

RAPPORT

Ruimtelijke onderbouwing

Dak van Drenthe

Klant: Attero B.V.

Referentie: I&BBF2948R001F0.1

Versie: 0.1/Finale versie

Datum: 18 mei 2017

HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.

Laan 1914 no.35
 3818 EX Amersfoort
 Netherlands
 Industry & Buildings
 Trade register number: 56515154

+31 88 348 20 00 **T**
 +31 33 463 36 52 **F**
 info@rhdhv.com **E**
 royalhaskoningdhv.com **W**

Titel document: Ruimtelijke onderbouwing

Ondertitel:
 Referentie: I&BBF2948R001F0.1
 Versie: 0.1/Finale versie
 Datum: 18 mei 2017
 Projectnaam: Dak van Drenthe
 Projectnummer: BF2948
 Auteur(s): Rinus Hoogeslag

Opgesteld door: Rinus Hoogeslag

Gecontroleerd door: Jan Willem-Geuke

Datum/Initialen: 18 mei 2017



Goedgekeurd door: Jan Willem-Geuke

Datum/Initialen: 18 mei 2017



Classificatie

Open



Disclaimer

No part of these specifications/printed matter may be reproduced and/or published by print, photocopy, microfilm or by any other means, without the prior written permission of HaskoningDHV Nederland B.V.; nor may they be used, without such permission, for any purposes other than that for which they were produced. HaskoningDHV Nederland B.V. accepts no responsibility or liability for these specifications/printed matter to any party other than the persons by whom it was commissioned and as concluded under that Appointment. The integrated QHSE management system of HaskoningDHV Nederland B.V. has been certified in accordance with ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 and OHSAS 18001:2007.

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Ligging plangebied	1
1.3	Vigerend planologisch kader	2
1.4	Procedure en afstemming met andere procedures	2
1.5	Leeswijzer	2
2	Planbeschrijving	3
2.1	Huidige situatie	3
2.2	Toekomstige situatie	4
2.3	Planologische situatie	6
3	Beleidskader	8
3.1	Rijksbeleid	8
3.2	Provinciaal beleid	9
3.3	Gemeentelijk beleid	10
4	Omgevingsaspecten	12
4.1	Landschappelijke inpassing	12
4.2	Bodem en grondwater	13
4.3	Verkeer	13
4.4	Geluid	13
4.5	Luchtkwaliteit	14
4.6	(Externe) veiligheid	14
4.7	Archeologie en cultuurhistorie	14
4.8	Ecologie	15
4.9	Waterparagraaf	15
4.10	Geur	16
4.11	Milieueffectrapportage	16
5	Uitvoerbaarheid	17
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	17
5.2	Economische uitvoerbaarheid	17

6 Conclusie

19

Bijlagen

Bijlage 1	Begrenzing plangebied en hoogtes
Bijlage 2	Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 3	Akoestisch onderzoek
Bijlage 4	Berekening stikstofdepositie
Bijlage 5	Besluit m.e.r.-beoordeling

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

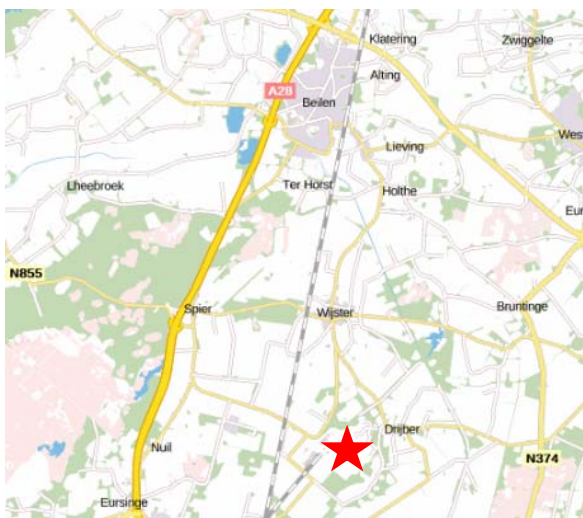
De locatie Wijster van Attero B.V. (verder aangeduid als Attero) omvat een belangrijke afvalverwerkingsinrichting in Nederland. Onderdeel van de vergunde situatie is het in werking hebben van een stortplaats voor het storten van gevaarlijk en niet gevaarlijk afval. Het maximaal vergunde stortvolume bedraagt 25,3 miljoen m³. Als gevolg van ontwikkelingen in het afvalbeleid in Nederland is het niet waarschijnlijk dat het vergunde stortvolume van 25,3 miljoen m³ op korte termijn zal worden gebruikt. Steeds minder soorten afval mogen worden gestort. Steeds meer afval moet en kan worden hergebruikt. Daardoor zal de uiteindelijke stortplaats een andere vorm krijgen dan in de vergunning is vastgelegd.

Attero is verder voornemens om extensief recreatief medegebruik mogelijk te maken, zoals nu al op een gedeelte van de stortplaats van toepassing is. Om een scheiding aan te brengen tussen het recreatief medegebruik en de stortplaats wil Attero bodemas toepassen in een werk op de stortplaats. Dit voornemen wordt het 'Dak van Drenthe' genoemd. Om de ontwikkeling van het Dak van Drenthe mogelijk te maken zal het vergunde stortvolume worden gereduceerd en zal de indeling van de stortplaats worden aangepast. Daarnaast wordt de stortplaats zo goed mogelijk ingepast in het landschap.

De ontwikkeling van Dak van Drenthe is (bij recht) niet mogelijk binnen de kaders van de geldende beheersverordening. Om de ontwikkeling mogelijk te maken wordt daarom een omgevingsvergunning aangevraagd voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening conform artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wabo. Ten behoeve van deze omgevingsvergunning dient een goede ruimtelijke onderbouwing te worden opgesteld. In de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt toegelicht dat de beoogde ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging plangebied

De locatie Wijster van Attero is gelegen aan de Vamweg 7 te Wijster. Binnen de inrichting wordt afval verwerkt en bevindt zich een stortplaats. De realisatie van het Dak van Drenthe vindt plaats op de stortplaats. Het plangebied is daarom begrensd tot de stortplaats. Hieronder is de ligging en begrenzing van het plangebied globaal weergegeven. De exacte begrenzing van het plangebied is weergegeven in bijlage 1.



Figuur 1.1: Ligging en begrenzing plangebied

1.3 Vigerend planologisch kader

In het plangebied is de beheersverordening 'Bedrijventerrein ETP-META Wijster' van kracht. Deze beheersverordening is vastgesteld op 27 juli 2013. In de beheersverordening is een directe koppeling gemaakt naar de voorheen geldende bestemmingsplannen. Dit betekent dat de bebouwings- en gebruiksmogelijkheden op grond van de voorheen geldende bestemmingsplannen, zijn vastgelegd in de beheersverordening. Uit de beheersverordening kan worden afgeleid dat de bebouwings- en gebruiksmogelijkheden voor het plangebied zijn gebaseerd op de volgende bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan 'V.A.M.-terrein en omgeving', vastgesteld op 27 juni 1991, goedgekeurd door GS op 19 november 1991;
- Bestemmingsplan Stortlocatie Attero, vastgesteld op 28 juni 2012.

In hoofdstuk 2 is nader ingegaan op de bouw- en gebruiksmogelijkheden op basis van de beheersverordening en de strijdigheden in relatie tot de ontwikkeling van Dak van Drenthe.

1.4 Procedure en afstemming met andere procedures

Aanvragen voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening worden aangemerkt als een aanvraag om een omgevingsvergunning (ook wel projectbesluit genoemd). Bij omgevingsvergunningen wordt onderscheid gemaakt tussen een 'reguliere' en een 'uitgebreide' procedure.

