realisering van nieuwe geluidgevoelige bebouwing mogelijk gemaakt.

Door het Noordelijk Akoestisch Adviesbureau (NAA) is een akoestisch onderzoek uitgevoerd ter vaststelling van de geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaai op het nieuwbouwplan van het appartementencomplex 'Residence Meursinge' aan de Hoofdstraat van Westerbork (rapport 'Berekening geluidsbelasting vanwege wegverkeer op het appartementencomplex 'Residence Meursinge' in Westerbork' 8 december 2011). Hieruit blijkt dat op diverse woningen de voorkeursgrenswaarde vanwege de Hoofdstraat of de Wilhelminastraat wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde wordt nergens overschreden. Om deze woningen te kunnen realiseren wordt een ontheffing voor een hogere waarde verleend.

De ontwikkeling 'An de Boerbrink' wordt door middel van twee wijzigingsbevoegdheden mogelijk gemaakt. Aangezien het om een inbreidingslocatie tussen bestaande woningen gaat en gelet op de relatief geringe verkeersintensiteiten, zijn op voorhand geen belemmeringen voor de woningbouw te verwachten.

5.2

Bedrijven en milieuzonering

Binnen het plangebied zijn verschillende bedrijven aanwezig. Het betreft zowel solitair gevestigde bedrijven, die zich in of nabij de dorpskern van Westerbork bevinden, als de bedrijven op het bedrijventerrein De Noesten. De milieuhinder die bedrijven veroorzaken kan globaal worden beoordeeld met behulp van de methodiek van de VNG-handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). In deze handreiking is een bedrijvenlijst opgenomen, die informatie geeft over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven.

In de lijst is op basis van een aantal factoren (waaronder geluid, geur en gevaar) een indicatie gegeven van de afstand tussen bedrijven en hindergevoelige functies (zoals woningen) waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden.

In de VNG-handreiking worden twee omgevingstypen onderscheiden, namelijk 'rustige woonwijk'/'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. De indicatieve afstanden uit de bedrijvenlijst zijn de afstanden die moeten worden aangehouden tot de gevels van woningen in een 'rustige woonwijk'. Voor woningen in een 'gemengd gebied' mag deze afstand worden gecorrigeerd en kan de indicatieve afstand met één trede worden verlaagd. Een correctie is alleen mogelijk voor de aspecten geluid, geur en stof. Voor het aspect gevaar is verlaging van de indicatieve afstand niet mogelijk. Het uitgangspunt van de VNG-handreiking is gemotiveerd toepassen, in plaats van gemotiveerd afwijken. De indicatieve afstanden uit de VNG-handreiking geven een goede indicatie van de aan te houden afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. De (milieu)wetgeving blijft echter leidend.

Op basis van de indicatieve afstanden zijn de bedrijven op de bedrijvenlijst in de VNG-handreiking ingedeeld in milieucategorieën die variëren van 1 (indicatieve afstand 10 meter) tot 6 (indicatieve afstand 1.500 meter). In het plangebied komen zowel kleinschalige ambachtelijke bedrijven (categorie 1 of 2) als grootschaligere bedrijven voor (met name op bedrijventerrein De Noesten). De in het plangebied aanwezige bedrijven zijn positief bestemd. In het algemeen geldt dat bedrijven in de milieucategorieën 1 en 2, gezien de beperkte hinder die zij veroorzaken, goed inpasbaar zijn in de woonomgeving. Binnen de bestemmingen 'Bedrijf' en 'Centrum' is daarom de nieuwvestiging van bedrijven in deze milieucategorieën direct toegestaan.

Voor het bedrijventerrein De Noesten geldt dat zwaardere bedrijvigheid mogelijk is. Op het bedrijventerrein behoort de vestiging van bedrijven in de milieucategorieën 1 tot en met 3.2 tot de mogelijkheden. Hierbij geldt dat, conform de systematiek van 'inwaartse zonering', bedrijven in de zwaardere milieucategorieën op grotere afstand van woningen zijn toegestaan dan bedrijven in de lichtere milieucategorieën. Dit is vertaald in de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.2'.

5.3

Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is de regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit vastgelegd. In artikel 5.16 is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan, mogen uitoefenen wanneer sprake is van één van de volgende gevallen:

- a Er is geen sprake van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden.
- b De concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft ten minste gelijk.
- c Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht.
- d De ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Een nadere uitwerking van de regelgeving met betrekking tot het begrip 'niet in betekende mate' is vastgelegd in het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. Voor ontwikkelingen die 'niet in betekende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden.

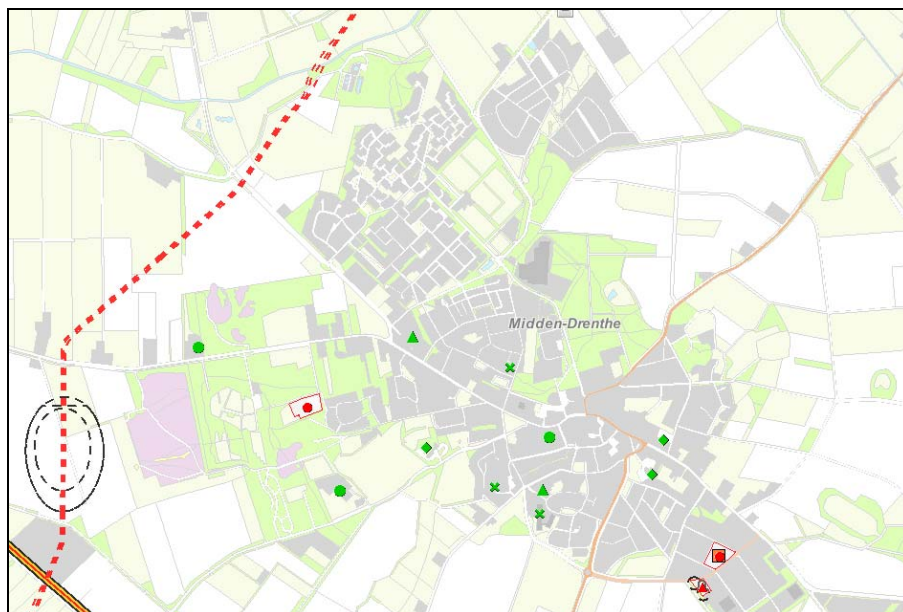
In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven. Er is blijkens deze regeling geen onderzoek nodig voor 'woningbouwlocaties, indien een dergelijke locatie, in geval van één ontsluitingsweg, netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat, dan wel, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, netto niet meer dan 3.000 woningen omvat'.

Voorliggend bestemmingsplan maakt enkele nieuwe (woningbouw)ontwikkelingen mogelijk. Het aantal van 1.500 woningen wordt echter bij lange na niet gehaald. Geconcludeerd kan worden dat het plan 'niet in betekende mate' bijdraagt. Hiermee wordt voldaan aan artikel 5.16 lid c van de Wet milieubeheer. De luchtkwaliteitseisen leveren derhalve geen belemmeringen op voor dit bestemmingsplan.

5.4

Externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) heeft als doel individuele en groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het verplicht gemeenten en provincies die milieuvergunningen verlenen of een bestemmingsplan maken, rekening te houden met externe veiligheid.



Uitsnede Risicokaart Drenthe (bron: provincie Drenthe)

In het Externe Veiligheidsbeleidsplan 2009 - 2012 geeft de gemeente Midden-Drenthe haar visie en ambitieniveau weer wat betreft risicobeheersing van bedrijven en het transport van gevaarlijke stoffen. Dit plan sluit de vestiging van nieuwe Bevi-inrichtingen in dorpen, buurtschappen en lintbebouwing uit. Volgens het beleidsplan zijn er geen knelpunten in het kader van externe veiligheid. Er liggen geen kwetsbare objecten binnen de wettelijke risicocontouren. Voorliggend bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk binnen een risicocontour.

Risicovolle inrichtingen en transportaders en de daarbij behorende risicocontouren moeten op de verbeelding worden aangeduid. Daarnaast is het verplicht om het groepsrisico in het bestemmingsplan te verantwoorden. Hiervoor wordt het beleidsplan van de gemeente als basis gehanteerd.

In het kader van externe veiligheid moet inzicht worden gegeven in de aanwezige risico's in en nabij voorliggend plangebied. Door het Steunpunt Externe Veiligheid Drenthe is een risicoanalyse uitgevoerd ten behoeve van voorliggend bestemmingsplan (12 maart 2012).

De risicoanalyse is als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen. In en nabij het plangebied zijn de volgende risicovolle inrichtingen en transportaders aanwezig:

- 1 Gulf-tankstation met lpg-installatie, Sliemkampen 1
- 2 WPA Zeker & Vast (groothandel in bestrijdingsmiddelen en kunstmeststoffen), Noesten 18;
- 3 Zwembad De Boschkamp, Beilerstraat 11;
- 4 Vuurwerkverkooppunten- en opslag;
- 5 Aardgasleidingen.

Risicovolle inrichting: lpg-tankstation Gulf

Aan de Sliemkampen 1 bevindt zich een risicovolle inrichting die valt onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) te weten een verkooppunt voor brandstoffen, waar ook lpg wordt verkocht (Tankstation Gulf). Voor een lpg-station moet rekening worden gehouden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het lpg-station heeft een maximale lpg-doorzet van 500 m³/jaar, die is vastgelegd in de milieuvergunning. Op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) geldt voor een lpg-station met een doorzet van maximaal 500 m³/jaar een plaatsgebonden risicocontour 10⁻⁶ van 25 meter vanaf het vulpunt, 25 meter vanaf het reservoir en 15 meter vanaf de afleverzuil.

Binnen deze PR 10⁻⁶-contour bevinden zich binnen het plangebied geen kwetsbare objecten. De genoemde PR 10⁻⁶-contouren zijn als 'veiligheidszone - lpg' opgenomen op de verbeelding. In de regels is aangegeven dat op de gronden met deze aanduiding geen kwetsbare objecten mogen worden gerealiseerd.

Naast een PR 10⁻⁶-contour, waarbinnen geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten mogen worden gerealiseerd, kent het lpg-station een toetsingsafstand voor het GR. Indien binnen een afstand van 150 meter van het vulpunt nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, geldt een verantwoordingsplicht waarbij het huidige en toekomstige groepsrisico in beeld moeten worden gebracht. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt binnen de toetsingsafstand. Het GR blijft onder de oriënterende waarde en er vindt geen toename van het GR plaats, er zijn dus geen bepaling en een verantwoording van het GR nodig.

Het lpg-tankstation is positief bestemd door middel van de aanduiding 'verkooppunt motorbrandstoffen met lpg'.

Risicovolle inrichting: WPA

Aan de Noesten 18 bevindt zich een risicovolle inrichting die valt onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) te weten groothandel in bestrijdingsmiddelen en kunstmeststoffen (WPA Zeker & Vast).

Voor een bestrijdingsmiddelenopslag moet rekening worden gehouden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Voor de bestrijdingsmiddelenopslag geldt een PR 10^{-6} -contour van 20 meter. De contour valt binnen de inrichting, er is dus geen sprake van een knelpunt. De genoemde PR 10^{-6} -contour is als 'veiligheidszone - bevi' opgenomen op de verbeelding. In de regels is aangegeven dat op de gronden met deze aanduiding geen kwetsbare objecten mogen worden gerealiseerd.

De toetsingsafstand voor het GR is 170 meter. Indien binnen deze afstand nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, geldt een verantwoordingsplicht waarbij het huidige en toekomstige groepsrisico in beeld moeten worden gebracht. Het bureau Save heeft ten behoeve van een revisievergunning voor WPA een Kwantitatieve Risicoanalyse uitgevoerd (23 november 2007), hieruit blijkt dat het groepsrisico onder de oriënteerde waarde zit. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt binnen de toetsingsafstand. Er zijn dus geen bepaling en een verantwoording van het GR nodig.

WPA is positief bestemd door middel van de aanduiding 'risicovolle inrichting'.

Risicovolle inrichting: overig

Op de risicokaart is verder aangegeven dat aan de Beilerstraat 11G (Zwembad De Boschkamp) een chlooropslag is gelegen. Er is geen PR 10^{-6} -contour, er is dus geen sprake van een knelpunt. Het invloedsgebied van de chloorbleekloogopslag bedraagt 135 meter en valt binnen het plangebied. Binnen dat invloedsgebied bevinden zich geen kwetsbare objecten en bij deze actualisatie is geen sprake van geprojecteerde (woning)bouw. Het GR blijft onder de oriënterende waarde en er vindt geen toename van het GR plaats, er zijn dus geen bepaling en een verantwoording van het GR nodig.

Tevens kan nog worden vermeld dat in het plangebied vuurwerkverkooppunten en -opslagen gelegen zijn. Veiligheidsaspecten ten aanzien van deze bedrijven zijn geregeld in de milieuvergunningsfeer. Tijdelijke opslag van vuurwerk is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'opslag'.

Verantwoordingsplicht risicovolle inrichtingen

Conform het Bevb dient invulling te worden gegeven aan de verantwoordingsplicht van het groepsrisico GR. Het betreft de actualisatie van het bestemmingsplan. Aan de bestaande ruimtelijke situatie verandert er feitelijk niets. Als het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde ligt en het groepsrisico niet toeneemt door het besluit, is een verantwoording van het groepsrisico niet vereist. Omdat aan deze voorwaarden wordt voldaan is geen verantwoording van het groepsrisico vereist voor risicovolle inrichtingen.

Transport over weg

De provinciale wegen N381, die ten zuiden van het plangebied is gelegen, en N374, die door het plangebied loopt, zijn aangewezen als route voor transport van gevaarlijke stoffen.

De N371 en N381 vallen niet onder een categorie van het basisnet. Dit houdt in dat er geen belemmeringen zijn voor de toename van het aantal vervoersbewegingen van gevaarlijke stoffen. Tevens houdt dit in dat er geen belemmeringen zijn voor ruimtelijke ontwikkelingen langs deze wegen. De PR 10^{-6} ligt op de as van de weg.

Verantwoording van het groepsrisico vindt plaats binnen 200 meter aan weerszijde van de weg. Binnen deze zone worden binnen het plangebied geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Het GR wordt derhalve niet verhoogd.

Buisleidingen

Ten noorden en westen van het plangebied liggen drie aardgastransportleidingen van de Gasunie. De gasleidingen hebben een werkdruk van 66,2 bar. Voor de gasleidingen is geen sprake van een plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} (de PR 10^{-6} -contour ligt op 0 meter van de leidingen). Het plan voldoet aan de grens- en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico.

Voor de aardgasleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), dat op 1 januari 2011 in werking is getreden. Conform het Bevb dient iedere leiding te worden voorzien van een dubbelbestemming met een breedte van 2 x 5 meter. De aardgastransportleidingen liggen niet in het plangebied en ook de beschermingszone valt niet binnen het plangebied.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen in de nabijheid van buisleidingen dient een groepsrisicorisicoberekening uitgevoerd te worden door de Gasunie. Binnen het invloedsgebied van de drie buisleidingen bevinden zich een enkele woning en/of boerderij en een deel van een 'rustige' woonwijk (Kampenwijk) in het westelijke deel van Westerbork en de aanwezige populatie is dus vrij laag. Uit de uitgevoerde Carbolrisicoberekening kan worden geconcludeerd dat het groepsrisico zeer laag is.

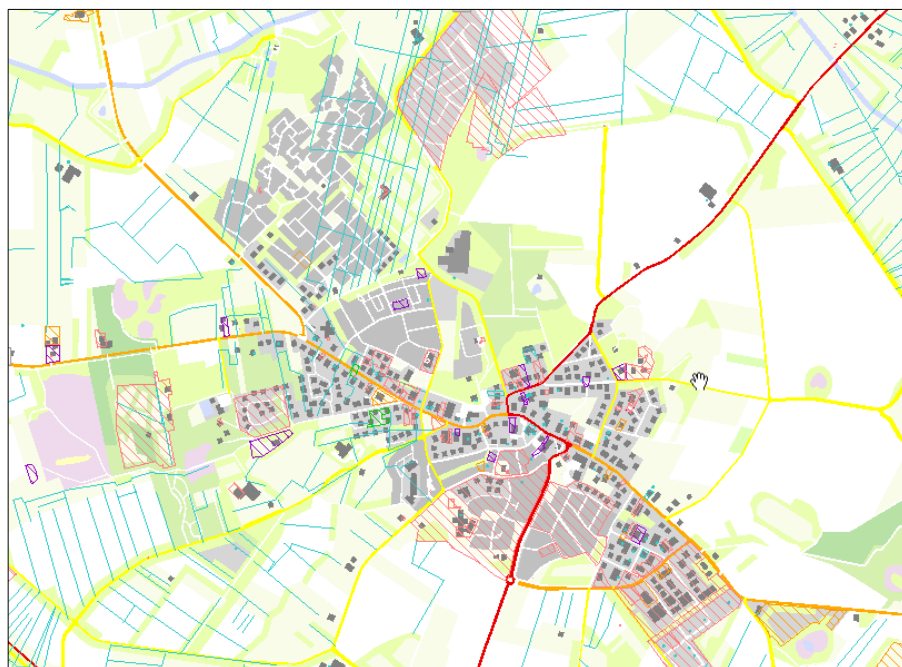
Verantwoordingsplicht buisleidingen

Conform het Bevb dient invulling te worden gegeven aan de verantwoordingsplicht van het groepsrisico GR. Het betreft de actualisatie van het bestemmingsplan. De 100% letaliteitsgrens van de buisleidingen varieert tussen de 180 en 210 meter (indicatief). Een enkele bestaande woningen/boerderij in het plangebied ligt binnen dit gebied. Aan de bestaande ruimtelijke situatie verandert er feitelijk niets. Als het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde ligt en het groepsrisico niet toeneemt door het besluit is een verantwoording van het groepsrisico niet vereist. Omdat aan deze voorwaarden wordt voldaan is geen verantwoording groepsrisico vereist. Voorliggend bestemmingsplan maakt geen nieuwe (woningbouw)ontwikkelingen mogelijk in de nabijheid van de leidingen. Het GR wordt ten gevolge van de vaststelling van voorliggend bestemmingsplan derhalve niet verhoogd.

5.5

Bodem

Op 1 juli 2008 is het Besluit bodemkwaliteit volledig van kracht geworden. In dit besluit zijn regels opgenomen voor het toepassen van grond en bagger. Om de nieuwe regelgeving te implementeren, is dit binnen de provincie Drenthe gezamenlijk opgepakt. Om hergebruik van grond en bagger mogelijk te maken, is inzicht in de kwaliteit en functie van de bodem wenselijk. Dit is mogelijk door het opstellen van een Bodemkwaliteitskaart en Bodemfunctieklassenkaart. In eerste instantie is gekozen voor het vaststellen van een Bodemfunctieklassenkaart. De bodemfunctieklassenkaart geldt voor het gehele gemeentelijke grondgebied.



Uitsnede Kaart Bodeminformatie (bron: provincie Drenthe)

De Drentse gemeenten hebben eerst gekozen voor het verkennen van het generieke kader van het nieuwe bodembeleid. Uitgangspunt hierbij is het onderscheid in twee bodemfunctieklassen: 'wonen' en 'industrie'. Voor bijvoorbeeld de functie landbouw en natuur is de verzamelnaam 'overig' gekozen. Binnen het grondgebied van de gemeente is dit samengevoegd tot de functies 'wonen', 'industrie' en 'overig'. Binnen de provincie Drenthe heeft afstemming plaats gevonden over de indeling van deze functies. Dit heeft geleid tot een eenduidige benaming van een aantal voorkomende(toekomstige) bestemmingen. Afspraken zijn gemaakt over onder andere toekomstige woonwijken, defensie terreinen, sportparken en grote bungalowparken.

Gebieden met een afwijkende bodemkwaliteit zijn als aandachtsgebied aangeduid. Voor wegen is een specifiek beleid van toepassing, waarop de bodemkwaliteitskaart van toepassing is. Voor hergebruik van grond gelden dan ook de daarop betrekking hebbende regels.

Bij de opstelling van een bodemfunctieklassenkaart wordt zoveel mogelijk gebruikgemaakt van bestaande contouren en beschikbare data. Dit betekent in de praktijk dat zoveel mogelijk aansluiting is gezocht met de buitengrenzen van de bestemmingsplankaarten of natuurlijke of bestaande grenzen als bebouwd/onbebouwd gebied, wegen en kanalen. Er is gekozen voor een praktisch werkbaar bodemfunctieklassenkaart. Dit betekent dat er niet een te gedetailleerde indeling is gemaakt om verschillende grondverzetregels te vermijden bij te kleine deelgebieden. Voor Westerbork is dan ook voornamelijk de functie 'wonen' van toepassing (zie bijlage). Het bedrijventerrein De Noesten heeft de functie 'industrie'. Het resterende deelgebied heeft de functie 'overig'. Voor Westerbork zijn behalve de wegen geen speciale aandachtsgebieden van toepassing.

De bodemfunctieklassenkaart geeft aan welke mogelijkheden voor hergebruik van grond er zijn voor het grondgebied. Hierbij zijn van belang dat de toepassing niet tot verslechtering van de bodem mag leiden ('stand-still'). En toepassing mag niet leiden tot ongewenste risico's voor de functie van een gebied. De kwaliteit van de toe te passen grond zal moeten worden bepaald door een partijkeuring of op basis van een bodemkwaliteitskaart. Deze wordt vervolgens op basis van de kwaliteit ingedeeld in de klasse 'Overig' (AW2000) 'Wonen' of 'Industrie'. De toepassing van de grond kan alleen plaatsvinden op basis van de strengste eis: bodemkwaliteitsklasse of bodemfunctieklassen. Voor Westerbork betekent dit dat bv. grond mag worden toegepast in het deelgebied 'Wonen' waarbij de kwaliteitsklasse 'Overig' of 'Wonen' mag zijn.

Ter plaatse van het voormalig glastuinbouwgebied aan de Groeneweg is (aanvullend) bodemonderzoek uitgevoerd.

Hieruit is naar voren gekomen dat er sprake is van ernstige verontreiniging van bodem en grondwater met minerale olie. Het terrein zal, vermoedelijk in het voorjaar van 2011, worden gesaneerd en geschikt gemaakt voor de bouw van een MFC/Brede school en woningen.

Binnen het plangebied is de voormalige stortplaats 'Leemskoel' gelegen. Uit (aanvullend) bodemonderzoek is gebleken dat dit terrein ernstig verontreinigd is met zware metalen. Hoewel er geen sprake van risico's voor de volksgezondheid is, is na overleg met bewoners, besloten om de verontreiniging op de particuliere percelen en het aansluitend openbaar groen te saneren. Dit zal vermoedelijk in het voorjaar van 2011 gebeuren. De verontreiniging ter plaatse van enkele percelen van woonservice Drenthe dient op grond van de Wet bodembescherming, voor 2030 te worden gesaneerd.

Op basis van de gegevens die in het Bodeminformatiesysteem staan vermeld, is ter plaatse van het plan 'Meursinge' sprake van een potentieel verdachte activiteit. Deze activiteit heeft betrekking op de ondergrondse opslag van vloeistoffen (brandbare) in het verleden. Dit zal echter waarschijnlijk geen belemmering zijn voor de financiële haalbaarheid van het plan. Gezien de sloop van de bestaande gebouwen alsmede de nieuwbouw van drie villa's op de achterzijde van het perceel kan worden volstaan met een bodemonderzoek bij de bouw aanvraag.

De nieuwbouw van de woningen in het plan 'An de Boerbrink' wordt mogelijk gemaakt via twee wijzigingsbevoegdheden. In de wijzigingsbevoegdheden is een milieuhygiënische toets als voorwaarde opgenomen, zodat pas van de wijzigingsbevoegdheid gebruik kan worden gemaakt nadat de resultaten van het bodemonderzoek bekend zijn.

5.6

Water

Inleiding

Het bestemmingsplangebied ligt in het beheergebied van het Waterschap Reest en Wieden. Op grond van artikel 3.1.6 uit het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hier wordt ingegaan op de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. Deze paragraaf is de weerslag van het overleg tussen gemeente en het waterschap.

Beleid

Beleidskader Waterschap Reest en Wieden

Het beleid van het Waterschap Reest en Wieden is weergegeven in het Waterbeheerplan 2010-2015. Bij het waterbeheer zijn drie grote beleidsthema's waar het waterschap zich mee bezighoudt.

- Voor het dagelijkse waterbeheer is dat het Gewenste Grond- en Oppervlaktewater Regime (GGOR). Doel daarvan is gedurende een heel groot deel van het jaar die wateromstandigheden te realiseren die het beste passen bij de functie zoals de provincies die hebben vastgesteld. Het plangebied ligt in de zone van hydrologische beïnvloeding. De zone is bedoeld als signaal voor mogelijke knelpunten in het uitvoeren van het dagelijkse waterbeheer.
- Om in extreem natte en extreem droge omstandigheden de schade als gevolg van wateroverlast of watertekort te beperken, is er het WB21 (Waterbeheer 21^e eeuw). Hierin zit de trits vasthouden-bergen-afvoeren als voorkeursvolgorde en afwegingskader en het principe van niet afwentelen. Doel is het watersysteem zo in te richten dat het in extreme omstandigheden en in de toekomst goed functioneert. Het plan ligt niet in een beekdal of in de lagere delen van het beheergebied van Reest en Wieden.

In het beekdal kunnen extreme omstandigheden nadrukkelijk leiden tot wateroverlast en schade. Wel komen natuurlijke laagtes in het gebied voor waar plaatselijk wateroverlast een rol kan spelen.

- Voor het bereiken van de goede ecologische toestand van het water zijn er de Europese richtlijnen voor ecologie en waterkwaliteit. Dit thema bestaat uit de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en de Vogel- en Habitatrichtlijnen (vertaald in Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet 1998). Doel daarvan is dat alle Europese wateren, zowel oppervlaktewater als grondwater, zich in 2015 in een goede ecologische en goede chemische toestand bevinden. Met goede argumenten is uitstel mogelijk tot uiterlijk 2027. Voor de Natura 2000-gebieden is geen uitstel mogelijk.

Waterplan gemeente Midden-Drenthe

De gemeente Midden-Drenthe heeft in samenwerking met het Waterschap Reest en Wieden en de Waterleidingmaatschappij Drenthe (WMD) een waterplan opgesteld (Waterplan Midden-Drenthe d.d. 19 juli 2007).

Het waterplan gaat onder meer in op de volgende onderdelen:

- het verbeteren van de samenwerking en afstemming met het Waterschap Reest en Wieden;
- het verbeteren van de samenwerking en afstemming beleidsterreinen op het gebied van water binnen de gemeente;
- het formuleren van uitgangspunten en het maken van afspraken op het gebied van het beheer van oppervlaktewater;
- aandacht voor de invloed van waterwinning op het grondgebied van de gemeente;
- aandacht voor lokale grondwateroverlast;
- visie op waterberging en inzichtelijk maken van wateropgaven in het stedelijk gebied;
- duurzaam materiaalgebruik en duurzaam bouwen.

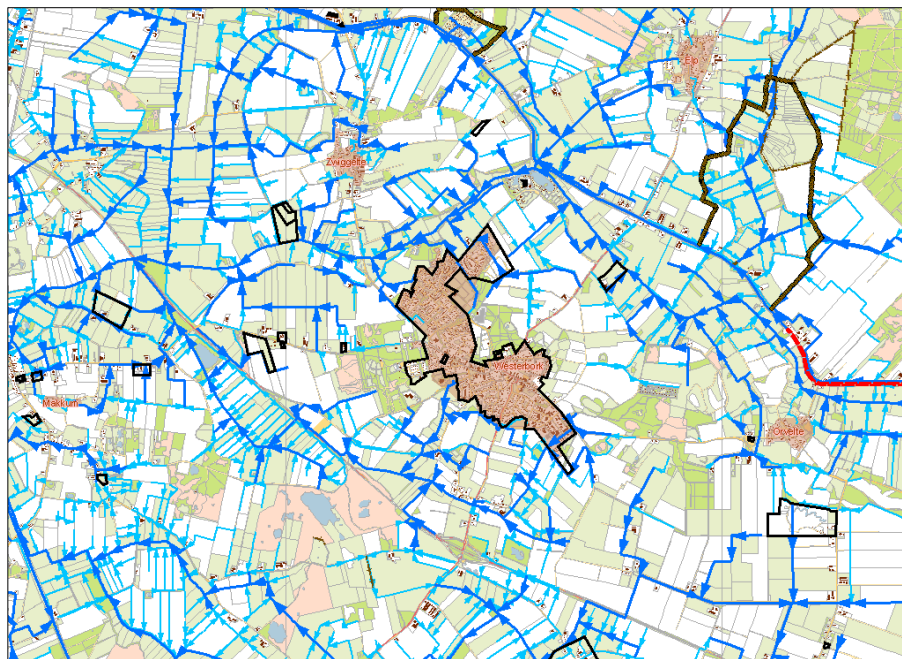
Beleidskader riolering

Het huidige Gemeentelijk Rioleringsplan 2006-2010 loopt dit jaar af. Het actuele beleid van de gemeente is verwoord in het vGRP (verbrede GRP) 2011-2015 dat in het voorjaar van 2011 zal worden vastgesteld.

