

Brandweer

Naar één brandweer Drenthe



BRANDWEER
Drenthe

Belangrijke stap op weg naar één brandweer Drenthe **Kwaliteit Drentse brandweerkorpsen op orde**

De kwaliteit van de Drentse brandweerkorpsen en van de Hulpverleningsdienst Drenthe is op orde. Dat blijkt uit een onafhankelijke kwaliteitstoets die het bureau Twynstra Gudde de afgelopen maanden heeft uitgevoerd. Per brandweerorganisatie is inzichtelijk gemaakt wat de kwaliteit van de (basis)brandweezorg is. Op basis van deze resultaten kan het Algemeen Bestuur van de Veiligheids-regio nu nadere afspraken maken over de overdracht van brandweezorg, de overgang van de brandweerorganisaties en de kosten(verdeling). Daarmee kan een belangrijke stap gezet worden in de vorming van één brandweer Drenthe per 1 januari 2014.

De kwaliteitstoets geeft inzicht in het kwaliteitsniveau van de (basis)brandweezorg op alle onderdelen van de veiligheidsketen (risicobeheersing, incidentbeheersing en bedrijfsvoering). Bij het onderzoek is rekening gehouden met het lokale risicoprofiel. Gemeenten met hoge veiligheidsrisico's maken bijvoorbeeld meer kosten dan gemeenten met een relatief laag risicoprofiel. Vanzelfsprekend zijn op onderdelen altijd

verbeteringen mogelijk. De komende periode wordt besproken welk kwaliteitsniveau wordt aangehouden bij de vorming van de nieuwe gezamenlijke brandweerorganisatie. Dan wordt ook bekeken in hoeverre wellicht op onderdelen verbeteringen moeten plaatsvinden. De kwaliteit van de huidige korpsen ligt zo dicht bij elkaar, dat een laatste onderlinge afstemming naar verwachting zonder ingrijpende maatregelen mogelijk is.

De belangrijkste conclusies

Hieronder de belangrijkste conclusies uit het onderzoek op een rij:

- Er is geen sprake van achterstallig onderhoud of verborgen gebreken die een belemmering vormen om de regionalisering betrouwbaar en transparant vorm te geven;
- Alle gemeenten en HVD Drenthe scoren op de 48 kwaliteitscriteria gemiddeld een voldoende;
- Geen van gemeenten en HVD Drenthe scoort op alle criteria voldoende;



- Als de 48 criteria worden geclusterd naar de drie hoofdgebieden, dan is er één gemeente die op één van de hoofdgebieden net geen voldoende scoort. Hierbij geldt dat die gemeente, met beperkte inspanning, de score kan verhogen naar voldoende. Hiervoor heeft deze gemeente overigens ook al stappen gezet;
- De resultaten van de gemeenten die samen een district vormen, liggen dicht bij elkaar;
- Hoe langer districten al samenwerken, hoe meer de onderlinge resultaten gelijkloend zijn, maar ook hoe hoger de scores.

Het is nu aan de bestuurders van de Veiligheidsregio Drenthe om te bepalen welk kwaliteitsniveau zij kiezen voor de nieuwe organisatie, het zogenaamde instapniveau.

Goede sfeer tijdens postrondes **Vragen zijn niet van de lucht**

In nieuwsbrief nr. 3 vertelden we over de eerste ervaringen van de commandanten tijdens hun rondes langs de posten. Tijdens die bijeenkomsten praten zij met vrijwilligers over wat de regionalisering van de brandweer voor hen betekent. Heel wat meer posten zijn al bezocht. De commandanten ervaren de sfeer als goed. Conclusie: het was zeker niet alleen informatie brengen, op alle posten is er echt goed met elkaar gesproken.

De vrijwilligers zijn direct en stellen veel vragen. Vragen die, als het mogelijk was, direct door de commandant werden beantwoord. Maar er zijn ook vragen die nog beantwoord moeten worden.

