

Koersnotitie Vitale Vakantieparken Midden-Drenthe

November 2017

Inleiding

De afgelopen periode hebben er diverse bijeenkomsten plaatsgevonden over de problematiek op vakantieparken. Aan deze bijeenkomsten hebben raads- en collegeleden, recreatieondernemers, verenigingen van eigenaren, de politie en Vereniging Nederlandse Gemeenten deelgenomen.

De algemene conclusie uit deze bijeenkomsten is dat de problematiek op vakantieparken breed en complex is. Het is ook duidelijk dat er grote verschillen (bijvoorbeeld in omvang, wijze van beheer en eigendomssituatie) tussen de parken bestaan. Voor deze problematiek is niet zomaar een eenduidige oplossing gevonden.

In de vergadering van de raadscommissie Algemeen Bestuur in mei van dit jaar is de notitie “Oplossingsrichtingen problematiek recreatieterreinen” behandeld.

In deze notitie beschrijven wij de koers die wij hanteren voor het revitaliseren of indien dit niet mogelijk blijkt te zijn, het transformeren van de vakantieparken in Midden-Drenthe.

Vitaliteitsonderzoek vakantieparken

Eind vorig jaar is in Drenthe gestart met het project “Vitale vakantieparken Drenthe”. Onder regie van de provincie participeren de Drentse gemeenten, samen met het Recreatieschap Drenthe en RECRON in dit project.

Het hoofddoel van het project is:

- a. Bijdragen aan een vitale verblijfsrecreatiesector;
- b. Stimuleren van het verkrijgen dan wel in stand houden van een kwalitatief onderscheidend en goed aanbod van recreatiewoningen voor de vakantiemarkt;
- c. Oplossingen aandragen voor het huidige overige aanbod.

Vanuit het oogpunt van de vrijetijdseconomie wordt gekeken naar de vitaliteit van de vakantieparken. In opdracht van de provincie Drenthe en het Recreatieschap Drenthe heeft het adviesbureau ZKA een onderzoek uitgevoerd naar de vitaliteit van de verblijfsrecreatiesector in Drenthe. De resultaten van het onderzoek zijn tijdens drie bijeenkomsten door ZKA gepresenteerd aan de gemeenteraden en Gedeputeerde Staten, de recreatieondernemers en de verenigingen van eigenaren.

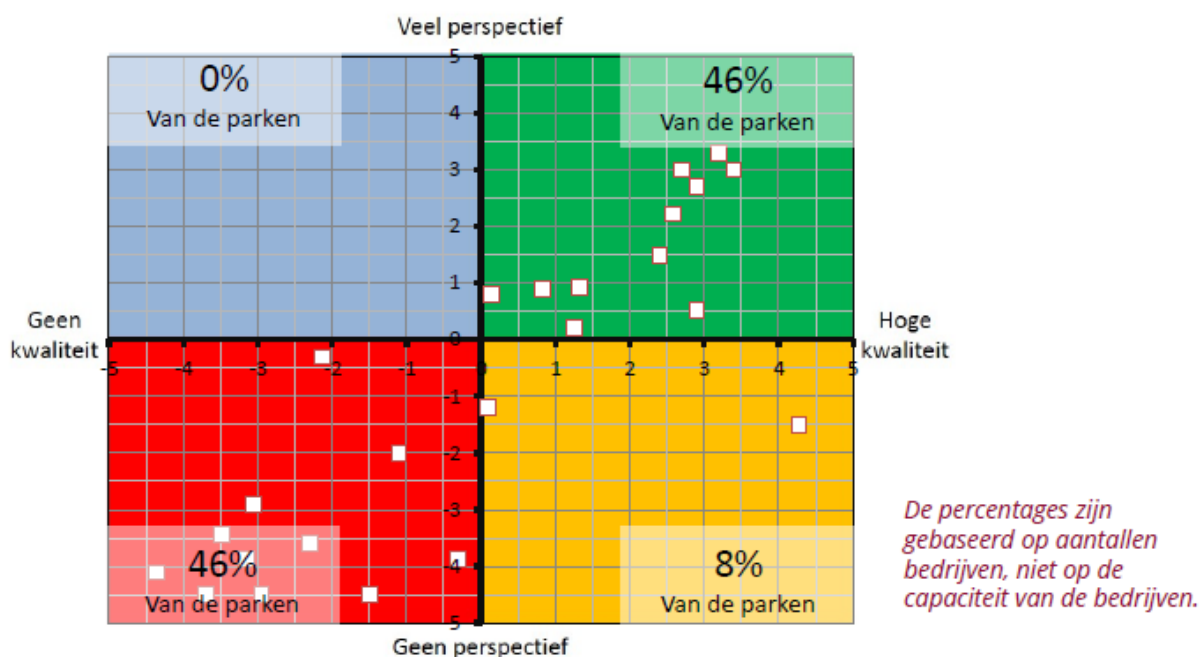
Verblijfsrecreatie is voor dit onderzoek gedefinieerd als: bungalowparken (zelfstandig en keten-gebonden), gemengde bedrijven en campings met minimaal veertig plaatsen. In het onderzoek wordt “parken” gebruikt als verzamelnaam voor deze verschillende typen locaties.