Waterhuishouding - waterketen en watersysteem

Westerbork is een brinkdorp, één van de dorpsvormen op de zandgronden van Nederland. In de noordelijke en zuidelijke punt komt een moerige ondergrond voor met daarin veel organische stof, zoals lutum. Het dorp bevindt zich in het stroomgebied van de Oude Vaart. De huidige waterhuishouding is op de navolgende afbeelding weergegeven.

In de kern Westerbork ligt een voor een belangrijk deel een gemengd stelsel. In het gemeentelijk waterplan is een afkoppelkansenkaart van Westerbork opgenomen. Op deze kaart staan drie gebieden die al zijn afgekoppeld: het bedrijventerrein in het zuidoostelijk deel van het plangebied, het woonbuurtje De Pieterberg in het westen en de woonbuurt in het noordoosten. Verder zijn er acht locaties in de kern aangeduid als potentiële afkoppellocatie.



Bestaande waterhuishouding van het plangebied en omgeving

Het plangebied ligt niet in een waterwin- of grondwaterbeschermingsgebied. Binnen het plangebied komen de beleidsthema's 'beekdal' en GGOR aan de orde. Het plangebied ligt gedeeltelijk in een zone van hydrologische beïnvloeding. Vanwege het conserverende karakter van het bestemmingplan worden hier geen nadelige consequenties aan verbonden.

In het plangebied ligt een aantal waterlopen die in beheer en onderhoud zijn bij het waterschap. Voor zover deze waterlopen aan de bovenzijde een breedte hebben van ten minste 6 meter zijn deze als 'Water' bestemd.

Knelpunten op het gebied van stedelijk waterbeheer

In Westerbork wordt op een aantal locaties problemen ervaren met een hoge grondwaterstand. Ook is er op een aantal locaties soms sprake van water op straat. Deze locaties hebben de aandacht van de gemeente. Als er nieuwe ontwikkelingen binnen de kern Westerbork plaatsvinden, zal moeten worden gekeken of er ter plaatse sprake is van de genoemde knelpunten en wat er aan kan worden gedaan.

Ontwikkelingsmogelijkheden

In het bestemmingsplan zijn in beperkte mate nieuwe ontwikkelingen mogelijk. De bestaande waterhuishouding mag niet verslechteren als gevolg van nieuwe ontwikkelingen.

Ten behoeve van het plan 'Meursinge' is een watertoets uitgevoerd. Het waterschap heeft aangegeven dat de procedure is uitgevoerd conform de Handreiking Watertoets II. Het waterschap geeft dan ook een positief wateradvies (brief, kenmerk: WS/WOP/Mma/2414, d.d. 4 augustus 2008).

Het plan 'Meursinge' ligt in stedelijk gebied en beslaat een oppervlakte van ongeveer 3.400 m². Het plan bevindt zich in het stroomgebied van Vecht-Zwarte Water. De gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) ligt op 40 tot 80 cm onder het maaiveld. Het plan ligt in een gebied met een gemengd stelsel. Indien het regenwater wordt afgekoppeld van het bestaande stelsel, heeft het de voorkeur om het regenwater te infiltreren. Een andere mogelijkheid is afvoer van regenwater via een bodempassage. Hier wordt in dit plan niet van afgeweken. Om de kwaliteit van het water te waarborgen, wordt bij het bouwproject wel gebruikgemaakt van niet-uitlogende materialen. Het plan bevindt zich niet in een risicogebied en in het verleden is geen grondwateroverlast of wateroverlast als gevolg van overstromingen geconstateerd. De toename van het verharde oppervlak is gering.

De nieuwbouw van de woningen in het plan 'An de Boerbrink' wordt mogelijk gemaakt via twee wijzigingsbevoegdheden. In de wijzigingsbevoegdheden is een hydrologisch onderzoek als voorwaarde opgenomen, zodat pas van de wijzigingsbevoegdheid gebruik kan worden gemaakt nadat de resultaten van het onderzoek bekend zijn.

5.7

Ecologie

Ter bescherming van ecologische waarden dient bij ruimtelijke ingrepen een afweging te worden gemaakt in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur, Natuurbeschermingswet (1998) en de Flora- en faunawet. In de bijlagen zijn de uitkomsten van een bureauonderzoek opgenomen. Hieruit blijkt dat dit bestemmingsplan geen negatieve invloed uitoefent op beschermde gebieden en/of soorten. Voorafgaand aan het gebruikmaken van de wijzigingsbevoegdheden zal een afzonderlijk Flora- en faunawetonderzoek worden ingesteld. Gelet op het bureauonderzoek wordt verwacht dat het woningbouwplan in het kader van deze wet uitvoerbaar is.

Ten behoeve van de ontwikkeling 'Meursinge' is door BügelHajema een onderzoek naar de Ecologische Hoofdstructuur, Natuurbeschermingswet (1998) en de Flora- en faunawet uitgevoerd. Het onderzoek bestaat uit een bureauonderzoek en een veldinventarisatie naar vleermuizen en steenmarters.

Uit het onderzoek blijkt dat het onwaarschijnlijk is dat de bebouwing van het huidige hotel Meursinge een functie heeft als verblijfplaats voor vleermuizen. De beukenbomen langs de Wilhelminalaan vormen wel een belangrijk foera-geergebied voor gewone dwergvleermuis. Het is dan ook van belang deze laan intact te laten. Er loopt geen belangrijke vliegroute van vleermuizen langs de gebouwen van hotel Meursinge. De sloop van de gebouwen van hotel Meursinge zal derhalve geen belangrijke effecten op vleermuizen hebben. Tot slot zijn tijdens het onderzoek geen sporen aangetroffen die wijzen op de aanwezigheid van steenmarter.

De meest nabijgelegen gebieden uit de Natuurbeschermingswet 1998, betreffen de Natura 2000-gebieden Mantingerzand en Elperstroom, op circa 4 km, respectievelijk 3 km van het plangebied. Gezien de grootte van het perceel waar de ingreep gaat plaatsvinden en het feit dat het plangebied inclusief de noordelijke open ruimte, geheel door bebouwing is omsloten, zijn geen negatieve effecten op deze gebieden te verwachten. Hetzelfde geldt voor de dichtstbijgelegen delen van de Ecologische Hoofdstructuur. Voor deze activiteit is daarom geen vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 nodig. De voorgenomen activiteit is ook niet in strijd met het POP-beleid en het 'nee, tenzij'-beleid uit de Nota Ruimte voor de Ecologische Hoofdstructuur. Deze inventarisatie geeft geen aanleiding voor verder onderzoek.

Uit de ecologische inventarisatie en het onderzoek naar verblijfplaatsen van vleermuizen en/of steenmarter is naar voren gekomen dat de plannen geen nadelige effecten zullen hebben op beschermde soorten, mede gezien de beperkte natuurwaarden en de ligging van het plangebied.

5.8

Archeologie

Archeologische waarden dienen op grond van de (aangepaste) Monumentenwet 1988 te worden mee gewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Voor een deel van het plangebied geldt volgens de Archeologische verwachtings- en beleidskaart Midden-Drenthe (Oranjewoud, maart 2009) een 'hoge verwachting' voor archeologische waarden. Daarnaast bevinden zich binnen het plangebied archeologische monumenten. Er is daarom gekozen voor drie dubbelbestemmingen die een extra bescherming leggen op de gebieden die hierin liggen. Voordat hier bodemverstorende activiteiten plaatsvinden, zoals diep graven, zal een aanlegvergunning moeten worden aangevraagd. Bij de afweging of een vergunning kan worden verleend, zal een archeoloog moeten worden geraadpleegd.

Ten behoeve van de ontwikkeling 'Meursinge' is advies aangevraagd bij de provinciaal archeoloog. Uit dit advies blijkt dat naar verwachting de bodem ter plaatse van de huidige bebouwing dusdanig is verstoord dat hier geen archeologische resten in situ mogen worden verwacht.

Dit geldt echter niet voor de overige delen van het plangebied. Daarom dient voor de delen buiten de bestaande bebouwing een verkennend archeologisch booronderzoek te worden uitgevoerd. Uit het inventariserend veldonderzoek, uitgevoerd door archeologisch onderzoeks- en adviesbureau De Steekproef (Een Inventariserend Archeologisch Veldonderzoek, Westerbork, Hoofdstraat 48, Gemeente Midden-Drenthe' Archeologisch onderzoeks- en adviesbureau De Steekproef, april 2009), blijkt dat de kans op onverstoorde archeologisch grondsporen in het plangebied zeer klein is. De bodem is verstoord en er zijn geen archeologische indicatoren waargenomen. Beperkende of beschermende maatregelen zijn dan ook niet wetenschappelijk te verdedigen. Archeologisch vervolgonderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht. Indien bij de uitvoering onverhoopt toch archeologische grondsporen worden aangetroffen en/of archeologische vondsten worden gedaan, moeten deze conform de Monumentenwet 1988 artikel 53 en artikel 54 direct dienen te worden gemeld, zowel bij de gemeente Midden-Drenthe als bij de provinciaal archeoloog, dr. W.A.B. van der Sanden, Drents Plateau.

Bij de toepassing van de wijzigingsbevoegdheden zal in overleg met het Drents Plateau worden bepaald welk type onderzoek eventueel noodzakelijk is. Ter bescherming van (potentiële) archeologische waarden is een juridische regeling in dit bestemmingsplan opgenomen (zie hoofdstuk 4).

5.9

Aardkundige waarden

De provincie Drenthe wil aardkundige waarden die bijdragen aan het specifieke Drentse karakter behouden en waar mogelijk herstellen zonder daarbij het normale landbouwkundig gebruik te belemmeren. Op de kaart Kernkwaliteit Aardkundige waarden zijn in het noordoosten en zuidwesten van het plangebied gebieden aangewezen met een hoog en middelhoog beschermingsniveau en met een generiek beschermingsniveau. Bij ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de verschillende beschermingsniveaus. Voorliggend bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk in de gebieden met een aardkundig beschermingsniveau.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



Het bestemmingsplan ‘Westerbork’ is grotendeels een beheerplan, waarin de bestaande situatie is vastgelegd. Het plan betreft een herziening van een aantal verouderde bestemmingsplannen, waarbij het juridisch-planologisch regime is geactualiseerd. Aan deze actualisering zijn voor de gemeente geen financiële consequenties verbonden.

Daarnaast zijn in het bestemmingsplan enkele ontwikkelingslocaties opgenomen. Conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro) dient de gemeente te waarborgen dat alle aan het plan gerelateerde gemeentelijke kosten worden verhaald bij de eigenaren dan wel ontwikkelende partijen. Het heeft de voorkeur om voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan een privaatrechtelijke overeenkomst te sluiten met de betreffende eigenaar/eigenaren in het gebied. Indien deze overeenkomst niet tot stand kan worden gebracht, is de gemeente verplicht een exploitatieplan op te stellen om haar kostenverhaal te verzekeren.

Kosten voor ontwikkeling van de locatie Meursinge komen voor rekening van de initiatiefnemer. Er zullen hieromtrent een exploitatieovereenkomst en een planschadeverhaalsovereenkomst worden gesloten tussen de initiatiefnemer en de gemeente.

Inspraak en overleg



7.1

Inspraak en vooroverleg

Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Westerbork' heeft met ingang van 5 september 2011 gedurende 6 weken ter inzage gelegen ten behoeve van de inspraak. Op 20 september 2011 heeft er een inloopbijeenkomst plaatsgevonden.

Gedurende de periode van terinzagelegging kon een ieder een inspraakreactie op het voorontwerpbestemmingsplan indienen. Gedurende deze termijn hebben 20 insprekers een inspraakreactie ingediend. De inspraakreacties zijn samengevat en van een beantwoording voorzien in de als bijlage opgenomen 'Nota van vooroverleg en inspraak'. In deze nota is per reactie aangegeven of de reactie heeft geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

Vooroverleg

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Westerbork' is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betreffende personen en instanties. In de bij dit bestemmingsplan opgenomen bijlage 'Nota van vooroverleg en inspraak' is aangegeven wat de resultaten van het vooroverleg zijn. Naar aanleiding van de vooroverlegreacties hebben beperkte aanpassingen plaatsgevonden.

7.2

Verdere procedures

Het ontwerpbestemmingsplan 'Westerbork' zal de procedure van artikel 3.8 en verder van de Wet ruimtelijke ordening doorlopen. De resultaten van deze procedure zullen te zijner tijd in deze toelichting worden vermeld.

B i j l a g e n

- Risicoanalyse Externe Veiligheid
- Bodemfunctieklassenkaart
- Ecologisch onderzoek
- Waardestelling bebouwing
- Beeldkwaliteitsplan An de Boerbrinke
- Beeldkwaliteitsplan Hoofdstraat 34 t/m 40
- Nota van vooroverleg en inspraak
- Ruimtelijke onderbouwing (Meursinge) (separaat)

Risicoanalyse Externe Veiligheid



Steunpunt Externe Veiligheid Drenthe

Onderzoek Externe Veiligheid – Risicoanalyse Actualisatie bestemmingsplan “Westerbork”

Steunpunt Externe Veiligheid
Provincie Drenthe
Martin Power
19 maart 2012

Revisie 1

Inhoud

- 1 Inleiding
- 2 Externe Veiligheid
- 3 Beleid
 - 3.1 Wettelijk kader
 - 3.2 Gemeentelijk beleid
- 4 Risico-inventarisatie
 - 4.1 Hogedrukaardgastransportleiding
 - 4.1.1 Leidinggegevens
 - 4.1.2 Bevolking
 - 4.2 Vervoer gevaarlijke stoffen
 - 4.2.1 Wegvervoer N856 en N374
 - 4.3 Risicovolle inrichtingen
- 5 Resultaten
 - 5.1 Hogedrukaardgastransportleiding
 - 5.1.1 Plaatsgebonden risico
 - 5.1.2 Groepsrisico
 - 5.1.3 Verantwoording groepsrisico
 - 5.2 Risicobronnen
 - 5.4.1 Plaatsgebonden risico
 - 5.4.2 Groepsrisico
 - 5.4.3 Verantwoording groepsrisico
- 6 Conclusie
 - 6.1 Plaatsgebonden risico
 - 6.2 Groepsrisico
 - 6.3 Verantwoording groepsrisico

Referenties

1. Inleiding

Externe Veiligheidsonderzoek

Ten behoeve van de beoordeling van het aspect Externe Veiligheid voor het bestemmingsplan “Westerbork” (actualisatie) heeft het steunpunt Externe Veiligheid Drenthe een veiligheidsstudie uitgevoerd. Het kan dus ook worden gezien als de vaststelling van de nulsituatie. Dit onderzoek bestaat uit de volgende onderdelen:

- inventarisatie van de risicobronnen in en nabij het plangebied;
- analyse van de invloed van risicobronnen op de veiligheid;
- toetsing van de veiligheidssituatie aan de geldende veiligheidsnormen;
- uitvoering van een kwantitatieve risicoanalyse;
- beoordeling van de noodzaak voor een verantwoording van het groepsrisico.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 worden de relevante externe veiligheidsbegrippen toegelicht. In hoofdstuk 3 worden de diverse risicobronnen behandeld. Hoofdstuk 4 gaat in op de gehanteerde uitgangspunten voor de berekeningen waaronder bijvoorbeeld vervoerscijfers en de bevolkingsinventarisatie. Hoofdstuk 5 gaat in op de resultaten van de risicoanalyses en tenslotte worden in hoofdstuk 6 de conclusies gegeven.

Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt ten oosten van Beilen en de provinciale wegen de N856 en de N374 doorkruisen het plangebied. De ligging van het plangebied is in onderstaande figuur 1.1 (rood ingekaderd) weergegeven.



Figuur 1.1 Ligging van het plangebied (rood kader)

2. Externe Veiligheid

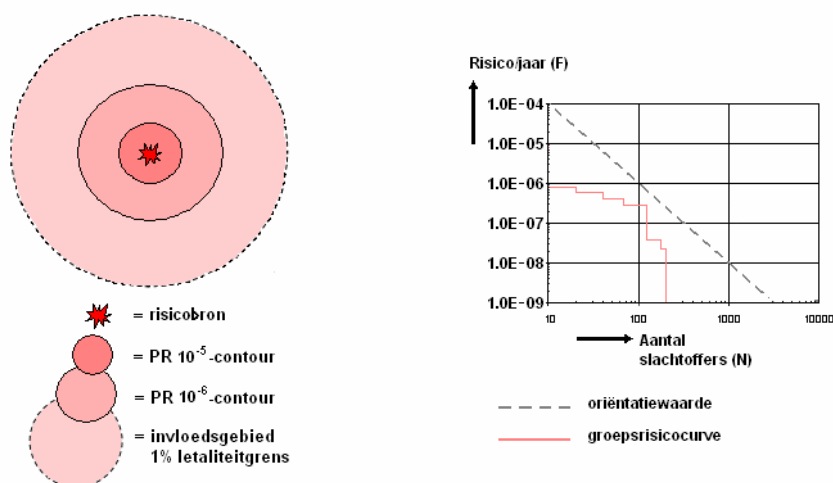
Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet-en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (Crvngs, ook wel circulaire genoemd), die op termijn vervangen zal worden door het 'Besluit transportroutes externe veiligheid' (Btev) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Btev). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kern begrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR (figuur 2.1). In Nederland is gekozen om als wettelijke norm de kans van één op één miljoen te hanteren. Binnen de 10^{-6} /jaar- contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} /jaar- contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groeprisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1%-letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN-curve (figuur 2.1).



Figuur 2.1 Weergave plaatsgebonden risicocontouren, invloedsgebied en groepsrisicografiek met oriëntatiewaarde voor transport

Verantwoordingsplicht

De verantwoordingsplicht draait kort gezegd om de vraag in hoeverre risico's, als gevolg van een ruimtelijke ontwikkeling, worden geaccepteerd en indien noodzakelijk welke veiligheidsverhogende maatregelen daarmee gepaard gaan. Met de verantwoordingsplicht worden betrokken partijen gedwongen om een goede ruimtelijke afweging te maken waarin de veiligheid voor de maatschappij als geheel voldoende gewaarborgd wordt. Op deze manier wordt beoogd een situatie te creëren, waarbij zoveel mogelijk de risico's zijn afgewogen en geanticipeerd is op de mogelijke gevolgen van een incident. Deze afweging is kwalitatief van aard en richt zich op aspecten als de mogelijkheden van bestrijdbaarheid van een mogelijke calamiteit en de mate van zelfredzaamheid van de bevolking. Onderstaande figuur 2.2 geeft een overzicht van onderdelen die in een verantwoording naar voren komen. In de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico zijn deze onderdelen nader uitgewerkt en toegelicht.

Verplichte en onmisbare onderdelen:	
A	Ligging GR t.o.v. oriënterende waarde
B	Toename GR t.o.v. nulsituatie
C	De mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking
D	De mogelijkheden van hulpverlening
E	Nut en noodzaak van de ontwikkeling
F	Het tijdsaspect

Figuur 2.2: Verplichte en onmisbare onderdelen van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico.

3 Beleid

3.1 Wettelijk beleidskader

Om de externe veiligheidsrisico's te beheersen heeft de rijksoverheid een aantal nota's, circulaire en besluiten opgesteld die leidend zijn voor externe veiligheidstaken van de provincie en gemeenten. Het gaat daarbij om wet- en regelgeving waarin risiconormen zijn gesteld voor respectievelijk inrichtingen, transport van gevaarlijke stoffen en buisleidingen. Het rijksbeleid staat niet op zichzelf.

Risicobedrijven

Het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) bevat veiligheidsnormen voor bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Daarnaast stelt het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO-1999) eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Het BEVI verplicht gemeenten en provincies rekening te houden met de externe veiligheid als ze een milieuvergunning verlenen of een bestemmingsplan maken.

Vervoer gevaarlijke stoffen

Ten aanzien van transportrisico's zijn de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS) en de Circulaire 'Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen' verschenen. De circulaire bevat veiligheidsnormen voor het vervoer en voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van transportroutes. Op korte termijn wordt het Besluit Transportroutes

Externe Veiligheid (Betv) vastgesteld. Het Btev is vergelijkbaar met het Bevi en bevat risiconormen voor transportroutes.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt plaats via het spoor, over de weg en het water. Er bestaat geen plafond voor de omvang en samenstelling van dit vervoer.

Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. Met het Basisnet wordt een plafond vastgesteld voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld.

Omdat het ontwikkelen van instrumenten voor dit beleid bijzonder complex is, en de gevolgen voor vervoerders en de ruimtelijke ordening ingrijpend kunnen zijn, vindt nog veel discussie plaats en loopt de vaststelling van het Basisnet achter op schema. Binnen het onderhavige project is voor zover mogelijk geanticipeerd op de komst van het Basisnet. Dit is beschreven in hoofdstuk 3.

De Nota vervoer gevaarlijke stoffen bevat nieuw beleid dat erop is gericht de belangen van vervoer, ruimtelijke ordening en veiligheid meer met elkaar in evenwicht te brengen. De Wet vervoer gevaarlijke stoffen bepaalt dat provincies en gemeenten routes kunnen aanwijzen voor het vervoer van routeplichtige stoffen. Gevaarlijke stoffen mogen dan alleen over de aangewezen routes vervoerd worden. Vervoerders van routeplichtige stoffen kunnen in een gemeente met een routebesluit alleen na verkregen ontheffing afwijken van de vastgestelde route voor gevaarlijke stoffen.

Hogedrukaardgastransportleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) in werking getreden. Voor de uitvoering van het Bevb dient rekening te worden gehouden met de grens-en richtwaarde van het plaatsgebonden risico en dient het groepsrisico te worden verantwoord. In de regeling is bepaald dat het plaatsgebonden risico en het groepsrisico moeten worden berekend met het rekenpakket CAROLA.

3.2 Gemeentelijk beleid

De vertaling van het rijksbeleid en wetgeving heeft zijn vorm gekregen in het visiedocument "Omgevingsvisie externe veiligheid Gemeente Midden-Drenthe". In de omgevingsvisie zijn de beleidsuitgangspunten voor de externe veiligheid verwoord. Het volgende is opgenomen in de omgevingsvisie:

- Nieuwe Bevi-inrichtingen (uitgezonderd LPG-tankstations) mogen zich binnen de gemeente Midden-Drenthe alleen op het Mera-terrein vestigen.
- Invloedsgebieden mogen niet buiten de grens van het bedrijventerrein vallen.
- Overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico is alleen acceptabel onder voorwaarden en optimaal planontwerp.
- Binnen het invloedsgebied van een inrichting worden geen niet-zelfredzame groepen gehuisvest. Tevens mag het invloedsgebied van een nieuwe inrichting niet over huisvestingsmogelijkheden van niet-zelfredzame groepen lopen

4 Risico-inventarisatie

4.1 Hogedrukaardgastransportleiding

Langs het noorden en westen van het plangebied lopen drie hogedruk aardgastransportleidingen (leidingstraat) van de Gasunie namelijk de A-514-KR, A-501-KR en A-502-KR (zie figuur 4.1).

Op grond van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) dienen wij rekening te houden met de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Ook moet een afstand van 5 meter (de zogenaamde belemmeringstrook) aan weerszijden van de leiding in acht worden genomen.



Figuur 4.1: 2 hogedrukaardgastransportleiding de A-514-KR, A-501-KR en de A-502-KR met invloedsgebieden

Voor de verantwoording van het groepsrisico en de gevolgen voor de rampbestrijding en zelfredzaamheid is het invloedsgebied van de hogedrukaardgasleiding van belang. De grens van het invloedsgebied komt overeen met de grens waar 1% van de in dat gebied aanwezige mensen overlijdt als gevolg van een ongeval met de buisleiding. De aanwezige buisleidingen hebben een invloedsgebied variërende tussen de 430 en 535 meter (zie tabel 4.1).

4.1.1 Leidinggegevens

Een risicoberekening is uitgevoerd op basis van de door de leidingeigenaar NAM verstrekte gegevens middels de professionele risicokaart:

Parameter	A-514-KR	A-501-KR	A-502-KR
Diameter [inch]	48	36	42
Ontwerpdruk [bar]	66	66	66
Invloedsgebied [m]	535	430	485
100% letaliteitafstand [m]	210	180	190

Tabel 4.1: Parameterwaarden van de planologisch beschouwde buisleidingen

De 100% letaliteitafstand genoemd in tabel 4.1 gelden in principe alleen voor de Gasunie aardgastransportleidingen.

4.1.2 Bevolking

Voor de berekening van het groepsrisico is inzicht nodig in de personendichtheden binnen het invloedsgebied van de hogedrukaardgastransportleidingen. Binnen het invloedsgebied wordt onderscheid gemaakt in de gedetailleerdheid van de bevolkingsinventarisatie. De bevolkingsdichtheid binnen het invloedsgebied van de leiding is laag en verondersteld kan worden dat het GR erg laag is.

4.2 Vervoer gevaarlijke stoffen

4.2.1 Wegvervoer N856 en N374

Er komen twee vervoerstromen over de N856 en de N347 Westerbork binnen. De Dienst Verkeer en Scheepvaart (DVS) heeft in het onderzoek naar de toekomstverkenning van het vervoer van gevaarlijke stoffen een aantal scenario's gedefinieerd. In dit onderzoek worden de prognoses van het vervoer volgens de maximale Global Economy (GE)-groei gehanteerd. De intensiteiten waarbij rekening moet worden gehouden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zijn opgenomen in de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen anticiperend op het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen. De N856 en N374 zijn niet opgenomen in de voor genoemde circulaire en zijn dus niet relevant voor onderhavig plan met betrekking tot externe veiligheidsberekeningen.

4.3 Risicovolle inrichtingen

Gulf Westerbork

In het plangebied (zuidoostelijk) ligt het LPG-tankstation Gulf Westerbork aan de Sliekampen met een vergunde doorzet van 499 m³/jaar. Voor de uitwerking in deze risicoanalyse wordt gebruik gemaakt van een eerdere risicoanalyse.

WPA Zeker & Vast

In het plangebied (zuidoostelijk) ligt aan De Noesten een opslagvoorziening van gewasbestrijdingsmiddelen (gevaarlijke stoffen) met een vergunde opslag van 570 ton.

Zwembad De Boskamp

Ten westen van Westerbork binnen het plangebied ligt het zwembad De Boskamp gelegen aan de Beilerstraat. Binnen deze inrichting is 4 m³ chloorbleekloog opgeslagen.

5 Resultaten

5.1 Hogedrukaardgastransportleiding

5.1.1 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) wordt bepaald door de bron. Uit de professionele risicokaart (zie figuur 4.1) blijkt dat al de drie buisleidingen A-514-KR, A-501-KR en de A-502-KR in de buurt van het plangebied geen PR 10⁻⁶ contouren hebben en op basis van een druk van 66 bar een belemmeringenstrook van 5 meter aan weerszijden van de leiding geldt waarbinnen niet gebouwd mag worden. Het plan voldoet wel aan de grens- en richtwaarde van het plaatsgebonden risico.

5.1.2 Groepsrisico

Voor onderhavig plan is het dan nodig het groepsrisico in de bestaande en toekomstige situatie te berekenen met behulp van het rekenprogramma CAROLA versie 1.0.0.51.