Alle vragen en, als het bekend is, antwoorden vind je op de www.hvd-drenthe.nl website van de Hulpverleningsdienst

Vragen, zorgen en suggesties

Ook voor de nu bezochte posten geldt dat de vrijwilligers vooral benieuwd zijn naar wat dit voor hun eigen posten betekent. Verder willen zij graag weten hoe de medezeggenschap wordt geregeld. Er zijn ook zorgen. Zo vraagt men zich af of het oefenen niet te centraal, dus verder weg vande vrijwilligers, georganiseerd gaat worden. Vraag aan de commandant was dan ook om de vrijwilligers goed bij het oefenplan te betrekken. Gevarieerde oefeningen dragen bij aan de motivatie van vrijwillige medewerkers. Naast zorgen kwamen er ook suggesties op tafel. Bijvoorbeeld: maak gebruik van de kennis en expertise van vrijwilligers bij de invoering van de regionalisering, bijvoorbeeld op het gebied van ICT. Pluspunten zag men ook, bijvoorbeeld het goedkoper inkopen door gezamenlijke inkoop.

Eind december zijn naar verwachting alle posten in Drenthe bezocht. De vragen die tijdens de bijeenkomsten gesteld zijn, worden zoveel mogelijk verzameld. Een aantal plaatsen we ook in deze nieuwsbrief. Alle vragen en antwoorden zijn te vinden op de website van de Hulpverleningsdienst www.hvd-drenthe.nl Op de homepage van de website vindt je rechts de knop regionalisering, daarachter vind je veel informatie over het project. Je kunt je hier ook gemakkelijk aanmelden voor de digitale versie van de nieuwsbrief over regionalisering.



Onderzoek naar nieuwe ICT-infrastructuur

De HVD, GGD en brandweer Assen betrekken eind 2013 een nieuw pand in Assen. Zij hebben afgesproken om de voorzieningen, inclusief ICT, te delen. Dit is van belang voor het treffen van ICT-voorzieningen waarmee alle medewerkers van de nieuwe Brandweer Drenthe vanaf 1 januari 2014 kunnen werken. Hoe ziet die ICT-infrastructuur er straks uit?

Adviesbureau Ordina heeft hiernaar onderzoek gedaan in combinatie met de nieuwe huisvesting van HVD, GGD en brandweer Assen. Ordina adviseert om voor de periode 2014-2018 te kiezen voor één gezamenlijke, flexibele infrastructuur. Deze basisinfrastructuur is geschikt om de minimale eisen aan te kunnen, maar kan moeiteloos de toekomstige ontwikkelingen (schaalvergroting, andere aantallen medewerkers, eventuele nieuwe applicaties etc.) het hoofd bieden. Bovenop deze infrastructuur ('onderlaag') worden de toepassingen en applicaties, en de koppelingen met partners aangebracht.

Met deze aanpak zijn de kansen het grootst om op 1 januari 2014 goed van start te kunnen gaan. Inmiddels heeft de Stuurgroep regionalisering brandweer het advies van Ordina als richtinggevend overgenomen.

Flexibiliteit

De keuze voor deze flexibele 'onderlaag' maakt het mogelijk om:

1. Verschillende locaties en applicaties te koppelen aan de infrastructuur;
2. Nader te bepalen in welke mate het technische beheer al dan niet (deels) uit wordt besteed;
3. Na enkele jaren te kiezen voor een andere organisatie van het beheer.

Deze flexibele 'onderlaag' laat ook de keuze voor mogelijke samenwerkingsverbanden met andere organisaties (gemeenten of veiligheidsregio's) in de toekomst nog open. De planning van de bouw van de ICT-structuur, te beginnen met de flexibele onderlaag, moet naadloos aansluiten op de oplevering van het nieuwe gebouw.

Vervolg besluitvorming

In november/december 2012 krijgt de stuurgroep een uitvoeringsplan en de financiële consequenties voorgelegd voor de verdere inrichting van de ICT.

Bijzondere ondernemingsraad (BOR) regionalisering Brandweer

Eerste overleg vooral informatief

Op maandag 5 november heeft de eerste formele vergadering van de Bijzondere Ondernemingsraad (BOR) voor de regionalisering van de brandweer plaatsgevonden. Naast afgevaardigden van de verschillende Drentse gemeentes waren namens de HVD regionaal commandant Fred Heerink, projectleider Sharon Blair en projectsecretaris Vincent v.d. Griendt aanwezig. Fred heeft een toelichting gegeven op de overgang van het district Zuidwest.

