

NIEUWSBRIEF bij septembercirculaire 2017 over gemeentefonds, versie 1.1 dd 170921
tabellen P4

Veenendaal, 20 september 2017.

Geachte PAUW-abonnee,

Inleiding

De septembercirculaire 2017 is volgens planning op Prinsjesdag verschenen. Deze hebben we in de vaste samenstelling met 6 personen voor u kunnen verwerken in PAUW. In deze nieuwsbrief geven we een toelichting op de circulaire en geven aanwijzingen voor een goede verwerking in PAUW.

Deze circulaire heet beleidsarm te zijn. Er is nog geen nieuw kabinet. Wel is in de Miljoenennota 2018 door het demissionaire kabinet een aantal maatregelen opgenomen die een doorwerking hebben naar het gemeentefonds.

1. Let op: In de mei-circulaire 2017 was een wijziging van de clusters opgenomen met ingang van het uitkeringsjaar 2017. Dat naar aanleiding van de wijziging van het BBV met een indeling naar nieuwe taakvelden. We hebben die destijds in PAUW niet meegenomen om het proces van verwerking voor u en ons ongestoord te laten verlopen. Maar toch zal het op enig moment tot uiting moeten komen. We hebben daarom afgelopen zomer een extra FICTIEVE meicirculaire gemaakt, met toevoeging 'nieuwe clusterindeling'. Die circulaire hebben we heden 'live' gezet. Het is noodzakelijk dat u een opgave koppelt aan die FICTIEVE circulaire om een analyse te kunnen maken tussen deze septembercirculaire en de reguliere meicirculaire 2017. U kunt in die extra opgave daarvoor de aantallen inkopiëren van de aantallen bij de reguliere meicirculaire. Klusje van een minuut. Let wel: er zal geen verschil ontstaan in de einduitkomst. De maatstavigewichten blijven hetzelfde.

Managementsamenvatting

Accressen

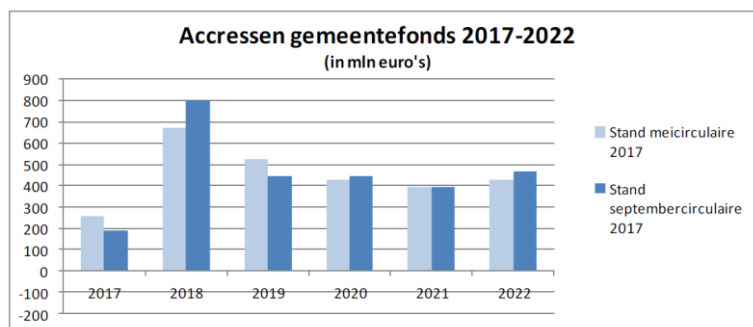
De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de rijksuitgaven. Volgens het systeem van 'samen de trap op en samen de trap af' hebben wijzigingen in de rijksuitgaven direct invloed op de omvang van het gemeentefonds. Overigens tellen niet alle rijksuitgaven mee. Enkele worden uitgezonderd, zoals sociale zekerheid en zorg. Wat overblijft zijn de zgn. Netto Gecorrigeerde Uitgaven (NGRU). De jaarlijkse toename of afname van het gemeentefonds, voortvloeiend uit de trap op trap af-methode wordt het accres genoemd. De doorwerking naar het gemeentefonds bedraagt $\pm 17\%$. Ofwel: als de NGRU stijgt met € 100 miljoen, stijgt het accres met $\pm € 17$ miljoen.

Het accres 2017 is nadeliger, ten opzichte van de mei-circulaire 2017 gaat er € 67 miljoen af. Er zijn uitvoeringsmeevallers op de begroting van SZW. Daarnaast is een vertraagd kasritme van enkele grote infrastructurele werken afgesproken. De daling in uitkeringsjaar 2017 werkt in het systeem van het gemeentefonds structureel door.

Gelukkig is het uitkeringsjaar 2018 wel positief, dat zal gemeenten helpen bij het opstellen van de begroting 2018. Het gaat om een toename van € 134 miljoen ten opzichte van de mei-circulaire 2017. De circulaire meldt extra uitgaven voor salarissen voor leerkrachten in het primair onderwijs, Belastingdienst, Voedsel en Warenautoriteit alsmede veiligheid.

Wat betreft de meerjarenraming is 2019 negatief ten opzichte van de mei-circulaire 2017 met een uitname van € 78 miljoen. De jaren 2020 t/m 2022 zijn alle positief met kleine plusjes. De mutaties in de NGRU voor de meerjarenraming worden niet toegelicht in de circulaire.

Zie bijgaande grafiek



Ontwikkeling uitkeringsbasis

Bij het begrip ontwikkeling van de uitkeringsbasis praten we over de mutaties van de landelijke aantallen inwoners, woonruimten, leerlingen, uitkeringsgerechtigden, WOZ-waarden enzovoort. In de veronderstelling dat het te verdelen bedrag niet toeneemt als de hoeveelheid (Q) stijgt, dan zal per maatstaf het maatstafgewicht (P) evenredig moeten dalen. Dat is een ingewikkelde methode en daarom wordt gekozen voor een eenvoudiger oplossing, in casu, de daling van de uitkeringsfactor.