Figuur 5.1a: invloedsgebied gasleiding A-502-KR

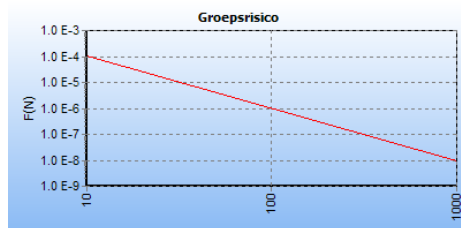


Figuur 5.1b: invloedsgebied gasleiding A-501-KR



Figuur 5.1c: invloedsgebied gasleiding A-514-KR

Binnen het invloedsgebied (zie figuren 5.1a/b/c) van al de drie buisleidingen bevinden zich maar een enkele woning en/of boerderij en een deel van een “rustige” woonwijk (“kampenwijk”) in het westelijke deel van Westerbork en is dus de aanwezige populatie vrij laag. Uit de Carbolrisicoberekening kan worden geconcludeerd kan worden dat het groepsrisico voor zeer laag is en dat er geen fN-curve (zie figuur 5.2) zal zijn.



Figuur 5.2: fN-curve van het berekende groepsrisico met de oriëntatiewaarde (rode lijn)

5.1.3 Verantwoordingsplicht groepsrisico

Conform het Besluit externe veiligheid buisleidingen dient invulling te worden gegeven aan de verantwoordingsplicht van het groepsrisico GR. Het betreft de actualisatie van het bestemmingsplan. De 100% letaliteitsgrens van de buisleidingen varieert tussen de 180 en 210 meter (indicatief). Een enkele bestaande woningen/boerderij in het plangebied ligt binnen dit gebied. Aan de bestaande ruimtelijke situatie verandert er feitelijk niets. Als het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde ligt en het groepsrisico niet toeneemt door het besluit is een verantwoording van het groepsrisico niet vereist. Omdat aan deze voorwaarden wordt voldaan is geen verantwoording groepsrisico vereist.

5.4 Risicobronnen

5.4.1 Plaatsgebonden risico

Gulf Westerbork

De 10^{-6} risicocontouren van de afleverzuil, reservoir en vulpunt liggen binnen het plangebied (zwarte gestippelde cirkels; zie figuur 5.3). De betreffende 10^{-6} risicocontouren van het vulpunt, reservoir en afleverzuil bedragen respectievelijk 25, 25 en 15 meter (Bevi/Revi). Binnen de 10^{-6} risicocontouren vallen geen (beperkt) kwetsbare objecten en is geen sprake van een knelpunt. De risicocontouren kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan.



Figuur 5.3: LPG-tankstation Gulf Westerbork en WPA Zeker&Vast. De blauwe cirkels zijn de invloedsgebieden van beide risicovolle objecten.

WPA Zeker & Vast

De 10^{-6} risicocontour van de opslagvoorziening is 20 meter en valt binnen de inrichting (zwarte gestippelde cirkels; zie figuur 5.3) en er is dus geen sprake van een knelpunt. De risicocontour kan worden opgenomen in het bestemmingsplan.

Zwembad De Boskamp

Deze inrichting (zie figuur 5.4) heeft geen 10^{-6} risicocontour en bedraagt dus 0 meter en er is dus geen sprake van een knelpunt.



Figuur 5.4: zwembad De Boskamp met invloedsgebied (lichtblauw cirkelvlak)

5.4.2 Groepsrisico GR

Gulf Westerbork

Het invloedsgebied van het LPG-tankstation bedraagt 150 meter en valt deels over het plangebied. Binnen dat invloedsgebied bevinden zich dagdienstbedrijven en een enkele woning en bij deze actualisatie is geen sprake van geprojecteerde (woning)bouw. Bij een eerdere inventarisatie is al gebleken dat het GR onder de oriënterende waarde van het GR ligt. Er vindt dus geen toename van het GR plaats en is bepaling van het GR en de verantwoording daarvan niet nodig.

WPA Zeker & Vast

Het invloedsgebied van WPA Zeker & Vast bedraagt 170 meter en valt binnen het plangebied. Binnen dat invloedsgebied bevinden zich dagdienstbedrijven en een aantal woningen en bij deze actualisatie is geen sprake van geprojecteerde (woning)bouw. Bij een eerdere inventarisatie is al gebleken dat het GR onder de oriënterende waarde van het Gr ligt. Er vindt dus geen toename van het GR plaats en is bepaling van het GR en de verantwoording daarvan niet nodig.

Zwembad De Boskamp

Het invloedsgebied van de chloorbleekloogopslag bedraagt 135 meter en valt binnen het plangebied. Binnen dat invloedsgebied bevinden zich geen kwetsbare objecten en bij deze actualisatie is geen sprake van geprojecteerde (woning)bouw. Bij een eerdere inventarisatie is al gebleken dat het GR onder de oriënterende waarde van het Gr ligt. Er vindt dus geen toename van het GR plaats en is bepaling van het GR en de verantwoording daarvan niet nodig.

5.4.3. Verantwoordingsplicht

Conform het Besluit externe veiligheid inrichtingen dient invulling te worden gegeven aan de verantwoordingsplicht van het groepsrisico GR. Het betreft de actualisatie van het bestemmingsplan. Aan de bestaande ruimtelijke situatie verandert er feitelijk niets. Als het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde ligt en het groepsrisico niet toeneemt door het besluit is een verantwoording van het groepsrisico niet vereist. Omdat aan deze voorwaarden wordt voldaan is geen verantwoording groepsrisico vereist voor al de drie risicovolle objecten.

6 Conclusies

De gemeente Midden-Drenthe is voornemens het bestemmingsplan “Westerbork” te actualiseren. Nabij het plangebied lopen drie hogedruk aardgastransportleidingen en binnen het plangebied zijn een drietal risicovol bedrijven gesitueerd waarvan twee Bevi-plichtig zijn. De gemeente Midden-Drenthe heeft het steunpunt Externe Veiligheid Drenthe gevraagd om een onderzoek te doen naar het aspect externe veiligheid op het bestemmingsplan als gevolg van de aanwezigheid van de voornoemde risicovolle objecten. Het plan is getoetst aan de eisen uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen, Besluit externe veiligheid buisleidingen en de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen anticiperend op het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen.

6.1 Plaatsgebonden risico

Binnen de 10^{-6} risicocontouren van alle risicovolle objecten vallen geen kwetsbare objecten zodat er geen sprake is van knelpunten. Geadviseerd wordt om alle 10^{-6} contouren van alle risicovolle objecten op de plankaart te zetten.

6.2 Groepsrisico

Het bestemmingsplan wordt geactualiseerd en leidt niet tot een toename van het enig groepsrisico van een risicovol object. Het groepsrisico (t.o.v. fN-curve) voor de spoorlijn Zwolle-Groningen en de risicovolle objecten is nihil of ligt ruim de oriëntatiewaarde. Er is dus sprake van een acceptabele situatie.

6.3 Verantwoordingsplicht

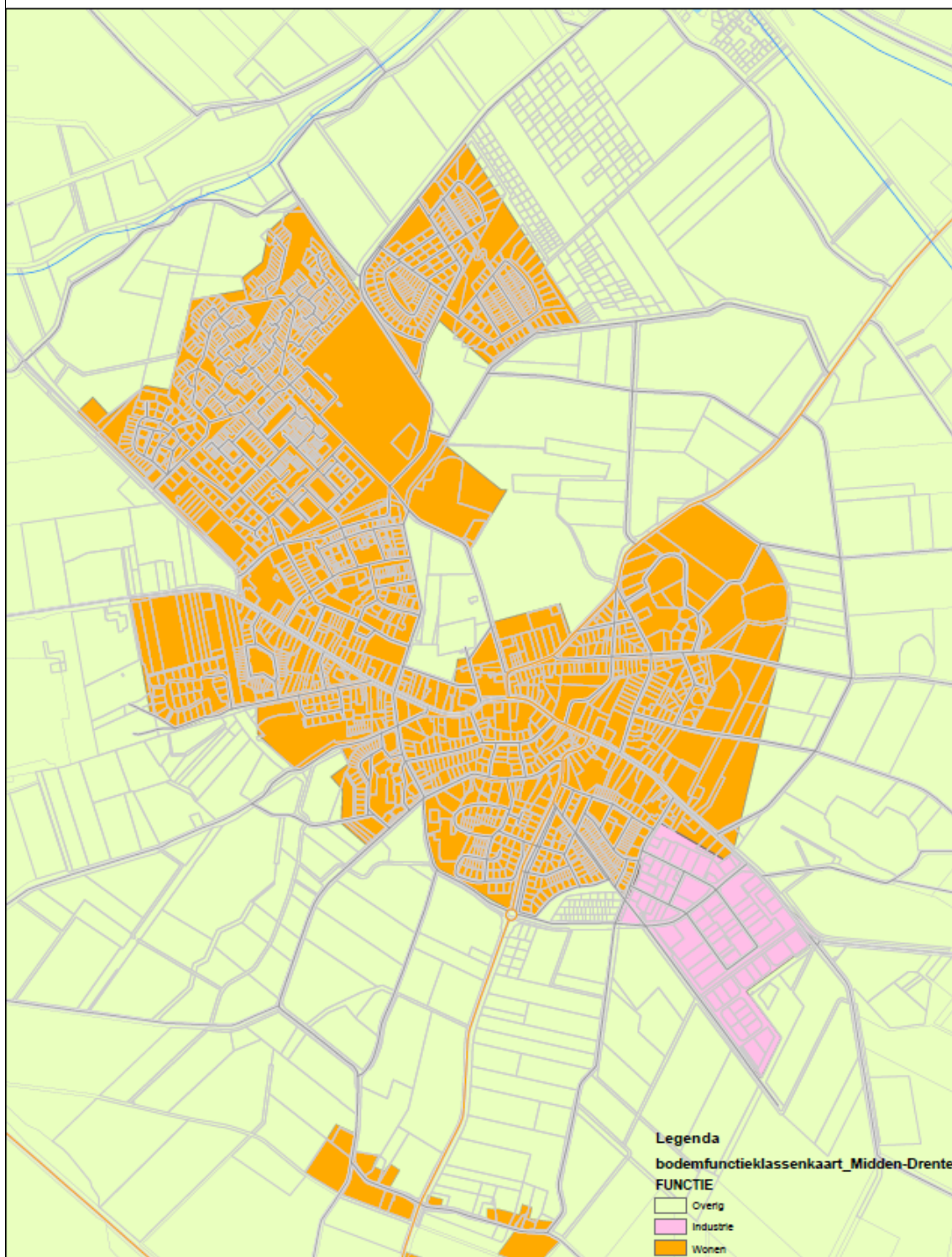
Aan de bestaande ruimtelijke situatie verandert er feitelijk niets. Als het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde ligt en het groepsrisico niet toeneemt door het besluit is een verantwoording van het groepsrisico niet vereist. Omdat aan deze voorwaarden wordt voldaan is geen verantwoording groepsrisico vereist voor al de drie risicovolle objecten en aardgastransportleidingen.

Referenties

- [1] Besluit externe veiligheid buisleidingen (2011)
- [2] Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico, Ministerie van VROM, november 2007.
- [3] Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen, 26 oktober 2010
- [4] PGS 1
- [5] Risicobeoordeling Externe Veiligheid “Uitbreiding AOC Terra – Groepsrisico LPG-tankstation Total Werkhorst” door de DGMR d.d. 4 juni 2007

Bodemfunctieklassenkaart

Bodemfunctieklassenkaart



1:9.611

Ecologisch onderzoek

Ecologie

1. Gebiedsbescherming

Rijksbeleid - Natuurbeschermingswet 1998

BELEID

Op 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1989 van kracht geworden die de gebiedsbescherming van nationaal begrensde natuurgebieden bundelt. Hierin zijn de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de verwerkt. Onder deze wet worden drie typen gebieden aangewezen en beschermd, Natura 2000-gebieden, Wetlands en staats- en beschermde natuurmonumenten. Verder is deze wet de basis voor het nationale Natuurbeleidsplan waarin de Ecologische Hoofdstructuur is geregeld.

Provinciaalbeleid - Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. De Ecologische Hoofdstructuur is als beleidsdoel opgenomen in het Provinciaal omgevingsplan en de streekplanwijziging van december 2007.

Inventarisatie

Het dichtstbijzijnde beschermde natuurgebied is Natura 2000-gebied Elperstroomgebied. Dit gebied ligt bijna 3 km ten noordoosten van Westerbork. De Elperstroom is een gradiëntrijk beekdallandschap in het centrum van Drenthe. Het stroomgebied bestaat voornamelijk uit - deels zeer soortenrijke - hooilanden, die zijn gescheiden door sloten of elzensingels. De belangrijke habitattypen in dit gebied zijn vochtige heide- en heischrale graslanden, blauwgrasland en kalkmoerassen. Het singellandschap is tevens belangrijk broedgebied voor grauwe klauwier en roodborsttapuit. (bron: LNV)

NATURA 2000

Ecologische Hoofdstructuur

De dichtstbijzijnde gebieden uit de Ecologische Hoofdstructuur zijn de Westerborkerstroom, de Ruyghe Venne, het bosgebied rond Camping De Valkenhof en het bos aan de oostzijde van het dorp. De drie laatstgenoemde gebieden liggen binnen de grenzen van het bestemmingsplangebied.

EFFECTEN	Natura 2000 De voor de Elperstroom aangewezen soorten zijn volgens de effectenindicator¹ sterk gevoelig voor vermessing en verdroging. Ontwikkelingen als intensieve landbouw en ontwatering kunnen negatieve effecten hebben op dit Natura 2000-gebied. Het bestemmingsplan is conserverend van aard en maakt geen grote ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Binnen het bestemmingsplan worden alleen kleine ontwikkelingen mogelijk gemaakt zoals het uitbreiden van bestaande woningen en bedrijfsgebouwen binnen het reeds vastgelegde bouwvlak. Bestaand gebruik is niet vergunningplichtig in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (wetswijziging van 29 december 2008). Daarnaast en gezien de hiervoor beschreven instandhoudingsdoelen, zullen de kleine ontwikkelingen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan niet tot negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden leiden.
EHS	De enkele gebieden uit de Ecologische hoofdstructuur liggen binnen de planbegrenzing. Er bestaan geen duidelijke ecologische relaties tussen het bebouwde deel van het plangebied en het oostelijke bos en Westerborkerstroom uit de Ecologische Hoofdstructuur. Er is wel een ecologische relatie tussen de Camping De Valkenhof en het rondom liggend bos. Binnen de Ecologische Hoofdstructuur geldt het 'nee, tenzij'-principe voor ruimtelijke ontwikkelingen. Aangezien het bestemmingsplan conserverend van aard is, er geen ontwikkelingen (bij recht) worden toegestaan binnen de beschermde gebieden en de ontwikkelingen buiten de beschermde gebieden van dusdanige geringe omvang zijn, zijn negatieve effecten van deze activiteiten op de beschermde gebieden niet te verwachten.
CONCLUSIE	Natura 2000 en EHS Het bestemmingsplan is sterk conserverend van karakter en maakt geen grote ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Het ligt niet in de lijn der verwachting dat negatieve effecten op beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of de Ecologische Hoofdstructuur zullen optreden. Een eventuele vergunningverlening in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is hier niet aan de orde. Met betrekking tot de gebiedsbescherming is zowel in het kader van de natuurbeschermingswet 1998 als de Ecologische Hoofdstructuur, het College van

¹ De effectenindicator is een hulpmiddel voor initiatiefnemers, vergunningverleners en planmakers die te maken krijgen met activiteiten in of nabij Natura 2000-gebieden. De effectenindicator is een instrument waarmee mogelijke schadelijke effecten ten gevolge van de activiteit en de plannen kunnen worden verkend. De effectenindicator geeft informatie over de gevoeligheid van soorten en habitattypen voor de meest voorkomende storende factoren. Deze informatie is generiek: om vast te stellen of een activiteit in praktijk schadelijk is, moet vervolgonderzoek plaatsvinden.

Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe bevoegd gezag. Het is dan ook aan dit bevoegd gezag om deze visie te bevestigen.

2. Soortenbescherming

Beleid

Met ingang van 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992 van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt.

Achter de Flora- en faunawet staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Deze soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'. Deze zorgplicht betekent dat een ontheffing van het verbod op verstoren (of erger) alleen kan worden verleend, als geen afbreuk wordt gedaan aan de goede staat van instandhouding van de soort. Deze voorwaarde geldt voor alle beschermde soorten.

De Algemene Maatregel van Bestuur ex artikel 75 van de Flora- en faunawet van 23 februari 2005, kent een driedeling voor het beschermingsniveau van planten- en diersoorten. In een toelichting zijn deze soorten opgenomen in tabellen. Voor soorten uit tabel 1 geldt een vrijstellingsregeling van de verboden. Voor soorten uit tabel 2 en voor vogels geldt een vrijstelling als wordt gewerkt volgens een goedgekeurde gedragscode. Als niet wordt gewerkt volgens een gedragscode, kan voor de soorten uit tabel 2 ontheffing van de verboden worden verleend als geen sprake is van economisch gewin en als zorgvuldig wordt gehandeld. Voor de soorten uit tabel 3 kan bij ruimtelijke ontwikkeling niet altijd ontheffing worden verleend. Er mag dan geen afbreuk worden gedaan aan de goede staat van instandhouding van de soort, er moet afhankelijk van de soort een in de wet of in de richtlijn genoemde reden zijn en een redelijk alternatief voor de ingreep moet ontbreken. Ook voor het verstoren van vogels geldt dat een ontheffing meestal niet kan worden verleend. Er moet dan met mitigatie van een ecologisch werkprotocol voor de ingreep worden gewerkt.

Bekende gegevens

Bij Het Natuurloket² is (d.d. 1 maart 2010) een rapportage opgevraagd van de kilometerhokken³ waarin het plangebied ligt. In deze rapportage staat in welke mate de hokken zijn onderzocht op het voorkomen van de verschillende soortengroepen. Ook wordt het aantal waargenomen beschermde soorten en rode

² Het Natuurloket is een onafhankelijke informatiemakelaar die gegevens over beschermde soorten toegankelijk maakt. Deze gegevens zijn afkomstig uit de databanken van talloze organisaties, verenigd in de Vereniging Onderzoek Flora en Fauna (VOFF). Het Natuurloket bezit zelf geen gegevens. Het Natuurloket is een initiatief van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie en de organisaties binnen de VOFF (www.natuurloket.nl).

³ Een kilometerhok is een hok van 1 km bij 1 km. De Topografische Dienst heeft deze hokken ingevoerd als rasterverdeling van de topografische kaarten van Nederland.

lijstsoorten aangegeven, maar niet het aantal individuen. De rapportage van Het Natuurloket van de kilometerhokken waarbinnen de verschillende plangebieden vallen is weergegeven in navolgende tabel.

Tabel 1. Samenvattende rapportage van Het Natuurloket van de kilometerhokken (235-541, 236-540, 236-541, 236-542, 237-540, 237-541, 237-542, 238-540) waarin het plangebied is gelegen (d.d. 1 maart 2010).

Soortengroep	Volledigheid				Totaal	Flora- en faunawet			
	goed	redelijk	matig	slecht		FF* 1	FF* 2/3	H/V*	Rode lijst
Planten				1	slecht/matig				1
Zoogdieren				3	matig	4	2	1	1
Vogels	8				goed		1		1
Reptielen	1		1	1	slecht		3		2
Amfibieën	3	1	2	1	redelijk	4	2	1	1
Vissen				1	slecht/matig		1		
Dagvlinders	1	4	3		goed		1	1	
Libellen			1		slecht/matig				
Overige ongewervelden					niet				

H/V = Habitatrichtlijn (alleen bijlagen 1 en 2) of Vogelrichtlijn

RL = Rode lijst

Volledigheid onderzoek: Hiermee wordt aangegeven of op basis van de gebrachte bezoeken een volledig overzicht is te verwachten van de soorten van de betreffende soortengroep.

Volledigheid gegevens

Het plangebied ligt verspreid over acht kilometerhokken. Over het geheel genomen zijn alleen de soortengroepen vogels, amfibieën en dagvlinders redelijk tot goed en recent onderzocht. De overige soortengroepen zijn matig tot slecht of niet onderzocht.

Het merendeel van de inventarisatie inspanningen vinden over het algemeen plaats in natuurgebieden en zeggen dus veelal relatief weinig over de bebouwde kom van dorpen en steden. Indien er melding wordt gemaakt van zwaarder beschermde tabel 2- of tabel 3-soorten, dan zijn deze waarnemingen vaak in natuurgebieden gelegen binnen het kilometerhok gedaan. Daarnaast zijn binnen de bebouwde kom maar zeer beperkt specifieke biotopen aanwezig die voor bijzondere soorten permanent geschikt leefgebied vormen.

Inventarisatie en effecten

Uit de gegevens is op te maken dat er in totaal ten minste 18 beschermde soorten zijn waargenomen in de kilometerhokken. Hieronder bevinden zich negen beschermde tabel 2- of tabel 3-soorten, die alle eveneens Habitatrichtlijnsoorten zijn. Hierbij zijn vogels niet meegenomen, omdat deze onder een eigen beschermingsregime vallen. Hieronder wordt per soortengroep besproken of en waar beschermde soorten kunnen worden aangetroffen.

Vaatplanten

De kilometerhokken zijn slecht geïnventariseerd op het voorkomen van vaatplanten. Mogelijk komen enkel licht beschermde soorten, zoals gewone vogelmelk en grasklokje (beide tabel 1-soorten) voor in wegbermen. De ontwikkelingen die binnen dit plan mogelijk zijn, zijn van een dusdanige geringe omvang dat deze geen bedreiging vormen voor de instandhouding van deze soorten. Daarnaast geldt voor soorten uit tabel 1 een vrijstellingsregeling van de verboden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Vleermuizen

In meerdere kilometerhokken zijn waarnemingen van zwaar beschermde tabel 3-soorten bekend en tevens Habitatrichtlijnsoort bekend. Dit betreffen zeer waarschijnlijk allen vleermuizen. Alle vleermuizen staan namelijk in tabel 3 AMvB en in bijlage IV van de Habitatrichtlijn.

Met betrekking tot vleermuizen zijn gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger in of nabij het plangebied te verwachten. Vleermuizen kunnen verblijfplaatsen hebben in gebouwen en in oudere bomen met holten. Het is dan ook aannemelijk dat er van de genoemde soorten verblijfplaatsen in de kern Westerbork aanwezig zijn. Zolang deze verblijfplaatsen en het leefgebied niet worden verstoord en/of aangetast (onder andere aan- of verbouw aan gebouwen), wordt de instandhouding van deze soorten niet door in dit bestemmingsplan toegelaten ontwikkelingen bedreigd.

Overige zoogdieren

Naast de eerdergenoemde vleermuizen, kan ook de zwaarder beschermde tabel 2-soort steenmarter in of nabij Westerbork voorkomen. Steenmarter kan verblijfplaatsen hebben in de gebouwen in de kern Westerbork. Bij ingrijpende werkzaamheden als vernieuwbouw moet ervoor worden gezorgd dat de steenmarter uit het gebouw is, om te voorkomen dat het dier wordt gedood. De overige binnen het bestemmingsplan te verwachten beschermde zoogdieren behoren alle tot tabel 1. Hierbij zal het gaan om kleine zoogdieren zoals gewone bosspitsmuis en egel, maar ook marterachtigen. De ontwikkelingen die binnen dit plan mogelijk zijn, vormen geen bedreiging voor de instandhouding van deze soorten. Voor soorten uit tabel 1 geldt een vrijstellingsregeling van de verboden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Vogels

Alle inheemse vogelsoorten zijn beschermd op grond van de Flora- en faunawet. Nesten van huismus en gierzwaluw zijn jaarrond beschermd en worden veelvuldig in dorpen en steden waargenomen. Zolang deze verblijfplaatsen en het leefgebied niet worden aangetast (dakkapel, nieuw dak, verdieping opbouwen), wordt de instandhouding van deze soorten niet bedreigd.

Van overige vogelsoorten die in de bebouwde kom leven, wordt geen essentieel broedbiotoop aangetast door de ontwikkelingen die binnen het bestemmingsplan mogelijk zijn. Vogels mogen niet in het broedseizoen worden verstoord. De Flora- en faunawet kent geen standaardperiode voor het broed-

seizoen. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen van ongeveer 15 maart tot 15 juli duurt.

Amfibieën

De kilometerhokken zijn redelijk en recent onderzocht op amfibieën. Gezien de aanwezigheid van heide en vennen binnen het plangebied kunnen zwaar beschermde soorten als alpenwatersalamander (tabel 2-soort), heikikker (tabel 3-soort) en poelkikker (tabel 3-soort) worden verwacht. Deze soorten stellen kritische eisen aan hun leefgebied en zullen zich vooral binnen de Ecologische Hoofdstructuurgebieden blijven. Zwervende exemplaren van deze soorten kunnen ook buiten deze gebieden worden aangetroffen, met name tijdens de overwinteringsperiode in kruipruimten en kelders of onder materialendepots (stenen, brandhout). Verbouwen tijdens de winterslaapproperiode kan daarom tot problemen leiden. Binnen de bebouwde kom zijn verder licht beschermde soorten als gewone pad, bruine kikker, kleine watersalamander en bastaardkikker (allen tabel 1-soorten) te verwachten. De ontwikkelingen die binnen dit plan mogelijk zijn, vormen geen bedreiging voor de instandhouding van de genoemde soorten. Daarnaast geldt voor soorten uit tabel 1 een vrijstellingsregeling van de verboden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Reptielen

De kilometerhokken zijn slecht onderzocht op reptielen, echter zijn er waarnemingen bekend van drie zwaar beschermde soorten. Dit betreffen zeer waarschijnlijk de tabel 3-soorten adder en hazelworm en de tabel 2-soort levendbarende hagedis. Deze soorten komen mogelijk voor in het bosrijke en heide gebied tussen de Beilerstraat en Oude Beilerweg. Gezien de aard van het gebied en de kritische eisen die reptielen stellen aan hun leefgebied, worden er geen beschermde reptielen in of nabij het de bebouwde kom van het plangebied verwacht. Hierdoor zullen de ontwikkelingen die binnen dit plan mogelijk zijn, geen bedreiging vormen voor de instandhouding van reptielen.

Vissen

De betreffende kilometerhokken zijn slecht onderzocht. Er zijn waarnemingen van de tabel 2-soort biermpje bekend in de Westerborkerstroom en het Oranje kanaal. Binnen het plangebied zijn geen geschikte wateren voor deze soort aanwezig. Daarnaast zijn binnen het bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk die kunnen leiden tot wijzigingen in de hydrologische systemen waarin vissen voorkomen. Negatieve effecten op beschermde vissen zullen niet optreden

Vlinders

Dagvlinders zijn goed onderzocht binnen de begrenzing van het bestemmingsplan. Er zijn waarnemingen bekend van de tabel 3-soort heideblauwtje. De waardplanten van deze soort zijn dophei en struikhei. Heideblauwtje komt waarschijnlijk voor bij de Ruyghe Venne. Binnen de bebouwde kom van het bestemmingsplan zijn geen geschikte biotopen aanwezig en zijn beschermde

vlindersoorten niet te verwachten. Negatieve effecten op beschermde vlinders zullen hierom niet optreden.

Libellen

In de drie onderzochte kilometerhokken zijn geen beschermde libellensoorten waargenomen. Aangezien er binnen de begrenzing van het bestemmingsplan geen specifieke biotopen voor beschermde libellensoorten aanwezig zijn, zullen derhalve negatieve effecten op beschermde libellen niet optreden.

Overige ongewervelden

Overige beschermde ongewervelden, zoals kevers en mieren zijn niet in de plangebieden te verwachten. Door de ontwikkelingen binnen het plangebied zullen geen effecten op beschermde overige ongewervelde soorten optreden.