Omdat in dit geval wordt afgeweken van de geldende beheersverordening en de ontwikkeling niet past binnen de "kruimelgevallen" zoals deze in het Besluit omgevingsrecht (artikel 4 van Bijlage II) zijn opgenomen, bestaat geen mogelijkheid om de omgevingsvergunning te verlenen met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 2 van de Wabo. Dit betekent dat een omgevingsvergunning alleen kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid sub a, onder 3 van de Wabo. Hiervoor geldt de uitgebreide procedure, zoals beschreven in § 3.3 van de Wabo. Ten behoeve van deze procedure is een ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk; dit document voorziet hierin.

De inrichting van Attero valt onder de werking van de Richtlijn industriële emissies (Attero is een IPPC-bedrijf). Op grond van de Wabo is de provincie het bevoegde gezag voor de vergunningverlening voor IPPC-bedrijven. Omdat met deze omgevingsvergunning afgeweken zal worden van de vigerende beheersverordening van de gemeente Midden-Drenthe, zal door de provincie Drenthe aan de gemeenteraad van Midden-Drenthe om het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen verzocht worden.

Naast de onderhavige procedure voor het afwijken van de beheersverordening wordt voor de ontwikkeling van Dak van Drenthe ook een procedure doorlopen voor het onderdeel milieu (verandering). Conform het uitgangspunt van de Wabo zal voor de onderdelen één omgevingsvergunning worden aangevraagd. Verder heeft Attero in verband met de beoogde wijziging een aanmeldingsnotitie ingediend om zo de provincie Drenthe in de gelegenheid te stellen over het voornemen een mer-beoordelingsbesluit te nemen.

1.5 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt een beknopte omschrijving van de huidige en toekomstige situatie in het plangebied. Daarna komen de relevante beleidskaders op rijks-, provinciaal- en gemeentelijk niveau aan bod. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Vervolgens komt in hoofdstuk 5 de uitvoerbaarheid (financieel en maatschappelijk) aan bod. In hoofdstuk 6 wordt ten slotte geconcludeerd of afwijken van de beheersverordening aanvaardbaar is.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

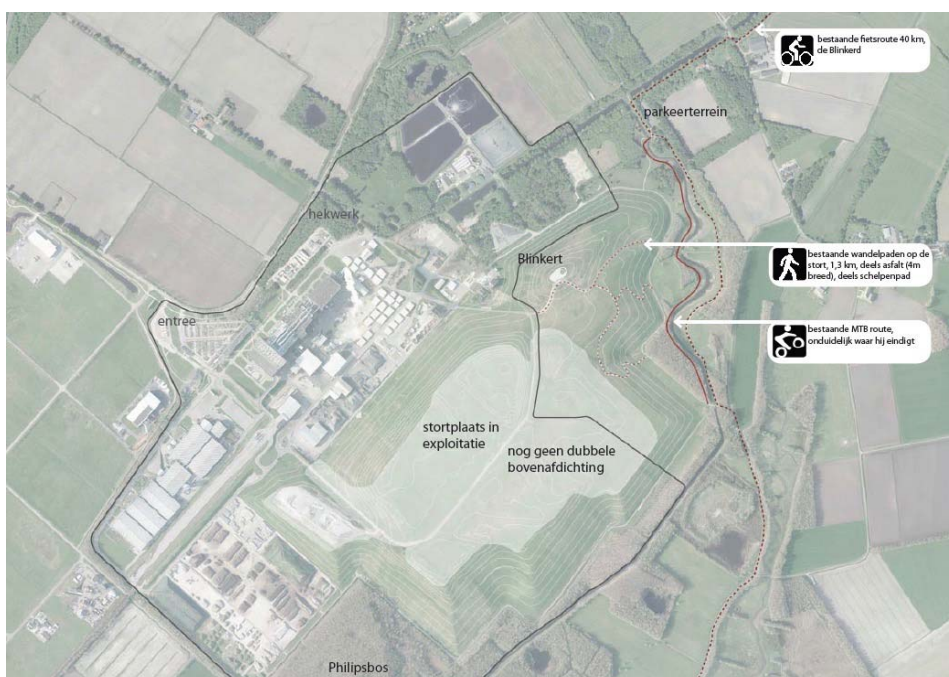
De omgeving van het plangebied is te beschrijven als een landelijke omgeving waarin het agrarisch gebruik domineert. De dichtstbij gelegen woning ligt op een afstand van circa 350 m van het plangebied.

Ten westen van de inrichting liggen het Energie Transitie Park (ETP), de spoorlijn Zwolle-Groningen en de snelweg A28 Zwolle-Groningen. Het ETP is een industrieterrein dat speciaal is bedoeld voor het vestigen van nieuwe bedrijven die voor hun processen een warmtebehoefte hebben. Door de vestiging van dit type bedrijven op het ETP kan de restwarmte van de Geïntegreerde Afval Verwerkings Installatie (GAVI) van Attero nuttig worden toegepast en kan op deze wijze het gebruik van fossiele brandstoffen worden beperkt.

Ten noorden ligt camping “De Otterberg” en op grotere afstand (ca. 2 km) het dorp Wijster. Ten oosten van het plangebied bevindt zich het riviertje het Oude Diep met daaraan grenzend het dorp Drijber. In de omgeving liggen de beschermde Natura 2000-gebieden Dwingelderveld (3 km), Mantingerbos (7 km) en Mantingerzand (5 km). Daarnaast maakt het Oude Diep deel uit van het Natuurnetwerk Nederland.

De stortplaats is voor een deel volgestort en voorzien van een bovenafdichting. De afgewerkte delen van de stortplaats zijn opengesteld voor extensieve recreatie, conform gemeentelijk beleid. Hiervoor zijn voorzieningen gerealiseerd voor extensieve recreatie waaronder wandelpaden, een educatief uitzichtpunt en informatiecentrum ‘De Blinkerd’ op het hoogste deel van de stortplaats en parkeervoorzieningen. De wandelpaden op de stortplaats zijn verbonden met wandelpaden in het beekdal van het Oude Diep.

Verder is een deel van de stortplaats nog in gebruik en wordt een deel van de stortplaats gebruikt voor het tijdelijk bufferen van afval. Op grond van de vigerende vergunning mag op de stortplaats 150.000 ton brandbaar afval en bodemas tijdelijk worden gebufferd. De stort- en bufferactiviteiten zijn momenteel vanuit de omgeving te zien.



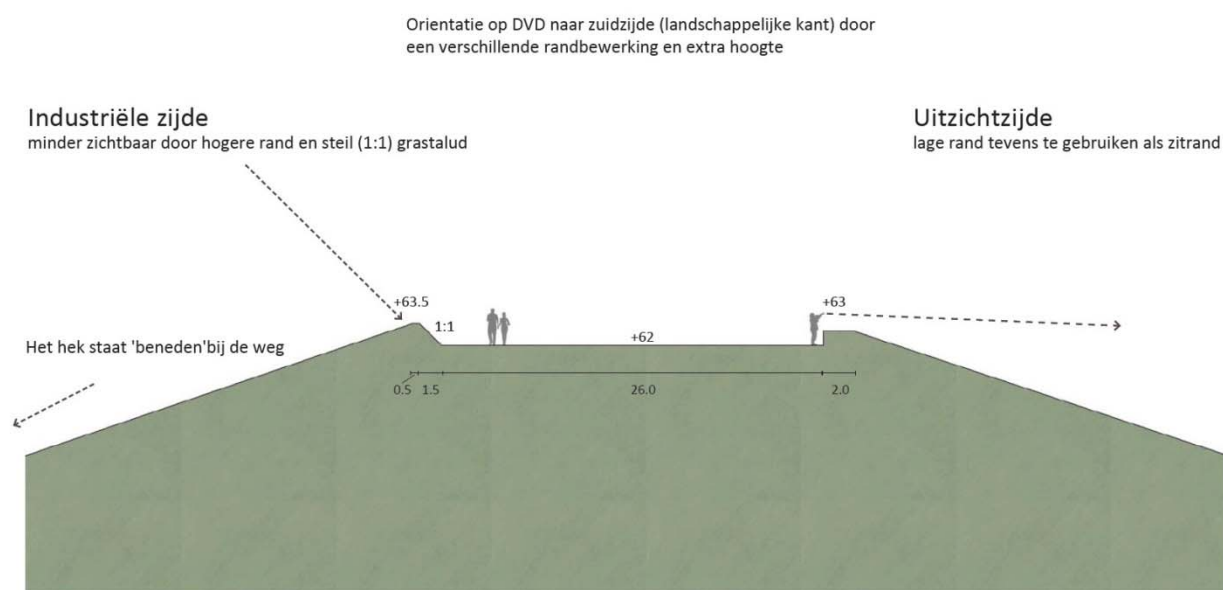
Figuur 2.1: Impressie huidige situatie (bron: Landschapsplan, Rob Aben Landschapsarchitectuur)

