

Aan de gemeenteraad

Verzenddatum: 7 december 2012

Raadsvergadering: 13 december 2012

Agendapunt:

Onderwerp: Aanpassing WWB verordeningen a.g.v. de Wet afschaffing huishoudtoets

Behandelend ambtenaar: M. Foekema

Telefoon: 264

E-mailadres: m.foekema@middendrenthe.nl

Portefeuillehouder: H. van Hooft

Programma('s)

- ☐ Burger en bestuur
- ☒ Werk en Inkomen
- ☐ Veiligheid
- ☐ Onderwijs en jeugd
- ☐ Bouwen, wonen en milieu
- ☐ Openbare ruimte
- ☐ Vrije tijd
- ☐ Zorg en welzijn
- ☐ Algemene middelen

Voorstel:

1. De volgende verordeningen vast te stellen en met terugwerkende kracht per 1 januari 2012 in werking te laten treden:
 1. Toeslagenverordening najaar 2012 gemeente Midden-Drenthe
 2. Maatregelenverordening najaar 2012 gemeente Midden-Drenthe
 3. Reïntegratieverordening najaar 2012 gemeente Midden-Drenthe
 4. Verordening langdurigheidstoelage najaar 2012 gemeente Midden-Drenthe
 5. Verordening Minimaregelingen najaar 2012 gemeente Midden-Drenthe
2. De volgende verordeningen per 1 januari 2012 in te trekken:
 1. Toeslagenverordening 2012 gemeente Midden-Drenthe
 2. Maatregelenverordening 2012 gemeente Midden-Drenthe
 3. Reïntegratieverordening 2012 gemeente Midden-Drenthe
 4. Verordening langdurigheidstoelage 2012 gemeente Midden-Drenthe
 5. Verordening Minimaregelingen 2012 gemeente Midden-Drenthe

Samenvatting:

Op 10 juli 2012 werd de wet "Afschaffing huishoudinkomenstoets" aangenomen door de Eerste kamer. De wet trad met terugwerkende kracht op 1 januari 2012 in werking. Als gevolg hiervan moesten bestaande verordeningen worden herzien en waar nodig gewijzigd. Het betreft louter wettechnische wijzigingen en de aanpassing van een bedrag in de verordening Langdurigheidstoeslag.

Wijzigingen in de WWB per 1 januari 2012

Op 1 januari 2012 werd de Wet werk en bijstand (WWB) ingrijpend gewijzigd en samengevoegd met de Wet Investeren in Jongeren. De meest ingrijpende wijziging in de WWB was de invoering van de huishoudinkomenstoets (kortweg: huishoudtoets). Per gezin werd nog maar één uitkering mogelijk en er zou voortaan bij het vaststellen van het recht op bijstand ook gekeken worden naar het inkomen van meerderjarige thuiswonende kinderen. Voor nieuwe gevallen (bijstandsaanvragen van na 1 januari 2012) ging de wet direct in, voor oude gevallen bestond overgangsrecht tot 1 juli 2012. Als gevolg van deze wetswijzigingen werden alle op de WWB gebaseerde verordeningen aangepast. Deze verordeningen werden op 28 juni 2012 door de raad vastgesteld.

Lente akkoord: afschaffing huishoudtoets

Op 26 april 2012 hebben vijf partijen in de Twee Kamer het zogenoemde Lenteakkoord (begrotingsakkoord) gesloten. Hierin werd opgenomen dat de huishoudinkomenstoets afgeschaft zou worden. Het kabinet heeft op 25 mei 2012 het Lenteakkoord als onderdeel van de begroting 2013 vastgesteld.

De staatsecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft daags na vaststelling van het Lenteakkoord door het kabinet, de gemeenten per brief gevraagd om per direct te stoppen met de uitvoering van de huishoudinkomenstoets, vooruitlopend op de benodigde wetswijziging.

Wet afschaffing huishoudinkomenstoets

Op 29 mei 2012 heeft de staatsecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid het wetsvoorstel tot afschaffen van de huishoudinkomenstoets ingediend bij de Tweede Kamer. Op 10 juli 2012 is de Wet afschaffing huishoudinkomenstoets door de Eerste kamer aangenomen. Hierdoor werd de huishoudtoets uit de WWB gehaald.

Om de huishoudtoets ook ongedaan te maken voor de nieuwe gevallen, heeft de regering besloten de afschaffing met terugwerkende kracht tot 1 januari 2012 in te voeren.

