

Onderwerp Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe**Informatie**

Datum	27 juni 2017	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Marco Korf	☒ Financieel adviseur AZ: Rolf Bloem
Zaaknummer	887698	☐ Personeelsconsulent AZ:
Portefeuillehouder	Wethouder Lohuis	☒ Medewerker bestuur en juridische zaken: Jelle de Muinck
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad	☐ Communicatieadviseur:
		☒ Afdeling: Johan Homan
		☐ Naam medewerker:
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

Aanleiding/voorgeschiedenis

Begin dit jaar hebben de colleges van alle gemeenten in Groningen en Drenthe en het bestuur van het OV-bureau Groningen Drenthe ingestemd met een samenwerking Publiek Vervoer Groningen Drenthe (Midden-Drenthe op 31 januari 2017). De samenwerking vanaf 2018 betreft het beheer en de doorontwikkeling van Publiek Vervoer in Groningen en Drenthe, na de gezamenlijke inkoop daarvan in 2017. Dit voorstel betreft de eerste stap tot het realiseren van de samenwerking en voorziet in bestuurlijke afstemming en borging en in het realiseren van een bedrijfsvoeringsorganisatie. De bestuurlijke afstemming is geborgd door middel van een bestuursconvenant met alle betrokken overheden.

De realisatie van de bedrijfsvoeringsorganisatie wordt gestart door:

- Het kiezen en regelen van een juridische rechtsvorm voor de uitvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe,
- Het werven van een directeur, die (als kwartiermaker) de verdere inrichting van de uitvoeringsorganisatie gaat verzorgen.

Dit voorstel is bedoeld als eerste stap van de inrichting van de samenwerkingsorganisatie. De meerwaarde van de samenwerking Publiek Vervoer ligt bij het bevorderen van de doorontwikkeling. Om hieraan te kunnen werken is een basis nodig van adequaat contract- en databeheer. De samenwerkingsorganisatie zorgt voor bijvoorbeeld: opdrachtgevers actief voorzien van adviezen en prognoses over de te realiseren effecten, factuurcontrole en budgetbewaking, opstellen van managementrapportages, technisch beheer database reizigersprofiel doelgroepenvervoer, relatiemanagement/overleggen en communicatie.

De taken die belegd blijven bij de gemeenten zijn bijvoorbeeld klantbeheer, indicatiestelling, het voeren van de financiële administratie en het gemeentelijk doelgroepenbeleid in relatie tot vervoer.

Voorstel

Toelichting voorstel

Het maatschappelijk doel van Publiek Vervoer is om zoveel mogelijk inwoners van Groningen en Drenthe de mogelijkheid te bieden om zelfstandig, efficiënt en betaalbaar te reizen met verschillende vormen van publiek vervoer. Hieronder worden de besluiten die daarvoor nodig zijn toegelicht.

Voorstel 1: het Bestuursconvenant Publiek Vervoer Groningen Drenthe, zoals bijgevoegd, vast te stellen.

Ten behoeve van de bestuurlijk borging van de samenwerking Publiek Vervoer Groningen Drenthe is ter vaststelling het gelijknamige Bestuursconvenant gevoegd. Het betreft een afspraak voor brede bestuurlijke betrokkenheid vanuit alle deelnemers aan de uitvoeringsorganisatie en de beide provincies. Dit convenant is een 'Regeling zonder meer' en behoeft geen toestemming van de gemeenteraad.

Het bestuursconvenant betreft een afspraak voor brede bestuurlijke betrokkenheid vanuit alle deelnemers en de provincies. Op deze wijze kan de voortgang van de doorontwikkeling in brede bestuurlijke kring worden besproken en afgestemd.

Voorstel 2: In te stemmen met de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe in oprichting, zoals bijgevoegd, onder voorbehoud dat de gemeenteraad na gunning van het contract instemt en dat concretisering van artikel 25, over uittreding, plaatsvindt, vast te stellen.

Voor het uitvoeren van de werkzaamheden is het noodzakelijk dat de bedrijfsuitvoeringsorganisatie als een rechtspersoon kan handelen. Bij dit voorstel is een Regeling ter instemming bijgevoegd. Gezien de lichte vorm van een gemeenschappelijke regeling zijn bij de gemeenten de colleges bevoegd een dergelijke Regeling aan te gaan. Voorgesteld wordt derhalve met de bijgevoegde Regeling in te stemmen.