2.2 Toekomstige situatie

Het storten van afval wordt beschouwd als een laagwaardige manier van afvalverwerking. Het is milieuhygiënisch gezien beter om afvalstoffen, wanneer dat mogelijk is, te hergebruiken of bij verbranding van het afval de energie te benutten. Daarom mogen steeds minder soorten afval worden gestort. Deze uitgangspunten zijn beschreven in het Landelijk afvalstoffenplan II. Door wijzigingen in het beleid ten aanzien van het omgaan met afvalstoffen is inmiddels duidelijk dat een deel van de stortcapaciteit op de stortplaats van Attero in Wijster niet meer gebruikt zal worden. In dit licht is de voorziene einddatum van de stortactiviteiten bijgesteld van 2075 naar 2033. Als gevolg hiervan zal niet het gehele vergunde stortvolume van 25,3 miljoen m³ worden benut. Dit zal effect hebben op de uiteindelijke vorm van de stortplaats en daarmee op de kwalitatieve inpassing van de stortplaats in de omgeving.

Wanneer het gehele vergunde stortvolume zou worden benut kan nog ongeveer 5 miljoen m³ aan afval worden gestort. Omdat deze hoeveelheid afval naar alle waarschijnlijkheid niet meer gestort zal worden, gaat Attero uit van een benodigd resterend stortvolume van 2,75 miljoen m³. In totaal zal dan 2,25 miljoen m³ minder afval gestort worden.

In de vergunning (omgevingsvergunning milieu) van Attero is met betrekking tot de landschappelijke inpassing van de stortplaats een aantal voorschriften opgenomen. Daarnaast is in de vergunning ingegaan op het recreatief medegebruik van de stortplaats. In de vergunning is geborgd dat ook wanneer minder afval op de stortplaats wordt gestort, de stortplaats landschappelijk goed wordt ingepast en goede mogelijkheden voor het recreatief medegebruik blijven bestaan. Om dit te verwezenlijken wordt het Dak van Drenthe ontwikkeld. Het Dak van Drenthe is een werk dat wordt aangelegd op de stortplaats. Dit werk zal bestaan uit 1,2 miljoen m³ bodemas¹ en zal conform de regels van het Besluit bodemkwaliteit (en de bijbehorende Regeling bodemkwaliteit) worden aangelegd.



Figuur 2.2: Impressie Dak van Drenthe (bron: Landschapsplan, Rob Aben Landschapsarchitectuur)

¹ Bodemas is as die overblijft in een verbrandingsinstallatie en op de bodem van de ketel achterblijft

Wanneer het Dak van Drenthe is gerealiseerd worden de stortactiviteiten en het tijdelijk bufferen van afvalstoffen op de stortplaats vanuit oostelijke richting aan het zicht onttrokken. Dat is een verbetering ten opzichte van de huidige vergunde situatie. Naast het onttrekken van de stort- en bufferactiviteiten aan het zicht wil Attero wil de mogelijkheden voor extensief recreatief medegebruik op de stortplaats optimaliseren.

Een deel van het stortterrein en het omringende terrein is momenteel al landschappelijk ingericht en er zijn al voorzieningen aanwezig voor extensieve recreatie waaronder wandelpaden en informatiecentrum De Blinkerd. Met de ontwikkeling van Dak van Drenthe wordt de stortheuvel oostelijk van de Middenweg gefaseerd opengesteld voor recreatief medegebruik. De locatie rondom de Blinkerd is publiek toegankelijk. In deze fase eerste fase worden nieuwe fiets- en wandelroutes aan de noordzijde van de stortheuvel aangelegd. De exacte locatie van de routes zal nader worden afgestemd met de omgeving. In de vervolgfase zal het Dak van Drenthe worden afgerond en worden wandelroutes aangelegd. Op basis van monitoring van de nieuwe fietsroutes in de eerste fases wordt gezien of recreatieve doorontwikkeling van het Dak van Drenthe mogelijk is. Het idee achter de aanleg van het Dak van Drenthe is dat in plaats van in het jaar 2075 al in 2021 een groter deel van de stortplaats geschikt wordt gemaakt voor extensieve recreatie. In figuur 2.3 is een impressie weergegeven van het plan waarop de routes indicatief zijn weergegeven.



Figuur 2.3: Impressie recreatie Dak van Drenthe

2.3 Planologische situatie

In het plangebied is de beheersverordening 'Bedrijventerrein ETP-META Wijster' van kracht. In de beheersverordening is een directe koppeling gemaakt naar de voorheen geldende bestemmingsplannen. Dit betekent dat de bebouwings- en gebruiksmogelijkheden op grond van de voorheen geldende bestemmingsplannen, zijn vastgelegd in de beheersverordening. Uit de beheersverordening kan worden afgeleid dat de bebouwings- en gebruiksmogelijkheden voor het plangebied zijn gebaseerd op de volgende bestemmingsplannen:

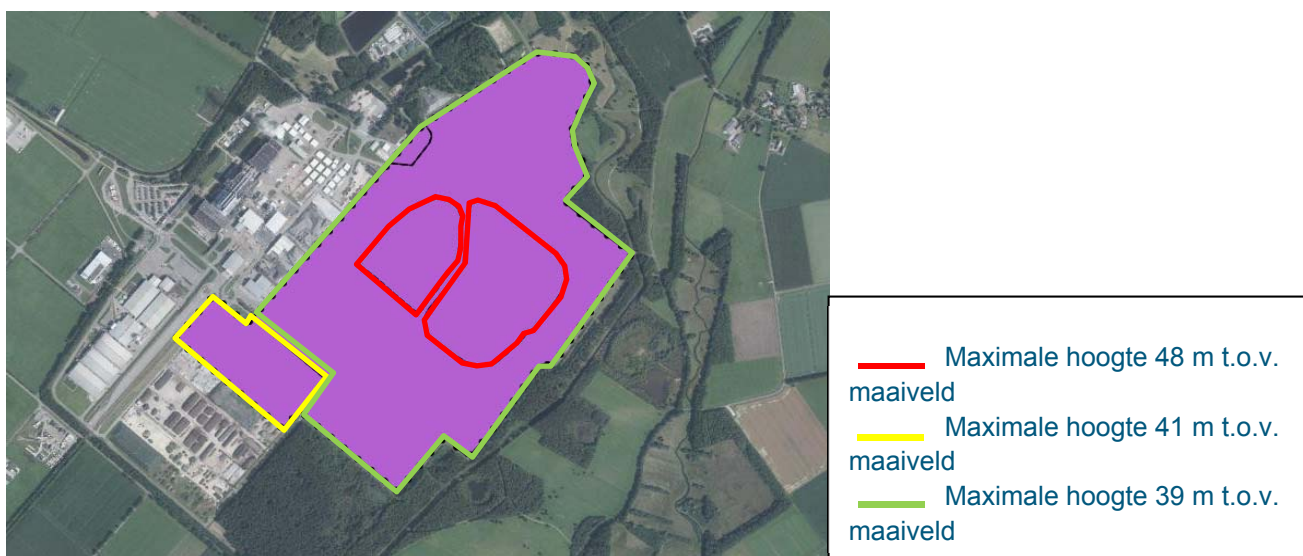
- Bestemmingsplan 'V.A.M.-terrein en omgeving', vastgesteld op 27 juni 1991, goedgekeurd door GS op 19 november 1991;
- Bestemmingsplan Stortlocatie Attero, vastgesteld op 28 juni 2012.