Met ingang van 1 januari 2013 dragen de vier gemeentes in het district Zuidwest de basisbrandweezorg over aan de HVD. Het personeel gaat nog niet direct over. Zij worden gedurende een jaar gedetacheerd bij de HVD zodat op 1 januari 2014 al het brandweerpersoneel in Drenthe in één keer overgaat naar de HVD.

Vervolgens heeft de regionaal commandant een toelichting gegeven op de kwaliteitstoets en de mogelijke gevolgen daarvan en is er kort ingegaan op de missie, de visie en de hoofdstructuur.

Tot slot is gesproken over de zaken die op korte termijn besproken worden. Zoals werving en selectie van het management, het beleidsplan Informatisering en Automatisering (I&A) en de uitwerking van de hoofdstructuur tot een volledige organisatie. Het volgende overleg vond plaats op dinsdag 4 december.

Hulpverleningsdienst Drenthe voert per 1 januari 2013 de brandweezorg uit voor de ZuidWest Drentse gemeenten

Het district Brandweer ZuidWest Drenthe is volop in ontwikkeling. Dit met het doel de brandweezorg voor 130.000 inwoners in de gemeenten De Wolden, Hoogeveen, Meppel en Westerveld verder te versterken. De volgende stap is de vrijwillige overdracht van de uitvoering van de basisbrandweezorg door de Hulpverleningsdienst (HVD). Burgemeester Jan Westmaas van Meppel geeft als voorzitter van ZuidWest aan dat deze ontwikkeling een uitwerking is van eerdere besluitvorming. De overdracht gaat in op 1 januari 2013. De kern van de basisbrandweezorg ligt in het voorkomen en bestrijden van branden.

Westmaas: "Samen met mijn collega-bestuurders ben ik verheugd over deze stap. De brandweer staat voor deskundig, daadkrachtig en behulpzaam. Onze vrijwilligers, medewerkers en management werken vanuit deze overtuiging. Door de overdracht kunnen we de kwaliteit van de brandweezorg aan onze inwoners en bedrijven verder verbeteren."



Sinds de besluitvorming in ZuidWest om over te gaan tot vrijwillige opheffing van de gemeentelijke brandweer per 1 januari 2013 is het landelijk besluit genomen om over te gaan tot verplichte opheffing van de gemeentelijke brandweer per 1 januari 2014. In 2013 wordt de regionaal commandant, Fred Heerink verantwoordelijk voor de uitvoering van de basisbrandweezorg in ZuidWest Drenthe.

Met ingang van 2014 wordt de basisbrandweezorg in heel Drenthe onder de verantwoordelijkheid van de Veiligheidsregio uitgevoerd. De gemeentelijke brandweer wordt dan formeel opgeheven. De Veiligheidsregio Drenthe treedt naar buiten toe onder de naam Hulpverleningsdienst Drenthe (HVD). De brandweer is daar een onderdeel van.

Burgemeester verantwoordelijk

Westmaas benadrukt dat hij en zijn collega's Roger de Groot van De Wolden, Rikus Jager van Westerveld en Karel Loohuis van Hogeveen als bestuurders in 2013 verantwoordelijk voor de brandweer blijven. De veranderingen zijn vooral districtelijk en intern gericht en worden vanaf 1 januari 2013 in regionaal verband verder voortgezet om per 1 januari 2014 tot een regionale brandweer te komen.

Bedrijfsvoering steeds meer gelijk

Sinds 2008 is sprake van districtelijke samenwerking in ZuidWest Drenthe. De laatste twee jaar krijgt dit ook in de organisatie steeds concreter vorm. De bedrijfsvoering en werkwijzen worden steeds meer gelijk. Vanaf 1 januari 2013 wordt het district voor de interne organisatie bedient vanuit de kerngemeente Hogeveen en er wordt gewerkt met één districtelijke begroting. De medewerkers blijven in dienst van de gemeenten, maar worden door de HVD aangestuurd. Ook neemt de HVD het materieel over.