Met juridisch adviseurs van de gemeenten en het OV bureau zijn alle mogelijke vormen van rechtspersonen tegen het licht gehouden. Op basis van deze afweging blijkt dat de vorm 'Bedrijfvoeringsorganisatie' het beste past. Deze vorm is in de Wgr recent geïntroduceerd als samenwerkingsvorm die enkel ziet op uitvoeringstaken en derhalve geen overdracht van bestuurlijke bevoegdheden regelt. Gezien het grote aantal partijen heeft het echter de voorkeur dat een neutrale oplossing wordt gekozen in plaats van het onderbrengen van de rechtsvorm en de verantwoordelijkheid bij één van de deelnemers. Deze neutrale oplossing moet voldoen aan de juridisch meest lichte vorm van samenwerking die van toepassing kan zijn bij het niet overdragen van bestuurlijke bevoegdheden.

In artikel 25, zesde lid van de Gemeenschappelijke Regeling, zoals deze ter besluitvorming is voorgelegd, is uittreding geregeld. Dit artikel vinden wij onvoldoende concreet. In die zin dat nu de financiële consequenties van uittreding van één van de partijen ontbreekt. Om die reden wordt het voorbehoud gemaakt dat de tekst nader moet worden geconcretiseerd. Het artikel zegt dat het bestuur bepaalt wat de financiële gevolgen zijn van de uittreding. Het bestuur bestaat uit een aantal collegeleden van de deelnemende gemeenten. Het artikel moet een verband hebben met de feitelijke kosten van de uitvoeringsorganisatie. Het lijkt daarom logisch dat in het artikel een verband wordt gelegd met de jaarlijkse bijdrage aan de uitvoeringsorganisatie. Concretisering van artikel 25, zesde over uittreding vindt plaats door voor te stellen dat de financiële verplichting voor uittreden wordt vastgesteld op de bijdrage van het jaar dat voorafgaat aan uittreding. Dat beperkt de risico's.

Voorstel 3: na gunning van de aanbesteding Publiek Vervoer Groningen Drenthe het voorstel voor de gemeenschappelijke regeling 'Bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe in oprichting' ter besluitvorming voorleggen aan de gemeenteraad.

Nadat alle colleges positief hebben besloten kan de werving van de directeur door de 'Regeling in oprichting' worden gestart, parallel aan het verkrijgen van toestemming van de gemeenteraden en de 'moeders' van het OV-bureau na het zomerreces. Met deze aanpak wordt bereikt dat de directeur tijdig de verdere inrichting van de uitvoeringsorganisatie op zich kan nemen. Uiteraard verloopt één en ander onder voorbehoud van uiteindelijke toestemming door alle betrokken raden.

Voorstel 4: in te stemmen met de werving van de directeur van de bedrijfsuitvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe conform het bijgevoegde functieprofiel.

De directeur is de spil in de ontwikkeling van Publiek Vervoer en vraagt daarom om een stevige invulling. De benaming van de functie als 'directeur' is er op gericht om deze spilfunctie zo goed mogelijk te kunnen uitoefenen. Bij de wervingsprocedure zullen drie leden van het bestuurlijk kernteam deelnemen aan de selectiecommissie.

Daarnaast heeft het OV bureau zich bereid verklaard via een in het najaar op te stellen dienstverleningsovereenkomst diverse ondersteunende faciliteiten voor de nieuwe bedrijfsuitvoeringsorganisatie te willen regelen. Te denken valt aan huisvesting, administratieve en ICT diensten. Naast praktische voordelen geeft de gezamenlijke huisvesting extra mogelijkheden voor de gewenste 'kruisbestuiving'.

Het is in verband met de continuïteit naar (nieuwe) vervoerders wenselijk dat de bedrijfsuitvoeringsorganisatie Team Publiek Vervoer tijdig wordt ingericht. Indien de aanbestedingsprocedure volgens planning blijft verlopen zal de implementatieperiode in augustus kunnen starten. Dit vraagt van de colleges een eerste besluitvorming over de bedrijfsuitvoeringsorganisatie nog vóór het zomerreces.