De ontwikkeling van Dak van Drenthe en de beoogde activiteiten zijn niet volledig passend binnen de kaders van de geldende beheersverordening. In deze paragraaf zijn de onderdelen die in strijd zijn met de beheersverordening toegelicht en is omschreven op welke punten wordt afgeweken van de geldende planologische kaders.

Hoogte stortplaats

In de beheersverordening is de maximale hoogte van de stortplaats vastgelegd, doordat deze is opgenomen in de onderliggende bestemmingsplannen. Dak van Drenthe wordt aangelegd in het deel waarvoor de regels moeten worden afgeleid uit het bestemmingsplan 'Stortlocatie Attero'. De verbeelding van dit bestemmingsplan is hieronder weergegeven. Middels twee aanduidingen op de verbeelding is aangegeven waar de hoogte maximaal 48 m t.o.v. maaiveld (= 63 m +NAP) mag bedragen, voor het overige deel bedraagt de maximale hoogte 39 of 41 m t.o.v. maaiveld.

De maximale hoogte van Dak van Drenthe bedraagt 48 m t.o.v. maaiveld, de situering hiervan ligt echter niet overal binnen de aanduidingen zoals opgenomen op de verbeelding van het bestemmingsplan 'Stortlocatie Attero' (zie figuur 2.3 en 2.4). De aanleg van Dak van Drenthe is daarom niet in overeenstemming met de beheersverordening. Om de beoogde hoogtes zoals weergegeven in bijlage 1 mogelijk te maken, wordt een omgevingsvergunning aangevraagd om af te wijken van de maximale hoogtes. Uit bijlage 1 kan eveneens worden afgeleid in hoeverre de beoogde hoogtes afwijken van de hoogtes die momenteel zijn toegestaan in het bestemmingsplan.



Figuur 2.4: Verbeelding bestemmingsplan 'Stortlocatie Attero' (onderdeel beheersverordening)

Recreatief medegebruik

Op het Dak van Drenthe worden mogelijkheden geboden aan bezoekers om te recreëren. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan fietsen en wandelen.

Recreatief is niet eenduidig geregeld in de beheersverordening. Zo is in het onderliggende bestemmingsplan 'Stortlocatie Attero' aangegeven dat recreatieve voorzieningen zijn toegestaan, maar is in het bestemmingsplan 'V.A.M.-terrein en omgeving' recreatief (mede)gebruik voor diverse bestemmingen niet benoemd in de voorschriften. Het beoogde extensieve recreatieve gebruik is daarom niet overeenstemming met de beheersverordening. Om dit gebruik mogelijk te maken, wordt een omgevingsvergunning aangevraagd om 'extensief dagrecreatief medegebruik' mogelijk te maken. Hier wordt het volgende onder verstaan²:

Extensief dagrecreatief medegebruik:

Een extensief dagrecreatief medegebruik van gronden dat ondergeschikt is aan de functie van de bestemming waarbinnen dit recreatieve gebruik is toegestaan, zoals wandelen, fietsen, paardrijden, kanoën, een vissteiger, een picknickplaats, of een naar de aard daarmee gelijk te stellen medegebruik.

² Definitie is afgeleid uit het bestemmingsplan Buitengebied Midden-Drenthe

3 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het ruimtelijk beleidskader geschetst dat van toepassing is op de ontwikkeling van Dak van Drenthe. Achtereenvolgens komen het ruimtelijk beleid vanuit het Rijk (paragraaf 3.1), de provincie Drenthe (paragraaf 3.2) en de gemeente Midden-Drenthe (paragraaf 3.3) aan bod.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) (vastgesteld 13 maart 2012) is de 'kapstok' voor uitwerkingen van beleid met ruimtelijke consequenties. Met de SVIR stelt het Rijk heldere ambities voor Nederland in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

De SVIR heeft betrekking op:

- rijksverantwoordelijkheden voor basisnormen op het gebied van milieu, leefomgeving, (water-) veiligheid en het beschermen van unieke ruimtelijke waarden;
- rijksbelangen m.b.t. (inter-)nationale hoofdnetten voor mobiliteit en energie;
- rijksbeleid voor ruimtelijke voorwaarden die bijdragen aan versterking van de economische structuur.

Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid. Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt.

Het Rijk benoemt in de SVIR 13 nationale belangen waarvoor het Rijk verantwoordelijk is. De desbetreffende belangen zijn vertaald in wetgeving of beleidsregels. De ruimtelijke besluitvorming over de ontwikkeling van Dak van Drenthe dient met deze belangen en de daaraan verbonden wet-, regelgeving en beleid rekening te houden. Nationaal belang 13 is van toepassing op onderhavig project 'zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen'. Ten behoeve van een zorgvuldige afweging is onderhavige ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

Daarnaast leiden nationale belangen tot generieke instrumenten, waaronder de toepassing van de "ladder" voor duurzame verstedelijking, dit is verderop in deze paragraaf toegelicht.

Landelijk afvalbeheerplan

De ambitie van het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) 2 is aan te sluiten bij het huidige milieubeleid. Het milieubeleid heeft tot doel het scheppen van condities en het stellen van randvoorwaarden voor de instandhouding en verbetering van de milieukwaliteit, om op die manier een bijdrage te leveren aan duurzame ontwikkeling. Voor de ontwikkeling van Dak van Drenthe zijn de volgende uitgangspunten en doelstellingen van belang:

- Het scheppen van condities en het stellen van randvoorwaarden voor de instandhouding en verbetering van de milieukwaliteit, om op die manier een bijdrage te leveren aan duurzame ontwikkeling;
- De doelstelling van het LAP is dat er gedurende de planperiode een restcapaciteit is wat betreft het storten van afvalstoffen van tenminste 6 jaar. Tijdens de planperiode van het LAP mag geen extra stortcapaciteit worden vergund of in procedure worden gebracht;

- Voor het stortlichaam van Attero is het LAP 2 van toepassing, in die zin dat er geen vergroting van de stortcapaciteit mag worden aangevraagd. Attero is niet voornemens een vergroting van de stortcapaciteit aan te vragen;
- Aangezien de hoeveelheid te storten afval in de toekomst zal afnemen, zal de stortplaats in Wijster steeds minder afval te verwerken krijgen. Het is daarom de verwachting dat binnen de aangevraagde storthoogtes nog lang afval gestort kan worden;
- Omdat de mogelijkheid afval te storten ondanks de verminderde aanvoer moet blijven bestaan, heeft Attero in 2010 toch een actualisatie van de stortplaatsvergunning aangevraagd. Op de lange termijn zal de stortplaats conform het beleid worden ingericht voor de tijdelijke opslag van afval totdat ook hiervoor een nuttige toepassing wordt gevonden. Dit is conform het landelijk beleid en levert dus geen strijdigheden op.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Artikel 3.1.6, 2e lid van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) schrijft voor dat van een stedelijke ontwikkeling die met een omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening wordt mogelijk gemaakt, moet worden aangetoond dat er sprake is van een actuele regionale behoefte. Gelet op de totstandkomingsgeschiedenis van het wetsartikel 3.1.6, 2e lid Bro moet bij iedere 'stedelijke ontwikkeling' inzichtelijk worden gemaakt of er, in relatie tot het bestaande aanbod, concreet behoefte bestaat aan de desbetreffende ontwikkeling. Die behoefte moet dan worden afgewogen tegen het bestaande aanbod, waarbij moet worden gemotiveerd dat rekening is gehouden met het voorkomen van leegstand. Dit wordt de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' genoemd.