Conclusie

De ontwikkelingen die binnen dit bestemmingsplan mogelijk zijn, zijn van een dusdanige geringe omvang dat deze geen bedreiging zullen vormen voor de gunstige staat van instandhouding van binnen het bestemmingsplangebied voorkomende soorten. Voor de voorkomende soorten uit tabel 1 (onder andere vaatplanten, zoogdieren en amfibieën) geldt een vrijstellingsregeling van de verboden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Er zijn hoge natuurwaarden in het bosrijke gebied tussen Beilerstraat en Oude Beilerweg aanwezig, hier zal met toekomstige ontwikkelingen rekening moeten worden gehouden. Ruimtelijk ingrepen in dit gebied hebben mogelijk effect op de natuurwaarden, daarnaast kunnen bij ontwikkelingen in dit gebied verbodsovertredingen op de Flora- en faunawet niet worden uitgesloten.

Bij werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Daarnaast dient men rekening te houden met nesten van gierzwaluw en huismus. Deze soorten broeden veelal onder oudere dakpannen. De broedplaatsen van deze soorten zijn jaarrond beschermd. Overige vogelsoorten mogen niet in het broedseizoen worden verstoord. De Flora- en faunawet kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen van ongeveer 15 maart tot 15 juli duurt.

Bij gebruikmaking van vergunningsvrije ingrepen of uitbreidingsmogelijkheden bij recht, is de initiatiefnemer gebonden aan de wetgeving zoals vastgelegd in de Flora- en faunawet. Gezien het voorkomen van enkele zwaar(der) beschermde soorten binnen het bestemmingsplangebied dient derhalve bij ontwikkelingen alsnog een apart onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet te worden uitgevoerd. Dit onderzoek zal in ieder geval aandacht moeten besteden aan de mogelijke aanwezigheid van een beperkt aantal soorten broed- en standvogels en overwinterende amfibieën, steenmarter en vleermuizen. Bij werkzaamheden aan gebouwen en bij de kap van bomen moet nader onderzoek worden gedaan naar de aan- of afwezigheid van verblijfplaatsen van broedvogels en vleermuizen. Wanneer verbodsovertredingen niet voor-

komen kunnen worden dient een ontheffing conform artikel 75 Flora en fauna-wet te worden aangevraagd of de plannen worden aangepast.

Er is geen nader onderzoek naar steenmarter nodig als wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- het slopen van de bebouwing moet buiten het voortplantingsseizoen (van maart tot juni) gebeuren;
- voordat de bebouwing wordt gesloopt, moet deze van binnen worden opgeruimd;
- de sloop moet vanaf één kant van de bebouwing plaatsvinden.

Op deze manier wordt de verstoring van de eventuele steenmarter zo klein mogelijk. Indien dit om een bepaalde reden niet mogelijk is, moet nader onderzoek de aan- of afwezigheid van de soort aantonen.

Waardestelling bebouwing

Waardestelling bebouwing in Westerbork-kom

Aan de hand van de ruimtelijke en architectonische karakteristieken van het esdorp Westerbork, zoals omschreven in de Welstandsnota Midden-Drenthe, is de bebouwing in het dorp gewaardeerd. In de nota is het gebied Westerbork-kom opgedeeld in vijf welstandsgebieden: "verdichte dorpsbebouwing", "niet planmatige uitbreidingen", "planmatig gerealiseerde uitbreidingen", "groen-, sportgebieden en begraafplaatsen" en "bijzondere woonbebouwing".

Een pand is beeldbepalend als het de ruimtelijke en architectonische karakteristieken bepaalt. Een pand is beeldverstorend als het de ruimtelijke en architectonische karakteristieken verstoort.

Beeldbepalend

Gualtherie van Weezel Plein 6

Gualtherie van Weezel Plein 10

Hoofdstraat 2

Hoofdstraat 12

Hoofdstraat 13

Hoofdstraat 16

Hoofdstraat 19

Hoofdstraat 21

Hoofdstraat 27

Hoofdstraat 33

Hoofdstraat 34

Hoofdstraat 37

Hoofdstraat 42/44

Hoofdstraat 43

Oosteinde 1

Oosteinde 2

Oosteinde 3

Oosteinde 5

Oosteinde 8

Oosteinde 33

Westeinde 39

Westeinde 42/44

Westeinde 46

Wilhelminastraat 12

Wilhelminastraat 27

Zandhoeklaan 20

Zandhoeklaan 23

Zandhoeklaan 28

Zuidbrink 13

Beeldverstorend

Bebouwing niet beeldverstorend. Echter reclame-uitingen op, aan en bij winkel- en horecabebouwing verstoren het beeld in hoge mate!

Opmerkingen ten aanzien van de waardestelling.

- In het algemeen valt op dat de ruimtelijke kwaliteit van het esdorp Westerbork vrij hoog is. De architectonische kwaliteit van de bebouwing daarentegen is minder hoog.
- De panden die in het dorp zijn aangemerkt als beeldbepalend bezitten overwegend hun oorspronkelijke uitstraling.

Beeldkwaliteitsplan An de Boerbrink



Beeldkwaliteitsplan “An de Boerbrink” Westerbork





Inleiding



Voorbeeld uitwerking uit structuurvisie

Voor u ligt het beeldkwaliteitsplan voor het gebied “An de Boerbrink” in Westerbork. Dit gebied wordt omsloten door de bebouwing van de Hoofdstraat, Wilhelminastraat en Julianastraat. Het gaat hier om een gebied dat oorspronkelijk als weide diende bij de boerderijen aan de Hoofdstraat. Op 26 maart 2009 heeft de gemeenteraad van Midden Drenthe de structuurvisie voor Westerbork vastgesteld. In deze structuurvisie geeft de gemeenteraad haar visie, op de toekomstige ontwikkeling van het dorp Westerbork. Ten aanzien van “An de Boerbrink” zijn in de structuurvisie (paragraaf 6.5) onder meer de volgende uitspraken gedaan:

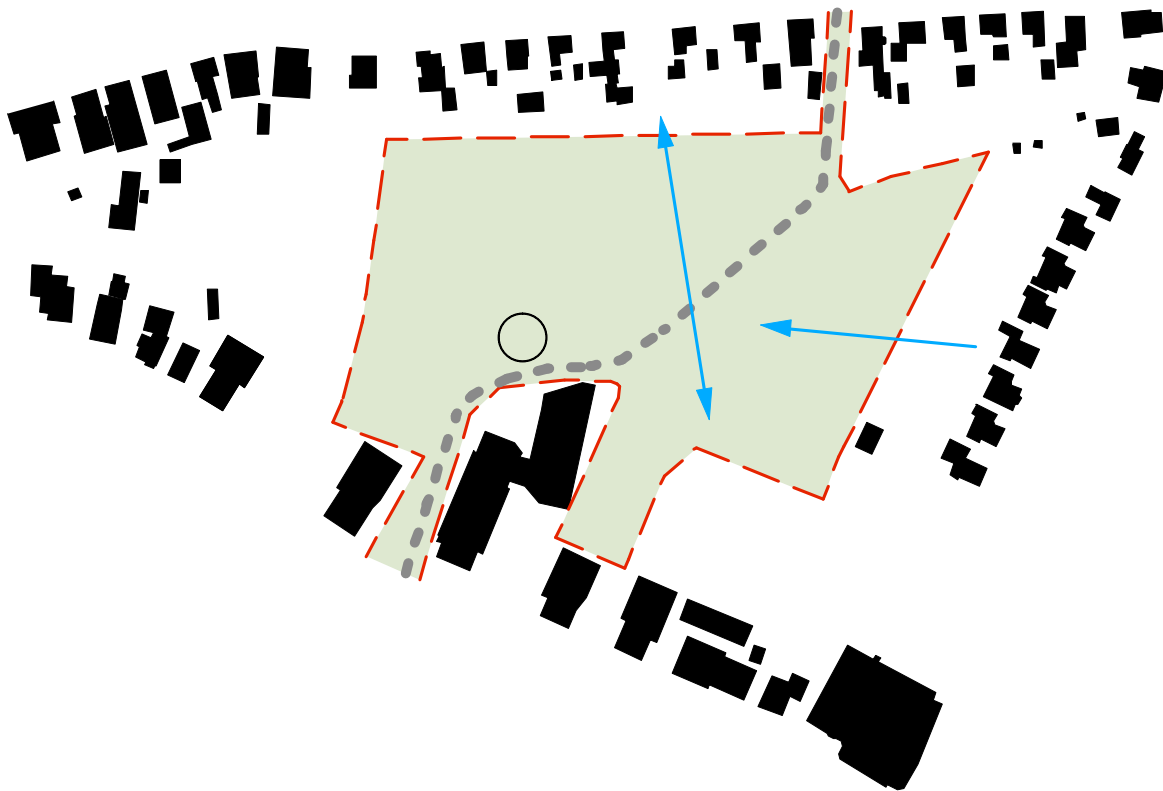
Over de aard van de bebouwing in het achterterrein van de boerderijen is, in het overleg met de dorpsbewoners, aandacht geweest. Sleutelwoorden waren informeel, groen en dorps. (...)

Op de erven staan de woningen losjes in een groene ruimte van gras en bomen met kleine tuinen omzoomd door hagen.

Het bestemmingsplan en het beeldkwaliteitsplan geven het formele kader aan deze ambities. In het bestemmingsplan zijn concrete bouw - en gebruikrichtlijnen opgenomen. Het voorliggend beeldkwaliteitsplan, regelt de ruimtelijke kwaliteit (uiterlijk) van gebouwen en de openbare ruimte voor dit gebied. Dit beeldkwaliteitsplan vormt zodoende, naast het bestemmingsplan, een belangrijk instrument voor de kwaliteitbewaking van ruimtelijke plannen. In het beeldkwaliteitsplan legt de gemeenteraad het welstandbeleid vast voor dit specifieke gebied en dient daarmee als toetsingskader voor de welstandscommissie bij de beoordeling van ruimtelijke plannen.

Bestemmingsplan en beeldkwaliteitsplan lijken daarmee vooral te zijn geschreven om te sturen, toetsen en te bewaken. De hoop en verwachting is echter dat beide plannen de initiatiefnemer vooral uitdagen om van “An de Boerbrink” een bijzondere woonplek te maken. Een bijzondere woonplek waar het goed is te leven, groeien en bloeien. Moge “An de Boerbrink” zodoende een geslaagde uiting worden van de architectuuropvattingen anno tweeduizend-nu.



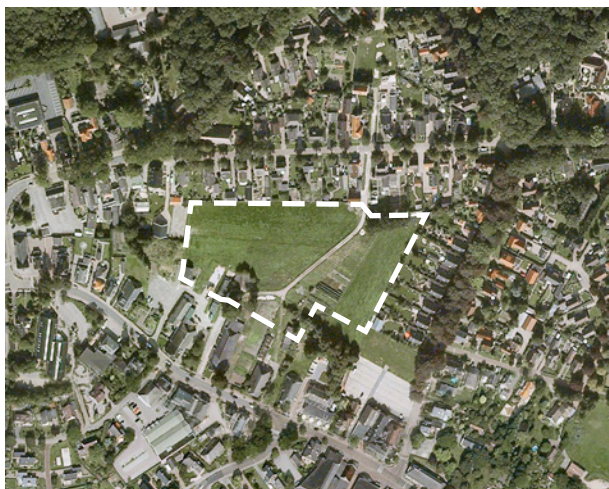


De grote korrel aan de Hoofdstraat



De kleine korrel aan de Julianastraat

1 | Behoud kenmerkende, aanwezige structuren



Schematische aanduiding locatie

Het feit dat “An de Boerbrink” een inbreiding van Westerbork is, vraagt specifieke aandacht. De aanwezige structuren kenmerken de locatie. De volgroeide, oude bomen moeten waar mogelijk gehandhaafd worden. Het karrespoor moet als informele verbinding een belangrijke schakel blijven.

De omringende bebouwing heeft zicht op het weidegebied. De noordzijde kenmerkt zich door een kleine korrel van bebouwing. De zuidzijde daarentegen heeft met de aanwezigheid van de boerderijen van de Hoofdstraat een veel grotere korrel.

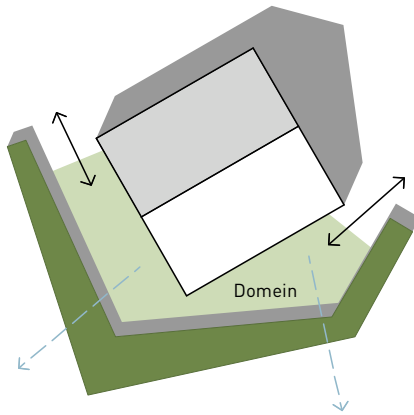
“An de Boerbrink” is het totale gebied van de voormalige weide (inclusief de nieuwe bebouwing). De nieuwe bebouwing dient in beide schaalgroottes een aansluiting te zoeken. Daarbij moet zoveel mogelijk getracht worden de zichtrelatie voor de omringende bebouwing en “An de Boerbrink” te behouden. Daarnaast biedt het vinden van een nieuwe bestemming voor aanwezige structuren een kans om het gebied een krachtige eigen identiteit te geven.

Het karrespoor, oftewel Boerbrink, dat van de Hoofd straat naar de Julianastraat loopt





2 | Landschappelijk plan



Domein met open karakter



Stedebouwkundigbureau HOSPER heeft in samenwerking met Onix een visie gemaakt voor het nieuwe landschappelijke plan. Het plan zorgt voor behoud van het bestaande karakter, maar maakt ontwikkeling mogelijk.

Bestaande bomen worden zoveel mogelijk gehandhaafd. Daarnaast worden nieuwe bomen aangeplant: tussen nieuwe eiken en lindes worden groepjes vruchtbomen en inheemse heesters geplant in kruidenrijk, extensief gemaaid gras. In het hart van het gebied blijft de open weide gehandhaafd. Tussen de nieuwe woningen door is er zicht op de weide. Aanwezige structuren worden indien mogelijk hergebruikt.

Een kenmerk is dat gewoond wordt op een collectief erf. Het erf bestaat uit landschappelijke gesitueerde bebouwing met daarbij privé buitenruimte in de vorm van domeinen. Een domein is buitenruimte met een open karakter en dat in open relatie staat met "An de Boerbrink".

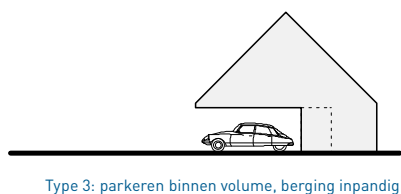
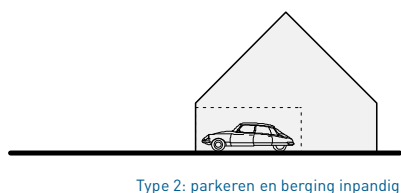
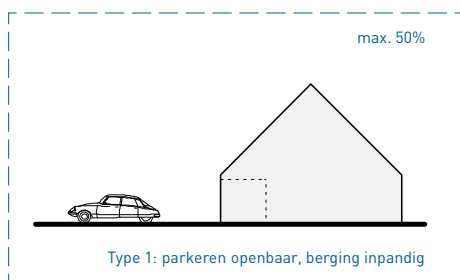
De verharding wordt op een hoogwaardige en landschappelijke manier ingepast, zodat de erven een sterk groen karakter krijgen. Er wordt getracht de waterhuishouding op een natuurlijke en duurzame wijze te realiseren (bijvoorbeeld in de vorm van wadi's).

- << Extensief gemaaid gras in combinatie met waterhuishouding
- << Privé-domein in open relatie met de omgeving





3 | Parkeren en berging



Voor het parkeren en de bergingen zijn er 3 verschillende typen. Type 1 heeft geen inpandige garage. De berging bevindt zich wel in het gebouwde volume. Parkeren gebeurt dus op het openbare terrein.

Bij type 2 en 3 wordt voor minimaal 1 auto een parkeerplaats gerealiseerd binnen het gebouwde volume. Type 2 heeft zowel een inpandige berging als een afgesloten garage. Type 3 heeft wel een inpandige berging maar parkeren gebeurt slechts overdekt. De parkeerplaats of carport valt wel binnen het volume van het gebouw.

Maximaal 50% van de nieuwe woningen heeft een parkeeroplossing van type 1, om parkeren in de openbare ruimte tot een minimum te beperken. De rest van de woningen heeft ofwel een parkeeroplossing van type 2 dan wel van type 3.

- << Cedar House, Hudson Architects
- << Schuur Noord-Laren, Onix



Parkeren op "groene" verharding



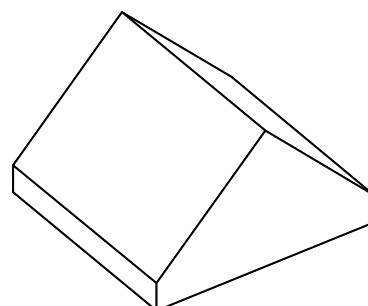
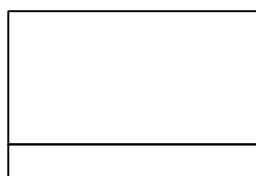
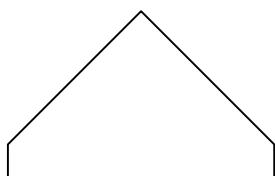
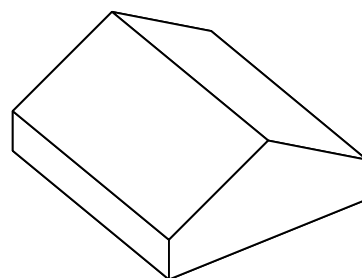
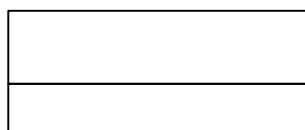
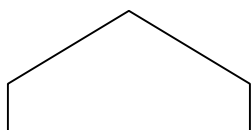
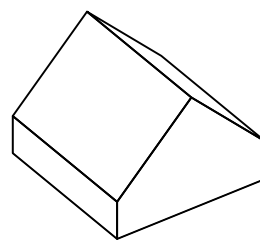
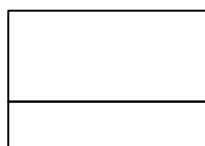
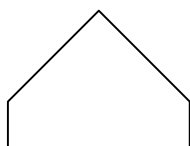
4 | Vormverhouding volumes

<< Boeren erf in Orvelte
<< Idem

De basis volumes van de nieuwe bebouwing ontleen hun verhoudingen aan bestaande bebouwing die in de omgeving te vinden is. De oude boerderijen kenmerken zich door een grote kap en aan de zijkanen een lage gevel. Voor- en achterhuis en daarmee wonen en werken vallen in één volume samen.

Bijgebouwen hebben in de loop van de geschiedenis verschillende verschijningsvormen gekregen. Bekend zijn de compacte zwarte, houten schuren die de boerenerven bezaaien. De nieuwere schuren hebben weer een andere vormverhouding. Vaak zijn de dakhellingen wat minder steil en hebben de kopgevels een breed profiel.

De silhouetten van de oorspronkelijke bebouwing gelden als basis voor de nieuwe architectuur. De nieuwe woningen kennen hun inspiratie in de bestaande bebouwing maar zijn een sterke vertaling van zijn context naar de huidige tijd. Door de nieuwe volumes op verschillende typen te baseren ontstaat een interessante compositie van kappen die doet herinneren aan het boeren erf.





5 | Aansnijden volumes

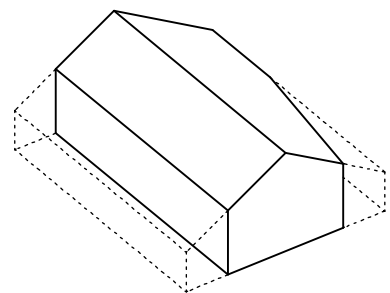
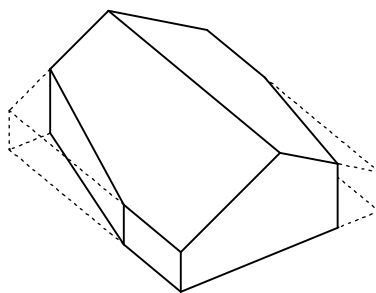
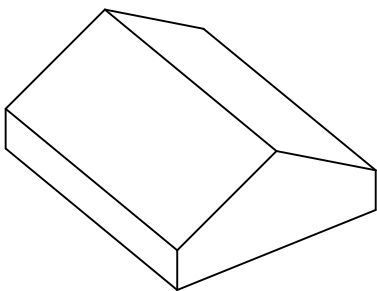
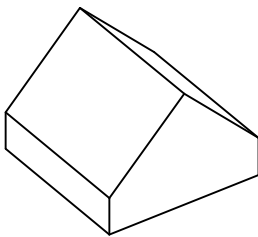


Het bewerken van de basis volumes maakt eigenheid en individualiteit mogelijk. De volumes krijgen een oriëntatie doordat gevels zich verschillend van elkaar op de omgeving richten. Intern ontstaat een spannende relatie met de omgeving.

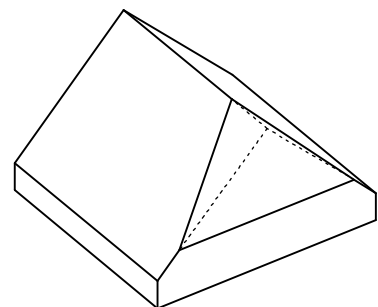
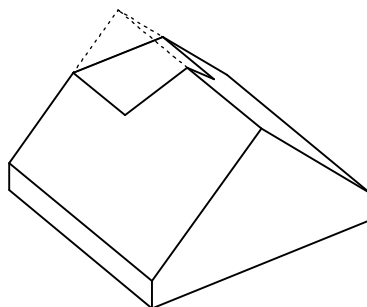
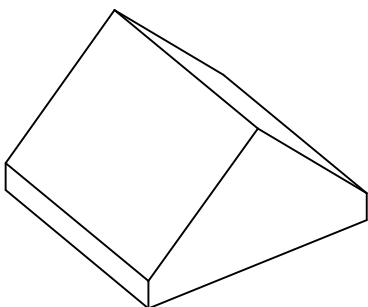
Daarnaast geeft het ook vorm aan de buitenruimte. Buitenruimtes lopen niet parallel maar convergeren en divergeren. Er ontstaan op deze manier zichtlijnen en onderlinge relaties tussen de verschillende open plekken tussen de bebouwing.

Uiteindelijk zal een melange van bebouwing ontstaan die divers is maar toch familiair zijn. De nieuwe bebouwing roept een gevoel van herkenning en vertrouwen op, maar heeft een eigentijdse vormgeving.

- < Het aansnijden van volumes bij traditionele bebouwing
- << Villa's Zuidhorn, Onix



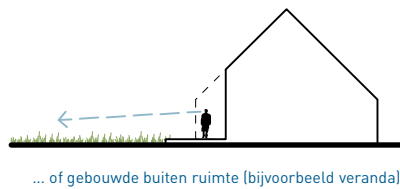
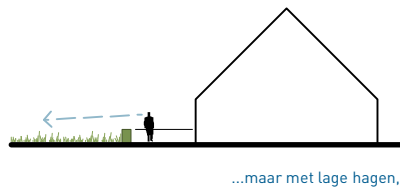
Voorbeelden van bewerken van het volume



... en bewerken van het dakvlak



6 | Privé buitenruimte



De open structuur en het groene karakter zijn dragers van “An de Boerbrink” (zie structuurvisie) en geven daarom geen mogelijkheid om privé buitenruimte af te schermen met afscheidingen van bouwkundige aard (hoger dan 1m). Om intimiteit te creëren kan met middelhoge hagen een afscheiding gemaakt worden. Op deze wijze blijft zowel het groene als het open karakter gehandhaafd.

Buitenruimte kan ook op bouwkundige wijze gecreëerd worden. Voorwaarde is dat de contouren onderdeel zijn van het volume van het gebouw. Te denken valt aan veranda's of dergelijke elementen. Het licht verhoogde terras geeft een mooi uitzicht over de groene omgeving en waarborgt tegelijk de grens tussen openbaar en privé.

- < Woning H., Buro II
- < Villa's Zuidhorn, Onix



Omkadering van tuinen met hagen



7 | Materialisering

De (historische) context waarop het concept van “An de Boerbrink” gebaseerd is, vraagt om te werken met zoveel mogelijk natuurlijke materialen. Bij voorkeur wordt er voor de gevels gekozen uit klei, hout of rietproducten. Het dak kan bestaan uit een kleiproduct, een metalen roevendak of riet. Er dient gezocht te worden naar een warme doch sobere uitstraling.

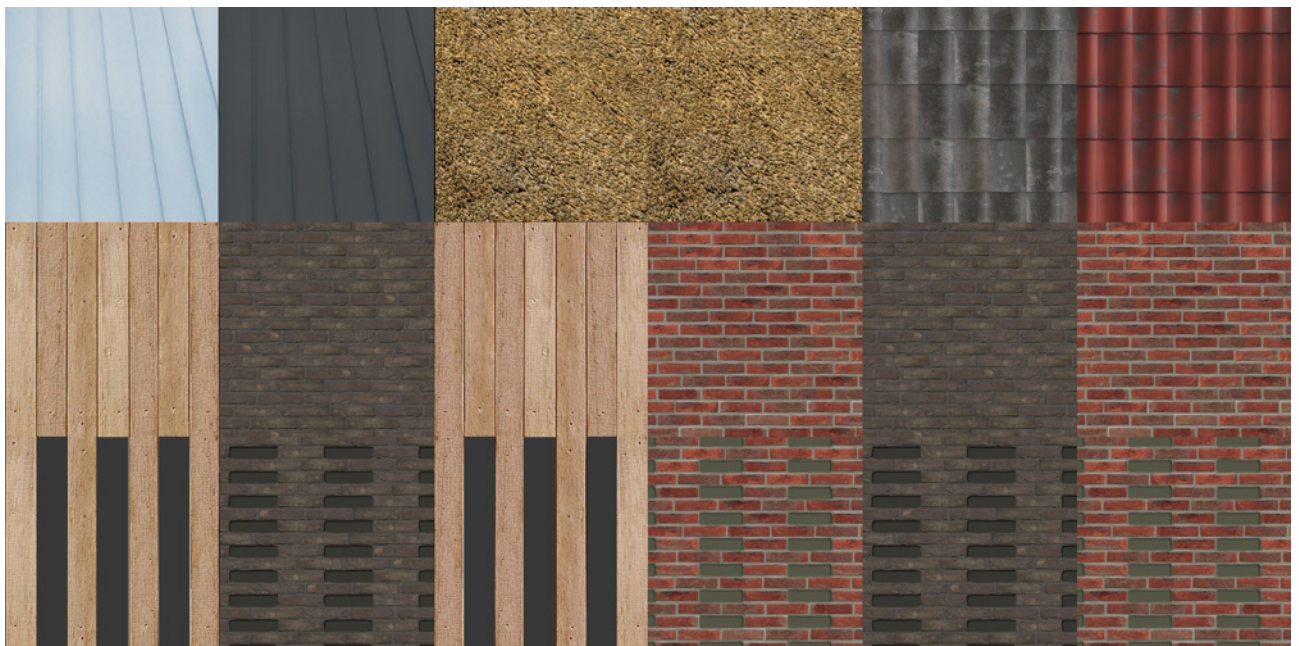
De bakstenen dienen bij voorkeur handvormstenen te zijn met een grove structuur. Om een fabrieksmatige uitstraling te voorkomen wordt een halfsteensmetselverband afgeraden. Het gegeven kleurenpalet bestaat uit de kleuren; bruin, antraciet, donkerrood, roodbruin.

Voor de eventuele dakpannen geldt dat het niet gewenst is om geglazuurde dakpannen te gebruiken. Het oppervlak van een geglazuurde pan past niet bij de aard van de bebouwing. Voor het kleurenpalet van de dakpannen gelden dezelfde uitgangspunten als het metselwerk.

Bij de toepassing van hout als gevel materiaal dient dit bij voorkeur onbehandeld dan wel zwart/antraciet behandeld aangebracht te worden. Bij voorkeur geen dekkende verfsysteem gebruiken met contrasterende pigmenten. Door gebruik te maken van thermisch verduurzaamd hout kan het onbehandeld als gevelmateriaal toegepast worden. Desgewenst kan het met een transparante laag behandeld worden.