Aanpak/uitvoering

1. Het voorstel voor het bestuursconvenant en de bedrijfsvoeringsorganisatie i.o. is tot stand gekomen in nauw overleg met alle betrokken partijen,
2. Uiterlijk 4 juli 2017 is de besluitvorming met betrekking tot het bestuursconvenant en de bedrijfsvoeringsorganisatie i.o afgerond,
3. In het geval van positieve besluitvorming met betrekking tot de bedrijfsvoeringsorganisatie i.o start de werving van de directeur,
4. De directeur van het OV bureau, gemandateerd als penvoerder voor de aanbesteding, verstuurt voor 11 juli as. de uitslag en het advies met betrekking tot de beoordeling en de gunning aan alle gemeenten (deze datum zal nog worden herzien),
5. De besluitvorming aangaande de voorlopige gunning vindt plaats uiterlijk op 18 juli 2017 (deze datum zal nog worden herzien),
6. De definitieve gunning is gepland in september 2017. Dit onder voorbehoud van mogelijke bezwaartermijnen,
7. Na definitieve gunning vindt besluitvorming door de gemeenteraden plaats met betrekking tot de bedrijfsvoeringsorganisatie i.o.
8. De implementatie start in september na de voorlopige gunning, tot en met december 2017 (leerlingenvervoer tot 1 augustus 2018),
9. Het contract wmo vervoer gaat van start op 1 januari 2018, het contract leerlingenvervoer op 1 augustus 2018. Het contract gaat gelden voor een periode van 4 jaar en 7 maanden.

Randvoorwaarden

Voor het goed functioneren van een samenwerking Publiek Vervoer Groningen Drenthe is een uitvoeringsorganisatie noodzakelijk. De samenwerking vanaf 2018 betreft het beheer en de doorontwikkeling van Publiek Vervoer in Groningen en Drenthe. Het is “onmogelijk” om dat als gemeente zelfstandig uit te kunnen voeren.

Grip op het proces

In het bestuursconvenant is geregeld dat twee keer per kalenderjaar een overleg wordt georganiseerd met de deelnemers. De directeur van de Bedrijfsvoeringsorganisatie vervult hierbij de rol van gespreksleider. De agenda voor het overleg wordt door de Bedrijfsvoeringsorganisatie een maand voorafgaand aan het overleg verzonden. Hiermee houden we grip op het proces en kunnen we evalueren.

Risico's

De verloop van de aanbestedingsprocedure is sterk van invloed op de planning. Hoewel deze tot heden op koers ligt, zijn afwijkingen van de planning door bijvoorbeeld juridische procedures een risico. Beheermaatregelen zijn onder meer tijdelijke contracten bij huidige vervoerders.

Financiële gevolgen

Het voorstel is uitgewerkt binnen de financiële kaders, die door alle deelnemers begin 2017 zijn vastgesteld. Dit kader is een jaarlijks bedrag van maximaal € 800.000,- ten behoeve van de uitvoering van de samenwerking, waarbij opgenomen een verdeelsleutel en evaluatiemomenten. Voor Midden-Drenthe is het besluit genomen om hiervoor € 18.904,- taakstellend te reserveren. Het voorstel heeft daarom geen nieuwe financiële consequenties.

De uitvoering van de verantwoordelijkheden voor de nieuwe contractperiode blijft plaatsvinden op basis van de budgetten per opdrachtgever. Bij de aanbesteding binnen de condities zoals geschetst in dit voorstel verwachten we dat deze vormen van vervoer uitgevoerd kunnen blijven worden binnen het beschikbare budget in Midden-Drenthe (In 2017 is € 1.000.000,- begroot voor Wmo vervoer en leerlingenvervoer).

Personele gevolgen

N.v.t.

Duurzaamheid

N.v.t.

Publicatieniveau

Het voorstel is openbaar.

Overig

-

Vervolgprocedure/communicatie

De gezamenlijke externe communicatie over deze besluitronde vindt na verzameling van alle

besluiten plaats vanuit het projectbureau Publiek Vervoer, in nauw overleg met de deelnemers.

In het voorbereidingsjaar 2017 volgt nog een aantal besluitmomenten, deels afhankelijk van het verloop van de aanbestedingsprocedure.

Te denken valt aan:

- het vaststellen van diverse regelingen, zoals de mandaatregeling, de klachtenregeling, bewerkingsovereenkomsten, organisatiestructuur, financieel reglement;
- het tekenen van overeenkomsten met vervoerder en onderling met opdrachtgevers;

het inrichten van het bestuur van de uitvoeringsorganisatie.

Bijlagen

- Gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie
- Bestuursconvenant Publiek Vervoer Groningen Drenthe
- Notitie samenwerkingsorganisatie
- Brief aan college over de samenwerkingsorganisatie
- Functieprofiel directeur bedrijfsvoeringsorganisatie