De ontwikkeling van Dak van Drenthe betreft geen 'stedelijke ontwikkeling' zoals bedoeld in het Bro. De Ladder voor duurzame verstedelijking is daarom niet doorlopen.

Conclusie Rijksbeleid

Het voornemen om Dak van Drenthe te ontwikkelen en om aanvullende gebruiksmogelijkheden te bieden, is in overeenstemming met het beleid van de Rijksoverheid.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Drenthe

De Omgevingsvisie is hét strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe voor de periode tot 2020. De visie formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein. Er is een visiekaart en een kernkwaliteitenkaart opgesteld. Op de visiekaart is de locatie aangewezen als Energie Transitie Park. Op de kernkwaliteitenkaart zijn de belangrijkste kernkwaliteiten aangewezen. De locatie zelf kent geen kernkwaliteiten, maar omdat de voorgenomen ontwikkelingen wel van invloed kunnen zijn op de kernkwaliteiten in de omgeving, worden deze wel in beschouwing genomen.

De belangrijkste kernkwaliteit betreft het beekdal ten oosten van de stortplaats, dat tevens tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN) behoort. De ambitie van de provincie Drenthe ten aanzien van landschap is het behouden en versterken van de verscheidenheid, de kwaliteit, de identiteit en de beleefbaarheid. Van provinciaal belang is het behouden van landschapskenmerken, de onderlinge samenhang daartussen en het versterken van de verschillende landschapstypen. Natuur betreft zowel een kernkwaliteit als een te ontwikkelen functie. Bestaande natuur binnen het NNN wordt als kernkwaliteit beschouwd. De provinciale ambitie betreft het behouden, herstellen en ontwikkelen van natuurwaarden. Andere ontwikkelingen zijn aanvaardbaar zolang deze verenigbaar zijn met, of ten dienste staan van, de natuurontwikkeling.

Vestiging van bedrijvigheid

De vestiging van milieuhinderlijke bedrijven vraagt om een zorgvuldige ruimtelijke inpassing. In de provinciale optiek moeten bedrijven die vallen in de milieucategorieën 4, 5 en 6 van de VNG-systematiek zich vestigen op daartoe geschikte regionale bedrijventerreinen. Locatie Wijster is daartoe in de Omgevingsvisie Drenthe aangewezen.

Provinciale Omgevingsverordening Drenthe

De Provinciale Omgevingsverordening Drenthe is een belangrijk instrument om het omgevingsbeleid, zoals dat is opgenomen in de Omgevingsvisie Drenthe, uit te voeren. De regels in de verordening vormen het sluitstuk op de Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie en verordening gaan over de belangrijkste maatschappelijke opgaven in Drenthe. Het gaat over ontwikkelopgaven in steden en dorpen, natuur, landbouw, water, energie en meer.

Conclusie provinciaal beleid

Het voornemen om Dak van Drenthe te ontwikkelen en om aanvullende gebruiksmogelijkheden te bieden, is in overeenstemming met de provinciale regels zoals neergelegd in de Omgevingsvisie Drenthe en vertaald in de regels van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Midden-Drenthe 2030 "Platteland Leeft!"

Op 28 juni 2012 is de gemeentelijke Structuurvisie Midden-Drenthe 2030 "Platteland Leeft!" vastgesteld. Deze structuurvisie geldt voor de hele gemeente en legt in grote lijnen het beleid voor de komende tijd vast.

De thema's die in de structuurvisie aan de orde komen zijn:

- wonen
- economie/ondernemen
- recreatie en toerisme
- landschap, natuur en landbouw
- verkeer en vervoer
- voorzieningen, zorg/leefbaarheid
- wateropgave

Binnen de bovengenoemde thema's is een aantal kernvragen aan de orde gekomen over de identiteit, de kernwaarden en de ambitie van de gemeente.

In de structuurvisie is omschreven dat nieuwe ontwikkelingen moeten passen binnen de schaal van het aanwezige landschap en daarbij de landschappelijke kwaliteit versterken. Per locatie moet beoordeeld worden wat passend is bij het landschap.

Verder is in de structuurvisie benoemd dat als het gaat om recreatie, de gemeente Midden-Drenthe in 2030 nog altijd een prachtige uitgestrekte gemeente zijn waar mensen graag voor kortere of langere tijd verblijven op één van de vele prachtige accommodaties die er te vinden zijn. In de structuurvisie is het versterken van de leefbaarheid van de landschappelijke diversiteit (met behulp van recreatieve routes) op de agenda gezet.

Landschapsbeleidsplan 2012

De gemeente Midden-Drenthe heeft, uitgaande van de bestaande landschappelijke karakteristieken rekening houdend met de agrarische hoofdfunctie van het gebied, een Landschapsbeleidsplan opgesteld. Hierin heeft de gemeente haar eigen beleid voor landschap, natuur en oorspronkelijkheid in het gehele buitengebied geformuleerd. In dit plan is ook specifiek aandacht voor de locatie Wijster.

In het plan worden een aantal belangrijke aspecten genoemd, die bij onderhoud en grotere projecten in het landschap meegenomen kunnen worden. De intentie is wanneer er ruimte is binnen een project een aantal aspecten uit te voeren en daarmee de ruimtelijke kwaliteit en het landschap te verbeteren.

Het VAM MERA-terrein bij Wijster

De afvalverwerking bij Wijster, met zijn stortplaats/GAVI et cetera, manifesteert zich nadrukkelijk in het landschap. Onderliggende structuren zoals een celtic field zijn nauwelijks meer zichtbaar. Vanwege de karakteristieke openheid van het omliggende gebied is het complex vanuit de wijde omgeving zichtbaar. Rondom de vuilstort zijn verschillende bossen en singels aangeplant. In het kader van een verdere ontwikkeling van het terrein is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Het plan richt zich op verbetering van de ruimtelijke structuur van het landschap waarvan het VAM MERA -terrein deel uit maakt. In hoofdzaak gaat het om het plaatselijk aanbrengen van singels (voor de beperking van de zichtbaarheid vanaf de weg) en het stimuleren van het aanbrengen van erfbeplantingen (voor het beperken van de zichtbaarheid vanuit de bebouwing). Het accent ligt op maatregelen in het stroomdal van het Oude Diep en de esgronden ten zuiden van Wijster en Drijber, waar de zichtbaarheid door het open karakter van het landschap het grootst is.

Voor de aanleg van Dak van Drenthe is een nieuw landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Het bestaande landschappelijk inpassingsplan heeft hierbij als basis gediend en de uitgangspunten uit het landschapsbeleidsplan zijn hierin verwerkt.

Conclusie gemeentelijk beleid

De gemeente stelt in haar beleid een goede landschappelijke inpassing als voorwaarde. In hoofdstuk 4 is onderbouwd hoe aan deze voorwaarde voldaan wordt. Verder draagt de ontwikkeling van Dak van Drenthe bij aan de gemeentelijke doelstelling om de beleefbaarheid van het landschap te versterken.

4 Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk worden de gevolgen van de ontwikkeling van Dak van Drenthe op de omgeving omschreven. Bij de beschouwing van de omgevingsaspecten wordt gefocust op de effecten van de ontwikkelingen waarvoor afwijking van de beheersverordening vereist is (zie paragraaf 2.3).