In totaal zijn 209 parken, waarvan vierentwintig in Midden-Drenthe, benaderd voor deelname aan het onderzoek. Ongeveer 79 procent heeft daadwerkelijk deelgenomen aan het onderzoek. In vergelijking met andere regio's en provincies, waar dezelfde onderzoeken eerder zijn uitgevoerd, lag de respons gemiddeld op 50 procent. De stuur- en werkgroep Vitale Vakantieparken Drenthe zijn daarom zeer content met de grote bereidwilligheid van de verblijfsrecreatiesector om deel te nemen aan het onderzoek en daarmee de betrouwbaarheid van de gegevens en conclusies uit het onderzoek.

Resultaten vitaliteitsonderzoek Midden-Drenthe

In de bijlage vindt u de rapportage van het onderzoek aan. Alle vakantieparken hebben dit rapport ook ontvangen en tevens de factsheet van hun eigen park voor zover het park heeft deelgenomen aan het onderzoek. Omdat de factsheets mogelijk bedrijfsgevoelige informatie bevatten is deze informatie uitsluitend aan het betreffende recreatiepark verstrekt. De resultaten van het vitaliteitsonderzoek kunnen de vakantieparken ondersteunen bij het ontwikkelen van een toekomstvisie van het park. Uitgangspunt van provincie en gemeente is “één park één plan” dat door het park wordt opgesteld.

In de gemeente Midden-Drenthe valt 45,8% van de (in het onderzoek meegenomen) parken in het groene kwadrant en zijn dus vitaal (voldoende kwaliteit en perspectief). In de hele provincie Drenthe is dit 39,5%. Nog eens 45,8% komt uit in het rode niet-vitale kwadrant waar zowel het perspectief als de kwaliteit te laag is. In Drenthe is dit 42,1%. 8,3% van de parken heeft (redelijke) kwaliteit maar te weinig toekomstperspectief in de verblijfsrecreatie (gele kwadrant) (t.o.v. 15,8% Drenthe). Er zijn in de gemeente Midden-Drenthe geen parken (die meegenomen zijn in het onderzoek) die vallen in het blauwe kwadrant met een (redelijk) toekomstperspectief, maar weinig kwaliteit (t.o.v. 2,6% Drenthe).



Figuur 1. Tabel uit het rapport met situatieschets voor Midden-Drenthe.

Pilot Midden-Drenthe

In afstemming met de provincie starten we binnenkort met een pilot met één vakantiepark in de gemeente Midden-Drenthe. Voor deze pilot is vakantiepark het Hart van Drenthe uit Zwiggelte aangewezen. Dit park is geschikt voor een pilot, omdat het park veel aspecten bevat die we denken tegen te komen bij meerdere parken. Daarnaast biedt dit park toekomstperspectief, omdat het zich in de groene kwadrant bevindt. Een ander gegeven is dat dit park al meerdere jaren aangeeft graag mee te willen werken aan een vitalisering van het park. Onlangs heeft het Kadaster al een aantal gegevens over het park op een rij gezet die ons kunnen helpen bij de uitvoering van de pilot. De VvE en beheerder van dit park hebben verzocht aan de gemeente om de pilot op hun park tot uitvoer te brengen.