In deze circulaire wordt voor het uitkeringsjaar 2016 een daling van 4 punten uitkeringsfactor bekend gemaakt. Reden is een onjuiste interpretatie van de definitie voor bijstandsontvangers. Het aantal is naar boven bijgesteld. De financiële effecten hiervan zullen gemeenten moeten verwerken in hun administratie 2017.

In het uitkeringsjaar 2017 worden de bijstandsontvangers eveneens naar boven bijgesteld met een verlaging van de uitkeringsfactor tot gevolg. In combinatie met verlaging van WOZ-waarden wordt de uitkeringsfactor per saldo met 1 punt verlaagd.

BCF-plafond

Gemeenten declareren hun BTW bij het BTW CompensatieFonds. Om te voorkomen dat er een open eind regeling ontstaat heeft de rijksoverheid een plafond aangebracht in de declaraties van $\pm$ € 3,2 miljard. Blijven de gezamenlijke gemeenten onder het plafond dan wordt het verschil aan het gemeentefonds toegevoegd, wordt het plafond overschreden dan wordt het verschil uit het gemeentefonds genomen.

Naar inschatting van het ministerie van Financiën declareren gemeenten in 2017 meer BTW dan was voorzien in de meicirculaire 2017. Dat leidt tot een uitname van € 54 miljoen, die structureel doorwerkt. Echter in 2018 wordt aangenomen dat er minder wordt gedeclareerd dan voorzien in mei. Dat leidt tot een bijna even grote toevoeging. Per saldo in 2017 en 2018 zijn er dan geen verschillen. De jaren na 2018 verlopen conform de meicirculaire 2017.

Verlaging uitkeringsfactor te verantwoorden in boekjaar 2017

In voorgaande items is zichtbaar geworden dat voor gemeenten in het boekjaar 2017 de uitkeringsfactor daalt met 15 punten. Namelijk:

- Accres 6 punten
- Ontwikkeling UB 2016 4 punten
- Ontwikkeling UB 2017 1 punt
- BCF plafond 4 punten

Voor een gemeente van 40.000 inwoners gaat het dan al gauw om € 350.000. De vraag dient zich aan in hoeverre gemeenten in staat zijn in deze fase van het kalenderjaar hun begroting nog kunnen bijstellen. Lukt het niet dan zal het weerstandsvermogen uitkomst moeten bieden.

3D-taken sociaal domein

- Per 2018 zullen vier voorzieningen ten behoeve van gemeenten vanuit het Ministerie van VWS gefinancierd worden. Het gaat om de kindertelefoon, vertrouwenswerk jeugd, de anonieme hulplijn (in de Wmo het 'anoniem luisterend oor' genoemd) en de doventolkvoorziening. Deze taken werden tot en met 2017 gefinancierd vanuit de VNG via een rechtstreekse uitname uit het gemeentefonds. Per 2018 is dit niet meer mogelijk. De staatssecretaris van VWS heeft besloten de financiering van deze voorzieningen van gemeenten over te nemen zodat voor het jaar 2018

gegarandeerd is dat deze voorzieningen beschikbaar zijn. Omdat gemeenten deze taken niet meer hoeven uit te voeren leidt dit tot een neerwaartse bijstelling van de integratie-uitkering Sociaal domein. Voor het totaal van deze taken gaat het voor het onderdeel Wmo om een structurele uitname van € 15 miljoen vanaf 2018. Voor het onderdeel Jeugd gaat het om een structurele uitname vanaf 2018 van € 11,3 miljoen.

- In het bestuurlijk overleg van 28 augustus 2017 tussen de VNG en het Ministerie van VWS is afgesproken een deel van de middelen van de regeling zorginfrastructuur, te weten € 27,8 miljoen structureel vanaf 2018, te reserveren voor de gemeenten. Voor 2018 wordt het budget via de integratie-uitkering Sociaal domein beschikbaar gesteld aan gemeenten om aan de vraag naar afbouw dan wel (een vorm van) continuering van bestaande projecten te kunnen voldoen. Het Ministerie van VWS gaat voor de periode van 2019 en verder met alle betrokkenen in overleg om te bezien hoe een nieuwe brede innovatieregeling vanaf 2019 kan worden vormgegeven.
- Voor de uitvoeringskosten van pgb trekkingsrechten door de Sociale Verzekeringsbank (SVB) is bestuurlijk overeen gekomen om voor 2017 een bedrag van € 6,4 miljoen aanvullend (op de uitname van € 35,1 miljoen in de meicirculaire 2016) uit de integratieuitkering Sociaal domein uit te nemen. Dit is € 4,3 miljoen uit onderdeel Wmo en € 2,1 miljoen uit het onderdeel Jeugd. Deze uitname houdt verband met hogere uitvoeringskosten door een stijging van het aantal zorgovereenkomsten van het gemeentelijk domein en reorganisatiekosten. Voor de uitvoeringskosten van de SVB voor 2018 is overeengekomen om op basis van de conceptbegroting 2018 een bedrag van € 35,6 miljoen uit de integratie-uitkering Sociaal domein te nemen, waarvan € 23,7 miljoen uit het onderdeel Wmo en € 11,9 miljoen uit het onderdeel Jeugd.