4.1 Landschappelijke inpassing

Bij de vormgeving van het Dak van Drenthe wordt zo veel mogelijk rekening gehouden met de inpassing in het landschap. Als bijlage 2 bij deze ruimtelijke onderbouwing is een geactualiseerd Landschappelijk inpassingsplan gevoegd. Het landschappelijk inpassingsplan toont hoe het Dak van Drenthe en de stortlocatie landschappelijk worden ingepast. De inrichtingsschets is een doorvertaling waarbij de basis bestaat uit de inrichtingsschets uit het Landschappelijk inrichtingsplan stortplaats Wijster uit 2014 in combinatie met het ontwerp van het Dak van Drenthe.

De landschappelijke effecten van deze verplaatsing van stortvolume en de aanleg van het werk zijn in het nieuwe Landschappelijk inpassingsplan inzichtelijk gemaakt vanuit de visie om kwaliteiten van de stortplaats te behouden, benutten en zichtbaar te maken en door de versterking van het contrast tussen industrieel en landschappelijk. Verder worden door de realisatie van Dak van Drenthe de stortactiviteiten n het tijdelijk bufferen van afvalstoffen op de stortplaats vanuit oostelijke richting aan het zicht onttrokken. In figuur 4.1 is een impressie van het inrichtingsplan weergegeven.



Figuur 4.1: Impressie inrichtingsplan

Conclusie

De afwijkende storthoogte wordt landschappelijk goed ingepast, in overeenstemming met het provinciale en gemeentelijke beleid. Verder worden door de realisatie van Dak van Drenthe de stortactiviteiten en het tijdelijk bufferen van afvalstoffen op de stortplaats vanuit oostelijke richting aan het zicht onttrokken, dit is een verbetering ten opzichte van de huidige situatie.

4.2 Bodem en grondwater

Het werk zal worden aangelegd conform het Besluit bodemkwaliteit. Als gevolg van de beoogde verandering treden geen negatieve gevolgen op voor de bodem en het grondwater. Bovendien wordt de kwaliteit van het grondwater rondom de locatie Wijster regelmatig gemonitord.

Het gebruik van bodemas zal voldoen aan het besluit- en de regeling bodemkwaliteit. Dit betekent onder andere dat na het gereedkomen het Dak van Drenthe het werk wordt voorzien van een dubbele bodemafdichting in de vorm van een minerale laag (Trisoplast), daarbovenop een folie en daarboven een teelaardelaag ter afwerking. Deze afwerking vindt plaats met grond van de klasse industrie. De kwaliteit van deze grond is geschikt voor de aanwezige functies (bedrijvigheid en extensief recreatief medegebruik).

Conclusie

Er treden geen negatieve effecten op voor de kwaliteit van bodem en grondwater. Verder wordt bij het toepassen van grond voor de afwerking rekening gehouden met de toekomstige functies. Hiermee wordt geborgd dat de kwaliteit van de bodem geschikt is voor extensief recreatief medegebruik.

4.3 Verkeer

In totaal is 1,2 miljoen m³ avi-bodemas nodig om het Dak van Drenthe te kunnen aanleggen. Voor de realisatie van het Dak van Drenthe is het daarom noodzakelijk dat materiaal wordt aangevoerd. Het bodemas zal afkomstig zijn van verschillende afval-energiecentrales. Momenteel is nog niet in detail uitgewerkt waar het bodemas vandaan gaat komen. Een deel van het bodemas dat in het Dak van Drenthe zal worden verwerkt zal ook afkomstig zijn uit de eigen Geïntegreerde Afval Verwerkings Installatie (GAVI) in Wijster. Voor de aanvoer van bodemas van buiten de eigen inrichting zal zo veel mogelijk gebruik worden gemaakt van binnenvaartschepen. Het bodemas wordt dan aangevoerd per schip naar Drenthe en zal vanaf een overslagbedrijf in Drenthe verder per as worden getransporteerd naar Wijster. Daar worden momenteel al concrete afspraken over gemaakt. Hierdoor wordt de hoeveelheid transportkilometers per as zo veel mogelijk beperkt. Het Dak van Drenthe zal gezien de planning in 2020 gereed zijn. Wanneer het Dak van Drenthe is aangelegd vallen de vervoersbewegingen weer terug naar het oude niveau.

4.4 Geluid

Om de geluidsbelasting voor de omgeving in beeld te brengen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het akoestisch onderzoek is opgenomen in bijlage 3.

Uit het onderzoek blijkt dat de langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) als gevolg van de verandering voldoen aan de geluidsvoorschriften uit de geldende vergunning. Verder blijkt dat de maximale geluidsniveaus ($L_{A,max}$) als gevolg van de toegevoegde activiteit voldoen aan de daarvoor geldende toetsingswaarden.

Verder worden bij Attero installaties, materieel en werkwijzen toegepast die kunnen worden beschouwd als Beste Beschikbare Technieken. De voorgenomen activiteiten voldoen dan ook aan een hoog niveau van bescherming van het milieu zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Conclusie

Doordat de verandering akoestisch gezien niet leidt tot andere of grotere gevolgen voor het milieu, is de beoogde ontwikkeling voor het aspect geluid uitvoerbaar.

4.5 Luchtkwaliteit

Als gevolg van de aanleg van het Dak van Drenthe is per dag extra vrachtverkeer nodig binnen het plangebied. Het gaat in totaal om 80 vrachtwagens per dag extra die binnen de inrichting de stortplaats op en af rijden. Daarnaast zal voor het verwerken van het bodemas in het werk gebruik worden gemaakt van een kraan, een shovel en een compactor. Voor wat betreft de aanvoer van het bodemas van buiten de inrichting zijn geen extra vervoersbewegingen nodig. Attero beschikt over een vergunning voor 80 afvalgerelateerde vrachten per dag, gemiddeld over een jaar. De 80 vrachten bodemas per dag passen daar, gezien de huidige activiteiten, binnen.

Conclusie

Doordat de verandering voor het aspect luchtkwaliteit niet leidt tot andere of grotere gevolgen voor het milieu, is de beoogde ontwikkeling voor het aspect luchtkwaliteit uitvoerbaar.

4.6 (Externe) veiligheid

De ontwikkeling van Dak van Drenthe heeft geen effect op de externe veiligheidssituatie in en rondom het plangebied. Verder worden met deze ontwikkeling geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten gerealiseerd. Ten aanzien van het aspect externe veiligheid is de ontwikkeling van Dak van Drenthe dan ook uitvoerbaar.

De gemeente heeft in gesprekken aangegeven dat moet worden onderbouwd dat veilig gebruik kan worden van het Dak van Drenthe door bezoekers. Daar waar nodig worden maatregelen getroffen waardoor recreanten veilig op het Dak van Drenthe kunnen verblijven. Attero gaat er voor zorgen dat recreanten niet bij gevaarlijk installaties kunnen komen. Verder zullen de paden zodanig worden aangelegd dat deze buiten de veiligheidszones van installaties komen te liggen.

4.7 Archeologie en cultuurhistorie

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. Door de aanleg van Dak van Drenthe en recreatieve voorzieningen worden echter geen bodemlagen geroerd waar zich mogelijk archeologisch waardevolle elementen kunnen bevinden. Er zal daardoor geen aantasting plaatsvinden van archeologische resten.

Verder bevinden zich in het plangebied geen waardevolle cultuurhistorische elementen zoals monumenten of landschappelijk waardevolle elementen.

Conclusie

Aangezien geen bodemlagen worden geroerd waar zich mogelijk archeologisch waardevolle elementen kunnen bevinden en er geen waardevolle cultuurhistorische elementen aanwezig zijn in het plangebied, is de ontwikkeling uitvoerbaar vanuit de aspecten archeologie en cultuurhistorie.

4.8 Ecologie

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming, voor beide is de Wet natuurbescherming van toepassing.