< Villa's Zuidhorn, Onix

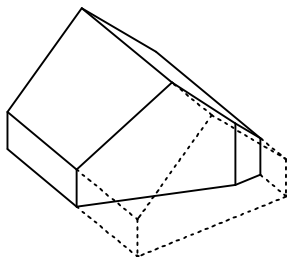
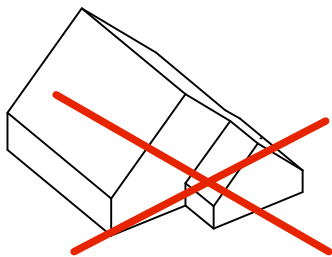
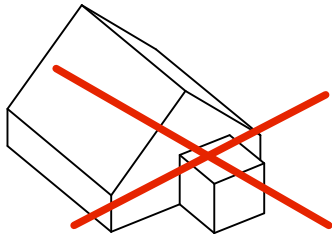
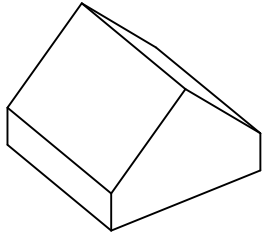
< Schuurhuis, Cor Kalfsbeek



Kleurenpalet van gevelmateriaal in combinatie met dakbedekking



8 | Aanbouwen



Bij de realisatie van "An de Boerbrink" wordt gezocht naar een architectuur van eenduidige volumes. Het is niet de bedoeling dat de nieuwbouw bestaat uit een zichtbare additie van verschillende kleinere volumes.

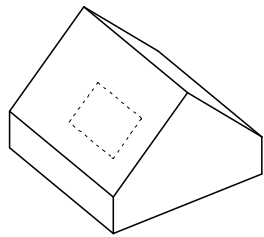
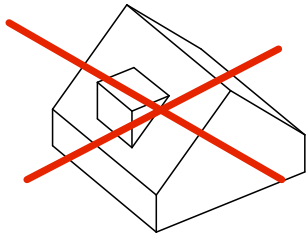
Aanbouwen in de loop der tijd is alleen toegestaan wanneer dit gebeurt met respect met bestaande volume. Te denken valt aan het weer aanvullen van afgesneden volumes of het doorvoeren van een vergelijkbare bewerking als waar reeds bij het bestaande gebouw sprake van is.



Traditionele wijze van aanbouwen



9 | Dakvlak



Het is niet toegestaan om dakkapellen of dergelijken in het dakvlak te maken

Het is niet toegestaan het dakvlak te bebouwen met subvolumes. Een dakkapel is van oorsprong een stedelijk element en past derhalve niet in deze context.

Wel is het toegestaan om het dakvlak te perforeren om de achterliggende ruimte te voorzien van daglicht. Voorwaarde is dat de opening in het dakvlak ligt.

< Woning Grote Scheere, B+B



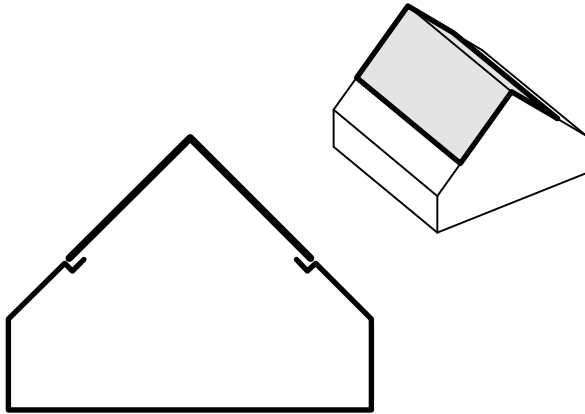
Wolzak, SeARCH



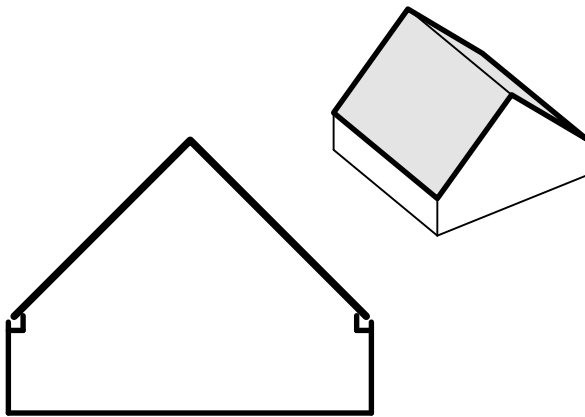
Karlsson House, Tham+Videgard



10 | Detaillering



Hemelwater afvoer weggedetailleerd halverwege het dakvlak



Hemelwater afvoer weggedetailleerd in de dakrand

De detaillering is geïnspireerd op de oorspronkelijke manier waarop hemelwater bij boerderijen wordt afgevoerd. Van oudsher liep het regenwater gewoon van het rieten dak en later van het pannendak naar beneden op de grond zonder dat het opgevangen werd. Dit gegeven wordt vertaald naar de huidige bouwcultuur.

Het is toegestaan om goten te gebruiken maar deze mogen niet als uitstekende elementen aanwezig zijn. Het concept van “An de Boerbrink” vraagt om een detaillering zonder uitstekende goten. Het wensbeeld is om de goten in de dakrand geheel weg te detailleren of ze in het dakvlak te laten vallen. Er kan ook gekozen worden om het hemelwater hoger op het dakvlak op te vangen. Door een combinatie van verschillende dakbedekkingen en een goede vormgeving kan de hemelwaterafvoer als zodanig onherkenbaar worden als bouwkundig element.

<< Casa van Middeltem, Alvaro Siza
<< Woning Grote Scheere, B+B



Authentieke manier van dakbedekken...



en een hedendaagse vertaling (Zuidhorn, Onix).

Colofon

Auteursrechten/bronvermelding:

Het voor u liggende beeldkwaliteitsplan is opgesteld als een intern projectdocument. De gebruikte afbeeldingen zijn bedoeld als referentie. Binnen de gestelde mogelijkheden is met de meeste zorg getracht om te gaan met beeldrechten. Degenen die desondanks menen rechten te kunnen ontlenen aan dit interne document dienen zich te wenden tot de Gemeente Midden Drenthe.

Project:	Beeldkwaliteitsplan "An de Boerbrink" Westerbork
Status:	Definitief
Datum:	30 november 2011

Opdrachtgever:	Gemeente Midden Drenthe
-----------------------	-------------------------

Hoofdvestiging	Onix
Bezoekadres:	Papiermolenlaan 3-15
Postadres:	Postbus 474 9700 AL GRONINGEN NEDERLAND
Telefoonnummer:	+31 50 5290252
Fax:	+31 50 5290282
E-mail:	info@onix.nl
Website:	www.onix.nl

Scandinavische vestiging:	Onix
Adres:	SHIP Rönnowsgatan 8 25225 HELSINBORG SWEDEN
Telefoonnummer:	+46 42150959
Fax:	+46 42211234
E-mail:	info@onix.nu
Website:	www.onix.nu



Beeldkwaliteitsplan Hoofdstraat 34 t/m 40

Gemeente Midden Drenthe



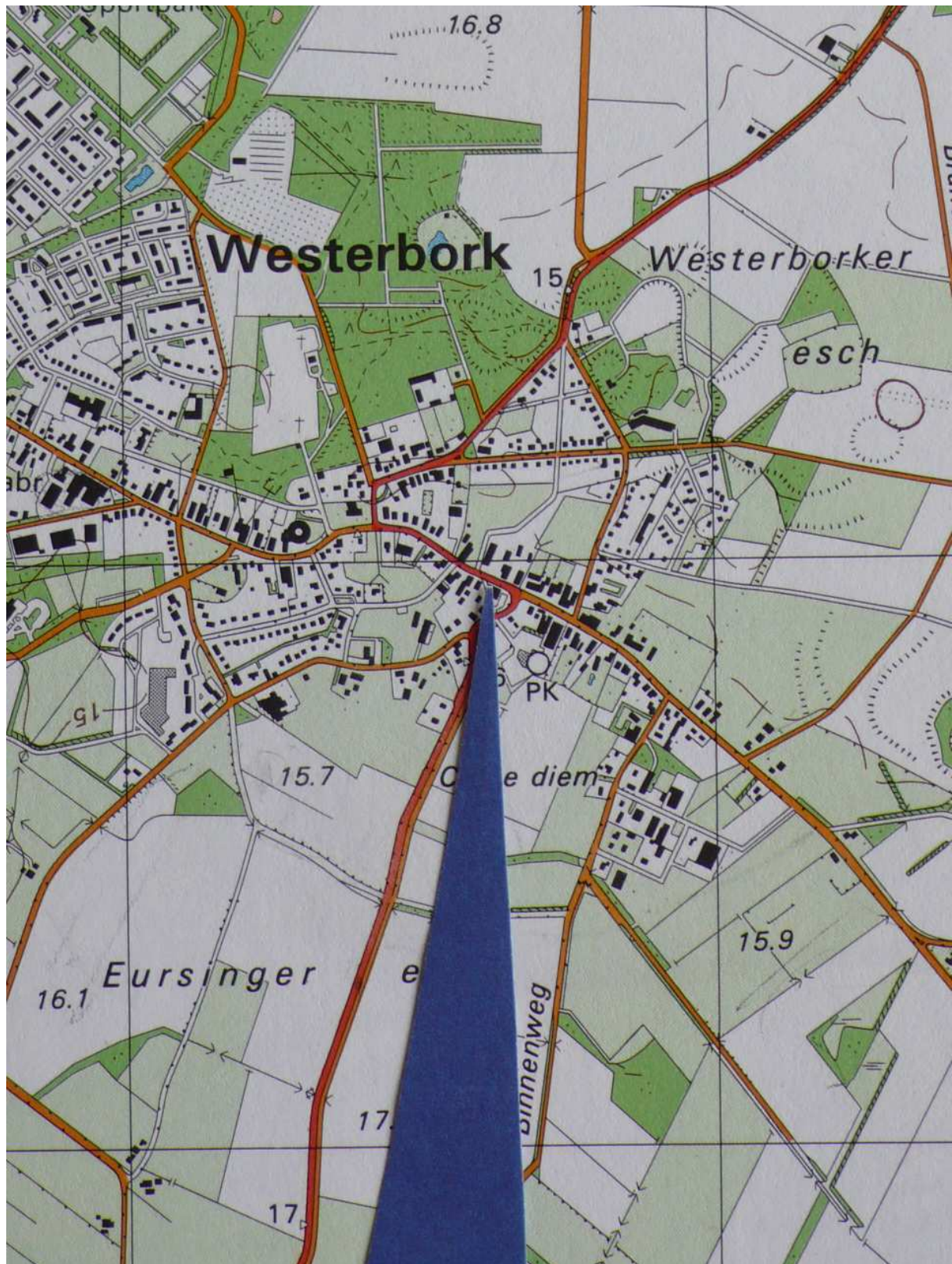
Hoofdstraat 34 t/m 40 Westerbork

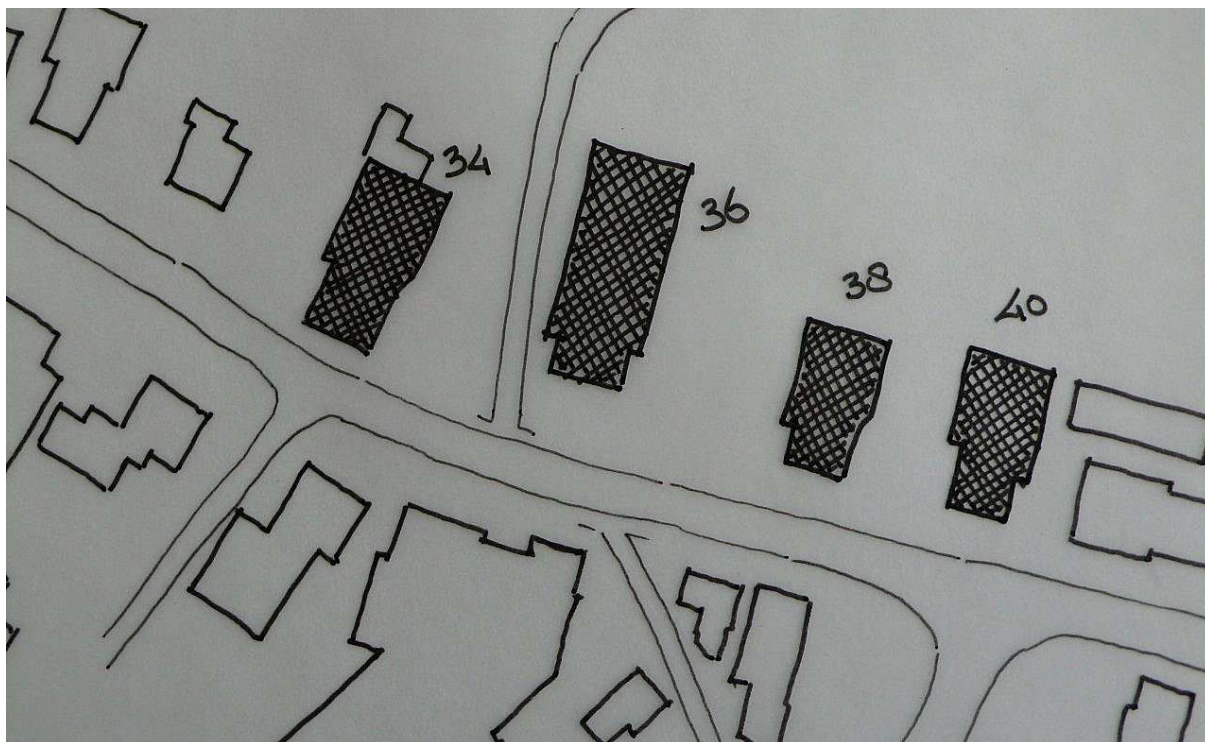
BEELDKWALITEITPLAN



Inhoud

Huidige situatie	3
Waardering	3
Ontwikkelingen	3
Relatie beeldkwaliteitplan en welstandsnota	3 - 4
Voorwaarden ruimtelijke en beeldkwaliteit	4 – 5 - 6
Bijlage	8





Huidige situatie

De vier boerderijen nrs. 34, 36, 38 en 40 vormen langs de Hoofdstraat een kenmerkend ensemble van oorspronkelijke bebouwing. Kenmerkend door de situering en oriëntatie (haaks op de weg), door de forse boerderijkappen, door de open ruimte tussen de panden die vanuit de Hoofdstraat zicht open laat naar het achtergebied en door de afleesbaarheid van de geschiedenis van de plek.

Waardering

De bouwkundige toestand van nr. 34 is goed, die van de panden 36, 38 en 40 is matig tot slecht. De individuele architectonische en cultuurhistorische kwaliteit van de laatstgenoemde panden is niet zodanig dat restauratie geëist kan worden. De panden genieten geen wettelijke bescherming. Als ensemble echter leveren de vier panden een duidelijke bijdrage aan het straat- en dorpsbeeld.

Ontwikkelingen

In verband met de ruimtelijke ontwikkelingen op het achterliggende gebied, is het gewenst voor de vier boerderijen langs de Hoofdstraat een beeldkwaliteitplan op te stellen teneinde het beeldbepalende karakter van de bebouwing op deze plaats te behouden en te versterken.

Aansluitend op dit beeldkwaliteitplan zal voor het achterliggende gebied –de huisweide- een beeldkwaliteitplan opgesteld worden, dat moet zorgen voor een verantwoorde aansluiting op de boerderijzone.

Relatie beeldkwaliteitplan en welstandsnota

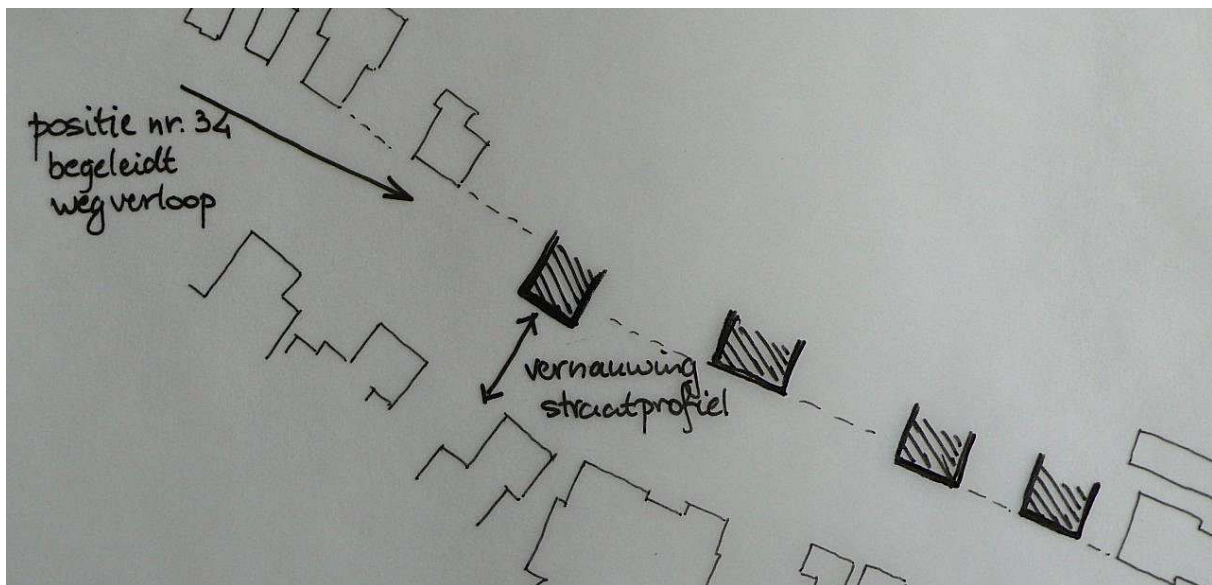
Het beeldkwaliteitplan voor de Hoofdstraat 34 t/m 40 –de boerderijzone- is maatgevend voor de gewenste beeldkwaliteit en staat boven de huidige welstandsnota 2004. De vier

boerderijen moeten in hun hoofdvorm en uiterlijk zich als boerderijen blijven presenteren met de daarbij behorende beeldkwaliteit. Het beeldkwaliteitplan “Boerderijzone” is maatgevend tot de achtergevelrooilijn van Hoofdstraat 34 en 38. Vanaf hier geldt het beeldkwaliteitplan “Huisweide”, dat respectvol op het beeldkwaliteitplan “Boerderijzone” aansluit.

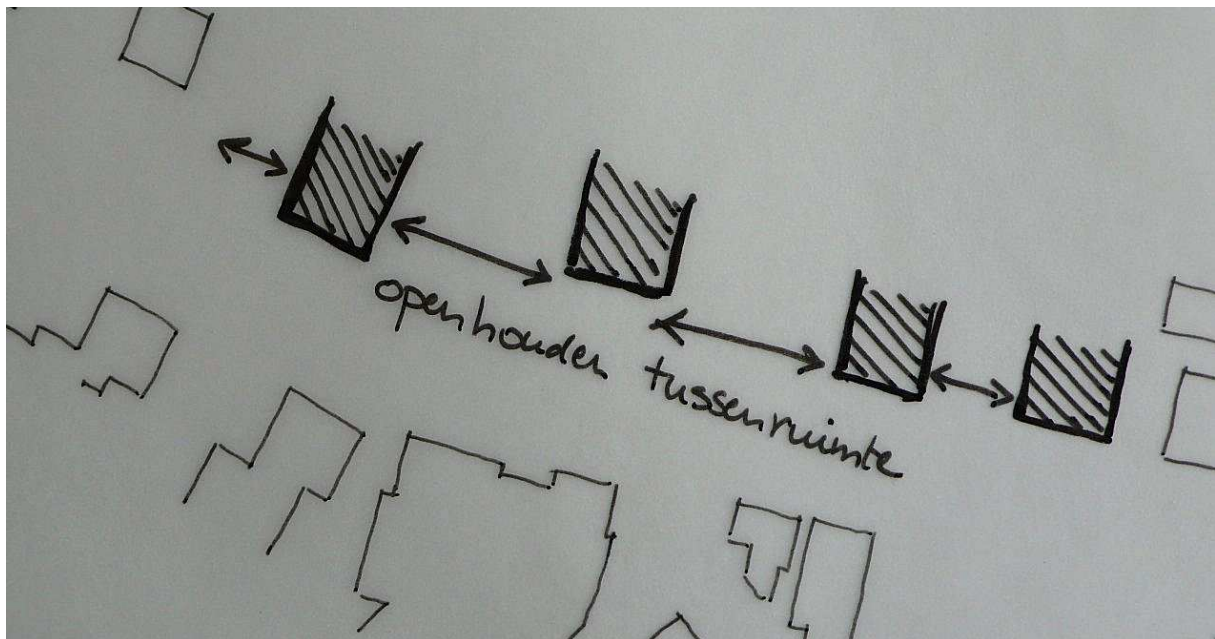
Voorwaarden ruimtelijke en beeldkwaliteit

Ligging

- Bestaande rooilijnen handhaven.
- Bestaande oriëntatie en nokrichting handhaven.
- Open ruimte tussen de hoofdgebouwen aan de straatzijde respecteren; d.w.z. over tenminste de helft van de diepte van het hoofdgebouw geen aanbouwen of overige bebouwing plaatsen. De hoofdgebouwen moeten zich in de beleving van de ruimte als solitaire bouwmassa's presenteren.
- Bijgebouwen vanaf de Hoofdstraat gezien ondergeschikt aan het hoofdgebouw.
- Bij nieuwbouw uitgaan van de plaats van de huidige bebouwing, waarbij nr. 36 niet korter herbouwd mag worden dan de achtergevelrooilijn van de nr. 34 en 38.
- Erf- en terreininrichting passend bij het dorps- en straatbeeld.



Bestaande rooilijnen handhaven



Open ruimten respecteren

Massa en vorm

- In geval van nieuwbouw dient het hoofdgebouw een kloeke bouwmasa te bezitten met beeld dominante kap. Rechthoekige grondvorm, afgedekt met zadeldak.
- Enkelvoudige bouwmasa.
- Beeldreferentie naar boerderijbouw mogelijk met onderscheid voorhuis – achterhuis.
- Het achterhuis dient in dat geval wel een lengte te krijgen, die beduidend groter is dan de lengte van het voorhuis.
- Dakvlakken overwegend gesloten uitvoeren, d.w.z. geen omvangrijke onderbrekingen in de vorm van grote dakkapellen of ingestoken balkons.
- Toegevoegde elementen, zoals erkers en aan- en uitbouwen, zijn ondergeschikt aan de hoofdvorm.
- Bijgebouwen in massaopbouw en vorm verwant aan het hoofdgebouw.

Detailering

- Hoofdgebouw: geveluitwerking en detailering passend bij de architectuur.
- Geveluitwerking met overwegend verticale geleiding.
- Gevelaccenten vormen een onderdeel van het geheel.
- Bijgebouw: geveluitwerking onderscheidend van hoofdgebouw, passend bij karakter van bijgebouw. Dit dient vooral te gelden bij zicht vanaf de Hoofdstraat.



Materiaal- en kleurgebruik

- Natuurlijk materiaal en kleurgebruik.
- Gevels van hoofdgebouwen in baksteen, kleur bruinrood tot bruinbeige, geveldelen in hout in een donkerbruine tot zwarte kleur.
- Bijgebouwen in baksteen, kleuren als hoofdgebouw, of geheel in hout, kleur bruinzwart tot zwart.
- Kozijnen uitvoeren in hout.
- Daken gedekt met gebakken dakpannen, riet of combinaties van pannen en riet. Pannen donkerblauw gesmoord of anthraciet. Geen glansdakpannen. Bij rietbedekking de rietvorsten in gesmoorde uitvoering.
- Voor ondergeschikte gebouwdelen mogelijk andersoortige dakbedekkingsmaterialen, zoals zink.





Hoofdstraat 34

Nota van vooroverleg en inspraak

Nota van vooroverleg en inspraak
Voorontwerp-bestemmingsplan
Westerbork

Nota van vooroverleg en inspraak voorontwerp-bestemmingsplan Westerbork

Aanleiding

Bij besluit van 19 juli 2011 hebben Burgemeester en Wethouders ingestemd met het voorontwerp-bestemmingsplan Westerbork en deze voor vooroverleg (ex art. 3.1.1. Bro) en inspraak (art. 2 lid 1 Inspraakverordening Midden-Drenthe 2006) in procedure gebracht. Het voorontwerpbestemmingsplan Westerbork heeft met ingang van 5 september 2011 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Eenieder had in deze periode de gelegenheid om een inspraakreactie in te dienen. Op 20 september 2011 is er een informatieavond over het bestemmingsplan georganiseerd.

Voorts is er een kennisgeving van het voorontwerpbestemmingsplan naar de vooroverlegpartners gestuurd, met het verzoek om een vooroverlegreactie kenbaar te maken.

In deze nota worden de vooroverleg- en inspraakreacties samengevat en geeft de gemeente hierop een reactie. Tevens wordt aangegeven of er aanleiding is om het bestemmingsplan aan te passen. Daarnaast worden er enkele ambtelijke wijzigingen doorgevoerd, welke ook in deze nota worden benoemd.

Vooroverleg

Het voorontwerp-bestemmingsplan Westerbork is, in het kader van vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening, verzonden aan een aantal instanties. Het vooroverleg liep op 16 november 2011 af. Er zijn in het kader van dit vooroverleg zeven reacties binnengekomen.

Reacties op het voorontwerp-bestemmingsplan Westerbork zijn binnengekomen van de volgende instanties:

- | | |
|---------------------------------|---------------------------------------|
| 1. VROM-inspectie | 5. Waterschap Reest en Wieden |
| 2. Provincie Drenthe | 6. Drents Plateau |
| 3. Hulpverleningsdienst Drenthe | 7. Belangenvereniging Dorp Westerbork |
| 4. Gasunie | |

De vooroverlegreacties worden hieronder afzonderlijk samengevat en beantwoord. Wanneer de vooroverlegreactie leidt tot een aanpassing in het bestemmingsplan, dan wordt dit direct onder de betreffende beantwoording aangegeven.

1. VROM-inspectie

Aangegeven wordt dat, het bestemmingplan Westerbork aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen zoals die zijn verwoorde in de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB). De inspectie heeft opmerkingen betreffende nationaal belang nummer 09: Milieukwaliteit en externe veiligheid. In het plangebied bevinden zich twee LPG-stations. In de planregels is in artikel 30.2 een veiligheidszone LPG opgenomen. Kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten worden uitgesloten. In artikel 30.2.2 wordt echter onder voorwaarden het oprichten van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten wel mogelijk gemaakt.

In planregel 30.2.3 wordt het gebruik als kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object uitgesloten. Daarop wordt in planregel 30.2.4 onder voorwaarden toegestaan dat gronden en bouwwerken worden gebruikt als kwetsbaar object of beperkt kwetsbaar object. Als de voorwaarden in acht worden genomen dan is er geen mogelijkheid tot het oprichten of gebruik van de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. De VROM-inspectie verzoekt de planregels 30.2.2 en 30.2.4 te schrappen.

Reactie gemeente

Wij kunnen ons vinden in de opmerkingen van de Vrom-inspectie en zullen de betreffende regels schrappen.

Aanpassingsvoorstel

Planregels 30.2.2 en 30.2.4 worden geschrapt.

2. Provincie Drenthe

De provincie geeft aan dat op basis van de Omgevingsvisie Drenthe (vastgesteld door Provinciale Staten op 2 juni 2010) in het voorontwerpbestemmingsplan de volgende aspecten van provinciaal belang zijn:

Externe Veiligheid, aardkundige waarden, archeologie, cultuurhistorische waarden en Wonen - woonplan

Over de bovengenoemde aspecten is de provincie van mening dat:

Ten aanzien van het aspect Externe Veiligheid het plan onvolledig is waar het gaat om de risico's. Voor alle relevante risico's (zowel bedrijven als ook de buisleiding) en het (huidige) groepsrisico moet worden aangegeven wat hiervan de betekenis is (dus niet alleen in relatie tot de nieuwbouwlocatie).

De Aardkundige waarden zijn niet opgenomen in het plan. In het plangebied liggen gebieden van hoog en middelhoog beschermingsniveau. Hier dient in het plan aandacht aan besteed te worden.

Voor wat betreft de aspecten Wonen- woonplan, Cultuurhistorische waarden en Archeologie is de provincie van mening dat het provinciaal belang goed is verwerkt.