Dienstverleningsovereenkomst

Voor 1 januari 2013 wordt een dienstverleningsovereenkomst gesloten tussen de vier gemeenten en de Hulpverleningsdienst. Met deze overeenkomst is er een goede basis om kennis en ervaring te delen. Het district zorgt ervoor dat de 230 vrijwilligers deskundig opgeleid en met goed materieel hun werk kunnen blijven doen.

In gesprek met...

Wim Johannes

De redactie van de nieuwsbrief 'Naar één brandweer Drenthe' ging in gesprek met Wim Johannes, een van de leden van de werkgroep financiën. Wim is werkzaam bij de gemeente Noordenveld als concerncontroller en in zijn vrije tijd tijdelijk postchef van de brandweerpost Roden.



Wim, kun je mij uitleggen wat de werkgroep financiën doet?

Om deze vraag te beantwoorden, ga ik even terug naar een van de uitgangspunten om tot Een brandweer in Drenthe te komen. Want momenteel werken we hard aan een brandweerorganisatie die op 1 januari 2014 haar taken adequaat kan uitvoeren. Ook onze werkgroep hanteert de uitgangspunten om tot de regionalisering te komen. Het uitgangspunt gericht op financiën is: 'Wij werken met zijn allen aan een robuuste organisatie die aansluiting zoekt bij bestaande organisatieontwikkelingen, die lokaal is ingebed en die een goed financieel fundament kent.' Om dit te kunnen realiseren heeft de werkgroep financiën een aantal opdrachten meegekregen van de stuur- en projectgroep.

Kun je dat toelichten?

Een van de opdrachten is om de huidige kosten van de lokale brandweer in kaart te brengen op basis van de kwaliteitscriteria en financiële kaders. Aan de hand van die kaders kan een begroting 2014 en een meerjarenbegroting voor de komende jaren worden opgesteld. Voordat we hiermee beginnen, zijn er tal van specifieke zaken die aandacht vragen van de werkgroep financiën.

Geef een eens een voorbeeld van een van die specifieke zaken?

De werkgroep is gevraagd om met voorstellen te komen om de financiële huishouding in te richten. Dat zijn: opzet van de begroting en administratie, ontwikkeling van een planning en control cyclus, ontwerpen van de financiële verordeningen en begeleiding in de keuze van een financieel automatiseringssysteem.

Hoe gaat bijvoorbeeld de voorbereiding van de begroting 2014 in de praktijk?

Om een begroting 2014 te kunnen realiseren, worden momenteel de huidige kosten van de lokale brandweerorganisaties in kaart gebracht. Daarbij is de werkgroep onder meer afhankelijk van de output van andere werkgroepen. Nauwe samenwerking tussen de werkgroepen is een voorwaarde. Om een en ander in goede banen te kunnen leiden, is door de werkgroep financiën een projectplan opgesteld. Hierin wordt beschreven hoe de route naar een begroting voor 2014 gaat lopen. Er wordt onder meer aangegeven welke informatie de werkgroep nodig heeft van de twaalf gemeenten en de HVD om te komen tot een begroting. Daarnaast is per werkgroep aangegeven welke informatie noodzakelijk is en voor wanneer deze moet zijn aangeleverd. Eind eerste kwartaal 2013 moet de concept begroting gereed zijn.

Ik hoor ook vaak de term 'ontvlechten'. Wat betekent dat voor de werkgroep financiën?

Het bouwen aan een nieuwe organisatie betekent ook het ontvlechten van de brandweerorganisatie in de twaalf Drentse gemeenten. Hierin heeft onze werkgroep een rol. Ontvlechten betekent ook financieel los komen van de oorspronkelijke organisatie. In deze situatie dus los komen van twaalf organisaties: de gemeenten. Er is een concept



notitie *overhead* opgesteld met als doelstelling te komen tot een gemeenschappelijke aanpak met betrekking tot de overheadkosten. Elke gemeente heeft zijn brandweertaken op een andere manier in de begroting ingericht. De daarbij behorende overheadkosten zitten vervolgens versluierd in de gemeentelijke begrotingen. Op basis van deze notitie probeert de werkgroep hierover duidelijkheid te verschaffen aan de stuurgroep.

Vallen de brandweergebouwen ook onder overheadkosten?