Voorstel: Nieuwe verordeningen

Alle verordeningen waarin de invoering van de huishoudtoets verwerkt was, moeten met terugwerkende kracht tot 1 januari 2012 worden gewijzigd. Het betreft alle verordeningen die het inkomen raken:

- Toeslagenverordening 2012 gemeente Midden-Drenthe
- Maatregelenverordening 2012 gemeente Midden-Drenthe

- Reïntegratieverordening 2012 gemeente Midden-Drenthe
- Verordening langdurigheidstoeslag 2012 gemeente Midden-Drenthe
- Verordening Minimaregelingen 2012 gemeente Midden-Drenthe

Aard van de wijzigingen

Er zijn geen wijzigingen geweest als gevolg van nieuw beleid. In de verordeningen zijn vrijwel uitsluitend wettechnische wijzigingen opgenomen. Daar waar de huishoudtoets werd genoemd, werd de tekst aangepast aan de wettekst van de WWB na de afschaffing van de huishoudtoets. Twee voorbeelden van deze wijzigingen die direct voortvloeien uit de gewijzigde wet:

- “gezin” is –daar waar van toepassing- vervangen door “gehuwden”
- “gezinsnorm, bedoeld in artikel 21, eerste lid” is vervangen door “gehuwdennorm, bedoeld in artikel 21, onderdeel c”

De reden dat de Reïntegratieverordening moet worden gewijzigd is dat in de WWB per 1 januari 2012 een artikel werd opgenomen over de mogelijkheid van een verlengde (inkomsten)vrijlating voor alleenstaande ouders van 27 jaar of ouder met een thuiswonend meerderjarig kind. Dit artikel in de WWB is door de Wet afschaffing huishoudinkomenstoets gewijzigd, waardoor ook de verordening op dat punt aangepast moet worden.

Aanpassing in Verordening Langdurigheidstoeslag

De enige niet wettechnische, maar wel noodzakelijke aanpassing, betreft de wijziging van een bedrag in de verordening Langdurigheidstoeslag. Het in de verordening genoemde bedrag was te hoog in relatie tot de verlaagde referte-eis. Op 17 juli 2012 heeft het college besloten om -vooruitlopend op de eerst volgende aanpassing van deze verordening- het bedrag naar beneden bij te stellen.

Uw raad heeft op 28 juni jl. besloten de referte-eis van de langdurigheidstoeslag te bekorten van 5 naar 3 jaar. Dit werd aangepast in de verordening. Omdat in de verordening is opgenomen hoe hoog de marginale overschrijding van de bijstandsnorm in de referteperiode mag bedragen, moest dat bedrag nog worden aangepast.

In maart 2012 heeft de Centrale Raad van Beroep een uitspraak gedaan over de hoogte van dat bedrag. In de nu voor liggende verordening is dat bedrag aangepast aan de maximale overschrijding die volgens de Centrale Raad van Beroep nog recht geeft op de langdurigheidstoeslag: € 15,- gemiddeld per maand. Dit betekent concreet dat het oude bedrag (€ 1000,- in 5 jaar) is aangepast aan € 540,- in 3 jaar.

Overgangsrecht

Op advies van het rijk werd in de meeste verordeningen overgangsrecht opgenomen om ervoor te zorgen dat huishoudens die onder het overgangsrecht vallen, hun hogere inkomen door toepassing van de huishoudtoets, tot 1 januari 2013 behouden. Hoewel er in onze gemeente nu geen huishoudens onder het overgangsrecht vallen, kan dit door verhuizing naar onze gemeente wel het geval zijn. Het overgangsrecht voorziet dan in toepassing van de oude verordeningen tot 1 januari 2013.

Minimaraad

De conceptverordeningen werden niet ter advisering aangeboden aan de Stichting Adviesraad Minimabeleid Midden-Drenthe omdat het louter wettechnische aanpassingen betreft.

Conform de verordening Cliëntenparticipatie zal de Minimaraad de gewijzigde verordeningen na vaststelling door de raad, toegestuurd krijgen. De inhoud van de verordeningen zal tijdens het eerstvolgende bestuurlijk overleg na vaststelling door de raad, worden besproken met de leden van de Minimaraad.

4. Vervolg

De verordeningen worden na vaststelling gepubliceerd op de website van de gemeente en er wordt een persbericht geplaatst in de krant van Midden-Drenthe.

Stukken ter inzage:

B & W besluit behorend bij dit raadsvoorstel en de volgende verordeningen:

- Toeslagenverordening 2012 gemeente Midden-Drenthe
- Maatregelenverordening 2012 gemeente Midden-Drenthe
- Reïntegratieverordening 2012 gemeente Midden-Drenthe
- Verordening langdurigheidstoelage 2012 gemeente Midden-Drenthe
- Verordening Minimaregelingen 2012 gemeente Midden-Drenthe

Burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe,

de secretaris,

de burgemeester,

mr. T. Stelpstra

J. Broertjes

Advies raadscommissie: