

Postadres Postbus 24, 9410 AA Beilen
Telefoon (0593) 53 92 22
Internet www.middendrenthe.nl
E-mail gemeente@middendrenthe.nl

Aan de gemeenteraad van
Midden-Drenthe

Bezoekadres
Beilen Raadhuisplein 1
ma, di, vr 8.30 – 12.00
wo 8.30 – 16.00
do 8.30 – 20.00
Smilde Hoofdweg 24
ma, do 8.30 – 12.00
Westerbork B.G. van Weezelplein 10
di 8.30 – 12.00

Datum: 18 juli 2017
Behandeld door: Allard Gunnink
Zaaknummer: 844844
Onderwerp: Welzijnswerk

Uw brief van:
Uw kenmerk:
Bijlagen:
Verzonden op: 20 juli 2017

Geachte dames en heren,

Op 6 juli 2017 heeft u, tijdens het debat over de Perspectiefnota 2018, een eerste reactie gegeven op het onderzoek van Berenschot naar het welzijnswerk in Midden-Drenthe. U heeft in dat debat zowel aandacht gevraagd voor de inhoud van het onderzoeksrapport als voor het vervolgproces.

In deze brief geven wij u over beide aspecten aanvullende informatie.

Uitgangspunten voor het vervolg

We gaan als college de ambtelijke organisatie door middel van een bestuursopdracht richting geven voor uitvoering van de aanbevelingen uit het rapport van Berenschot.

Vooruitlopend daarop hebben we de uitgangspunten vastgesteld, die we in die bestuursopdracht zullen verwerken. We zetten die hieronder op een rij. Daarbij hebben wij de inbreng vanuit uw raad in onze afwegingen meegenomen.

1. Bevindingen Berenschot

Wij stemmen in met de bevindingen en de koers zoals Berenschot die heeft geformuleerd.

2. *Zelfstandigheid stichting*

Uitvoeringsorganisatie

Er vond rond het rapport van Berenschot discussie plaats over de zelfstandigheid van de stichting. Berenschot gebruikt, aan het begin van haar rapportage, in de beschrijving van de context het begrip 'uitvoeringsorganisatie'.

Dat begrip roept in elk geval óók het beeld op alsof het zou gaan om de formele structuur en dus om de zelfstandigheid van de stichting.

Structuur en/of regie

In de discussies wordt duidelijk dat de geschetste rol van 'uitvoeringsorganisatie' zich op twee aspecten richt.

In de eerste plaats kan dat begrip wijzen op een structuuraspect, simpel vertaald in 'maak van de stichting een afdeling van de ambtelijke organisatie'. Dat is niet wat college en raad willen.

In de tweede plaats kan dat begrip wijzen op een inhoudelijk veranderde rol, als gevolg van wijzigingen in bijvoorbeeld de WMO en de Jeugdzorg. De essentie daarvan is dat de gemeente de beleidsregie voert en de stichting aangeeft welke activiteiten zij kan verrichten die aan de gemeentelijke doelen bijdragen

We gaan uit van deze regie-invulling als het gaat om de duiding van het begrip 'uitvoeringsorganisatie binnen gemeentelijke kaders'. Dat betekent het volgende.

Het college maakt aan de stichting duidelijk wat het gemeentelijk beleid is. Op basis daarvan doet de stichting aan het college een aanbod welke taken tegen welke kosten zij daarvoor zou kunnen verrichten. Het college gaat binnen de financiële en beleidsmatige kaders van de gemeenteraad met de stichting over haar aanbod in overleg, resulterend in een uitkomst die zoveel mogelijk gebaseerd is op overeenstemming.

Deze manier van werken is niet volledig nieuw. Met de huidige budgetregels hebben we daar ervaring mee opgedaan en die ervaringen nemen we mee in het traject dat we na de zomervakantie gaan starten.

Vaste partner

De stichting is de vaste welzijnspartner van de gemeente. Dat is waardevol door haar sterke verbinding met de samenleving. De stichting is toegankelijk voor inwoners en vangt daardoor ook vroeg signalen op die de gemeente weer kan gebruiken voor het ontwikkelen en bijstellen van beleid.

Dat betekent níet dat elke taak op het terrein van welzijn nu en in de toekomst bij de stichting wordt ondergebracht. Er zijn nu al andere partners in Midden-Drenthe die taken uitvoeren op het brede terrein van de WMO/welzijn e.d.

Denk aan de sociaal raadvrouw, de voedselbank en ook de gemeente zelf. Het college brengt geen beweging op gang om alle taken naar de stichting te brengen.

Het betekent wél dat het college in beginsel niet op zoek gaat naar andere (commerciële) partijen die de zelfde taken kunnen uitvoeren als de stichting nu doet.

3. *Regelruimte*

De behoefte aan 'regelruimte' voor de stichting wordt breed onderschreven. We gaan er van uit dat de stichting die ruimte eerst vindt in eigen inkomsten. We zijn bereid de stichting te ondersteunen in het vinden van die geldstromen. Binnen de eigen middelen is de stichting uiteraard vrij in het bepalen van haar eigen keuzes.

Voor zover de gemeente ook zelf middelen ter beschikking stelt voor die regelruimte, zal dat gaan om experimenten e.d. die in het verlengde liggen van het gemeentelijk beleid en die beperkt in omvang zijn. Daaraan is dan de verplichting voor de stichting gekoppeld om achteraf verantwoording af te leggen: wat heeft de stichting met het geld gedaan en hoe heeft dat bijgedragen aan de doelstellingen van de gemeente? Deze verantwoording is niet gericht op de (financiële) details, maar op de realisatie van beleid

4. *Afstemming – actuele ontwikkelingen tijdens uitvoering bestuursopdracht*

Op dit moment vindt er tussen gemeente en stichting contact plaats over mogelijke nieuwe taken e.d. Een voorbeeld daarvan is het maatschappelijk werk.

Als er goede redenen zijn met die aparte onderwerpen verder te werken (bijvoorbeeld vanwege bestuurlijke en/of financiële risico's), doen we dat.

In elk voorstel over zo'n los onderwerp moet duidelijk worden hoe de aanpak past bij de in het advies van Berenschot geformuleerde koers.

Als het kan, worden de met de stichting te maken afspraken ondergebracht in het traject van de bestuursopdracht.

Als dat niet kan, maakt dat aparte voorstel duidelijk wat de rol van de stichting is, welke afspraken we met de stichting maken, hoe die vastliggen en wat de financiële gevolgen zijn. Er moet in elk geval overeenstemming zijn dat er voldoende middelen zijn om de taak uit te voeren.

5. Gemeenteraad

Wij zullen u als gemeenteraad in een vroeg stadium betrekken in het proces. Deze brief maakt daar onderdeel van uit.

De exacte vormgeving kan in de komende weken verder gestalte krijgen, ook in voorbereidend overleg met Berenschot en de stichting.

Planning

Op basis van deze uitgangspunten is onze voorlopige planning de volgende.

- Begin september - Vaststellen bestuursopdracht

- Informele bijeenkomst met raadsleden, collegeleden, medewerkers gemeente, bestuur en medewerkers stichting.

De bedoeling van deze bijeenkomst is ervoor te zorgen dat de beelden en verwachtingen, uitgaande van het onderzoeksrapport, gelijk op (gaan) lopen.
- 12 september - Opiniërende bijeenkomst commissie Zorg en Welzijn met als onderliggende stukken in elk geval het rapport van Berenschot en deze brief met uitgangspunten.
- 15 september tot 25 oktober - College en stichting gaan de aanbevelingen uit het rapport van Berenschot concreet maken.
- November/december- Advies college in commissie Zorg en Welzijn en gemeenteraad

Parallel aan dit traject zullen wij in de Najaarsnota 2017 aandacht geven aan de financiële situatie van de stichting in het lopende kalenderjaar.

Zowel bestuurlijk als ambtelijk zullen we in het tweede halfjaar 2017 frequent overleg hebben met het bestuur en de directeur van de stichting.

Informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met Johan Homan, hoofd afdeling Sociaal, te bereiken op maandag tot en met vrijdag via telefoonnummer (0593) 53 92 68 of via het mailadres j.t.homan@middendrenthe.nl of met Allard Gunnink, directiesecretaris, te bereiken op maandag tot en met vrijdag via telefoonnummer (0593) 53 93 10 of via het mailadres a.gunnink@middendrenthe.nl.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe,

de secretaris,

de burgemeester