Taakmutatie Wet Innovatie en Kwaliteit Kinderopvang.

Gemeenten krijgen € 2,5 miljoen gecompenseerd voor de uitvoering van deze taakmutatie. De middelen zijn bestemd om tegemoet te komen aan de meerkosten die het toezicht op kwaliteitseisen (zoals pedagogisch beleid en veiligheid) met zich mee brengt.

Decentralisatie-uitkeringen (DU)

In deze circulaire zijn mutaties te melden bij bestaande regelingen. Het meest in het oog springend zijn de DU's Verhoogde Asielinstroom – onderdeel partieel accres en Verhoogde Asielinstroom – onderdeel integratie en participatie. Gemeenten krijgen de werkelijke instroom van vergunninghouders gecompenseerd gedurende de maanden mei tot en met augustus 2017.

Verder zijn er vijf nieuwe DU's bij gekomen. Ze hebben alle werkingskracht gedurende 1 jaar. Telkens komen een beperkt aantal gemeenten er voor in aanmerking. Voor de gemeenten die het betreft betekent het natuurlijk heel veel.

De IU en DU's worden nader toegelicht in een bijlage bij deze nieuwsbrief.

Aanmaken nieuwe opgave in PAUW, 'mijn maatstaven'

- Onder de 1^e knop 'Opgaven en berekeningen' vindt u submenu 'mijn maatstaven'. Daar zijn alle maatstaven ondergebracht. U kunt maatstaven uitklikken die u niet gebruikt. Die maatstaven hoeft u dan niet te vullen met eenheden als u een nieuwe opgave aanmaakt en ze komen ook niet terug in de overzichten en berekeningen. Zo houdt u de rapportje kort en overzichtelijk. Onze ervaring is dat het kan voorkomen dat maatstaven zijn uitgeklikt die echter wel van toepassing zijn voor u. Denk aan maatstaf 15b en 15c, extra groei jongeren en leerlingen of aan IU/DU zoals maatstaf 71 combinatiefuncties. Daarom gaan steeds meer abonnees er toe over om alle maatstaven 'aan' te staan. Daarom is bij een berekeningsrapport en samenvatting analyse de optie ingebouwd waarbij standaard alle nul-waarden niet worden getoond op een rapport.
- Als u een nieuwe opgave aanmaakt, wordt gevraagd de actieve jaren te kiezen. Ze staan in principe allemaal aan, u kunt de oude jaren uit zetten. We raden u aan het jaar 2016 aan te laten staan omdat er in dat uitkeringsjaar nog verrekeningen zijn van DU's zoals WMO 2007 en de DU Vrouwenopvang. Op deze wijze kunt u in de analyse de verschillen tonen.

Accressen 2017 tot met 202, inclusief vergelijking ten opzichte van meicirculaire 2017

Zie hiervoor de onderstaande tabel, bedragen in miljoenen euro's:

uitkeringsjaar	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Accres in % in sept.circ. 2017	1,14%	4,83%	2,60%	2,54%	2,20%	2,56%
Accres in % in meicirc. 2017	1,54%	4,02%	3,07%	2,44%	2,18%	2,35%
Verschil accres in %	-0,40%	0,81%	-0,47%	0,10%	0,02%	0,21%
Accres in € mln in sept.circ 2017	190	805	445	445	395	465
Accres in € mln in meicirc. 2017	258	670	524	428	391	426
Verschil accres in € mln	-68	135	-79	17	4	39
Cumulatief verschil tov mei 2017	-68	67	-12	5	9	48
Cumulatief verschil in punten uf	-6	5	-1	0	1	4

Het accres van 2018 was al hoog en is nog verder gestegen naar € 805 miljoen. De stijging 2018 compenseert de daling in 2017.

Er bestaat in de september-circulaire 2017 een wisselend beeld over de reële accressen. Zie hiervoor onderstaande tabel.

Uitkeringsjaar	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Accres september 2017	1,14%	4,83%	2,60%	2,54%	2,20%	2,56%
Prijsonthwikkeling BBP in sept 2017	1,1%	1,6%	1,6%	1,8%	1,9%	1,9%
Reëel accres sept 2017	0,04%	3,23%	1,00%	0,74%	0,30%	0,66%
Reëel accres mei 2017	0,34%	2,62%	1,37%	0,84%	0,48%	0,65%
Verschil reëel accres mei 2017 tov september 2016	-0,30%	0,61%	-0,37%	-0,10%	-0,18%	0,01%
Cumulatief verschil reëel accres mei 2017 tov september 2016	-0,30%	0,31%	-0,06%	-0,16%	-0,34%	-0,33%

De prijsontwikkeling BBP wordt onder andere gebruikt om in de meerjarenraming (vanaf 2019) de uitkeringsfactoren tegen lopende prijzen te defleren naar constante prijzen. Ten opzichte van de meicirculaire 2017 is de prijsontwikkeling BBP in deze september-circulaire 0,1% lager in 2017, 0,2% hoger in 2018 en 0,1% lager in 2019. De overige jaren weer 0,2% hoger. Een lagere prijsontwikkeling BBP in 2019 betekent dus een lagere aftrek van lopende naar constante prijzen.

