

Onderwerp**VVGB m.b.t. het wijzigen van de indeling van de stortplaats van Attero****Informatie**

Datum	8 juni 2017	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Erik Eefting	☐ Financieel adviseur AZ:
Zaaknummer	866338	☐ Personeelsconsulent AZ:
Portefeuillehouder	Wethouder Bouwman	☒ Medewerker bestuur en juridische zaken:
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad	B. Rink
		☐ Communicatieadviseur:
		☒ Afdeling: Bouwen en Wonen, Openbare Werken
		☒ Naam medewerker: I. Zwartkruis, G. van der Logt, M. Huisjes, R. Engbers
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

Aanleiding/voorgeschiedenisAanleiding

Zoals bekend heeft Attero Noord BV te Wijster een afvalverwerkingsinrichting, met een stortplaats voor het storten van gevaarlijk en niet gevaarlijk afval. Het maximaal vergunde stortvolume hiervan bedraagt 25,3 miljoen m³.

Als gevolg van ontwikkelingen in het afvalbeleid in Nederland is het niet waarschijnlijk dat het vergunde stortvolume van 25,3 miljoen m³ op korte termijn zal worden gebruikt. Steeds minder soorten afval mogen worden gestort. Steeds meer afval moet en kan worden hergebruikt. Daardoor zal de uiteindelijke stortplaats een andere vorm krijgen dan waar in de beheersverordening 'Bedrijventerrein ETP-META Wijster' is vanuit gegaan.

Attero heeft het voornemen om versneld een wal te realiseren bovenop de stortplaats, met daar overheen de aanleg van een veilige en dubbele eindafsluiting (folie) tot aan het gebied van het Oude Diep. Dit vormt een afscheiding tussen het bedrijventerrein en de landschappelijke zijde richting het Oude Diep. Het geheel zal een extensieve landschappelijke inrichting krijgen.

Door de vorm van de te realiseren wal wijzigt de indeling van de stortplaats, waarbij het vergunde stortvolume wordt gereduceerd. Onderdeel van deze ontwikkeling is dat de stortplaats goed landschappelijk wordt ingepast, zoals in het verleden ook steeds het geval is geweest.

Voorstel

Toelichting voorstel

Beheersverordening

De aanvraag is getoetst aan de geldende beheersverordening 'Bedrijventerrein ETP-META Wijster'. Hierbinnen hebben de gronden de bestemming 'Bedrijf' met de functieaanduiding 'Specifieke vorm van bedrijf – stortlocatie'. De gronden zijn bestemd voor o.a., stortterrein met daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, groenvoorzieningen, recreatieve voorzieningen en parkeervoorzieningen en wegen. Binnen het bestemmingsvlak zijn twee contouren aangegeven, waarbinnen een maximum hoogte van de stort is aangegeven. De gewijzigde contour voldoet niet aan de beheersverordening.

Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)

De provincie Drenthe is met betrekking tot de afgifte van een omgevingsvergunning voor het bedrijf Attero Noord BV het bevoegd gezag. Omdat er sprake is van een afwijking van de regels van de geldende beheersverordening, dient de gemeenteraad een Verklaring Van Geen Bedenkingen (VVGB) af te geven, alvorens de provincie de vergunning kan afgeven. Hiermee verklaart de gemeenteraad in te kunnen stemmen met de afwijking van de beheersverordening.

Bij een uitgebreide omgevingsvergunningsprocedure geldt dat de raad een ontwerp verklaring van geen bedenking (VVGB) voor het starten van de procedure dient af te geven en later een definitieve VVGB voor het verlenen van de vergunning. In Midden-Drenthe heeft de raad ervoor gekozen om deze bevoegdheid categorisch aan het college te mandateren, indien de gemeente het bevoegd gezag is. Omdat voor het bedrijf Attero Noord BV de provincie Drenthe het bevoegd gezag is, kan van deze mandatering geen gebruik worden gemaakt. Voordat de procedure voor de aanvraag van Attero Noord BV gestart kan worden dient de gemeenteraad dan ook een ontwerp VVGB af te geven. Het nu voorliggende voorstel voorziet hierin. De ontwerp VVGB is bijgevoegd als bijlage.

Zoals aangegeven voldoet de gewijzigde contour van de stort niet aan de geldende beheersverordening. De toegestane maximale hoogte van de stort blijft overigens ongewijzigd ten opzichte van de hoogte, zoals deze in de beheersverordening is opgenomen.

Aan de hand van de ruimtelijke onderbouwing is een afweging gemaakt of het mogelijk is een VVGB af te geven om zo de provincie de gelegenheid te geven medewerking te verlenen aan het afwijken van de beheersverordening middels een uitgebreide procedure ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo.

De aanvraag is op basis van de verschillende onderdelen, zoals opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing, getoetst aan een goede ruimtelijke ordening. De conclusie is dat de aanvraag hieraan voldoet.

Conclusie

Na afweging van alle belangen met betrekking tot de wijziging van de indeling van de stortplaats van Attero, is het voorstel om mee te werken aan het afwijken van de beheersverordening en de gevraagde ontwerp VVGB af te geven.

Na het ter inzage leggen van het ontwerp besluit en de ontwerp VVGB is het van belang om de procedure niet onnodig te vertragen. Daarom is het voorstel dat, in het geval er geen zienswijzen op de VVGB worden ingediend, uw raad de bevoegdheid tot het definitief afhandelen van de VVGB in handen van het college van de gemeente Midden-Drenthe stelt. Hiermee kan de

omgevingsvergunning zo'n acht weken eerder worden verleend en kan Attero sneller starten met de uitvoering van de werkzaamheden.

Recreatief gebruik van de stortlocatie

De provincie heeft plannen om de stortlocatie te gaan gebruiken voor sportief/recreatieve doeleinden.

Op 3 mei 2017 heeft de provincie hierover een informatiebijeenkomst georganiseerd op het gemeentehuis in Beilen voor de omwonenden. Naast de informatiebijeenkomst voor de omwonenden, is er op dezelfde dag ook een informatiebijeenkomst georganiseerd voor leden van Provinciale Staten van de provincie Drenthe en leden van de gemeenteraad van de gemeente Midden-Drenthe. Tijdens deze bijeenkomst werd vanuit de omgeving nadrukkelijk de zorg uitgesproken over de aantrekkende werking en de effecten van deze eventuele activiteiten op de stortlocatie.

De plannen voor het sportief/recreatief gebruik van de stortlocatie zullen een eigen traject volgen van communicatie met en participatie van omwonenden, de provincie is hierin leidend en zal hiervoor een communicatieplan opstellen. En vervolgens zal binnen dit traject een eigen afweging hieromtrent gaan plaatsvinden.

Het is van belang om te benadrukken dat de nu voorliggende aanvraag van Attero, voor het wijzigen van de contour van de stortplaats, los moet worden gezien van het eventueel toekomstig sportief/recreatief gebruik van de stortplaats.

Zoals aangegeven heeft de aanvraag van Attero een eigen bedrijfsmatige aanleiding, die geen directe relatie heeft met dit sportief/recreatief gebruik.

Mobiele telefonie

Al een aantal jaren is er in de omgeving sprake van beperkte dekking met betrekking tot mobiele telefonie. Er bestaat op dit moment geen inzicht of als gevolg van de wijziging van de indeling van de stortplaats dit zal verslechteren. Wij zullen bij de provincie aangeven dat daarvan ook geen sprake kan zijn.

Alternatieven

Uw raad kan besluiten geen VVGB af te geven. In dat geval kan de afwijking van het bestemmingsplan niet gestart worden en zal het plan geen doorgang vinden. Hiermee gaat een mogelijkheid verloren om aan de hand van een goede landschappelijke inpassing het bedrijf aan de zuidoostelijke zijde af te schermen.

Randvoorwaarden

Alle betrokken randvoorwaarden zijn in de ruimtelijke onderbouwing benoemd en afgewogen.

Risico's

Er zijn geen risico's aan de afgifte van de VVGB verbonden.

Financiële gevolgen

Er zijn geen financiële gevolgen die voortvloeien uit de afwijking van de beheersverordening, alle eventuele bijkomende plankosten en eventuele planschade zijn voor rekening van Attero Noord BV als aanvrager. Hiertoe zal binnenkort een planschadeovereenkomst worden gesloten.

Personele gevolgen

Er zijn geen personele gevolgen.

Duurzaamheid

n.v.t.

Publicatieniveau

Openbaar

Overig

Bij de realisatie van het werk wordt 1,25 miljoen m³ bodemassen verwerkt. Tot 1 januari 2020 mogen 50% van de beschikbare bodemassen van Afvalenergiecentrales, waaronder Attero te Wijster, in een IBC-werk worden verwerkt op een stortplaats als deze. Tot die tijd kan een werk als deze goed dienen om de ruime hoeveelheid beschikbare bodemassen vanuit afvalenergiecentrales een veilige plek te geven. Dan worden de bodemassen als afvalstoffen gezien en ingezet als een secundaire bouwstof om een werk als deze te realiseren. Om het werk voor 1 januari 2020 te kunnen realiseren dient Attero per 1 oktober 2017 te starten met de werkzaamheden, zodat het als IBC-werk kan worden uitgevoerd en daarmee de exploitatie haalbaar is.

Vervolprocedure/communicatie

Nadat de raad een ontwerp VVGB heeft afgegeven kan de uitgebreide omgevingsvergunningprocedure door de provincie Drenthe formeel gestart worden door de ontwerp omgevingsvergunning en het ontwerp VVGB voor een ieder ter inzage te leggen.

Als niemand gebruikt maakt van deze gelegenheid tot zienswijzen, kan de provincie de omgevingsvergunning, inclusief definitieve VVGB van uw raad afhandelen.

Komen er wel zienswijzen op het plan, dan wegen wij deze zienswijzen af. Indien de zienswijzen betrekking hebben op de ontwerp VVGB dan zullen wij uw raad, onderbouwd met een zienswijzenverslag, verzoeken om een definitief besluit te nemen met betrekking tot de VVGB. De verwachting is dat in dit scenario pas eind 2017 of begin 2018 een besluit kan worden genomen door de provincie Drenthe op de aanvraag omgevingsvergunning.

Bijlagen

- Verzoek om VVGB door de provincie Drenthe
- Ruimtelijke onderbouwing, 'Dak van Drenthe'
- Landschappelijk inpassingsplan, 'Inpassingsplan stortplaats Wijster'
- Ontwerp VVGB
- Aanvraag omgevingsvergunning door Attero Noord BV