Doel van de pilot is om kennis en ervaring op te doen hoe een recreatiepark te laten excelleren tot een vitaal vakantiepark. Dit past ook goed bij het uitgangspunt van het gehele project. Het project heeft namelijk als doel het versterken van de vrijetijdssector.

We starten met een pilot van één park, maar dit betekent niet dat eigenaren van andere vakantieparken af moeten wachten tot de pilot is afgerond.

Op basis van de opgedane ervaringen gaan we met de andere parken in gesprek om inzichtelijk te krijgen op welke wijze wij hen kunnen ondersteunen bij het realiseren van de toekomstvisie van het vakantiepark. Dit oriënterende gesprek kan plaatsvinden onder de voorwaarde dat de eigenaren een gemeenschappelijk beeld hebben gevormd of gaan vormen over het perspectief van hun park. Het vergroten van de vitaliteit van de Drentse vakantieparken binnen het provinciale en gemeentelijk beleid is het uitgangspunt voor deze gesprekken.

Vervolgstappen

Aansluitend bij het vitaliteitsonderzoek en de eerder benoemde doelen bestaat de vitaliseringsopgave uit twee sporen:

Spoor 1. Excelleren

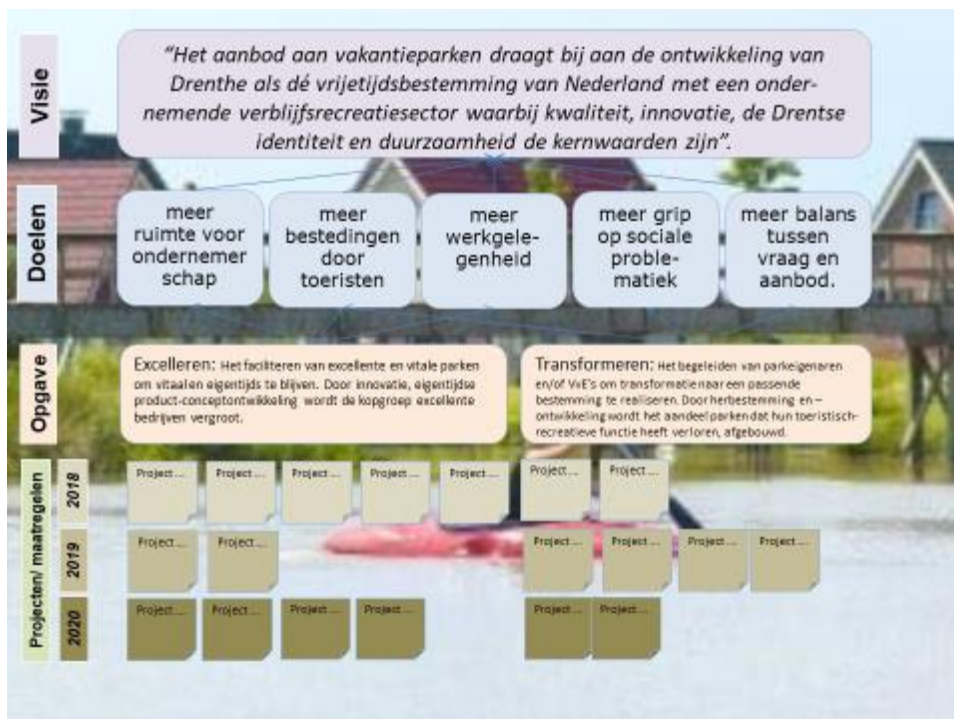
Het faciliteren van vitale parken én parken met die potentie om (weer) vitaal en eigentijds te blijven en/of te worden. Door innovatie, eigentijdse product-conceptontwikkeling wordt de kopgroep excellente bedrijven vergroot.