Het is ons bekend dat vele abonnees geïnteresseerd zijn in een specificatie van het verloop van de uitkeringsfactoren. Daarvoor hebben we een hulpbestand op de PAUW-site geplaatst onder de knop 'overige informatie' → rubriek 'documenten' → 'circulaires' → 2017 → september. Daar zijn twee analyses opgenomen, voor zowel lopende als constante prijzen:

- de opvolgende jaren binnen de septembercirculaire 2017;
- de jaren tussen de circulaires september 2017 en mei 2017;

De grote lijn van het verloop van de uitkeringsfactoren tussen september 2017 en mei 2017 met als basisjaar 2017 (dus geen verschillen ten opzichte van het vorig jaar!) is als volgt:

Uitkeringsjaar	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Accres	-0,006	0,005	-0,001	0,000	0,001	0,004
Plafond BCF	-0,004	0,000	0,000	0,001	0,001	0,007
Ontwikkeling uitkeringsbasis	-0,001	0,000	0,001	-0,002	-0,004	-0,005
Sub mutatie uf lopende prijzen	-0,011	0,005	0,000	-0,001	-0,002	0,006
Prijsonthwikkeling BBP	0,000	0,000	0,001	-0,002	-0,004	-0,007
Totaal mutatie uf const. Prijzen	-0,011	0,005	0,001	-0,003	-0,006	-0,001

Het jaar 2022 valt bij de meeste gemeenten buiten de scope van de meerjarenraming.

Ontwikkeling van de uitkeringsbasis

U bent gewend onder dit kopje een tabelletje te vinden met de ontwikkeling van de landelijke aantallen bijstandsontvangers zoals beschreven in de bijlage 'volumina'. Zo ook nu. Genoemd worden driejaars-gemiddelden van de jaren T, T-1 en T-2. Deze aantallen fluctueren elk jaar en elke circulaire sterk, met een relatief groot effect op de uitkeringsfactor. Iedere mutatie van ± 2.500 bijstandsontvangers leidt tot een mutatie van de uitkeringsfactor van één punt.

Circulaire	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Sept.2012	395.000					
Mei 2013	388.000	377.000				
Sept.2013	467.000	485.000				
Mei 2014	476.000	498.000	518.000			
Sept.2014	432.000	443.000	455.000			
Mei 2015	418.000	431.000	443.000	456.000		
Sept.2015	409.000	414.000	421.000	429.000		
Mei 2016	410.000	414.000	417.000	422.000	430.000	
Sept. 2016	410.000	416.000	428.000	442.000	456.000	
Mei 2017	405.000	418.000	422.000	424.000	434.000	444.000
Sept.2017	412.000	413.000	415.000	426.000	442.000	456.000

Het is van belang om bij de invoer van de aantallen in PAUW het verloop over de jaren goed in te schatten, en een juiste afweging te maken tussen enerzijds landelijke trends en anderzijds reële plaatselijke ontwikkelingen. Toch zien we veel gemeenten de aantallen in de hele meerjarenperiode constant houden, en dat lijkt ons geen goed idee. Voor plattelandsgemeenten kan een vuistregel zijn de helft van de procentuele landelijke stijging toe te passen op de eigen aantallen. Wel moet beseft worden dat hogere aantallen bijstandsontvangers ook leiden tot meer uitkeringen aan de lastenzijde van de begroting. Die uitkeringen worden gedekt door de BUIG-gelden als specifieke uitkering.

Ter informatie melden we nog dat via het gemeentefonds aan gemeenten compensatie wordt gegeven van de **uitvoeringskosten** van bijstandsverlening.

Integratie-, decentralisatie-, en suppletie-uitkeringen (IU/DU/SU)

Hiervoor is een aparte bijlage in de nieuwsbrief opgenomen.

Taakmutaties

De circulaire noemt er maar één, de Wet Innovatie en Kwaliteit Kinderopvang. Veel gemeenten zullen de compensatie tevens ramen aan de lastenzijde van de begroting waardoor deze mutatie budgettair neutraal verloopt.

Stelposten in PAUW

Bij het aanmaken van een nieuwe opgave hebt u de mogelijkheid om bij stap 3 'overige waarden' stelposten aan te maken. Als u de gegevens kopieert van een vorige opgave, gaan ook die stelposten mee. Wellicht hebt u tot nu toe stelposten opgenomen die nu verwerkt zijn in deze septembercirculaire 2017. In dat geval kunt u de stelpost laten vervallen. We raden u aan ze even na te lopen.

Als u een korting op het gemeentefonds wilt ramen, is het nodig in de stelpost voorafgaand aan het bedrag een min-teken te plaatsen.