Reactie gemeente

Voor het onderdeel externe veiligheid zal in de toelichting voor alle relevante risico's (zowel bedrijven als ook de buisleiding) en het (huidige) groepsrisico worden aangegeven wat hiervan de betekenis is. In de toelichting van het plan zal aandacht worden besteed aan aardkundige waarden.

Aanpassingsvoorstel

De paragraaf externe veiligheid in de toelichting zal worden verduidelijkt. In de toelichting zal aandacht worden besteed aan aardkundige waarden.

3. Hulpverleningsdienst Drenthe
--

De regionale brandweer (Hulpverleningsdienst Drenthe) heeft advies uitgebracht over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van een ramp of zwaar ongeval en de zelfredzaamheid van burgers binnen het plangebied.

De adviesrol van de regionale brandweer in het kader van de verantwoordingsplicht groepsrisico voor ruimtelijke besluiten, is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Rol van het brandweeradvies

Het brandweeradvies maakt onderdeel uit van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico en helpt het bevoegd gezag bij het maken van een verantwoorde afweging ten aanzien van het groepsrisico. Het groepsrisico gaat over de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting of transportas waar zich een ongewoon voorval met gevaarlijke stoffen voordoet.

Met het groepsrisico wordt een maat gegeven voor de maatschappelijke ontwrichting bij een ramp. Het groepsrisico heeft een directe relatie met de aanwezigheid van risicobronnen (risicovolle inrichtingen, transport gevaarlijke stoffen via weg, waterwegen, spoorwegen en buisleidingen).

Het brandweeradvies beoordeelt binnen het invloedsgebied van een risicobron of transportas welke mogelijkheden er zijn tot voorbereiding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van aanwezige burgers.

De HVD heeft geconstateerd dat binnen het vast te stellen bestemmingsplan twee inrichtingen (WPA Zeker en Vast op De Noesten 18 en Tankstation Gulf aan de Sliemkampen 1) liggen die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen en diverse buisleidingen die vallen onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen. Derhalve dient het groepsrisico te worden verantwoord.

De HVD adviseert ten aanzien van het bestemmingsplan de volgende maatregelen:

Planologische maatregelen:

Personen die zich in de directe nabijheid van een transportas (buisleiding) bevinden zijn zeer kwetsbaar wanneer zich een incident voordoet. Om die reden is het belangrijk een goede afweging te maken wanneer er in het invloedsgebied van een buisleiding of transportas gebouwd wordt. Met name wanneer deze activiteit de aanwezigheid van grote hoeveelheden mensen of van groepen kwetsbare personen (kinderen, gehandicapten, ed.) mogelijk maakt, is het niet wenselijk dat het bestemmingsplan dit zonder meer toestaat.

Milieuvergunningstechnische maatregelen:

Er zijn geen te adviseren maatregelen.

Overige maatregelen (bijv. bouwkundig):

Er zijn geen te adviseren maatregelen.

Maatregelen ter voorbereiding op hulpverlening en rampenbestrijding:

Voorzie het gebied tussen het LPG tankstation en het bedrijf WPA van een geboorde put of andere vorm van waterwinning om zo voldoende bluswatercapaciteit te creëren. Door de waterwinning op strategische plekken aan te leggen, kan deze ook voor andere objecten een waardevolle aanvulling zijn voor het repressief optreden van de brandweer. Voor nadere informatie omtrent bluswatervoorzieningen kan contact opgenomen worden met Brandweer Midden Drenthe.

Maatregelen ter informatieverstrekking aan burger en ondernemer:

De gemeente Midden Drenthe doet op dit moment niet actief aan risicocommunicatie. Toch zijn er risicobronnen in de omgeving aanwezig die in het geval van een ernstige calamiteit een grote impact op de omgeving kunnen hebben. Omdat het risico's betreft waar de meeste burgers en ondernemers niet van op de hoogte zijn (denk bijvoorbeeld aan de hogedruk aardgastransportleidingen), is men ook niet bekend met de mogelijkheden voor zelfredzaamheid. Het is daarom aan te raden om beleid op te stellen ten aanzien van actieve risicocommunicatie voor burgers en ondernemers.

Reactie gemeente

Ten westen van het plangebied liggen drie aardgastransportleidingen van de Gasunie. De aardgastransportleidingen liggen niet in het plangebied en ook de beschermingszone valt niet binnen het plangebied. Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe (woningbouw)ontwikkelingen mogelijk in de nabijheid van de leidingen.

In de toelichting bij het onderdeel externe veiligheid zal aandacht worden besteed aan het groepsrisico.

De voorgestelde maatregel ten aanzien van het voorzien in voldoende bluswatercapaciteit is doorgegeven aan de betreffende afdeling binnen de gemeente.

3. Gasunie

De Gasunie geeft aan dat het plan hen geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

Reactie gemeente:

Voor kennisgeving aangenomen.

4. Waterschap Reest en Wieden

Het waterschap Reest en Wieden geeft aan dat zij over het onderhavige plan geïnformeerd zijn doordat er gebruik gemaakt is van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de korte procedure van de watertoets is toegepast. Het waterschap geeft aan dat de bestemming en de grootte van het plan een geringe invloed hebben op de waterhuishouding.

Het Waterschap geeft aan dat de procedure in het kader van de watertoets goed doorlopen is conform de handreiking watertoets III. Waterschap Reest en Wieden geeft een positief wateradvies.

Reactie gemeente

Voor kennisgeving aangenomen.

5. Drents Plateau

Het Drents Plateau geeft aan dat een formele reactie via de provincie wordt verstuurd.

Reactie gemeente:

Voor kennisgeving aangenomen.

6. Belangenvereniging Dorp Westerbork

De belangenvereniging dorps Westerbork heeft kennisgenomen van het voorontwerp bestemmingsplan Westerbork en geeft aan dat ze het plan er goed uit vinden zien en verder geen op of aanmerkingen te hebben. De vereniging geeft aan dat velen van het bestuur de inloopbijeenkomst bezocht hebben en allemaal van mening waren dat het een goede zaak was om een dergelijke inloop te houden omdat alle inwoners op deze manier kennis hebben kunnen nemen van het plan.

Reactie gemeente:

Voor kennisgeving aangenomen.

Inspraak

Inloophijeenkomst

Het voorontwerp-bestemmingsplan Westerbork heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. In deze voornoemde periode is op 20 september 2011 een inloophijeenkomst gehouden over het voorontwerp-bestemmingsplan.

Inspraakreacties

Gedurende de termijn van terinzagelegging, zijn 20 inspraakreacties op het voorontwerp-bestemmingsplan Westerbork ingekomen van de volgende personen:

1.	E. Beltman	Wilhelminastraat 31	Westerbork
2.	J. Beltman	Wilhelminastraat 31	Westerbork
3.	A. de Boer	Beilerstraat 13D	Westerbork
4.	J. Booiij	Kerkhoflaan 4	Westerbork
5.	C1000 Vastgoed	Postbus 1000	Amersfoort
6.	J. Dolfing	Hoofdstraat 19	Westerbork
7.	F. Eggens	J. Ter Haarstraat 1	Almere
8.	J. van der Gieren	Torenlaan 4	Westerbork
9.	E.C.M. de Jong en G.A. Hoogeweg	Eursingerstraat 25	Westerbork
10.	H. J. Jonker	Zandhoeklaan 26	Westerbork
11.	H. Lever	B. G. Van Weezelplein	Westerbork
12.	R. Meursing	Hoofdstraat 46	Westerbork
13.	G.R.W. Reuvekamp en A.W.N Reuvekamp-Voors	Oosteinde 3	Westerbork
14.	H. Rutterkamp	Oude Beilerweg 31	Westerbork
15.	P. Sluyter en G. Sikkens	Oosteinde 5	Westerbork
16.	J. Speelman A. Vellinga en	Zandhoeklaan 28	Westerbork
17.	J.A. Van der Meulen	Oosteinde 4	Westerbork
18.	G. Vos	Zandhoeklaan 31	Westerbork
19.	H. Zeewuster	Julianastraat 17	Westerbork
20.	H. Zantingh	Hofakkers 2a	Westerbork

De inspraakreacties worden hieronder afzonderlijk samengevat en beantwoord. Wanneer de inspraakreactie leidt tot een aanpassing in het bestemmingsplan, dan wordt dit direct onder de betreffende beantwoording aangegeven.

Indiener 1, E. Beltman Wilhelminastraat 31 Westerbork

Indiener heeft bedenkingen ten aanzien van

- Het beperkende behoudend karakter van het bp, gezien de definiëring en de uitgebreide beschrijvingen van de diverse bestemmingen;
- Het ontbreken van de algehele 10% vrijstellingsbevoegdheid en aanvullende bestemmingsvrijstellingen, zoals deze wel in het vigerende plan zijn opgenomen;

- c) Het ontbreken van het azc-terrein in het plan;
- d) Het ontbreken van het kassencomplex in het plan;
- e) Het ontbreken van (collectief) particulier opdrachtgeversschap in het plan;
- f) Het ontbreken van de (vrijstellings) mogelijkheid voor senioren dan wel starters in het plan;
- g) De wijze waarop de bouwgrens in relatie met het bouwvlak dient te worden gelezen;
- h) Het leggen van een dubbelbestemming waarde archeologie-2 over gedeelten van Westerbork;
- i) Het leggen van een gewijzigd planologisch regiem over recent vastgelegd bestemmingsplan (dat nog onder de rechter is) en dus andere afspraken (kunnen) zijn gemaakt;
- j) Het wegbestemmen van bestaande bestemmingen en bouwrechten en/ of opnemen van (nieuwe mogelijkheden);
- k) College van BenW krijgen te ruime mogelijkheden om nadere eisen te stellen, dit geeft onvoldoende rechtszekerheid aan de burgers.

Reactie gemeente:

- a. *Het betreft een actualisering van het huidige bestemmingsplan Westerbork. Dit houdt in dat in principe alle percelen een bestemming krijgen, zoals ze gebruikt worden. Een bestemmingsplan dat veel mogelijkheden met zich meebrengt, betekent voor burgers rechtsonzekerheid ten opzichte van het huidige gebruik. Hierdoor kunnen situaties ontstaan, die rechtsonzekerheid en planschade met zich meebrengen.*
- b. *De 10%-regeling uit het huidige bestemmingsplan Westerbork is als maatwerk teruggekomen. Deze ruimte is in de meeste gevallen bij recht opgenomen in ruimere bebouwingsmogelijkheden ten opzichte van het huidige bestemmingsplan. In deze nota van vooroverleg en inspraak is de keuze gemaakt voor maatwerk ten behoeve van de bouwvlakken. Als gevolg van deze keuzes is alsnog een algemene afwijking opgenomen, voor het bouwen buiten het bouwvlak met een maximum van 10%. Door zoveel mogelijk de 10%-regeling in de regels te verwerken, ontstaat er lastenverlichting voor onze burgers. Minder lange procedures en minder leges.*
- c. *De plannen rondom het azc-terrein zijn op dit moment nog in ontwikkeling. Om deze reden zijn ze nog niet concreet genoeg om opgenomen te worden in het bestemmingsplan. Hier zal een aparte procedure voor doorlopen worden.*
- d. *De plannen rondom de nieuwe inrichting van het kassencomplex (brede school) zijn op dit moment nog in ontwikkeling. Om deze reden zijn ze nog niet concreet genoeg om opgenomen te worden in het bestemmingsplan. Hier zal te zijner tijd een aparte procedure voor doorlopen worden.*
- e. *Een ieder staat vrij om een verzoek in te dienen voor cpo. Dit staat los van een bestemmingsplan.*
- f. *In het nieuwe plan is geen gebruik gemaakt van toelatingsplanologie. Op grond van de huidige (woon)bestemmingen is het mogelijk om starters- en/of seniorenwoningen te realiseren. Dit is niet aan doelgroepen gekoppeld.*
- g. *Het bouwvlak is het gedeelte waarbinnen het hoofdgebouw gerealiseerd mag worden. De bijgebouwen mogen buiten het bouwvlak, maar moeten wel binnen de grens van het bestemmingsvlak worden gerealiseerd.*
- h. *De dubbelbestemming betreffende archeologie is verplicht om in een bestemmingsplan op te nemen. (De Wet op de archeologische Monumentenzorg is op 1 september 2007 in werking getreden en regelt hoe rijk, provincie en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.) In welke mate percelen beschermd worden, wordt bepaald door de provinciale "indicatieve kaart archeologische waarden (Ikaw)".*
- i. *Navraag heeft opgeleverd dat de heer Beltman doelt op de planvorming voor het gezondheidscentrum aan de Groeneweg. Het gezondheidscentrum doorloopt naast dit bestemmingsplan een aparte procedure en zal daarom uit dit bestemmingsplan worden gehaald.*

- j. *In het bestemmingsplan zijn zoveel mogelijk rechten blijven bestaan. Bestaande, particuliere bouwtitels zijn overgenomen. Daarnaast is het plan geactualiseerd, waardoor in bepaalde gevallen bestaande bestemmingen zijn aangepast, doordat deze niet meer als zodanig in gebruik zijn, waarbij gelijktijdig de actuele bestemming op het perceel is opgenomen.*
In het plan zijn enkele nieuwe ontwikkelingen opgenomen, die op dit moment concreet genoeg zijn om meegenomen te worden.
- k. *De nadere eisen zijn zodanig geformuleerd, dat voldoende duidelijk is wat wordt bedoeld, waardoor dit voldoende rechtszekerheid voor de burgers geeft.*

Aanpassingsvoorstel:

Het perceel aan de Groeneweg 3 met de bestemming Dienstverlening wordt uit dit bestemmingsplan gehaald en de regels worden naar aanleiding hiervan aangepast.

Indiener 2, J. Beltman Wilhelminastraat 31 Westerbork
--

Indiener kan zich niet vinden in de volgende punten:

- a) Het bouwvlak zoals is aangegeven en de bebouwingsstrook;
- b) Beperking ten aanzien van de maximale diepte en bebouwingspercentage;
- c) Het aantal en de wijze van de te realiseren woningen. Vigerende plan voorziet in de oprichting van een gebouw met meerdere woningen;
- d) Reductie van het te bouwen oppervlak, vigerend bp biedt ruimere mogelijkheden;
- e) Eisen die ten aanzien van terreinverharding worden gesteld, tav parkeervoorzieningen;
- f) Begrip landschappelijke waarden is vaag, waarom geïntroduceerd en hoe wordt dit getoetst;
- g) Waarom wordt 'slopen van bouwwerken' in het bestemmingsplan genoemd?
- h) Opnemen van waarde archeologie 2 heeft consequenties. Graag verwijderen en anders motiveren waarom dit niet mogelijk is. Opvallend dat voor het centrumgebied geen archeologische waarde is opgenomen;
- i) verruiming van het bouwvlak van de omringende percelen en het terugliggen van de het bouwvlak tov het naastgelegen perceel;
- j) Het ontbreken van de algehele 10% vrijstellingsbevoegdheid en aanvullende bestemmingsvrijstellingen, zoals deze wel in het vigerende plan zijn opgenomen;
- k) Ontbreken van de wijzigingsbevoegdheid en bijhorende uitbreidingsmogelijkheden tot een dienstverlenend bedrijf of instelling;
- l) College van BenW krijgen te ruime mogelijkheden om nadere eisen te stellen, dit geeft onvoldoende rechtszekerheid aan de burgers;
- m) Voorontwerp heeft negatieve financiële gevolgen.

Reactie gemeente:

- a. *Het bouwvlak is om de 2 bestaande woningen (Wilhelminastraat 31 en naastgelegen woning) gesitueerd. Het gaat om een ruim bouwvlak, die binnen de regels ingeperkt wordt naar diepte en oppervlakte. Naar aanleiding van een aantal inspraakreacties en de onlangs gemaakte beleidskeuze om gestandaardiseerde bouwvlakken voor wonen te hanteren binnen alle nieuw te actualiseren bestemmingsplannen, gaan we de bouwvlakken standaardiseren (zie ambtshalve aanpassingen onder 5). Dit houdt in: bouwvlakken van 15 meter diep voor vrijstaande woningen en 12,5 meter diep voor een 2-onder-1 kappers en aaneengebouwde woningen. De breedte wordt aangepast aan de huidige woning.*
- b. *Het bouwvlak wordt aangepast conform a, met als eventuele aanvulling het huidige bestemmingsplan. In het vigerende plan is het bouwvlak voor de betreffende locatie ook 15 meter diep.*

- c. *Bij navraag is gebleken dat de heer Beltman de bouwmogelijkheden aan de Boerbrink bedoelt. Op grond van het vigerende bestemmingsplan is het mogelijk aan de Boerbrink meerdere woningen te realiseren. Door de inmiddels al gerealiseerde woning op het perceel Boerbrink 4 bestaat nog de mogelijkheid voor de realisatie van 1 woning. Deze zal in het ontwerpbestemmingsplan worden opgenomen.*
- d. *Het bouwvlak wordt aangepast conform a, met als eventuele aanvulling het huidig bestemmingsplan.*
- e. *We willen voorkomen dat de voortuinen volledig verhard kunnen worden. Dit is nadelig voor de bestaande waterhuishouding. Uitgesloten zijn inritten van 4 meter breed.*
- f. *Het begrip landschappelijke waarden is geïntroduceerd, vanwege de bijzondere landschappelijke kenmerken die in Westerbork aanwezig zijn.*
- g. *Bepaalde panden hebben de aanduiding 'karakteristiek' gekregen. Voor deze panden is een aparte regeling opgenomen, zodat voorkomen kan worden dat panden die geen monument zijn, maar wel karakteristiek waarde hebben, zomaar gesloopt kunnen worden.*
- h. *De dubbelbestemming betreffende archeologie is verplicht om in een bestemmingsplan op te nemen. (De Wet op de archeologische Monumentenzorg is op 1 september 2007 in werking getreden en regelt hoe rijk, provincie en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem.) In welke mate percelen beschermd worden, wordt bepaald door de provinciale "indicatieve kaart archeologische waarden (Ikaw)".*
- i. *Het bouwvlak wordt aangepast conform a, met als eventuele aanvulling het huidig bestemmingsplan*
- j. *De 10%-regeling uit het huidige bestemmingsplan Westerbork is als maatwerk teruggekomen. Deze ruimte is in de meeste gevallen bij recht opgenomen in ruimere bebouwingsmogelijkheden ten opzichte van het huidige bestemmingsplan. In deze nota van vooroverleg en inspraak is de keuze gemaakt voor maatwerk ten behoeve van de bouwvlakken. Als gevolg van deze keuzes is alsnog een algemene afwijking opgenomen, voor het bouwen buiten het bouwvlak met een maximum van 10%. Door zoveel mogelijk de 10%-regeling in de regels te verwerken, ontstaat er lastenverlichting voor onze burgers. Minder lange procedures en minder leges..*
- k. *In het nieuwe bestemmingsplan Westerbork is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor een bedrijf aan huis. Hierbij bestaat de mogelijkheid om een dienstverlenend bedrijf te realiseren.*
- l. *De nadere eisen zijn zodanig geformuleerd, dat voldoende duidelijk is wat wordt bedoeld, waardoor dit voldoende rechtszekerheid voor de burgers geeft.*
- m. *Voor de nieuwe ontwikkelingen is een planschadeovereenkomst met de betreffende ontwikkelaar afgesloten. Een ieder die vindt dat hij schade ondervindt van een nieuw plan kan planschade aanvragen, na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan.*

Aanpassingsvoorstel:

De bouwvlakken binnen wonen worden gestandaardiseerd. Dit houdt in: bouwvlakken van 15 meter diep voor vrijstaande woningen en 12,5 meter diep voor een 2-onder-1 kappers en aaneengebouwde woningen. Daarnaast wordt voor de breedte van het bouwvlak gekeken naar de breedte conform de huidige situatie en/of vigerende bestemmingsplan.

Conform het vigerende plan nog een bouwmogelijkheid opnemen tussen Boerbrink 4 en 8.

Indiener 3, A. de Boer Beilerstraat 13D Westerbork

Huisnummering klopt niet. Beilerstraat 13B moet 13D zijn en 13D moet 13 E zijn. Achter de woning staat bos ingetekend. Dit klopt niet: het is grasland, dat doorloopt tot aan de Pieterberg 23 en 25 (net zoals Beilerstraat 21 ook verder doorloopt). De vermelding (sba-2) houdt in dat er een relatie is met de Pieterberg en de (voormalige recreatie) woningen bij / achter het zwembad. Dit is niet het geval, de woning hoort geheel bij de Beilerstraat. Daarom graag W5 veranderen in W1. Omdat bij W5 het bouwvlak strak om de bestaand woningen is getrokken heb ik hierdoor geen uitbreidingsmogelijkheden terwijl de omliggende woningen aan de Beilerstraat ruim zijn bemeten en voor allen W1 is vermeld. Is van mening op basis van het gelijkheidsbeginsel dezelfde uitbreidingsmogelijkheden te moeten hebben.

Reactie gemeente

De ondergrond staat los van het bestemmingsplan. Wij nemen de opmerking met betrekking tot de huisnummering ter kennisgeving aan.

Na plaatselijk het perceel beoordeeld te hebben, is het aannemelijk dat op een gedeelte van het perceel geen bos aanwezig is, maar grasland. Om deze reden is het acceptabel om het gedeelte gelegen achter de woning Beilerstraat 13D tot en met het einde van het perceel te wijzigen in de bestemming "Groen".

Aangezien de woning geen directe link heeft met de woningen rondom de Pieterberg, kan de bestemming gewijzigd worden in W1.

De bouwvlakken voor wonen worden gestandaardiseerd, zie ook de beantwoording bij indiener 2 onder a.

Aanpassingsvoorstel:

Het gedeelte van het perceel dat direct achter de woning is gelegen en doorloopt tot aan het perceel van de Pieterberg 23 wijzigen in de bestemming "Groen".

De bestemming W5 wijzigen in de bestemming W1.

Indiener 4, J. Booij Kerkhoflaan 4 Westerbork
--

Wil tandartsenpraktijk vestigen aan de Wilhelminastraat 3. Perceel heeft nu de bestemming wonen. Wil dit graag gewijzigd zien om tandartspraktijk mogelijk te maken.

Reactie gemeente

De plannen rondom het vestigen van een tandartsenpraktijk zijn op dit moment nog in ontwikkeling. Om deze reden zijn ze nog niet concreet genoeg om opgenomen te worden in het bestemmingsplan. Hier zal een aparte procedure voor doorlopen moeten worden.

Indiener 5, C1000 Vastgoed Postbus 1000 Amersfoort

Verzoek om uitbreidingsmogelijkheden voor de supermarkt uit het vigerende bestemmingsplan over te nemen in het nieuwe bestemmingsplan.

Reactie gemeente:

In de structuurvisie Westerbork wordt ingezoomd op de betreffende supermarktllocatie in relatie tot het Van Weezelplein. Aangegeven is dat het wenselijk is om het Van Weezelplein op te waarderen tot een gezellig dorpshart. Hiervoor liggen kansen als de supermarkt met de bijhorende parkeerplaatsen en parkeerdrukte worden verplaatst. In de structuurvisie is een voorkeur opgenomen om de supermarkt te verplaatsen naar de hoek van het Westeinde en de Roessinghkanplan.

Deze locatie is geschikt geacht omdat het in het centrum is en daarmee de structuur van het winkelaanbod in het centrum van het dorp gehandhaafd blijft. Daarnaast is de locatie geschikt omdat er meer ruimte is voor de gewenste (extra) parkeerruimte.

Deze voorkeursvariant uit de structuurvisie is ondertussen onderzocht en is op dit moment niet haalbaar gebleken. De supermarkt is overgegaan naar een andere eigenaar en deze is voornemens zich op de huidige locatie voort te zetten. In het vigerende plan is aan de achterzijde van de supermarkt een zogenoemd 'uitbreidingsgebied' opgenomen. Sinds de vaststelling van het vigerende plan (1991), heeft de supermarkt al het grootste deel van deze ruimte gebruikt. Ruimte om nog uit te breiden is er bijna niet meer. Om toch aan te sluiten bij het vigerend bestemmingsplan om de eventuele gewenste uitbreidingsruimte mogelijk te maken, zal een afwijkingsmogelijkheid worden opgenomen. Deze afwijkingsmogelijkheid maakt het mogelijk om onder voorwaarden 10% uitbreiding buiten het bouwvlak toe te staan.

Aanpassingsvoorstel

Binnen de bestemming centrum opnemen dat uitbreiding buiten het bouwvlak mogelijk is met ten hoogste 10% van de oppervlakte van het bouwvlak, door middel van een afwijking van de bouwregels (mits de noodzaak wordt aangetoond en mits er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, het bebouwingsbeeld en de verkeersveiligheid.)

Indiener 6, J. Dolfing Hoofdstraat 19 Westerbork

Perceel Hoofdstraat 19 heeft in verleden een winkelbestemming gekregen. Verzoekt om deze weer op te nemen in het bestemmingplan.

Reactie gemeente:

Op het perceel is een winkel gevestigd. Hiervoor is een vrijstellingsprocedure doorlopen. Binnen de bestemming centrum zal de functie detailhandel bij recht mogelijk gemaakt worden. Zie ook de ambtelijke wijzigingen bij nummer 27.

Indiener 7, F. Eggens J. Ter Haarstraat 1 Almere

Boerderij aan de Hoofdstraat (perceelsnummer WTB00D 04169G04169) is in verleden afgebroken. Er is geen bouwmogelijkheid meer opgenomen op de kaart. Graag bouwmogelijkheid terugbrengen, eventueel voor de bouw van twee woningen.

Reactie gemeente:

In het huidige bestemmingsplan bestaat de mogelijkheid om één woning te realiseren. In het nieuwe bestemmingsplan nemen wij alsnog één bouwmogelijkheid op, conform het vigerend plan.

Aanpassingsvoorstel:

Op het perceel kadastraal bekend als Westerbork, sectie D nummer 4169 een bouwvlak ten behoeve van één woning opnemen, inclusief de aanduiding opnemen, 1 woning toegestaan.

Indiener 8, J. van der Gieren Torenlaan 4 Westerbork

Cultuurbestemming achter Hoofdstraat 21 en Torenlaan 4 is gewijzigd. Wil deze bestemming graag gewijzigd zien in groen. Mede gezien in het verleden gemaakte afspraken.

Reactie gemeente:

In het huidige bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming cultuur. In het nieuwe bestemmingsplan wordt dit perceel gewijzigd in de bestemming groen, conform de huidige situatie.

Aanpassingsvoorstel:

Op het perceel kadastraal bekend als Westerbork, sectie D nummer 4222 de bestemming wijzigen in "Groen".

Indiener 9, E.C.M de Jong en G.A. Hoogeweg Eursingerstraat 25 Westerbork

Geven aan dat er veel onduidelijkheid bestaat over de bestemming van hun perceel: Hoofdstraat 40 in Westerbork. In 1997 heeft het perceel de bestemming horeca gekregen en dit moet in het nieuwe bestemmingsplan worden opgenomen. Verder vraagt men om duidelijkheid met betrekking tot het achtergebied. Moet dit nu gezamenlijk ontwikkeld worden of kan het ook apart? Verzoeken om een gesprek.

Reactie gemeente:

Het perceel Hoofdstraat 40 valt onder de bestemming Centrum. Dit bestemmingsplan betreft in hoofdzaak een actualisatie van het bestaande plan. Dit brengt met zich mee dat in bepaalde gevallen bestaande bestemmingen zijn weggefallen, doordat deze niet meer als zodanig in gebruik zijn. In dit bestemmingsplan is in principe bestemd conform de actuele situatie. In 1997 is de bestemming op dit perceel gewijzigd van agrarisch naar horeca. Er is echter geen horeca in het pand aanwezig, om deze reden is er geen aanduiding horeca 1 opgenomen.

De locatie achter Hoofdstraat 40 is een ontwikkelingsgebied waarop een wijzigingsbevoegdheid is opgenomen. De gemeente biedt de faciliteiten voor het ontwikkelen van deze locatie, maar één of meerdere initiatiefnemers zullen het gebied moeten ontwikkelen. Eind november 2011 is er voor omwonenden een informatieavond gehouden over de ontwikkelingen rondom de boerderijenzone. Hier is de eigenaar van het perceel Hoofdstraat 40 voor uitgenodigd. Naar aanleiding van gesprekken met initiatiefnemers is de wijzigingsbevoegdheid aangepast.