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio heeft besloten om voorlopig de brandweergebouwen in eigendom van de gemeente te laten. Het bestuur heeft besloten een onderzoek uit te voeren naar de financiële consequenties van de fiscale regelgeving/BTW problematiek van het niet overdragen van de gemeentelijke brandweergebouwen aan de VRD ten opzichte van de kosten van het wel overdragen.

De werkgroep heeft dit onderzoek uitgevoerd en uitkomsten zijn al aangeboden aan de stuurgroep.

Al veel werk verzet. Wordt er ook gewerkt aan een eenduidig financieel systeem?

De werkgroep is begonnen met het opzetten van een planning en controlcyclus voor de nieuwe organisatie. De uitkomsten daarvan denken wij in het vierde kwartaal van 2012 af te ronden. Goed om te weten dat we in samenwerking met de GGD een vooronderzoek laten doen naar een financieel systeem. De inrichting van een financiële administratie vindt op grond van het nieuwe systeem plaats. Enkele leden van de werkgroep financiën zijn bij het vooronderzoek betrokken.

Wat betekent de regionalisering voor jou?

Samenwerken! Vanuit de werkgroep werk ik al samen met de collega's op het terrein van de werkgroep materieel. Op basis van het gepresenteerde plan van aanpak begroting 2014 wordt het contact verder geïntensiveerd en betrekken we meer werkgroepen erbij, zoals personeel en facilitair. Voor mij persoonlijk vind ik het vooral leerzaam. Ik kan mijn ervaring en kennis delen en het is erg leuk om samen te werken met collega's uit alle hoeken van Drenthe. Voor mij persoonlijk vind ik het vooral leerzaam. Ik kan mijn ervaring en kennis delen en het is erg leuk om samen te werken met collega's uit alle hoeken van Drenthe

Vraag & antwoord

Enkele vragen die in de postrondes aan de orde kwamen, beantwoorden we hieronder. Meer vragen en antwoorden vindt je binnenkort op de website www.hvd-drenthe.nl.

Hoe wordt de medezeggenschap (voor de nieuwe organisatie) geregeld?

Er is ten behoeve van de regionalisering een Bijzondere Ondernemingsraad (BOR) ingesteld namens de twaalf gemeentelijke ondernemingsraden en de OR van de HVD. Deze BOR gaat over zaken die betrekking hebben op de regionalisering. De BOR geeft ook de manier waarop de medezeggenschap eruit komt te zien in de nieuwe organisatie (vanaf 2014) vorm. Hoe dat precies eruit ziet, weten we nog niet. Wel geven we aan de BOR het signaal mee dat de medewerkers hierin geïnteresseerd zijn.

Wat doen jullie om de afstand van de 'brandweermens' tot het kader klein te houden?

Er is voor de nieuwe organisatie gekozen voor het in stand houden van de districten. Juist om de afstand tussen post en (districts)commandant kleiner te houden en om ook de binding met het lokale beter te kunnen bewaken.

De formatie in het ene district is groter dan in het andere district, wordt dit gelijkgetrokken?

De formatie in ieder district kan verschillen, ook in de toekomst. Op dit moment zijn er geen plannen rondom de formatiesterkte van posten. De ondersteunende functies (vakinhoudelijk en bedrijfsvoering) worden veelal ingevuld door de medewerkers die nu ook deze taken vervullen, dan wel bij de brandweer (korpsen/districten), dan wel bij de gemeenten. Uitgangspunt is mens volgt werk. Afhankelijk van de structuren en werkwijzen worden afspraken gemaakt over de wijze waarop en met wie wanneer overleg plaatsvindt

In januari start werving met interne openstelling

Werving leiding nieuwe brandweerorganisatie

Met ingang van 1 januari 2014 gaat de nieuwe brandweerorganisatie draaien. Voor het zover is, moet er nog veel gebeuren. Zo worden de medewerkers in de tweede helft van 2013 'geplaatst'. In het concept-sociaal statuut staat dat daar aan voorafgaand het toekomstig hoger management al is benoemd. Dat gebeurt begin 2013. Met die vroegtijdige benoeming voorkom je dat de huidige managers over hun graf heen gaan regeren. Bovendien kunnen die nieuwe managers zo alvast het beleid voor 'hun' nieuwe organisatie mee ontwikkelen. Daaronder valt ook het invloed uit kunnen oefenen op de plaatsing van medewerkers op vitale posities in de nieuwe organisatie. Dit geeft rust in de huidige organisatie, medewerkers weten wie 'er' straks over gaat.