Gebiedsbescherming

Op een afstand van enkele kilometers van het plangebied bevinden zich drie gebieden die zijn aangemeld als Habitatrichtlijngebied in het kader van Natura 2000. Het betreft het Dwingelderveld (ook aangewezen als Vogelrichtlijngebied), het Mantingerzand en het Mantingerbos. Verder naar het noordoosten ligt het Natura 2000 gebied Elperstroom.

Om de effecten van de aanleg van het Dak van Drenthe op de omliggende natuurgebieden inzichtelijk te maken is een aeriusberekening uitgevoerd. Deze aeriusberekening is als bijlage 4 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Uit de berekening kan worden afgeleid dat de toename van emissies naar lucht ten opzichte van de vergunde situatie verwaarloosbaar klein is. Het Dak van Drenthe zal gezien de planning in 2020 gereed zijn. Wanneer het Dak van Drenthe is aangelegd vallen de extra emissies weer terug naar het oude niveau.

Soortenbescherming

In verband met de verhoging van de stortplaats van Attero Noord B.V te Wijster zijn in 2010 twee onderzoeken uitgevoerd (Buro Bakker adviesbureau voor ecologie, maart 2010) en 'Toetsing Flora- en faunawet in verband met de verhoging van de stortplaats van Essent Milieu Wijster'. (Buro Bakker adviesbureau voor ecologie, april 2010). In deze onderzoeken is ook uitgegaan van een hoogte van 48 m+ NAP, alleen was deze hoogte anders voorzien (zie bijlage 1).

Op basis van voornoemde onderzoeken blijkt dat op het terrein alleen Steenanjer en Grasklokje als beschermde soorten zijn aangetroffen. Van deze soorten is de Steenanjer in ieder geval moedwillig uitgezaaid. Voor de Steenanjer is een ontheffing verleend. Gezien het voorkomen in het buiten het onderzoeksgebied gelegen natuurgebied De Blinkerd kan gesteld worden dat de gunstige staat van de soort in de directe omgeving van de stortplaats niet in het geding is. De overige aangetroffen soorten op het terrein betreffen zogeheten Algemene soorten. Hiervan is de gunstige staat van instandhouding niet in het geding. Daarom geldt voor deze soort een algemene vrijstelling. Er hoeft derhalve voor deze soorten geen ontheffing te worden aangevraagd.

Conclusie

Deze ruimtelijke onderbouwing ziet toe op de ontwikkeling van Dak van Drenthe en extensief recreatief medegebruik. Hiervoor worden geen effecten op natuurgebieden en soorten verwacht. Aangezien hiermee de einddatum van de stortactiviteiten wordt bijgesteld van 2075 naar 2033, doen zich juist nieuwe kansen voor natuurontwikkeling voor.

4.9 Waterparagraaf

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling is het verplicht een watertoets uit te voeren. Artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) verplicht de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan tot het opnemen van 'een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding'. Wettelijk verplichte onderdelen van het Bro vormen de waterparagraaf en het vooroverleg met het waterschap. Attero heeft hiertoe contact gezocht met waterschap Drents Overijsselse Delta en het project toegelicht. Als gevolg van het realiseren van het Dak van Drenthe wordt de lozingssituatie niet gewijzigd. Omdat geen wijzigingen worden doorgevoerd heeft het waterschap geen behoefte hierover verder inhoudelijk te adviseren.

4.10 Geur

De ontwikkeling van Dak van Drenthe zal niet leiden tot nieuwe geuremissies en heeft geen effect op bestaande geuremissies. Voor het aspect geur is het plan daarom uitvoerbaar.

4.11 Milieueffectrapportage

In onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. zijn de activiteiten opgesomd waarvan het bevoegd gezag van geval tot geval moet beoordelen of het opstellen van een Milieueffectrapport (MER) gerechtvaardigd is. Dit wordt de mer-beoordelingsplicht genoemd. Op grond van de Wet milieubeheer is het opstellen van een MER gerechtvaardigd indien belangrijke nadelige effecten voor het milieu niet kunnen worden uitgesloten.

De beoogde verandering van de stortplaats valt (waarschijnlijk)³ onder categorie 18.3 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Uit deze categorie vloeit onder meer voort dat het wijzigen van een inrichting voor het storten van slib en/of baggerspecie mer-beoordelingsplichtig is wanneer de wijziging betrekking heeft op:

- het storten van baggerspecie van klasse B als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit in een hoeveelheid van 250.000 m³ of meer;
- het storten van zuiveringsslib in een hoeveelheid van 5.000 ton droge stof per jaar of meer;
- het storten van ander slib dan bedoeld onder 1° of 2°, in een hoeveelheid van 250.000 m³ of meer of
- een inrichting met een capaciteit van 100 ton per dag of meer.

Attero heeft vergunning voor het storten van alle vier de genoemde typen slib. Zolang de stortverboden uit het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (BSSA) niet worden overschreden en wordt voldaan aan de minimumstandaarden uit het Landelijk afvalstoffenplan (LAPII) mogen de afvalstoffen op grond van de vigerende vergunning worden gestort. De in categorie 18.3 genoemde hoeveelheden kunnen hierbij, op grond van de vergunde capaciteit, worden overschreden. Als gevolg van de herindeling van de stortplaats kan deze wijziging gevolgen hebben voor de delen van de stortplaats in een omvang zoals genoemd in de categorie 18.3. In verband met het voorgaande heeft Attero op 15 mei 2017 een aanmeldingsnotitie mer ingediend. Bij besluit van @@@ heeft de provincie besloten dat in verband met de beoogde verandering geen MER hoeft te worden opgesteld. Dit besluit is opgenomen in bijlage 5.

³ Helemaal zeker is dit niet nu de verandering ten opzichte van de nu vergunde situatie qua opzet en vormgeving niet groot is, vgl. ABRvS 23 april 2014, 201307589/1/R2, ECLI:NL:RVS:2014:1467, M en R 2014/113 (bedrijventerrein Harderwijk)

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De provincie Drenthe streeft naar draagvlak bij belanghebbenden en maatschappelijke organisaties voor ruimtelijke besluiten. Daarom wordt gehecht aan de dialoog over het voornemen om voor het plan een omgevingsvergunning voor het 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' te verlenen. Deze paragraaf over de maatschappelijke uitvoerbaarheid gaat nader in op het maatschappelijke overleg dat in het kader van de omgevingsvergunning 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' zal plaatsvinden.

Communicatie richting omgeving

De provincie Drenthe heeft als initiatiefnemer en in samenwerking met Attero verscheidene overleggen (november 2016 en april 2017) gevoerd met de Werkgroep Omgeving over de recreatieve en landschappelijke plannen op en rondom de VAM-berg. Aan deze overleggen namen verscheidene fietsclubs, dorpsbelangen Wijster, plaatselijk belang Drijber, Stichting Veilig ETP Midden Drenthe, het Drents Landschap en overige aangemelde geïnteresseerden deel. Ook is er in mei 2017 een openbare publieksbijeenkomst voor de omgeving georganiseerd waarbij de plannen voor de VAM-berg zijn toegelicht. De weergegeven wandel en fietsroutes in het inrichtingsplan zijn indicatief. Met de omgeving zal nog nadere afstemming plaatsvinden over de ligging van deze routes.

Overleg art 3.1.1 Bro

In het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening, zullen de relevante maatschappelijke organisaties (overlegpartners) – die fysieke of beleidsmatige belangen hebben in het plangebied – in de gelegenheid gesteld worden om te reageren op het ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Zienswijzen

Op grond van de bepalingen in artikel 1.2.1a van het Besluit ruimtelijke ordening en artikel 3.4 van de algemene wet bestuursrecht, wordt een ieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op het ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Verklaring van geen bedenkingen

In artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Bor is vastgelegd dat de gemeenteraad een Verklaring van geen Bedenkingen dient af te geven, vóórdat door de provincie een besluit wordt genomen over een omgevingsvergunning.

