

Aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten in Groningen en Drenthe,
het dagelijks bestuur van het OV-bureau Groningen Drenthe,
de colleges van Gedeputeerde Staten van Groningen en Drenthe

ons kenmerk 2017/03438
uw kenmerk
behandeld door H. Hoefsloot
telefoon 06 15 03 67 45
bijlage(n) 3 / 1 digitaal

datum 2 juni 2017
onderwerp Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe

Geacht college, geacht bestuur,

Inleiding

Begin dit jaar hebben de colleges van alle gemeenten in Groningen en Drenthe en het bestuur van het OV-bureau Groningen Drenthe ingestemd met een samenwerking Publiek Vervoer Groningen Drenthe. De samenwerking vanaf 2018 betreft het contractmanagement en de doorontwikkeling van publiek vervoer in Groningen en Drenthe, na de gezamenlijke inkoop daarvan in 2017. De provinciale besturen hebben hiervan met instemming kennis genomen. Hierbij treft u ons advies aan over de eerste stap van de inrichting van de samenwerkingsorganisatie.

In deze brief benoemen wij eerst de gevraagde besluitvorming. Daarna wordt ons advies toegelicht.

Gevraagde besluitvorming

Om tot de beoogde start van de samenwerkingsorganisatie over te kunnen gaan vragen wij u **uiterlijk op 4 juli 2017** een besluit te nemen en ons van uw (college)besluit op de hoogte te stellen via het projectbureau Publiek Vervoer. Ons voorstel is:

1. het Bestuursconvenant Publiek Vervoer Groningen Drenthe, zoals bijgevoegd, vast te stellen .
2. de Bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe conform de bijgevoegde Regeling vast te stellen.
3. de Regeling met het verzoek om toestemming voor te leggen aan uw gemeenteraad*.
4. in te stemmen met de werving van de directeur van de uitvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe conform het bijgevoegde functieprofiel.

**Voor het vaststellen van de Regeling door het OV-bureau wordt separaat aanvullend geadviseerd.*

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Het is in verband met de continuïteit naar (nieuwe) vervoerders wenselijk dat de uitvoeringsorganisatie Team Publiek Vervoer tijdig wordt ingericht. Indien de aanbestedingsprocedure volgens planning blijft verlopen zal de implementatieperiode in augustus kunnen starten. Dit vraagt van de colleges een eerste besluitvorming over de uitvoeringsorganisatie nog vóór het zomerreces. Dit besluit betreft in hoofdlijnen:

- Het kiezen en regelen van een rechtsvorm en de bestuurlijke borging.
- Het werven van een directeur, die (als kwartiermaker) de verdere inrichting op zich neemt.

Financieel kader

Het onderhavige voorstel is uitgewerkt binnen het financiële kader, dat door alle deelnemers begin 2017 is vastgesteld. Het kader is een jaarlijks budget van maximaal € 800.000 ten behoeve van de uitvoering van de samenwerking, met een verdeelsleutel en evaluatiemomenten. Het onderhavige voorstel heeft derhalve geen financiële consequenties ten opzichte van eerdere besluitmomenten.

Bestuurlijke borging van de samenwerking

Ten behoeve van de bestuurlijke borging van de samenwerking Publiek Vervoer Groningen Drenthe is ter vaststelling het gelijknamige Bestuursconvenant gevoegd. Het betreft een afspraak voor brede bestuurlijke betrokkenheid vanuit alle deelnemers aan de uitvoeringsorganisatie en de beide provincies. Dit convenant is een 'Regeling zonder meer' en behoeft geen toestemming van de gemeenteraad.

Keuze rechtsvorm van de uitvoeringsorganisatie

Voor het uitvoeren van de werkzaamheden is het noodzakelijk dat de uitvoeringsorganisatie als een rechtspersoon kan handelen. Dit kan eventueel zijn ondergebracht bij een andere, al bestaande rechtsvorm. Gezien het grote aantal deelnemers heeft het de voorkeur dat een neutrale oplossing wordt gekozen in plaats van het onderbrengen van de rechtsvorm en de verantwoordelijkheid bij één van de deelnemers. Deze neutrale oplossing dient te voldoen aan de juridisch meest lichte vorm van samenwerking die van toepassing kan zijn en zo praktisch mogelijk kan worden ingericht. Met juridisch adviseurs van de gemeenten en het OV-bureau zijn alle mogelijke vormen tegen het licht gehouden. Op basis van onze gezamenlijke afweging blijkt dat de vorm 'Bedrijfsvoeringsorganisatie' het beste past. Deze vorm is in de Wgr recent geïntroduceerd als samenwerkingsvorm die enkel ziet op uitvoeringstaken en derhalve geen overdracht van bestuurlijke bevoegdheden regelt.