De functies directeur/commandant brandweer en districtscommandant zijn zogenaamde sleutelfuncties. In tegenstelling tot de overige medewerkers, voor wie het principe 'mens volgt werk' geldt, gaat het invullen van sleutelfuncties via sollicitatie. Bij de invulling van deze functies wordt advies van de Bijzondere Ondernemingsraad (BOR) gevraagd.

De eerste functie waarvoor de werving start, is de functie van directeur/ commandant brandweer. Naar verwachting kunnen geïnteresseerden kort na de jaarwisseling op deze functie solliciteren. Behalve de districtscommandanten zijn ook enkele andere functies benoemd als sleutelfuncties. Het gaat hierbij om het hoofd van de afdeling Bureau Brandweer, het hoofd van de afdeling Middelen, de concerncontroller en de senior HRM adviseur. Ook voor deze functies geldt dat geïnteresseerden hierop kunnen solliciteren. Mogelijk worden, in overleg met werknemersvertegenwoordiging, ook de andere sleutelfuncties naar voren gehaald. Het is dus nog niet bekend wanneer de werving voor deze functies start.

Selectie directeur/ commandant brandweer

De vacature wordt eerst intern opengesteld. Dat wil zeggen binnen de 13 betrokken organisaties (gemeenten en HVD Drenthe). Als dat niets oplevert vindt externe openstelling plaats. Voor de selectie van de directeur/ commandant wordt een selectiecommissie samengesteld uit de drie leden van het Dagelijks Bestuur, een gemeentesecretaris die lid is van de stuurgroep regionalisering brandweer en een lid van de bijzondere ondernemingsraad.

(voorlopige) planning

Plaatsing beroepsmedewerkers

Voor de plaatsingsprocedure van de beroepsmedewerkers in de nieuwe organisatie is een voorlopige planning opgesteld. Voordat je medewerkers in de nieuwe organisatie kunt plaatsen, is het nodig dat er een gedetailleerde uitwerking komt van hoe de nieuwe organisatie er uit gaat zien. Welke afdelingen en teams komen er? Vervolgens wordt dit vertaald in een formatieplan. Dat is een plan dat aangeeft welke soort functies en hoeveel er in een bepaalde afdeling komen. Op basis hiervan wordt een functieboek opgesteld.

De meeste mensen volgen gewoon hun werk en worden dus min of meer automatisch overgeplaatst. Het kan voorkomen dat er voor een bepaalde functie meer medewerkers zijn dan functies. De beroepsmedewerkers kunnen dan aan de hand van dit functieboek aangeven voor welke functies ze belangstelling hebben. Hou de nieuwsbrief in de gaten voor meer informatie over de plaatsingsprocedure.

Fijnstructuur*: vaststellen door Algemeen Bestuur Veiligheidsregio op 6-02-2013

Formatieplan: vaststellen door Algemeen Bestuur Veiligheidsregio op 27-03-2013

Functieboek (concept): behandeling in Bijzondere Ondernemingsraad op 21-03-2013 of 15-04-2013
vaststellen door Algemeen Bestuur Veiligheidsregio op 08-05-2013

Plaatsingsprocedure: afronden voor 01-11-2013

'Nieuwe' functie: start per 01-01-2014

(* de fijnstructuur is een gedetailleerde uitwerking van de hoofdstructuur van de organisatie)

De projectgroep en de werkgroepen wensen iedereen fijne kerstdagen en een prachtig 2013!

Vanaf 1 januari 2014 gaat de brandweer als één brandweer Drenthe voor en samen met alle Drentse gemeenten werken aan een veilige leefomgeving. Het nieuwe korps wil een betrokken partner van alle Drentse gemeenten zijn. Deze nieuwsbrief is van de projectleider en bedoeld om toekomstig medewerkers en belangstellenden te informeren over de aanloop naar één Brandweer Drenthe.

Teksten: Werkgroep Communicatie

Grafische vormgeving: gemeente Assen