Spoor 2. Transformeren

Het begeleiden van parkeigenaren en/of VvE's van terreinen zonder recreatieve kwaliteit en perspectief, om transformatie naar een passende bestemming te realiseren. Door herbestemming en –ontwikkeling wordt het aandeel parken dat hun toeristisch-recreatieve functie heeft verloren, afgebouwd. Binnen deze opgave vallen ook de parken met een sociaal-maatschappelijke problematiek. Met toetsingscriteria van de opgestelde transformatieladder (zie rapport ZKA) kan duidelijk worden welke toekomstmogelijkheid het beste past bij ieder park (één park, één plan).

Voor beide sporen staan ook de instrumenten toezicht en handhaving ter beschikking. Deze instrumenten kunnen worden ingezet om de genoemde doelstellingen van de sporen te verwezenlijken.

Bovengenoemde kunnen we niet alleen; hierin moeten we blijvend optrekken met de andere Drentse gemeenten, het Recreatieschap en de provincie Drenthe. Met een gezamenlijke en integrale aanpak streven we naar een vitale vrijetijdssector, waarin meer ruimte is voor ondernemerschap, meer bestedingen door toeristen, meer werkgelegenheid, meer grip op sociale problematiek en een betere balans tussen vraag en aanbod. Een sterke en kwalitatief goede vrijetijdssector is niet alleen van belang voor een toename van toeristische bestedingen en werkgelegenheid. Het heeft ook effect op de leefbaarheid en bestedingen in dorpen en steden. Daarnaast moet rekening worden gehouden dat voor deze revalitiseringsopgave een programmatische meerjarenaanpak nodig is waarin elke partij zijn verantwoordelijkheid neemt.



Figuur 2. Visie, doelen, opgave en projecten/maatregelen Vitale Vakantieparken Drenthe

Bestuursconvenant

De Stuurgroep Vitale Vakantieparken Drenthe (bestaande uit bestuurders uit de betrokken gemeente, het Recreatieschap en de provincie) is voornemens om Drenthe-breed een Bestuursconvenant te tekenen voor het vervolg op het project.

Met de ondertekening van het convenant 'Aanpak Vitale vakantieparken Drenthe 2018-2024' committeren gemeenten, Recreatieschap, RECRON en provincie zich aan een integrale, daadkrachtige en gezamenlijke aanpak voor de revitalisering van Drentse vakantieparken. Als gemeente spreken we hiermee uit dat we een bijdrage leveren aan de gewenste kwaliteitsimpuls en committeren ons aan de in het convenant omschreven richting en uitgangspunten.

Een gezamenlijke aanpak is essentieel om de vitaliteit van de verblijfsrecreatiesector te verbeteren, gezien de raakvlakken met andere beleidsterreinen en het overstijgen van gemeentegrenzen. Binnen de opgave pakt wel elke betrokken partij -ondernemers, gemeenten, provincie- vanuit zijn eigen rol en verantwoordelijkheid de handschoen op. Gemeenten zijn het eerste aanspreekpunt voor ondernemers en eigenaren (VvE's).

In de volgende fase gaat een kwartiermaker aan de slag met de opdracht vanuit de samenwerkende partijen om een zogeheten taskforce in te richten en de ambities uit het convenant 'Aanpak Vitale Vakantieparken Drenthe 2018-2024' te vertalen in een uitvoeringsplan. Om een voortvarende start te kunnen maken met deze aanpak financiert de provincie de kwartiermaker en stelt zij voor 2018 € 500.000,00 beschikbaar vanuit het Budget Vitaliteit Verblijfsrecreatie (onder voorbehoud van instemming door Provinciale Staten in februari 2018).

Het ondertekenen van het convenant heeft geen directe financiële gevolgen. Wel moet de gemeente bereid zijn om aan de slag te gaan met het project. Dit betekent dat de gezamenlijke inspanning om te komen tot revitalisering van de vakantieparken in de

toekomst ook voor Midden-Drenthe financiële gevolgen heeft. Echter is in deze fase nog niet duidelijk wat dit gaat betekenen.