De provincie Drenthe zal de ontwerpverklaring van geen bedenkingen (samen met het ontwerp besluit voor de omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening) ter instemming voorleggen aan de gemeenteraad van Midden-Drenthe. Als dit ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning wordt gewijzigd, dan zal het besluit om de omgevingsvergunning te verlenen nogmaals worden voorgelegd aan de gemeenteraad, voordat de definitieve verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad wordt verleend.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd dat inzicht gegeven moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkelingen die concreet mogelijk gemaakt worden via een omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, moeten (economisch) uitvoerbaar zijn en gerealiseerd kunnen worden.

De kosten die gemoeid zijn met de ontwikkeling van Dak van Drenthe komen geheel ten laste van Attero B.V. Deze kosten komen derhalve niet ten laste van de gemeente Midden-Drenthe of de provincie Drenthe.

Planschade

Met de voorliggende omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening wordt afgeweken van de planologische kaders. Deze afwijking zou tot gevolg kunnen hebben dat iemand in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt. Aangezien het hier een omgevingsvergunning betreft waarvoor de provincie Drenthe bevoegd gezag is en waarbij provinciale belangen aan de orde zijn, zou in een dergelijk geval deze persoon de provincie Drenthe kunnen verzoeken om een tegemoetkoming in deze schade (artikel 6.6, lid 1 Wet ruimtelijke ordening).

Om eventuele planschade als gevolg van de omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening voor rekening van Attero te laten komen kan hiertoe een planschadeovereenkomst worden afgesloten tussen de provincie en Attero.

6 Conclusie

Het voorliggende document strekt tot een goede ruimtelijke onderbouwing van het project, dat toeziet op de aanleg van Dak van Drenthe en het optimaliseren van extensief recreatief. Nader beschreven is waarom het project afwijkt van de geldende beheersverordening. Met het document is voldoende gemotiveerd aangetoond waarom het project:

- In relatie tot de omgeving, ruimtelijk en functioneel gezien aanvaardbaar is;
- Het huidige woon- en leefklimaat niet onevenredig aantast;
- Niet in strijd is met landelijk, provinciaal en gemeentelijk beleid;
- Geen belemmeringen kent vanuit de kaderstellende wet- en regelgeving;
- Vanuit financieel oogpunt verantwoord is.

In het algemeen kan daarom gesteld worden dat het aanvaardbaar is ten behoeve van het voorgenomen project een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12 eerste lid onder a.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht te verlenen.

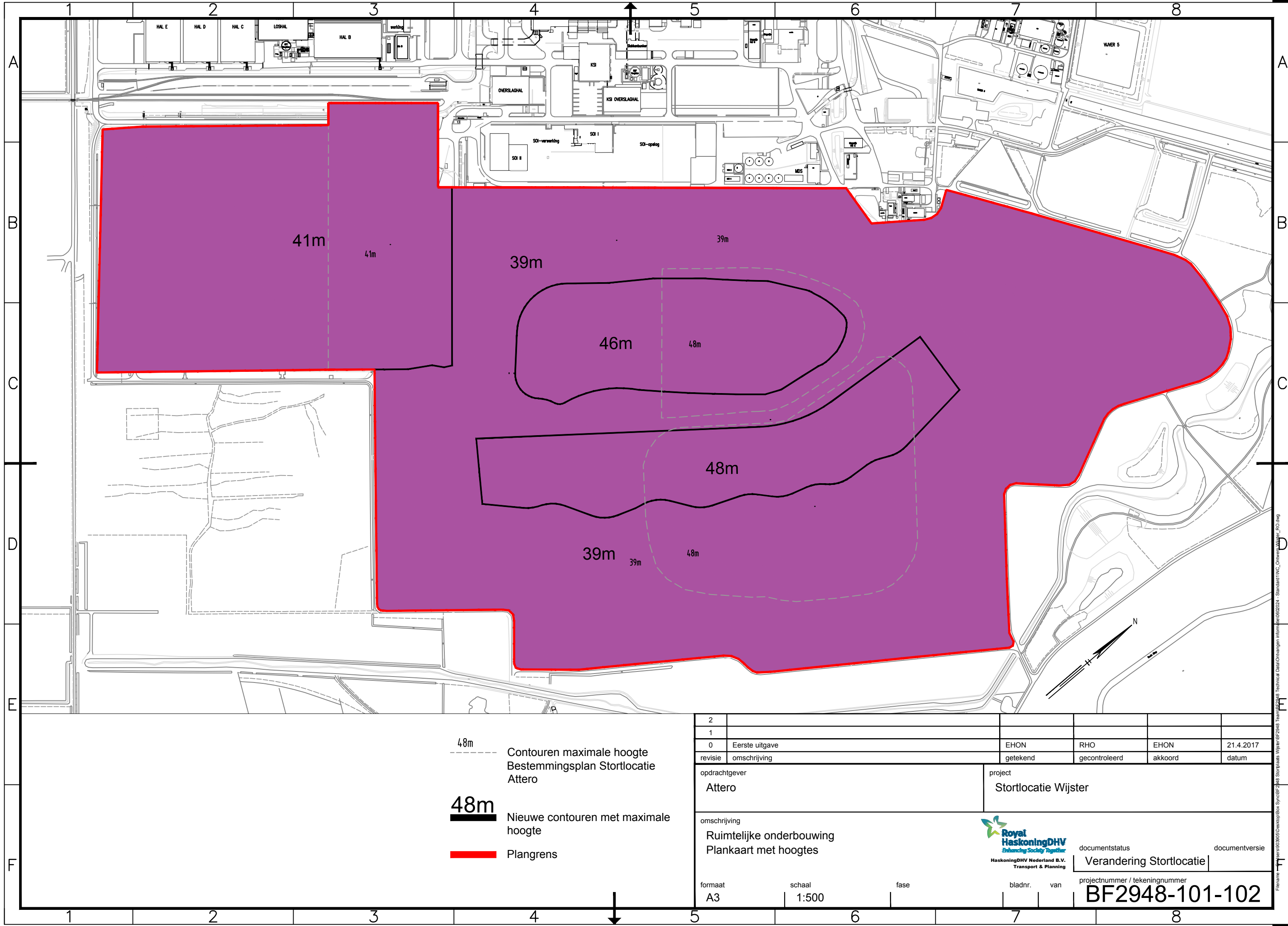
Bijlage 1 Begrenzing plangebied en hoogtes

Bijlage 2 Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 3 Akoestisch onderzoek

Bijlage 4 Berekening stikstofdepositie

Bijlage 5 Besluit m.e.r.-beoordeling



--- 48m --- Contouren maximale hoogte
Bestemmingsplan Stortlocatie
Attero

48m Nieuwe contouren met maximale
hoogte

Plangrens

2					
1					
0	Eerste uitgave	EHON	RHO	EHON	21.4.2017
revisie	omschrijving	getekend	gecontroleerd	akkoord	datum
opdrachtgever		project			
Attero		Stortlocatie Wijster			
omschrijving		documentstatus			
Ruimtelijke onderbouwing		Verandering Stortlocatie			
Plankaart met hoogtes		documentversie			
formaat		schaal		projectnummer / tekeningnummer	
A3		1:500		BF2948-101-102	
		fase		bladnr. van	



Filename: \\users\030305\Desktop\Box Sync\BF-2948 Stortlocatie Wijster\BF2948-101-102.dwg
Technical Data Ontvangen informatie 06/02/2024 - Standard NVC Ontwerp\Wijster_RD.dwg

Bijlagen 2 t/m 5 worden separaat van deze rapportage in OLO aangeleverd