Bij dit voorstel is een Regeling ter vaststelling gevoegd. Gezien de lichte vorm van gemeenschappelijke regeling zijn bij de gemeenten de colleges bevoegd een dergelijke Regeling aan te gaan. Voorgesteld wordt derhalve de bijgevoegde Regeling vast te stellen. De colleges hebben wel toestemming nodig van de gemeenteraden voordat de regeling getroffen kan worden. Toestemming kan alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Voorgesteld wordt om uw gemeenteraad om deze toestemming te vragen.

Voor de besluitvorming bij het OV-bureau geldt een toegesneden besluitvormingsroute omdat statuten moeten worden aangepast om deel te nemen aan deze gemeenschappelijke regeling Wgr. Hierover wordt door het OV-bureau separaat geadviseerd aan het dagelijks en algemeen bestuur.

Werven van een directeur, die (als kwartiermaker) de verdere inrichting gaat verzorgen

De eerste stap bij het inrichten van het uitvoeringsorganisatie is het werven van een directeur. De directeur is de spil in de ontwikkeling van Publiek Vervoer en vraagt daarom om een stevige invulling. De benaming van de functie als 'directeur' is er op gericht om deze spilfunctie zo goed mogelijk te kunnen uitoefenen. Gezien de grote bestuurlijke relevantie van deze functie is bestuurlijke borging van het profiel en de werving nodig. Wij stellen u derhalve voor het bijgevoegde functieprofiel van de Directeur Publiek Vervoer Groningen Drenthe vast te stellen.

Nadat alle colleges positief hebben besloten kan de werving door de 'Regeling in oprichting' worden gestart, parallel aan het verkrijgen van toestemming van de gemeenteraden en de 'moeders' van het OV-bureau na het zomerreces. Met deze aanpak wordt bereikt dat de directeur tijdig de verdere inrichting van de uitvoeringsorganisatie op zich kan nemen. Bij de wervingsprocedure zullen drie leden van het bestuurlijk kernteam deelnemen aan de selectiecommissie.

Achtergrondinformatie

De basis voor dit voorstel is neergelegd in de notitie 'Samenwerkingsvorm Publiek Vervoer', d.d. 11 november 2016, die door alle deelnemers begin 2017 is geaccordeerd. Voor achterliggende informatie bij het onderhavige voorstel verwijzen wij u naar de -digitaal- bijgevoegde notitie Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe, d.d. 1 juni 2017. Deze notitie is de uitkomst van een interactieve aanpak in april en mei 2017 met opdrachtgevers en reizigers.

Hoe verder na deze besluitronde

Voorafgaand aan de formele ingangsdatum van de nieuwe contracten (1 januari 2018) dienen diverse juridische, personele en praktische zaken geregeld te worden. Dit is uiteraard onder het voorbehoud dat de aanbestedingsprocedure en besluitvormingsronden volgens planning verlopen.

Praktische facilitering door het OV-bureau

Het OV-bureau heeft zich bereid verklaard op basis van een in het najaar op te stellen dienstverleningsovereenkomst diverse ondersteunende faciliteiten voor de nieuwe uitvoeringsorganisatie te regelen. Te denken valt aan huisvesting, administratieve en ICT diensten en dergelijke. Naast praktische voordelen geeft de gezamenlijke huisvesting extra mogelijkheden voor de gewenste 'kruisbestuiving'.

Bestuurlijke besluitvorming en betrokkenheid

In het najaar van 2017 is bestuurlijke besluitvorming en/of betrokkenheid onder meer aan de orde bij:

- het vaststellen van diverse regelingen, zoals de mandaatregeling, de klachtenregeling, bewerkingsovereenkomsten, organisatiestructuur, financieel reglement;
- het tekenen van overeenkomsten met vervoerder en onderling met opdrachtgevers;
- het inrichten van het bestuur van de uitvoeringsorganisatie.

Communicatie en media

Uw individuele besluit is publicabel, waarbij het projectbureau Publiek Vervoer kan ondersteunen. De gezamenlijke externe communicatie over deze besluitronde vindt na verzameling van alle besluiten plaats vanuit het projectbureau Publiek Vervoer, in nauw overleg met de deelnemers.

Tot slot

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mochten er nog vragen zijn dan kunt u contact opnemen met het projectbureau Publiek Vervoer Groningen Drenthe, de heer Harry Hoefsloot, projectmanager, email h.hoefsloot@publiekvervoer.nl, tel 06 15 03 67 45.

Met vriendelijke groet,
namens het bestuurlijk kernteam Publiek Vervoer Groningen Drenthe*



J.F.A. Alberts,
voorzitter

(* Leden bestuurlijk kernteam Publiek Vervoer:

Wethouder Frits Alberts (Borger-Odoorn)
Wethouder Harald Bouman (Eemshaven)
Wethouder Ton Schroor (Groningen)
Gedeputeerde Fleur Gräper - van Koolwijk (Groningen)
Gedeputeerde Henk Brink (Drenthe)
Directeur Jan van Selm (OV-bureau Groningen Drenthe)