Andere onderwerpen in de circulaire die niet direct betrekking hebben op het gemeentefonds

Kortheidshalve wordt verwezen naar hoofdstuk 5 van de circulaire. Geduid wordt onder andere op de beleidsindicatoren in het BBV en de indices voor loon- en prijsontwikkeling.

Beleidsmatige analyses → samenvatting van analyses.

In PAUW hebben we aan deze circulaire diverse beleidsmatige analyses gekoppeld. U kunt analyses draaien tussen alle jaren binnen deze septembercirculaire 2017

Maar ook ten opzichte van dezelfde jaren in voorgaande circulaire. Het is mogelijk om analyses te maken door 'over een circulaire heen te springen'. Bijvoorbeeld september 2016 ten opzichte van 2016. Het is dan wel noodzakelijk dat u aan de tussenliggende circulaire een opgave koppelt, bijvoorbeeld de FICTIEVE meicirculaire 2017 met nieuwe clusterindeling.

Een beleidsmatige analyse is alleen dan zichtbaar als een corresponderende opgave is afgerond (met het groene vinkje).

Onze tijdsbesteding bij het invoeren van een circulaire in PAUW zit met name in dit onderdeel. Onze tijdsbesteding is uw tijdswinst.

Definitie woonruimten, nieuwe parameters 'uitwonende studenten' en 'zorgwoningen'

Met ingang van 2016 zijn twee nieuwe parameters aan deze definitie toegevoegd. Het gaat om 'uitwonende studenten' en 'bewoners van zorgwoningen'. Deze parameters zijn onderhevig aan een formule die PAUW dan loslaat op het basisgegeven.

Ministerie BZK vermeldt normaliter ook de basisgegevens op het zgn. aantallendeel van de uitkeringsspecificatie. Helaas doen ze dat niet bij deze parameters. Daar vermelden ze de uitkomst van de formule. Als u dus dit getal in PAUW invoert, gaat PAUW er nog weer een formule op loslaten en komt er een foutieve uitkomst. We dringen er dus op aan om de waarde van basisgegevens te blijven gebruiken. Deze zijn geactualiseerd in deze septembercirculaire 2017. U kunt die aantallen vinden in bijlage 2.4.4 vanaf pagina 48. De aantallen zijn veelal afgenomen ten opzichte van de septembercirculaire 2016. Dat heeft tot gevolg dat de drempel bij zorgwoningen is verlaagd van 13,29 naar 12,55 per 1.000 inwoners. Deze drempel hebben wij in PAUW geprogrammeerd, daar hoeft u niets aan te doen. De nieuwe aantallen in de bijlage komen in PAUW bij meerdere maatstaven voor. Ze zijn gekoppeld aan elkaar. U hoeft ze maar bij maatstaf in te voeren.

- ms 7c: huishoudens met een laag inkomen (dempel)
- ms 24b: woonruimten
- ms 25b: woonruimten * bodemfactor
- ms 32b: omgevingsadressendichtheid
- ms 32f: omgevingsadressendichtheid (drempel)

Nieuwe clusterindeling vanaf 2017

In de mei-circulaire 2017 was een wijziging van de clusters opgenomen met ingang van het uitkeringsjaar 2017. Dat naar aanleiding van de wijziging van het BBV met een indeling naar nieuwe taakvelden. We hebben die destijds in PAUW niet meegenomen om het proces van verwerking voor u en ons ongestoord te laten verlopen. Maar toch zal het op enig moment tot uiting moeten komen. We hebben daarom afgelopen zomer een extra FICTIEVE meicirculaire gemaakt, met toevoeging 'nieuwe clusterindeling'. Die circulaire hebben we heden 'life' gezet. Het is noodzakelijk dat u een opgave koppelt aan die FICTIEVE circulaire om een analyse te kunnen maken tussen deze septembercirculaire en de reguliere meicirculaire 2017. U kunt in die extra opgave daarvoor de aantallen inkopiëren van de aantallen bij de reguliere meicirculaire. Klusje van een minuut.

PAUW-relatiedag 2017

Zoals bekend organiseren we jaarlijks een relatiedag. Deze zal dit jaar worden gehouden op donderdag 16 november in het nieuwe Van der Valk hotel in Veenendaal. Het ochtendprogramma is met workshops ingericht door 5 interessante sprekers met volop mogelijkheid voor interactie. Het middagprogramma is recreatief ingericht. Er is zowel een binnenprogramma als een sportief buitenprogramma. U kunt zich nog tot 30 september 2017 aanmelden door het aanmeldingsformulier uit de eerder toegezonden uitnodiging te zenden aan dirk.jans@frontinpauw.nl.

Aanpalende diensten rond PAUW

Rond de internet-toepassing PAUW bieden we diensten aan die u misschien in mindere mate bekend zijn. Daarom worden ze nog eens genoemd.