Aanpassingsvoorstel:

Aanpassen wijzigingsgebied achter de boerderijen aan de Hoofdstraat conform bijlage 1.

Indiener 10, H.J. Jonker Zandhoeklaan 26 Westerbork
--

Geeft aan dat de voorlichting en begeleiding uitstekend is.

Reactie gemeente

Wordt met veel plezier voor kennisgeving aangenomen.

Indiener 11, H. Lever B.G. Van Weezelplein 7a Westerbork

- a) Graag bouwvlak van B.G. van Weezelplein 7 en 7a vergroten. Doortrekken tot aan perceelsgrens zodat de mogelijkheid bestaat om op de punt bijgebouw gerealiseerd kan worden vergelijkbaar met de omringende bouwvlakken.
- b) Het pand B.G. van Weezelplein 7 en 7a staat niet op de kaart. Graag opnemen.

- c) Het uitbreidingsgebied aan de achterkant van de supermarkt is niet opgenomen in het voorontwerp. Graag weer opnemen zodat de thans bestaande mogelijkheid gehandhaafd blijft tot samenvoegen tot een hoofdgebouw met de supermarkt Nr 8 beide hebben thans de bestemming detailhandel.
- d) Pand B.G. van Weezelplein 7 en 7a heeft de bestemming detailhandel, conform het vigerende bestemmingsplan. Het is de bedoeling dat het pand bij de supermarkt gevoegd zal worden met de bestemming supermarkt.
- e) Horeca 2 is niet omschreven. Graag beschrijving opnemen.
- f) Waarom is er aan de zuidkant van de Pieterbergweg geen mogelijkheid tot woningbouw opgenomen? In een eerder plan is hier ook sprake van geweest, dus om die reden zou dit nu ook weer opgenomen moeten worden.
- g) Graag de begripsomschrijving van 'evenement' aanpassen. Graag opnemen: hoeveel evenementen er jaarlijks mogen plaatsvinden, hoeveel daarvan geluidsevenementen mogen zijn en hoeveel geluid daarbij is toegestaan. Ik ben van mening dat de huidige maximale ontheffing van het geluid te hoog is.
- h) Het pand Hoofdstraat 1 is een cafetaria met daarboven een bar / disco. Dit past niet in het vigerende bestemmingsplan. In het nieuwe voorontwerp zou het wel passen. Dit is niet wenselijk. De bestemming van het vigerende plan moet gehandhaafd blijven.

Reactie gemeente

- a. *Het bouwvlak bepaalt waar het hoofdgebouw gerealiseerd mag worden. Bijgebouwen mogen buiten het bouwvlak worden gerealiseerd, maar wel binnen de bestemming en het moet voldoen aan de regels gesteld in het bestemmingsplan. Zoals aangegeven bij de gemeentelijke reactie op indiener 2 en de ambtshalve aanpassingen onder 5, zullen de bouwvlakken worden aangepast. In het geval van dit perceel zal een bouwvlak worden opgenomen conform het vigerende plan.*
- b. *Het digitale plan op www.ruimtelijkeplannen.nl is leidend. De ondergrond is gebaseerd op de gemeentelijke basiskaart Nederland (GBKN).*
- c. *In het vigerende plan is aan de achterzijde van de supermarkt een zogenoemd 'uitbreidingsgebied' opgenomen. Sinds de vaststelling van het vigerende plan (1991), heeft de supermarkt al het grootste deel van deze ruimte gebruikt. Ruimte om nog uit te breiden is er bijna niet meer. De gevraagde uitbreidingsruimte zal worden opgenomen in de vorm van een afwijkingsmogelijkheid waarbij onder voorwaarden 10% uitbreiding buiten het bouwvlak mogelijk is. Zie gemeentelijke reactie bij indiener 5.*
- d. *Dit bestemmingsplan betreft een actualisering van het huidige bestemmingsplan. Hierbij wordt gekeken naar de huidige situatie. In het voorliggende bestemmingsplan is aan het hele centrumgebied een centrumfunctie gegeven, waarbij er sprake is van een verweving van verschillende functies. Binnen de bestemming centrum zal de functie detailhandel (waaronder niet wordt begrepen supermarkten) bij recht mogelijk worden gemaakt. (Zie nummer 27 onder de ambtelijke wijzigingen). Van een supermarkt op dit perceel is op dit moment geen sprake. Indien er plannen zijn om de supermarkt uit te breiden, zal hier een aparte afweging en eventuele procedure noodzakelijk voor zijn.*
- e. *De begrippen zijn omschreven in artikel 1 van de regels. In dit hoofdstuk is een omschrijving van het begrip horeca, categorie II gegeven.*
- f. *De locatie aan de zuidkant van de Pieterbergweg is niet als ontwikkelingslocatie opgenomen in de structuurvisie Westerbork en wordt om deze reden dan ook niet meegenomen in de actualisering van dit bestemmingsplan.*
- g. *De regeling omtrent evenementen is aangepast. Zie hiervoor ook onder andere de ambtshalve wijziging nummer 41.*
- h. *Het huidig gebruik dat bij ons bekend is, betreft een eethuis. Om deze reden wordt in het voorliggende bestemmingsplan de aanduiding horeca 1 opgenomen. De begripsbepaling voor horeca 1 uit het voorliggende bestemmingsplan, komt overeen met de begripsbepaling voor horeca 2 uit het vigerend bestemmingsplan.*

Aanpassingsvoorstel

Op het perceel Hoofdstraat 1 een bouwvlak opnemen en de aanduiding horeca 1 opnemen.

Indiener 12, R. Meursinge Hoofdstraat 46 Westerbork
--

Uit zorg over de royale uitbreidingsplannen op het perceel Hoofdstraat 36, voorheen boerderij Zinger. Met name over de plaats van het nieuwe gebouw, wat pal grenst aan de erfscheidingslijn met perceel Hoofdstraat 38. Is van mening dat door deze situering plantontwikkeling achter nummer 38 onmogelijk wordt gemaakt.

Ook verlegging van de weg achter boerderij nr. 38 geeft problemen. Verzoekt om hier nog eens naar te kijken.

Verzoekt tevens om te onderzoeken of het geluidsniveau van de Hoofdstraat ter hoogte van nummer 46 naar beneden gebracht kan worden.

Reactie gemeente

De wijzigingsbevoegdheid op het gebied achter de boerderijen zal worden gewijzigd. De plannen rondom Hoofdstraat 36 zullen hier geen onderdeel meer van vormen. Dit zal te zijner tijd in een aparte procedure worden uitgewerkt. Er zijn op dit moment geen plannen om de bestaande weg te verleggen.

Aanpassingsvoorstel

De wijzigingsbevoegdheid uit het voorontwerp bestemmingsplan op te delen, conform bijlage 1.

Indiener 13, G.R.W Reuvekamp en A.W.N Reuvekamp- Voors Oosteinde 3 Westerbork
--

Hebben bezwaar tegen eventueel verdichten van locatie tussen Oosteinde 2 en 4. Indieners wonen tegenover de boomgaard waarop nu een bouwmogelijkheid is opgenomen. Is nu een boomgaard omgeven door karakteristieke boerderijen. Zijn van mening dat bebouwing afbreuk doet aan landelijke straat- en bebouwingsbeeld en open structuur. Verzoeken om dit standpunt te heroverwegen.

Reactie gemeente

Conform het vigerende bestemmingsplan nemen we de huidige bouwmogelijkheid op die ligt tussen Oosteinde 2 en 4, waardoor bestaande rechten worden gecontinueerd.

Indiener 14, H. Rutterkamp Oude Beilerweg 31 Westerbork
--

Wil graag dat er in het bestemmingsplan komt te staan dat zijn huis "een voormalige bedrijfswoning" is. Nu staat er nog: Bedrijfswoning.

Reactie gemeente

De woning is de bedrijfswoning bij de manege. Om te voorkomen dat de woning een belemmering gaat vormen voor de manege, is het noodzakelijk het te handhaven als bedrijfswoning. Het gebruik van de woning is ook overeenkomstig de bestemming.

Indiener 15, P.Sluyter en G. Sikkens Oosteinde 5 Westerbork
--

Hebben bezwaar tegen eventueel verdichten van locatie tussen Oosteinde 2 en 4. Mede ivm waardedaling woning. Zijn ook van mening dat grote bouwvlakken in het centrumgebied niet wenselijk zijn. Is onduidelijk en gevaar voor het kwijtraken van de greep op ruimtelijke ontwikkelingen, doordat het voor vele interpretatie mogelijk is. Zien liever perceelsgewijze bebouwingsmogelijkheden.

Reactie gemeente

Conform het vigerende bestemmingsplan nemen we de huidige bouwbaarheid op die ligt tussen Oosteinde 2 en 4, waardoor bestaande rechten worden gecontinueerd.

Mede naar aanleiding van een aantal inspraakreacties, hebben we de bouwvlakken nader bekeken. Wij hebben gekozen om de bouwvlakken niet meer zo ruim aan te houden, maar meer maatwerk te verzorgen. Dit houdt in dat in het centrumgebied wordt gekeken naar het vigerend bestemmingsplan in relatie tot de huidige bebouwing. Op grond hiervan worden nieuwe bouwvlakken opgenomen.

Aanpassingsvoorstel:

Aanpassen bouwvlakken conform de ambtelijke opmerkingen onder nummer 5.

Indiener 16, J. Speelman Zandhoeklaan 28 Westerbork
--

Verzoekt om de gemeentewerf de bestemming bos te geven als dit gesloopt wordt. Is van mening dat er nu een flinke hap uit het padenbos genomen is
Van het Padenbos het 'groene hart' van Westerbork maken. In het verleden zijn juist landbouwgronden aangekocht om hier bomen op te planten (noordelijk deel padenbos). Vindt het niet wenselijk om in en nabij bos te bouwen, gelet op het feit dat bewoners uit de nabij gelegen straten alleen maar last hebben van bomen gezien de vele aanvragen om een kapvergunning.
Wil geen bebouwing tegenover het kerkhof aan de Groeneweg.

Reactie gemeente

Dit bestemmingsplan betreft een actualisering van het huidige bestemmingsplan. Hierbij wordt gekeken naar de huidige situatie. De gemeentewerf is op dit moment nog steeds in gebruik ten dienste van de gemeente. In het voorontwerp-bestemmingsplan heeft het perceel een per abuis een maatschappelijke bestemming gekregen. Dit is niet conform het gebruik als gemeentewerf. Dit betekent dat de bestemming nu wordt gewijzigd van een maatschappelijke bestemming naar een bedrijfsbestemming. Wat in de toekomst met het perceel gaat gebeuren is op dit moment nog niet bekend. In de structuurvisie Westerbork is deze locatie in beeld als woningbouwlocatie.

*De locatie van de toekomstige Brede School, maakt geen onderdeel uit van dit bestemmingsplan. De ontwikkelingen voor een Brede School zijn op dit moment nog niet concreet genoeg om opgenomen te worden in dit bestemmingsplan. Indien de plannen rondom de Brede School concrete vormen hebben aangenomen, zal hier een aparte afweging en procedure noodzakelijk voor zijn.
Daarnaast wordt aan de Groeneweg in dit bestemmingsplan geen mogelijkheid geboden voor het realiseren van woningen. Het gebied is bestemd als bos.*

Indiener 17, A. Vellinga en J.A. van der Meulen Westerbork

Hebben bezwaar tegen eventueel verdichten van locatie tussen Oosteinde 2 en 4. Mede ivm waardedaling woning. Zijn van mening dat bebouwing afbreuk doet aan landelijke straat- en bebouwingsbeeld en open structuur. Verdichting heeft negatieve consequenties voor aantrekkelijkheid van Westerbork, ook vanuit recreatief en economisch oogpunt. Zien liever perceelsgewijze bebouwingsmogelijkheden.

Reactie gemeente

Conform het vigerende bestemmingsplan nemen we de huidige bouwmogelijkheid op die ligt tussen Oosteinde 2 en 4, waardoor bestaande rechten worden gecontinueerd.

Mede naar aanleiding van een aantal inspraakreacties, hebben we de bouwvlakken nader bekeken. Wij hebben gekozen om de bouwvlakken niet meer zo ruim aan te houden, maar meer maatwerk te verzorgen. Dit houdt in dat in het centrumgebied wordt gekeken naar het vigerend bestemmingsplan in relatie tot de huidige bebouwing. Op grond hiervan worden nieuwe bouwvlakken opgenomen.

Aanpassingsvoorstel:

Aanpassen bouwvlakken conform de ambtelijke opmerkingen bij nummer 5.

Indiener 18, G. Vos Zandhoeklaan 31 Westerbork

Maatvoeringsvlak van kavel Hofakkers 18a is te klein. Graag aanpassen. Nog niet gebouwd al wel vergund.

Reactie gemeente

Het bouwvlak wordt aangepast conform de verleende vergunning van 18 mei 2009.

Aanpassingsvoorstel:

Aanpassen van het bouwvlak.

Indiener 19, H. Zeewuster Julianastraat 17 Westerbork
--

Wil graag in aanmerking komen voor een stukje grond van het gebied 'Boerbrink' achter de Juliananastraat. Tevens geïnteresseerd in de planvorming omtrent de indeling / groenvoorziening van het terrein.

Reactie gemeente

Op 29 november 2011 is er een informatieavond gehouden over de plannen voor ontwikkeling van het betreffende gebied. De plannen rondom deze locatie zijn op dit moment nog niet concreet genoeg en zijn als wijzigingsbevoegdheid opgenomen in dit bestemmingsplan. Zodra de plannen concretere vormen gaan aannemen, dan zal hier een aparte procedure voor doorlopen worden, waarbij er meer duidelijkheid ontstaat over de planvorming omtrent de indeling en groenvoorziening van het terrein.

Indiener 20, H. Zantingh Hofakkers 23 Westerbork

Verzoekt om de bouwmogelijkheid aan de Hofakkers eruit te halen. Zou ook eerder gesuggereerd zijn dat deze bouwmogelijkheid niet meer in het bestemmingsplan zou worden opgenomen, maar als groen bestemd zou worden.

Reactie gemeente

De bouwmogelijkheid aan de Hofakkers naast nr. 23 betreft geen particuliere, maar een gemeentelijke kavel. Besloten is de groenstructuur in het gebied te versterken en te continueren. De bouwtitel wordt van de verbeelding verwijderd. Dit perceel krijgt de bestemming Groen.

Aanpassingsvoorstel:

Op een gedeelte van het perceel kadastraal bekend als Westerbork, sectie D nummer 6118 de bestemming wijzigingen in "Groen".

Ambtshalve aanpassingen

Tenslotte is er ambtelijk nog een aantal zaken geconstateerd waarvan het wenselijk is deze aan te passen. Deze zijn hieronder benoemd, waarbij tevens wordt aangegeven op welke wijze het bestemmingsplan wordt aangepast.

Toelichting		
1.	Beeldkwaliteitsplan boerderijenzone Hoofdstraat ontbreekt	Als bijlage bij de toelichting opnemen.
2.	Ruimtelijke onderbouwing Meursinge ontbreekt	Opnemen in de toelichting en als bijlage.
3.	In toelichting aanvullende tekst opnemen over centrumgebied / evenementen	Opnemen in de toelichting.
Plankaart		
4.	Perceel links en rechts naast Oude Groningerweg 9	Bestaande bouwrechten worden grotendeels opgenomen.
5.	Bouwvlakken aanpassen	Naar aanleiding van een aantal inspraakreacties en de onlangs gemaakte beleidskeuze om gestandaardiseerde bouwvlakken voor wonen te hanteren binnen alle nieuw te actualiseren bestemmingsplannen, gaan we de bouwvlakken standaardiseren. Uitgangspunt: bouwvlakken van 15 meter diep voor vrijstaande woningen en 12,5 meter diep voor een 2-onder-1 kappers en aaneengebouwde woningen. Waar nodig vindt maatwerk plaats. Ook voor het centrumgebied van Westerbork (centrumbestemming) wordt gekozen voor maatwerk ten aanzien van de bouwvlakken.
6.	Binnen bestemming centrum bouw- en goothoogtes op de kaart opnemen.	Voor woningen binnen het centrumgebied kan minimaal 3,5 m (goothoogte) en 9 m (bouwhoogte) worden opgenomen. Voor de overige panden maatwerk.

7.	Witte vlek MFA aanpassen	De MFA is niet opgenomen in dit bestemmingsplan, aangezien de planvorming hiervoor nog niet concreet genoeg is. Op de locatie is een witte vlek opgenomen. Aan de westzijde wordt deze iets vergroot, met het oog op de toekomstige toegang tot de MFA.
8.	Rolhof	Stukje grond bij de Rolhof krijgt groenbestemming.
9.	De Noesten 1-3, 11, 70 +72	Aanduiding "detailhandel grootschalig" opnemen
10.	Bouwvlakken wijk Borkerhout	De bouwvlakken in de wijk Borkerhout zijn niet overal correct opgenomen. Het gaat met name om voorzijdes en carports. Dit wordt conform het vigerende plan aangepast.
11.	Gemeentewerf	Bestemming wijzigen in bedrijf (is nu maatschappelijk aan gegeven) inclusief een aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – gemeentewerkplaats' en de aanduiding 'bedrijfswoning uitgesloten' opnemen.
12.	Hoofdstraat 7	Op een deel van het perceel wordt de aanduiding 'Wellness' opgenomen.
13.	Westeinde 5	De opgenomen goothoogte is te laag, dit wordt aangepast naar naar 3,5 meter
14.	Aanduiding evenementen uitbreiden	Om het houden van periodieke evenementen in het bestemmingsplan te regelen, voorzien we een aantal gebieden (evenemententerrein, Van Weezelplein en overgaand in de Hoofdstraat tot aan de kerk, terrein bij het badhuis en het groengebied bij het Aole Gemientehoes) van de aanduiding 'evenementenzone – locatie 1' en 'evenementenzone – locatie 2'. Voor zover deze gebieden nog niet allemaal van een aanduiding waren voorzien gebeurt dit alsnog.
15.	Hoofdstraat 5 + 7	Aanduiding wijzigen in horeca 1.
16.	De Noesten 28	Opnemen aanduiding specifieke vorm van detailhandel 1 voor de verkoop van ambachtelijk vervaardigde, geassembleerde, gedemonteerde en/of gerepareerde goederen.
17.	Weidemaat 12	Opnemen aanduiding "bedrijf aan huis"
18.	Lindelaan 7	Opnemen aanduiding "bedrijf aan huis"
19.	Tussen Hoofdstraat 34 en 36	Groenstrookje als bestemming groen opnemen.
20.	Hoofdstraat 21 Westerbork	Op dit perceel rust een maatschappelijke bestemming. Op grond van dossieronderzoek is gebleken dat op het perceel ook een dienstwoning aanwezig is. Om dit alsnog mogelijk te maken, nemen we als aanduiding op dit perceel "bedrijfswoning toegestaan" op. Dit moet tevens in de regels worden opgenomen. Het betreft een in pandige dienstwoning.

21.	Opnemen aanduiding Hoofdstraat 55b	Aanduiding opnemen sportcentrum toegestaan + regelen in regels van centrum
Regels		
22.	Artikel 1 Begrippen	• Opnemen begrip <i>mantelzorg</i>: Het bieden van zorg aan een ieder die hulpbehoevend is op het fysieke, psychische en/of sociale vlak, op vrijwillige basis en buiten organisatorisch verband; • Opnemen begrip <i>horeca III</i>: Een horecabedrijf dat voornamelijk gericht is op het 's avonds en 's nachts verstrekken van (alcoholische) dranken en waar tevens gelegenheid wordt geboden tot dansen of vergelijkbaar vermaak, zoals een bardancing, zalencentrum, discotheek en/of een naar de aard en invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen horecabedrijf; • Opnemen onder q bestaand: <i>Bestaand gebruik</i>: Het gebruik dat bestaat ten tijde van het van kracht worden van het betreffende gebruiksverbod, met uitzondering van gebruik dat in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan; <i>Bestaand bouwwerk</i>: Een bouwwerk, dat ten tijde van terinzagelegging van het ontwerp van dit plan bestaat, wordt gebouwd, dan wel nadien krachtens een bouwvergunning, waarvoor de aanvraag voor dat tijdstip is ingediend, kan worden gebouwd; • In begripsbepaling bij <i>ww</i>: <i>maatschappelijk</i> toevoegen: kinderopvang • Opnemen begrip 'wellness'
23.	Artikel 3 Agrarisch met waarden	• Regels omtrent evenementen verwijderen. Zie hiervoor de ambtelijke wijziging nr. 41; • Artikel 3.2a wijzigen in: Voor het bouwen van gebouwen en <i>overkappingen</i> gelden de volgende regels
24.	Artikel 4 Bedrijf	• In 4.1 bestemmingsomschrijving aanduiding specifieke vorm van bedrijf – gemeentewerkplaats in de regels opnemen. • In 4.1 bestemmingsomschrijving opnemen: wonen ten dienste van het bedrijf, met uitzondering van wonen ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning uitgesloten'; • Bij 4.5 specifieke gebruiksregels toevoegen: regels voor toestaan van aan huis verbonden beroep bij een bedrijfswoning. Het gebruik van de bedrijfswoning ten behoeve van aan huis verbonden beroepsactiviteiten, met dien verstande dat de uitoefening van een aan huis verbonden beroep uitsluitend is toegestaan voor zover de woonfunctie in overwegende mate blijft gehandhaafd en er geen ernstige hinder of afbreuk aan het woonmilieu wordt gedaan en dat voldoet aan de volgende voorwaarden:

		1. de woonfunctie in de dienstwoning moet in ruimtelijke en visuele zin primair blijven; 2. de aan huis verbonden activiteiten ten behoeve van het beroep mogen uitsluitend inpandig worden verricht; 3. maximaal 30% van de oppervlakte van de bedrijfswoning mag worden gebruikt voor de aan huis verbonden activiteiten ten behoeve van het beroep met een maximum van 45 m². 4. degene die de gebruiker is van de woning moet ook degene zijn die het aan huis verbonden beroep uitoefent; 5. de ruimtelijke uitstraling van de activiteiten moet qua aard, omvang en intensiteit verenigbaar zijn met het karakter van de omringende omgeving; 6. het gebruik levert geen hinder op voor het woonmilieu, dan wel doet geen afbreuk aan het karakter van de wijk of de buurt; 7. behoudens een beperkte verkoop in het klein, in direct verband met het aan huis verbonden beroep, mag geen detailhandel plaatsvinden; 8. het gebruik zal geen nadelige invloed hebben op de verkeersafwikkeling en de parkeersituatie ter plaatse; ten aanzien van het laatste geldt als uitgangspunt dat er dient te worden geparkeerd op eigen terrein. • 4.6 afwijken van de gebruiksregels toevoegen: regels voor toestaan van bedrijf aan huis bij een bedrijfswoning. Mits de noodzaak...het bepaalde in lid 4.1: en worden toegestaan dat de bedrijfswoning wordt gebruikt ten behoeve van aan huis verbonden bedrijfsactiviteiten, met dien verstande dat de uitoefening van een aan huis verbonden bedrijf uitsluitend is toegestaan voor zover de woonfunctie in overwegende mate blijft gehandhaafd en er geen ernstige hinder of afbreuk aan het woonmilieu wordt gedaan en dat voldoet aan de volgende voorwaarden: 1. de woonfunctie van de bedrijfswoning moet in ruimtelijke en visuele zin primair blijven; 2. de aan huis verbonden activiteiten ten behoeve van het bedrijf mogen uitsluitend inpandig worden verricht; 3. maximaal 30% van de oppervlakte van de bedrijfswoning mag worden gebruikt voor de aan huis verbonden activiteiten ten behoeve van het bedrijf met een maximum van 45 m². 4. degene die de gebruiker is van de woning moet ook degene zijn die het aan huis verbonden bedrijf uitoefent; 5. de ruimtelijke uitstraling van de activiteiten moet qua aard, omvang en intensiteit verenigbaar zijn met het karakter van de omringende omgeving; 6. het gebruik levert geen hinder op voor het woonmilieu, dan wel doet geen afbreuk aan het karakter van de wijk of de buurt;
--	--	--

		7. van deze afwijkingsbevoegdheid wordt geen gebruik gemaakt ten behoeve van bedrijven die vergunningsplichtig of meldingsplichtig zijn krachtens de milieuwetgeving; 8. bedrijfsactiviteiten zijn uitsluitend toegestaan voor zover deze voorkomen in, dan wel naar de aard en de invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen zijn, de bedrijven categorie 1 en 2 van de in de bijlage opgenomen Staat van Bedrijven; 9. behoudens een beperkte verkoop in het klein, in direct verband met het aan huis verbonden bedrijf, mag geen detailhandel plaatsvinden; 10. het gebruik zal geen nadelige invloed hebben op de verkeersafwikkeling en de parkeersituatie ter plaatse; ten aanzien van het laatste geldt als uitgangspunt dat er dient te worden geparkeerd op eigen terrein.
25.	Artikel 6 Bedrijventerrein	• Opnemen in 6.1 bestemmingsomschrijving: de verkoop van ambachtelijk vervaardigde, geassembleerde, gedemonteerde en/of gerepareerde goederen, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van detailhandel – detailhandel 1'; • Opnemen in 6.1 bestemmingsomschrijving: grootschalige detailhandel, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'detailhandel grootschalig'; • Bedrijventerrein Artikel 6.5 lid a aanpassen door: het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van detailhandel. • Bij 6.5 specifieke gebruiksregels toevoegen: regels voor toestaan van aan huis verbonden beroep bij een bedrijfswoning. Het gebruik van de bedrijfswoning ten behoeve van aan huis verbonden beroepsactiviteiten, met dien verstande dat de uitoefening van een aan huis verbonden beroep uitsluitend is toegestaan voor zover de woonfunctie in overwegende mate blijft gehandhaafd en er geen ernstige hinder of afbreuk aan het woonmilieu wordt gedaan en dat voldoet aan de volgende voorwaarden: 1. de woonfunctie in de bedrijfswoning moet in ruimtelijke en visuele zin primair blijven; 2. de aan huis verbonden activiteiten ten behoeve van het beroep mogen uitsluitend inpandig worden verricht; 3. maximaal 30% van de oppervlakte van de bedrijfswoning mag worden gebruikt voor de aan huis verbonden activiteiten ten behoeve van het beroep met een maximum van 45 m². 4. degene die de gebruiker is van de woning moet ook degene zijn die het aan huis verbonden beroep uitoefent; 5. de ruimtelijke uitstraling van de activiteiten moet qua aard, omvang en intensiteit verenigbaar zijn met het karakter van de omringende omgeving; 6. het gebruik levert geen hinder op voor het woonmilieu, dan wel doet geen afbreuk aan het karakter van de wijk of de buurt;

		7. behoudens een beperkte verkoop in het klein, in direct verband met het aan huis verbonden beroep, mag geen detailhandel plaatsvinden; 8. het gebruik zal geen nadelige invloed hebben op de verkeersafwikkeling en de parkeersituatie ter plaatse; ten aanzien van het laatste geldt als uitgangspunt dat er dient te worden geparkeerd op eigen terrein • Bij 6.6 afwijken van de gebruiksregels toevoegen regels voor toestaan van bedrijf aan huis bij een bedrijfswoning. Mits de noodzaak...het bepaalde in ...lid 6.1: en worden toegestaan dat de bedrijfswoning wordt gebruikt ten behoeve van aan huis verbonden bedrijfsactiviteiten, met dien verstande dat de uitoefening van een aan huis verbonden bedrijf uitsluitend is toegestaan voor zover de woonfunctie in overwegende mate blijft gehandhaafd en er geen ernstige hinder of afbreuk aan het woonmilieu wordt gedaan en dat voldoet aan de volgende voorwaarden: 1. de woonfunctie van de bedrijfswoning moet in ruimtelijke en visuele zin primair blijven; 2. de aan huis verbonden activiteiten ten behoeve van het bedrijf mogen uitsluitend inpandig worden verricht; 3. maximaal 30% van de oppervlakte van de bedrijfswoning mag worden gebruikt voor de aan huis verbonden activiteiten ten behoeve van het bedrijf met een maximum van 45 m². 4. degene die de gebruiker is van de woning moet ook degene zijn die het aan huis verbonden bedrijf uitoefent; 5. de ruimtelijke uitstraling van de activiteiten moet qua aard, omvang en intensiteit verenigbaar zijn met het karakter van de omringende omgeving; 6. het gebruik levert geen hinder op voor het woonmilieu, dan wel doet geen afbreuk aan het karakter van de wijk of de buurt; 7. van deze afwijkingsbevoegdheid wordt geen gebruik gemaakt ten behoeve van bedrijven die vergunningsplichtig of meldingsplichtig zijn krachtens de milieuwetgeving; 8. bedrijfsactiviteiten zijn uitsluitend toegestaan voor zover deze voorkomen in, dan wel naar de aard en de invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen zijn, de bedrijven categorie 1 en 2 van de in de bijlage opgenomen Staat van Bedrijven; 9. behoudens een beperkte verkoop in het klein, in direct verband met het aan huis verbonden bedrijf, mag geen detailhandel plaatsvinden; 10. het gebruik zal geen nadelige invloed hebben op de verkeersafwikkeling en de parkeersituatie ter plaatse; ten aanzien van het laatste geldt als uitgangspunt dat er dient te worden geparkeerd op eigen terrein.
--	--	--

		• Artikel 6.6 b vervangen dooren worden toegestaan dat gronden en bouwwerken worden gebruikt ten behoeve van detailhandel in - brand- en explosiegevaarlijke goederen; - ter plaatse ambachtelijk vervaardigde, geassembleerde, gedemonteerde en/of gerepareerde goederen; - grootschalige detailhandelsactiviteiten, zoals meubeltoonzalen, tuincentra en bouwmarkten, alsmede voor detailhandel in auto's, boten, caravans, landbouwwerktuigen en grove bouwmaterialen met een maximum verkoopvloeroppervlak van 1.500 m².
26.	Artikel 7 Bos	• Invoege in dit artikel: afwijken van de bouwregels, Mits de noodzaak wordt aangetoond en mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid, de milieusituatie en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden, kan bij een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bepaalde in: a. l i d 7 . 2 , s u b a : en worden toegestaan dat een bijgebouw wordt gebouwd, mits: 1. deze afwijking uitsluitend wordt toegepast ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen'; 2. nog geen ander vrijstaand bijgebouw bij het hoofdgebouw is gebouwd; 3. per hoofdgebouw ten hoogste een bijgebouw wordt gebouwd; 4. de oppervlakte van een bijgebouw ten hoogste 20 m² zal bedragen; 5. de goothoogte van een bijgebouw ten hoogste 3 m zal bedragen; 6. de dakhelling van een bijgebouw niet meer dan 60° zal bedragen.

