

Onderwerp **Algemene verordening en legesverordening Kabels en Leidingen****Informatie**

Datum	8 december 2017	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Gert Slomp	☒ Financieel adviseur: Henk Heijnen
Zaaknummer	985402	☐ Personeelsconsulent:
Portefeuillehouder	Wethouder Lohuis	☒ Medewerker bestuur en juridische zaken: Brechtje Rink
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad	☐ Communicatieadviseur:
		☐ Inkoopadviseur:
		☒ Afdeling: Ruimte, Wiebe Oosterhof en Erik Wierenga
		☒ Naam medewerker: Belastingen, Karst Stoffers
		☒ Inspraak/adviesorgaan: Tele-BS

Aanleiding/voorgeschiedenis

De gemeente wenst een integraal en uniform beleid voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in en op openbare gronden vast te stellen. Hiervoor is het noodzakelijk dat de coördinatie en instemmingsprocedure up-to-date zijn.

In de openbare ruimte van de gemeente Midden-Drenthe vinden met regelmaat werkzaamheden plaats voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen. Deze werkzaamheden hebben een directe relatie met het dagelijkse functioneren van de gemeente. Voorbeelden hiervan zijn het opbreken van trottoirs en straten, omleidingen van het verkeer en hinder voor gebruikers van de openbare ruimte en omwonenden. Het is derhalve van het grootste belang dat de gemeente het juiste beleid inzet zodat de regie, coördinatie en handhaving met betrekking tot deze werkzaamheden op een adequate wijze gevoerd kan worden. Er is, zowel bij de gemeente als bij de netbeheerders, behoefte aan uniformiteit van regelgeving met betrekking tot het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen van alle disciplines in openbare gronden.

Met de vaststelling van de AVOI wordt, middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders, de beoogde uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur. Daardoor vervallen de verschillende procedures voor netbeheerders van openbare elektronische communicatienetwerken (telecom) en overige netbeheerders (onder andere nutsbedrijven). Volgens de AVOI wordt iedere aanvraag eenduidig en uniform behandeld. Met het nieuwe beleid volgens dit model, wordt de landelijke tendens gevolgd. Veel gemeenten werken inmiddels naar volle tevredenheid volgens soortgelijk beleid.



Een uniforme AVOI met nadere regels is reeds in een (regionaal) inspraaktraject afgestemd met de netbeheerders. De netbeheerders zijn content met de aanpak en zien uit naar uniformering. De netbeheerders weten dat de gemeente hierin uniform wil optreden.

Naar behoefte zal de nieuwe regelgeving en de nieuwe werkwijze worden geëvalueerd. Indien (op termijn) aanpassingen gewenst zijn dan zal daartoe een voorstel worden gedaan aan u en/of aan burgemeester en wethouders.

Voorstel

Toelichting voorstel

Gemeenten zijn verplicht een lokale verordening vast te stellen over de eigen coördinatierol en de gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels in openbare gronden, conform de Telecommunicatiewet (Tw). De huidige Telecommunicatie-verordening gemeente Midden-Drenthe dient geactualiseerd te worden om te voldoen aan de wettelijke verplichting uit de Tw. De Telecommunicatieverordening bevat overigens regelgeving die alleen van toepassing is bij werkzaamheden van aanbieders van een (al dan niet openbaar) elektronisch communicatienetwerk. Dergelijke (wettelijke) regelgeving voor werkzaamheden van de overige netbeheerders (onder andere nutsbedrijven) ontbreekt.

De gemeente dient conform de Tw werkzaamheden uit te voeren bij de aanleg van kabels voor elektronische communicatienetwerken. Deze werkzaamheden zijn onderdeel van de coördinerende rol van de gemeente als beheerder van openbare grond. De coördinerende rol van de gemeente ten opzichte van overige ondergrondse infrastructuur is vooralsnog binnen de gemeente niet vastgelegd in een eenduidig gemeentelijk beleid.

Als oplossing voor het bovenstaande wenst de gemeente de AVOI vast te stellen in het kader van eenduidigheid. Daardoor gaan voor de netbeheerders van alle disciplines dezelfde uniforme regels gelden met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden. De vast te stellen AVOI geeft ook de juiste invulling aan de conform de Tw verplichte verordening.

AVOI

In de AVOI worden alle zaken beschreven die bij de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen een rol spelen onder andere: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften, toezicht en handhaving. Op grond van artikel 3 van de AVOI stellen burgemeester en wethouders nadere regels vast door middel van uitvoeringsvoorschriften (het Handboek kabels en leidingen) en een Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen.

Handboek kabels en leidingen

In het Handboek kabels en leidingen zijn onder andere regels en (technische) voorschriften voorgeschreven met betrekking tot de te nemen verkeersmaatregelen, het opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven, het leggen van kabels en leidingen en het herstel van de sleufverharding in openbare gronden die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente. Tevens is in het Handboek bepaald dat de gemeente aanvullende eisen kan stellen bij herstel van straatwerk jonger dan 5 jaar. Het Handboek kabels en leidingen vervangt de huidige Aanvullende voorschriften kabels en leidingen Midden-Drenthe.

Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen

Ten gevolge van de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen in en op openbare gronden ontstaat schade aan straatwerk, overige verhardingen of groenvoorzieningen. Die schade moet worden hersteld en de herstelkosten komen altijd voor rekening van de netbeheerder. In de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen zijn (onder andere) de voorwaarden en tarieven vastgelegd met betrekking tot de wijze van verrekening van de herstelkosten van straatwerk, asfaltherstel, herstel van natuursteenverhardingen, groenvoorzieningen, beheers- en degeneratiekosten. Door vastlegging van de genoemde tarieven is discussie daarover met netbeheerders voortaan uitgesloten.

Leges

In de tarieventabel van de Verordening op de heffing en invordering van leges Midden-Drenthe moeten de legestarieven in Hoofdstuk 13 worden gewijzigd. Tevens moet de titel van Hoofdstuk 13 worden gewijzigd in: “Kabels en Leidingen”. Deze legestarieven worden aangepast zodat ze aansluiten bij de nieuwe AVOI.

Nadeelcompensatieregeling

Ook een nadeelcompensatieregeling(verleggingsregeling) maakt deel uit van een AVOI. De gemeente kiest er in dit geval voor om hiervoor een gezamenlijke regeling op te stellen. De gemeente werkt samen met de provincie Groningen en Drenthe om gezamenlijk met de nuts bedrijven tot een regeling te komen. Deze zal later dit jaar ter vaststelling worden aangeboden. Alle gemeenten uit deze provincies krijgen de kans in dit traject mee te doen.

Alternatieven

Er zijn geen alternatieven, we zijn verplicht om deze verordening te hebben.

Randvoorwaarden

n.v.t.

Risico's

Een uniforme AVOI met nadere regels is reeds in een (regionaal) inspraaktraject afgestemd met de netbeheerders. De netbeheerders zijn content met de aanpak en zien uit naar uniformering. De netbeheerders weten dat de gemeente hierin uniform wil optreden. Er zijn geen bezwaren te verwachten van de netbeheerders.

Financiële gevolgen

De gemeente wenst een integraal en uniform beleid voor kabels en leidingen in en op openbare gronden vast te stellen. Hiervoor is het noodzakelijk dat coördinatie en instemmingsprocedure up to date zijn en regionale samenwerking en uniformiteit wordt bevorderd. De huidige Telecommunicatieverordening gemeente Midden-Drenthe dient te worden aangepast. Daarnaast is er behoefte aan uniform beleid ten behoeve van de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in de openbare ruimte.

Met de vaststelling van de AVOI wordt de gewenste uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur middels een verordening die

voldoet aan de wettelijke kaders.

Met het aanpassen van de Verordening op de heffing en invordering van leges gemeente Midden-Drenthe wordt na vaststelling van de AVOI voortaan de juiste legesinkomsten voor de gemeente gegenereerd doordat de tarieven uniform voor alle netbeheerders gelden. De hoogte van de leges per categorie is lager dan voorheen. Dit is in lijn hoe leges berekend mogen worden. Echter, het aantal aanvragen die leges plichtig zijn zal toenemen. Calamiteiten en storingen moeten straks achteraf gemeld worden. Een exacte inschatting kan hiervoor niet worden gemaakt. Dit is altijd afhankelijk van het aantal en de omvang van de projecten die de netbeheerders willen uitvoeren binnen de gemeente.

Personele gevolgen

n.v.t.

Duurzaamheid

n.v.t.

Publicatieniveau

Openbaar, want het is een raadsvoorstel.

Overig

Vervolgprocedure/communicatie

AVOI

De AVOI treedt in werking op de dag na bekendmaking en de Telecommunicatieverordening gemeente Midden-Drenthe wordt op hetzelfde moment ingetrokken.

De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Midden-Drenthe en de intrekking respectievelijke wijziging van de bestaande verordeningen treden - nadat ze op de juiste wijze zoals bedoeld in artikel 139 van de Gemeentewet zijn bekendgemaakt - in werking. De bekendmaking zal geschieden in de Krant van Midden-Drenthe en op digitale wijze ingevolge de Wet elektronische bekendmaking middels een publicatie in het elektronisch gemeentebblad. Inwerkingtreding vindt vervolgens plaats op de dag na publicatie op digitale wijze.

Naar behoefte zal de nieuwe regelgeving en de nieuwe werkwijze worden geëvalueerd. Indien (op termijn) aanpassingen gewenst zijn dan zal daartoe een voorstel worden gedaan aan u en/of aan burgemeester en wethouders.

Bijlagen

- Alle bijlagen gaan mee naar de raad