- Als de specialist Gemeentefonds net uitvalt nadat de circulaire uitkomt, kan PAUW BV u volledig ontzorgen door de circulaire te verwerken in PAUW, rapportage te maken voor MT en BenW, de mutaties in het gemeentefonds volledig laten aansluiten op uw eigen P&C-cyclus;
- Als de medewerker onzeker is omtrent de juiste verwerking van de circulaire, kijken we graag met u mee in vorm van een second opinion;
- Het geven van een dagvullende training op uw werkplek over gemeentefonds en PAUW. Meestal wordt de training aan 2 tot 4 collega's gegeven waarbij volledig wordt ingezoomd op uw situatie en wensen. De training heeft het karakter van een workshop en leert u de gemeentefondscirculaire te lezen;
- Het maken van een herindelingsberekening, waarbij gemakkelijk gevolgd kan worden wat de uitkering is van de 'oude' gemeenten versus de uitkering van de nieuwe. Uiteraard maakt de uitkering voor frictiekosten onderdeel uit van de berekening.

Webapplicatie Frontin Buig

De makers van PAUW hebben in 2016 het initiatief opgepakt om een andere grote geldstroom van de rijksoverheid naar gemeenten inzichtelijk te maken. Het gaat om de BUIG-gelden, de gebundelde uitkeringen van inkomensvoorzieningen. Platweg de geldstroom die uw gemeente in staat stelt bijstandsuitkeringen te verstrekken. Deze applicatie is gemaakt samen met adviesbureau APE, het bureau dat een voorloper van het huidige verdeelmodel heeft gemaakt.

De applicatie is deze tijd zeer actueel omdat per 1 oktober 2017 de voorlopige beschikkingen op grond van het nieuwe verdeelmodel 2018 bekend wordt gemaakt en de definitieve beschikkingen over 2017. De Buig-applicatie kent een zelfde look and feel als PAUW en grotendeels dezelfde functionaliteit met rekenen, analyseren en rapporteren. Bent u benieuwd wat de nieuwe applicatie voor u kan betekenen, neem dan contact op met ondergetekende.

Slot

Wij wensen u veel succes met de verwerking!

Namens uw PAUW-beheerders,

Dirk Jans.
06-22 57 40 04

Er zijn diverse wijzigingen te melden. Let er goed op dat de betreffende maatstaven open staan bij de knop 'mijn maatstaven'.

Sinds de release 4.2 is meegenomen dat bij het aanmaken van een nieuwe opgave de IU, DU en SU automatisch ingelezen kunnen worden. Bij stap 1 'basisinstellingen' treft u een vinkboxje aan die standaard op 'aan' staat. Wilt u liever alle bedragen zelf invoeren, dan moet u dat vinkje uitzetten.

Let op: met ingang van de septembercirculaire 2016 worden voor alle jaren de actuele bedragen gevuld via de automatische upload. Hiermee worden nu ook de aanpassingen in jaren t-1 (2016) en t-2 (2015) verwerkt. Dat is onder andere het geval bij de WMO Huishoudelijke hulp (maatstaf 62) en Vrouwenopvang (maatstaf 106), beide voor 2016.

In de circulaire zijn soms macrobedragen opgenomen over meerdere jaren (de regeling lijkt dan structureel van aard), terwijl de verdeling daarvan niet altijd bekend is.

Met PAUW willen we zo goed mogelijk aansluiten op uw praktijk. Dat betekent dat we soms afwijken van de circulaire dan wel hieraan een interpretatie geven. Het betekent ook dat er bij een volgende circulaire sprake kan zijn van een afwijking. Op deze plek in de nieuwsbrief geven we per IU/DU/SU aan op welke wijze deze in PAUW is verwerkt daar waar de circulaire nog geen 100% duidelijkheid biedt.

Brede impuls combinatiefuncties/buurtsportcoaches, maatstaf 71

Het structurele karakter van de huidige Impuls brede scholen sport en cultuur, zoals verwoord in de Bestuurlijke Afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur van december 2007- inclusief de aanpassingen van oktober 2009 en juni 2011- blijft behouden.

Hoewel in de opbouwtafel van de circulaire alleen voor 2017 een bedrag is opgenomen wordt in PAUW het bedrag van 2017 structureel doorgetrokken.

Nieuwe integratie- decentralisatie- en suppletie-uitkeringen

Met deze circulaire zijn de volgende nieuwe integratie- decentralisatie- en suppletie- uitkeringen aan het gemeentefonds toegevoegd.

Wachttijsten internationaal onderwijs, maatstaf 245

Voor het wegwerken van de wachttijsten voor internationaal onderwijs ontvangen de gemeenten Amsterdam en Den Haag in 2017 eenmalig een bedrag voor het creëren van leerlingplaatsen op internationale scholen in de gemeente en de regio. De betrokken gemeenten stellen eenzelfde bedrag beschikbaar.

Fort Oranje, maatstaf 246

De centrumgemeente Breda ontvangt in 2017 een bijdrage van € 5,3 miljoen om de uitstroom van bewoners vanuit camping Fort Oranje te faciliteren. Betrokken gemeenten kunnen hierdoor extra financiële ondersteuning ontvangen bij de opvang van deze bewoners. Een deel van het bedrag is bestemd voor onderzoek en een leertraject om een passende aanpak en handhavingsinstrumentarium te ontwikkelen voor gemeenten. Met de VNG is afgesproken dat het bedrag van € 5,3 miljoen verrekend wordt met een inhouding van de loon- en prijsbijstelling 2018 voor de integratie-uitkering Sociaal domein, onderdeel Wmo 2015 in de meicirculaire 2018.