27.	Artikel 8 Centrum	• Artikel 8.1: Opnemen aanduiding wellness. • Artikel 8.1: Opnemen aanduiding sportcentrum. • Artikel 8.1: Bij recht opnemen: detailhandel waaronder niet wordt begrepen supermarkten. <i>Motivering:</i> <i>Het centrumgebied is bestemd als 'Centrum'. Voor de leefbaarheid, economische vitaliteit en ruimtelijke kwaliteit in het centrum is de uitwisselbaarheid van verschillende functies wenselijk. Er zijn in het voorontwerp dan ook verschillende functies toegestaan, te weten: wonen, bedrijven categorie 1 en 2 van de Staat van bedrijven (met uitzondering van geluidszoneringsplichtige en risicovolle inrichtingen en/of vuurwerkbedrijven) en dienstverlenende bedrijven. Bestaande horeca en supermarkten zijn specifiek aangeduid, aangezien dit niet overal gewenst is. Detailhandel is in het voorontwerp met een afwijking toegestaan, dit met name ingegeven vanuit de wens om te kunnen toetsen aan parkeernormering vanwege de ervaren parkeerdruk in het centrum. Dit is ook de voornaamste reden geweest dat er bij het voorontwerp gekozen is om voor een aantal functies oppervlaktes op te nemen. Nu er ook voor het centrumgebied van Westerbork (centrumbestemming) wordt gekozen voor maatwerk ten aanzien van de bouwvlakken zal de hoeveelheid detailhandel en dienstverlening (waarvoor de oppervlaktes waren opgenomen) voldoende ingeperkt worden, waardoor het opnemen van oppervlaktes niet meer nodig is. Ook de toetsing aan parkeernormering kan op een andere manier in de regels als voorwaarde worden opgenomen, waardoor de functie detailhandel bij recht kan worden toegestaan. Dit sluit aan bij de gewenste uitwisselbaarheid van functies om ons centrumgebied leefbaar en economisch vitaal te houden.</i> • Artikel 8.1: o, p en q worden verwijderd ivm de keuze voor maatwerk in de bouwvlakken in plaats van het opnemen van ruime bouwvlakken (zie ook ambtshalve aanpassingen onder 5). Daardoor geen beperkingen in vloeroppervlaktes meer nodig. • 8.1 r wordt verwijderd en opgenomen in 8.2 bij de bouwregels. • Bij 8.2 a bouwregels 3, 4 en 6 worden verwijderd ivm de keuze voor maatwerk in de bouwvlakken. • Bij 8.2 a toevoegen dat de voorgevel in de naar de weggekeerde bouwgrens dient te worden gebouwd; • 8.2.b 1. verwijderen. Bijgebouwen mogen buiten het bouwvlak gebouwd worden. • Toevoegen aan 8.3 nadere eisen: d. de goot- en bouwhoogte van de met 'specifieke bouwaanduiding - karakteristiek - 1', in die zin dat dient te worden aangesloten bij de goot- en bouwhoogte en dakvorm van het bestaande gebouw. • Artikel 8.4 Afwijken van de bouwregels, toevoegen: Lid 8.2 sub a onder 1 en worden toegestaan dat een hoofdgebouw buiten het bouwvlak wordt gebouwd tot ten
-----	----------------------	--

		hoogste 10% van de oppervlakte van het bouwvlak. • Artikel 8.5 a aanpassen ivm detailhandel bij recht. • Artikel 8.5 gebruiksregels toevoegen: Ten aanzien van parkeren dient voldaan te worden aan de parkeernormen zoals aangegeven in de bijlage opgenomen tabel met parkeernormen. • Artikel 8.5 gebruiksregels toevoegen: Regels voor toestaan van aan huis verbonden beroep. Zie ook de omschrijving bij nummer 24. • Bij 8.6 afwijken van gebruiksregels de realisatie van Bed and Breakfast, als ondergeschikte functie, mogelijk maken: ...En worden toegestaan dat gronden en bouwwerken worden gebruikt ten behoeve van bed and breakfast, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden: 1. bed and breakfast mag alleen plaatsvinden op een perceel waar ook een (bedrijfs) woning aanwezig is. 2. bed and breakfast moet plaatsvinden binnen de bestaande bebouwing en mag zowel in hoofdgebouw als bijgebouw worden gerealiseerd. Er wordt uitgegaan van een al bestaande entree; 3. in een bijgebouw mogen voor de bed and breakfastfunctie uitsluitend slaappleatsen met sanitaire voorzieningen worden gerealiseerd. Hieraan gekoppeld, moet in het hoofdgebouw een ontbijtruimte en mag een eventuele woonkamer worden gerealiseerd; 4. het bijgebouw moet in de directe nabijheid van het hoofdgebouw staan en een duidelijke relatie hebben met het hoofdgebouw; 5. de uiterlijke kenmerken van het hoofdgebouw moeten behouden blijven. Er mogen geen uiterlijke kenmerken aan de woning worden toegevoegd; 6. er mogen maximaal drie bed and breakfasteenheden worden gerealiseerd; 7. Er in totaal maximaal slaapgelegenheden voor 6 personen mag komen; 8. er mag geen keukenblok in de bed and breakfasteenheden worden gemaakt; 9. het parkeren voor de bed and breakfast moet op eigen erf plaatsvinden; 10. er mag geen extra inrit worden aangelegd in verband met de vestiging van bed and breakfast; 11. de vestiging van bed and breakfast is alleen toegestaan aan een verkeersontsluiting van voldoende omvang; 12. er is geen sprake van onevenredige schade voor de aangrenzende (agrarische) bedrijven, in die zin dat de bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt; 13. er mag geen onevenredige afbreuk worden gedaan aan de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.
--	--	---

		• Bij 8.6 afwijken van de gebruiksregels toevoegen regels voor toestaan van bedrijf aan huis. Zie omschrijving bij nr.24. • Artikel 8.6 a Wijzigen in: • en worden toegestaan dat een bestaand gebouw wordt gebruikt voor één woning, mits aangetoond is dat geen sprake is van onevenredige schade voor de aangrenzende bedrijven, in die zin dat de bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden dan wel de bestaande bedrijfsuitoefening worden beperkt • Artikel 8.6 b verwijderen: de functie detailhandel zal bij recht worden toegestaan binnen de centrum bestemming. • Artikel 8.9.1 Toevoegen: dan wel er op andere wijze in de nodige parkeer-/stallingruimte en laad-/losruimte wordt voorzien.
28.	Artikel 9. Dienstverlening	• 9.2 a 4 verwijderen ivm maatwerk bouwvlakken. • 9.2.b bouwen van ondergeschikt bijgebouw verwijderen (ivm het uithalen van het Gezondheidscentrum aan de Groenweg uit het bestemmingsplan).
29.	Artikel 10. Groen	• Regels omtrent evenementen verwijderen. Zie hiervoor de ambtelijke wijziging nr. 41; • Regels toevoegen omtrent een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden;
30.	Artikel 12 Maatschappelijk	• Aanpassen (bouw)regels om bedrijfswoning mogelijk te maken.
31.	Artikel 16 Sport	• Artikel 16.1, toevoegen: daaraan ondergeschikt: aan sportactiviteiten gerelateerde horeca;
32.	Artikel 17 Verkeer	• Regels omtrent evenementen verwijderen. Zie hiervoor de ambtelijke wijziging nr. 41;
33.	Artikel 18 Verkeer-verblijf	• Regels omtrent evenementen verwijderen. Zie hiervoor de ambtelijke wijziging nr. 41;
34.	Artikel 20 Wonen 1	• 20.1 toevoegen aanduiding 'bedrijf aan huis' • 20.2 a verwijderen: 4, 5, 6 en 8 (ivm verkleinen bouwvlakken) • 20.2 a toevoegen: voorgevel van hoofdgebouw dient in de naar de weg gekeerde bouwgrens te worden gebouwd. • 20.6, bij met afwijking toestaan van 'bedrijf aan huis' nog extra toevoegen: • van deze afwijkingsbevoegdheid wordt geen gebruik gemaakt ten behoeve van bedrijven die vergunningsplichtig of meldingsplichtig zijn krachtens de milieuwetgeving; • bedrijfsactiviteiten zijn bovendien uitsluitend toegestaan voor zover deze voorkomen in, dan wel naar de aard en de invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen zijn met de bedrijven categorie 1 en 2 van de in de bijlage opgenomen Staat van bedrijven;

		• Bij 20.6 afwijken van gebruiksregels de realisatie van Bed and Breakfast, als ondergeschikte functie, mogelijk maken. Zie ook onder nr. 27.
35.	Artikel 21 Wonen 2	• 21.1 aanduiding bedrijf wijzigen in bedrijf aan huis • 21.2 a verwijderen: 5, 6, 7 en 9 (ivm verkleinen bouwvlakken) • 21.2 a toevoegen: voorgevel van hoofdgebouw dient in de naar de weg gekeerde bouwgrens te worden gebouwd. • 21.6, bij met afwijking toestaan van 'bedrijf aan huis' nog extra toevoegen: • van deze afwijkingsbevoegdheid wordt geen gebruik gemaakt ten behoeve van bedrijven die vergunningsplichtig of meldingsplichtig zijn krachtens de milieuwetgeving; • bedrijfsactiviteiten zijn bovendien uitsluitend toegestaan voor zover deze voorkomen in, dan wel naar de aard en de invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen zijn met de bedrijven categorie 1 en 2 van de in de bijlage opgenomen Staat van bedrijven; • Bij 21.6 afwijken van gebruiksregels de realisatie van Bed and Breakfast, als ondergeschikte functie, mogelijk maken. Zie ook onder nr. 27.
36.	Artikel 23 Wonen 4	• 23.2 b. opnemen: carports mogen uitsluitend worden opgericht ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – carport', met dien verstande dat de oppervlakte van de carport niet meer dan 20 m² bedraagt, de bouwhoogte niet meer dan 2,75 m bedraagt en de afdekking van de carport niet meer dan 35 cm bedraagt. • 23.4 a verwijderen. De bouwvlakken zijn aan de achterzijde van de woning al ruimer opgenomen dan het vigerende plan. • 23.6, bij met afwijking toestaan van 'bedrijf aan huis' nog extra toevoegen: • van deze afwijkingsbevoegdheid wordt geen gebruik gemaakt ten behoeve van bedrijven die vergunningsplichtig of meldingsplichtig zijn krachtens de milieuwetgeving; • bedrijfsactiviteiten zijn bovendien uitsluitend toegestaan voor zover deze voorkomen in, dan wel naar de aard en de invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen zijn met de bedrijven categorie 1 en 2 van de in de bijlage opgenomen Staat van bedrijven; - Bij 23.6 afwijken van gebruiksregels de realisatie van Bed and Breakfast, als ondergeschikte functie, mogelijk maken. Zie ook onder nr. 27.
37.	Artikel 24 Wonen 5	• 24.4.c verwijderen. • 24.6, bij met afwijking toestaan van 'bedrijf aan huis' nog extra toevoegen:

		• van deze afwijkingsbevoegdheid wordt geen gebruik gemaakt ten behoeve van bedrijven die vergunningsplichtig of meldingsplichtig zijn krachtens de milieuwetgeving; • bedrijfsactiviteiten zijn bovendien uitsluitend toegestaan voor zover deze voorkomen in, dan wel naar de aard en de invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen zijn met de bedrijven categorie 1 en 2 van de in de bijlage opgenomen Staat van bedrijven; • Bij 24.6 afwijken van gebruiksregels de realisatie van Bed and Breakfast, als ondergeschikte functie, mogelijk maken. Zie ook onder nr. 27.
38.	Artikel 25 Wonen 6	• 25.1 toevoegen aanduiding 'bedrijf aan huis' • 25.2 a verwijderen: 4, 5, 6, 8 en 9 (ivm verkleinen bouwvlakken) 25.2 a toevoegen: voorgevel van hoofdgebouw dient in de naar de weg gekeerde bouwgrens te worden gebouwd. • Artikel 25.2 a 11 Toevoegen: de bouwhoogte van de toren <i>inclusief laagbouw</i> bedraagt maximaal 10 meter. • Artikel 25.2 b verwijderen 3, 4, 5 en 10. toevoegen: voorgevel van hoofdgebouw dient in de naar de weg gekeerde bouwgrens te worden gebouwd. • Artikel 25.2 b 8 toevoegen <i>bedraagt niet meer dan</i> • 25.6, bij met afwijking toestaan van 'bedrijf aan huis' nog aanpassen: • van deze afwijkingsbevoegdheid wordt geen gebruik gemaakt ten behoeve van bedrijven die vergunningsplichtig of meldingsplichtig zijn krachtens de milieuwetgeving; • bedrijfsactiviteiten zijn bovendien uitsluitend toegestaan voor zover deze voorkomen in, dan wel naar de aard en de invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen zijn met de bedrijven categorie 1 en 2 van de in de bijlage opgenomen Staat van bedrijven; - Bij 25.6 afwijken van gebruiksregels de realisatie van Bed and Breakfast, als ondergeschikte functie, mogelijk maken. Zie ook onder nr. 27.
39.	Artikel 31 Algemene afwijkingsregels	opnemen van een 10% regeling bouwen buiten het bouwvlak
40.	Percelen met kinderopvang	Indien binnen een maatschappelijke bestemming bij recht, bij de overige bestemmingen met een aanduiding.
41.	Evenementen	De evenementen zijn nog niet goed geregeld in het voorontwerp bestemmingsplan. Om evenementen in Westerbork goed in het bestemmingsplan te regelen is het Tebodin-rapport en de Festiviteiten- en evenementenverordening verwerkt in een ruimtelijke regeling. Deze regeling wordt als volgt verwerkt in het ontwerp-bestemmingsplan:

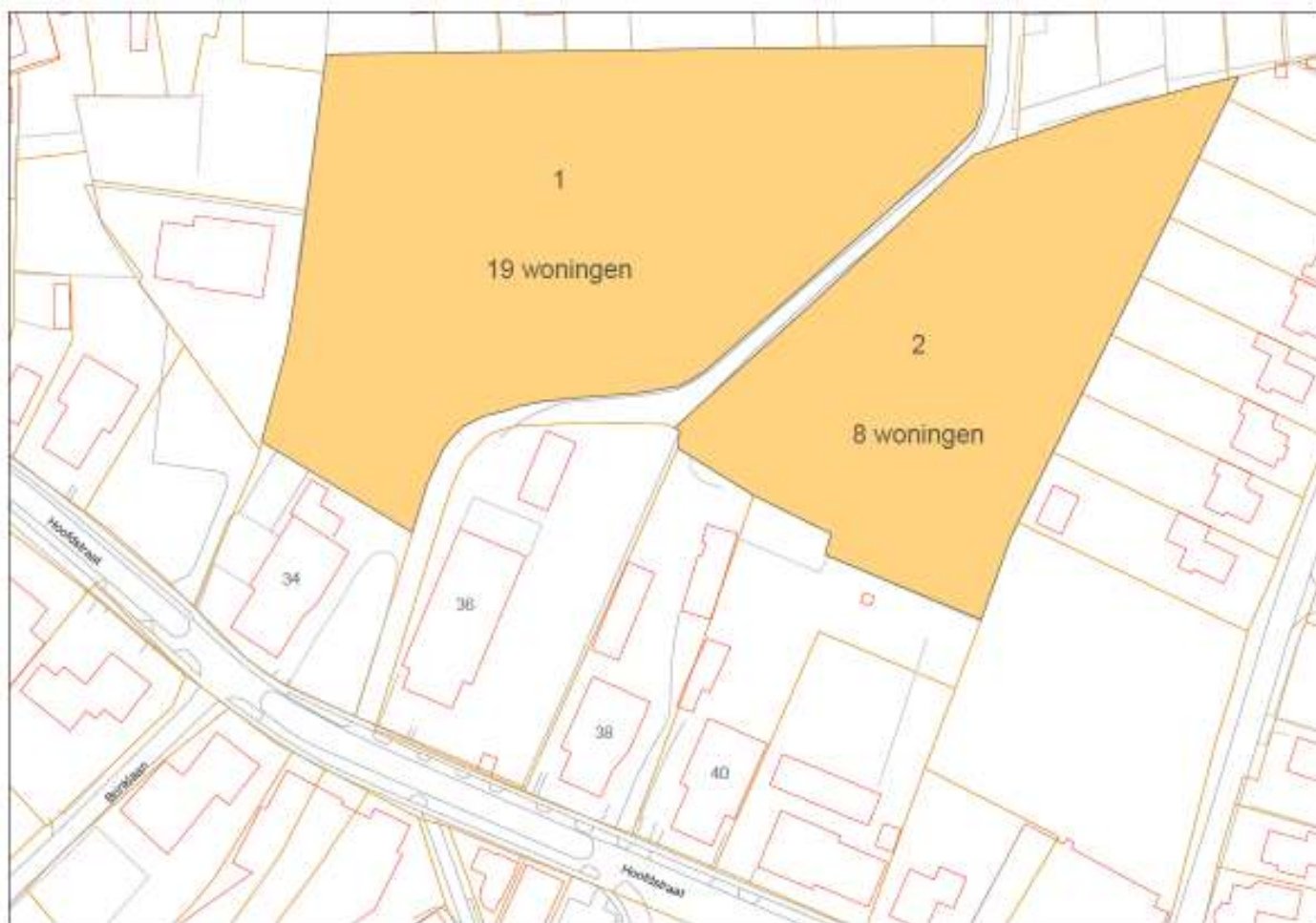
	Begrip Evenement wijzigen: Evenement alle tot vermaak en recreatie bedoelde tijdelijke al dan niet periodiek terugkerende activiteiten op of aan de openbare weg, dan wel voor publiek toegankelijk, zoals feesten, markten, braderieën, sportwedstrijden, auto- of motorcrosswedstrijden, voorstellingen, optochten en georganiseerd vuurwerk, met uitzondering van: - markten als bedoeld in de Gemeentewet; - snuffelmarkten zoals bedoeld in de Algemene Plaatselijke Verordening; - activiteiten binnen inrichtingen in de zin van artikel 1.1 Wet milieubeheer, die behoren tot de dagelijkse bedrijfsuitoefening en waartoe die inrichting is bestemd en ingericht; - kansspelen als bedoeld in de Wet op kansspelen; - speelgelegenheden als bedoeld in de Algemene Plaatselijke Verordening en; - betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties waarbij de volgende categorieën evenementen worden onderscheiden: A Evenementen met een geluidniveau tussen de 75 en 85 dB(A) op de gevel van de dichtstbijzijnde woning van derden of een ander geluidgevoelig gebouw. B Evenementen met een geluidniveau tussen de 60 en 75 dB(A) op de gevel van de dichtstbijzijnde woning van derden of een ander geluidgevoelig gebouw. C Alle evenementen met uitsluitend onversterkte muziek en alle evenementen met een versterkt geluidniveau tot maximaal 60 dB(A) op de gevel van de dichtstbijzijnde woning van derden of een ander geluidgevoelig gebouw. Toevoegen Algemene regels <i>Gebruiksregels</i> Evenementen Voor het houden van evenementen buiten de gebieden ter plaatse van de gebiedsaanduidingen 'evenementenzone – locatie 1' en 'evenementenzone – locatie 2' gelden de volgende bepalingen: a In de periode van 1 april tot en met 31 maart van het daaropvolgende jaar zijn in de dagperiode (07.00-19.00 uur) maximaal 3 evenementen uit categorie A en B met een duur van maximaal 1 dag, exclusief opbouwen en afbreken, toegestaan. b De rustperiode tussen 2 evenementen bedraagt minimaal: 1 2 weken met daarin 2 weekenden tussen 2 A-evenementen; 2 1 week met daarin 1 weekend tussen een A- en een B-evenement; 3 5 dagen tussen 2 B-evenementen.
--	--

	c Het aantal evenementen uit categorie C is ongelimiteerd en de duur bedraagt maximaal 4 dagen. Toevoegen aan Algemene aanduidingsregels <i>Algemene aanduidingsregels</i> evenementenzone – locatie 1 Algemeen Ter plaatse van de gebiedsaanduiding ‘evenementenzone – locatie 1’ is, naast hetgeen in de overige regels is bepaald, het houden van evenementen toegestaan. <i>Specifieke gebruiksregels</i> Voor het houden van evenementen ter plaatse van de aanduiding ‘evenementenzone – locatie 1’ gelden de volgende bepalingen: a In de periode van 1 april tot en met 31 maart van het daaropvolgende jaar zijn in de dagperiode (07.00-19.00 uur) maximaal 25 evenementen uit categorie A en B met een duur van maximaal 1 dag, exclusief opbouwen en afbreken, toegestaan. b In de periode van 1 april tot en met 31 maart van het daaropvolgende jaar zijn in de avonduren (19.00-23.00 uur) maximaal 12 evenementen uit categorie A en B met een duur van maximaal 1 dag, exclusief opbouwen en afbreken, toegestaan. c De rustperiode tussen 2 evenementen bedraagt minimaal: 1 2 weken met daarin 2 weekenden tussen 2 A-evenementen; 2 1 week met daarin 1 weekend tussen een A- en een B-evenement; 3 5 dagen tussen 2 B-evenementen. d Het aantal evenementen uit categorie C is ongelimiteerd. <i>Wijzigingsbevoegdheid</i> a Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen door de aanduiding ‘evenementenzone – locatie 1’ te verwijderen, in vorm en/of omvang te wijzigen, of toe te voegen, waarbij de volgende bepalingen van toepassing zijn: 1 In geval van verwijderen van de aanduiding ‘evenementenzone – locatie 1’ is het houden van evenementen ter plaatse niet meer noodzakelijk en/of wenselijk. 2 In geval van wijzigen of toevoegen van de aanduiding ‘evenementenzone – locatie 1’: – het houden van evenementen mag niet leiden tot een onevenredige verkeersaantrekkende werking; – bij het houden van evenementen dient te worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid; – het houden van evenementen mag niet leiden tot een onevenredige toename van overlast voor omwonenden. b Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen
--	---

	indien als gevolg van een wijziging van het evenementenbeleid en/of milieubeleid de categorie-indeling en/of het maximaal toegestane geluidsniveau, waarbij de volgende bepalingen van toepassing zijn: 1 De wijziging mag niet leiden tot een onevenredige toename van overlast voor omwonenden; 2 De wijziging mag niet leiden tot een onevenredige verkeersaantrekkende werking. 3 Bij het houden van evenementen dient te worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Evenementenzone – locatie 2 Algemeen Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'evenementenzone – locatie 2', is naast hetgeen in de overige regels is bepaald, het houden van evenementen toegestaan. Specifieke gebruiksregels Voor het houden van evenementen ter plaatse van de aanduiding 'evenementenzone – locatie 2' gelden de volgende bepalingen: - a In de periode van 1 april tot en met 31 maart van het daaropvolgende jaar zijn in de dagperiode (07.00-19.00 uur) maximaal 12 evenementen uit categorie A en B met een duur van maximaal 3 dagen, exclusief opbouwen en afbreken, toegestaan. - b In de periode van 1 april tot en met 31 maart van het daaropvolgende jaar zijn in de avonden (19.00-23.00 uur) maximaal 6 evenementen uit categorie A en B met een duur van maximaal 3 dagen, exclusief opbouwen en afbreken, toegestaan. - c De rustperiode tussen 2 evenementen bedraagt minimaal: 1 2 weken met daarin 2 weekenden tussen 2 A-evenementen; 2 1 week met daarin 1 weekend tussen een A- en een B-evenement; 3 5 dagen tussen 2 B-evenementen. - d Het aantal evenementen uit categorie C is ongelimiteerd. Wijzigingsbevoegdheid - a Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen door de aanduiding 'evenementenzone – locatie 2' te verwijderen, in vorm en/of omvang te wijzigen, of toe te voegen, waarbij de volgende bepalingen van toepassing zijn: 1 In geval van verwijderen van de aanduiding 'evenementenzone – locatie 2' is het houden van evenementen ter plaatse niet meer noodzakelijk en/of wenselijk. 2 In geval van wijzigen of toevoegen van de aanduiding 'evenementenzone – locatie 2': – het houden van evenementen mag niet leiden tot een onevenredige verkeersaantrekkende werking; – bij het houden van evenementen dient te worden
--	--

		voorzien in voldoende parkeergelegenheid; – het houden van evenementen mag niet leiden tot een onevenredige toename van overlast voor omwonenden. b Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen indien als gevolg van een wijziging van het evenementenbeleid en/of milieubeleid de categorie-indeling en/of het maximaal toegestane geluidniveau, waarbij de volgende bepalingen van toepassing zijn: 1 De wijziging mag niet leiden tot een onevenredige toename van overlast voor omwonenden; 2 De wijziging mag niet leiden tot een onevenredige verkeersaantrekkende werking. 3 Bij het houden van evenementen dient te worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid.
42.	Bijgebouwen bij Pieterbergweg 31 t/m 35	De regeling omtrent het bouwen van bijgebouwen is aangepast ten opzichte van het voorontwerp bestemmingsplan. Het sluit nu aan bij het vigerend bestemmingsplan, waarbij het bouwvlak bestemd is voor Wonen en het overige als Bos. Binnen de bestemming Bos is de bijgebouwenregeling opgenomen conform het voorontwerp bestemmingsplan.

BIJLAGE 1



bijlage 1: Gewijzigd wijzigingsgebied achter de boerderijenzone (Hoofdstraat 34 – 40)