Project Burgers Alert Real Time, maatstaf 247

De gemeente Den Haag ontvangt in 2017 een bijdrage van € 200.000 voor het project Burgers Alert Real Time (BART!) ter financiering van activiteiten tijdens de overbruggingsperiode 2017/2018. Het project betreft het met elkaar verbinden van verschillende communicatieplatforms (zoals Burgernet en buurt-WhatsApp-groepen) en informatiesystemen van politie en gemeente, zodat burgers en overheden op een eenvoudige en laagdrempelige manier realtime met elkaar kunnen communiceren, passend bij hun behoeften.

Doel van het project is het verbeteren van de aanpak 'high impact crimes' (woninginbraak, overvallen, straatroof en geweld), het versterken van de dienstverlening richting burgers en het versterken van de burgerparticipatie en buurtpreventie.

Maak Verschil, maatstaf 248

De gemeente Dongeradeel ontvangt in 2017 € 149.000 voor de versterking van de regionale-economische ontwikkeling in de regio Noordoost Fryslân. Dit bedrag wordt uitgekeerd voor de procesmatige uitwerking van de eerste fase van de regiodeal Noordoost Fryslân om te komen tot een economische versnellingsagenda.

Tijdelijke oplossing anonieme hulplijn, maatstaf 249

In 2018 ontvangt een achttal gemeenten een bedrag van € 0,25 per inwoner om taken met betrekking tot de anonieme hulplijn incidenteel in 2018 zelf te blijven organiseren. Voor de overige gemeenten wordt de bekostiging centraal geregeld via de begroting van VWS (zie paragraaf 3.2, mutaties 4 en 6 tot en met 9 in de septembercirculaire 2017).

Aanpassingen bestaande integratie-, decentralisatie, en suppletie-uitkeringen

Voor de volgende bestaande integratie- en decentralisatie-uitkeringen zijn op onderdelen mutaties doorgevoerd.

Voor een nadere toelichting verwijzen we naar de circulaire.

- Bodemsanering, maatstaf 117 . De mutatie gaat hier om de gemeente Utrecht.
- RegioSpecifiek Pakket (RSP) Zuiderzeelijn, maatstaf 132
- LHBT-emancipatiebeleid, maatstaf 158
- We CAN Young, maatstaf 163
- Erfgoed en Ruimte, maatstaf 178
- Pilot weerbaar opvoeden, maatstaf 210
- MIRT-onderzoek A2, maatstaf 218
- Pilot Nederlandse kernwaarden, maatstaf 241

Overige mutaties bestaande integratie-, decentralisatie- en suppletie-uitkeringen

WMO (2007), maatstaf 62

Het macrobudget van de integratie-uitkering Wmo (2007) is ongewijzigd.

De verdeling voor 2016, 2017 en 2018 is ten opzichte van de meicirculaire 2017 gewijzigd door het gebruik van actuelere maatstafaantallen. De uitkering voor 2019 en verder is bepaald door een naar rato verhoging van de bedragen voor 2018. De bedragen 2016 worden bij decembercirculaire 2017 definitief gemaakt.

Knelpunten verdeelproblematiek, maatstaf 64

De integratie-uitkering Knelpunten verdeelproblematiek kan niet binnen afzienbare termijn opgenomen worden in de algemene uitkering. Deze uitkering wordt daarom met ingang van 2018 omgezet in een decentralisatie-uitkering. Dit heeft verder geen consequenties voor de verdeling over de desbetreffende gemeenten.

In PAUW wijzigt het huidige maatstafnummer 64 niet.

Maatschappelijke opvang, maatstaf 102

In de meicirculaire 2017 zijn gemeenten geïnformeerd over de lopende besluitvorming door de VNG over de verdeling van de voormalige begeleidingsmiddelen AWBZ. Er zijn nog geen bestuurlijke afspraken gemaakt over per wanneer de oude AWBZ-middelen 100% objectief worden verdeeld via het objectieve verdeelmodel Maatschappelijke opvang. Vooralsnog blijft de verdeling ongewijzigd: 50% via de historische verdeling, 50% via het objectief verdeelmodel.

De verdeling voor 2017 is ten opzichte van de meicirculaire 2017 gewijzigd door het gebruik van actuelere maatstafaantallen. De uitkering voor 2018 en verder is gelijk gesteld aan de uitkering voor 2017. De bedragen 2016 worden bij decembercirculaire 2017 definitief gemaakt.

Vrouwenopvang, maatstaf 106

De decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang ten behoeve van de gemeenten Leeuwarden, Den Haag en Tilburg wordt met ingang van 2018 verhoogd met respectievelijk € 2.800.820,

€ 400.000 en € 1.758.561. Deze gemeenten hebben zich bereid verklaard de bekostiging op zich te nemen van Fier Fryslân voor de hulp aan slachtoffers van huiselijk geweld (Leeuwarden), van het Landelijk telefoonnummer Veilig Thuis (Den Haag) respectievelijk van Kompaan en De Bocht, eveneens voor de hulp aan slachtoffers van huiselijk geweld (Tilburg). De bedragen worden naar evenredigheid ten laste gebracht van alle ontvangers van de decentralisatie-uitkering.

In de meicirculaire 2017 zijn gemeenten geïnformeerd over de lopende besluitvorming door de VNG over de verdeling van de voormalige begeleidingsmiddelen AWBZ. Ook voor het objectieve verdeelmodel Vrouwenopvang zijn nog geen bestuurlijke afspraken over per wanneer de oude AWBZ-middelen 100% objectief worden verdeeld. Vooralsnog blijft de verdeling ongewijzigd: 50% via de historische verdeling, 50% via het objectief verdeelmodel.

Voor het jaar 2016 en 2017 zijn respectievelijk ten opzichte van de septembercirculaire 2016 en de meicirculaire 2017 de aantallen eenheden van de maatstaven van het objectieve verdeelmodel geactualiseerd. De geactualiseerde aantallen zijn behalve voor 2017 ook voor latere jaren in de berekeningen gebruikt.

Integratie-uitkering sociaal domein, maatstaven 172, 173 en 174

Formeel is sprake van 1 integratie-uitkering, gelden kunnen ontschot ingezet worden. Zolang de verdeling over de drie afzonderlijke integratie-uitkeringen bekend is, hanteren we die uitsplitsing ook in PAUW. Wij verwachten dat dit voor de abonnees waardevolle informatie is.

Ten aanzien van het taakveld Participatie is het onderdeel WSW van groot belang. Het is gebleken dat voor dit onderdeel door de rijksoverheid onjuiste berekeningen zijn gemaakt in de meicirculaire 2017 vanaf het jaar 2020. Dat is thans hersteld.

Een nadere uitsplitsing van het Participatiebudget in onderdelen is in PAUW niet opgenomen, deze is wel te vinden bij de rubriek gemeentefonds op de website van het ministerie van BZK.

Bij deze septembercirculaire doen zich (afgerond) de volgende wijzigingen voor:

Onderdeel Wmo 2015:

- | | |
|---|--|
| 1. Zorginfrastructuur | +€ 28 mln. in 2018 |
| 2. Uitvoeringskosten SVB PGB trekkingsrechten | -€ 4 mln. in 2017 en -€24 mln. in 2018 |
| 3. Coulancegroep GGZ-B | +€ 18 mln. in 2018 |
| 4. Doventolkvoorziening | -€ 11 mln. vanaf 2018 |
| 5. Transformatiefonds | -€ 14 mln. in 2020 |
| 6. Luisterend oor | -€ 4 mln. vanaf 2018 |
| 7. Uitvoeringskosten VWS | -€ 50.000 vanaf 2018 |

Onderdeel Jeugd

- | | |
|--|--|
| 8. Kindertelefoon | -€ 4 mln. vanaf 2018 |
| 9. Vertrouwenswerk Jeugd (AKJ) | -€ 7,5 mln. vanaf 2018 |
| 10. Uitvoeringskosten SVB PGB trekkingsrechten | -€ 2 mln. in 2017 en -€12 mln. in 2018 |
| 11. Transformatiefonds | -€ 4 mln. in 2020 |

Onderdeel Participatie

- | | |
|---------------------------|---|
| 12. No Risk polis | -€ 36 mln. in 2021 en -€40 mln. in 2022 |
| 13. Aanpassing Wsw-budget | +€ 15 mln. vanaf 2020 |

Voor een nadere inhoudelijke toelichting op bovenstaande mutaties wordt verwezen naar pagina's 15 t/m 19 van de septembercirculaire 2017.

Verhoogde asielinstroom partieel effect en verhoogde asielinstroom participatie en integratie, maatstaven 221 en 222

Op basis van het Uitwerkingsakkoord Verhoogde Asielinstroom ontvangen gemeenten voor 2016 en 2017 een bedrag per een in die gemeente geplaatste vergunninghouder. De septembercirculaire 2017 bevat de bedragen die zijn toegekend over de periode mei tot en met augustus 2017.

Via de automatische upload is bij deze maatstaven het volledige bedrag voor het uitkeringsjaar 2017 opgenomen, dus inclusief het bedrag dat in de meicirculaire 2017 is toegekend over de periode januari tot en met april 2017.

Huisvesting onderwijs asielinstroom, maatstaf 225

In paragraaf 4.2-2 van de decembercirculaire 2016 zijn gemeenten geïnformeerd over de mogelijkheid om in aanmerking te komen voor een bijdrage in de huisvesting van voortgezet onderwijs aan leerplichtige asielzoekers die verblijven in (nood)opvanglocaties. Anders dan vermeld in de meicirculaire 2017, zal meer informatie naar verwachting volgen in de decembercirculaire 2017.