

Assen, 19 mei 2017

Ons kenmerk Z2017-00006305

Onderwerp: Besluit beoordeling milieueffectrapportage (m.e.r) Attero Noord B.V. te Wijster

1. BESLUIT BEOORDELINGSPLICHT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

1.1. Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben op 15 mei 2017 een aanmeldingsnotitie ontvangen in het kader van een m.e.r.- beoordeling van Attero Noord B.V. (hierna: Attero). Het betreft het realiseren van een werk op de stortplaats teneinde de vormgeving van de stortplaats met kwalitatieve inpassing in het landschap te waarborgen en tevens recreatief gebruik van een reeds afgedekt deel van de stortplaats mogelijk te maken.

De inrichting ligt aan Vamweg 7 te Wijster. De aanmeldnotitie is geregistreerd onder zaaknummer Z2017-00006305 .

1.2. Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, en gelet op de artikelen 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer:

- dat er geen bijzondere omstandigheden zijn die het uitvoeren van een milieueffectrapportage nodig maken voor het aanvragen van een omgevingsvergunning voor de voorgenomen activiteiten, zoals beschreven in de aanmeldingsnotitie van 15 mei 2017, van Attero Noord B.V. aan de Vamweg 7 te Wijster.

1.3. Ondertekening

Gedeputeerde staten voornoemd,
namens dezen,



F. Quené,
Teamleider Vergunningen RUD Drenthe

1.4. Verzending

Het origineel van deze beschikking wordt verzonden aan:

- Attero Noord B.V., t.a.v. de heer C.J. ten Duis, Postbus 4114, 6080 AC Haelen

Een afschrift wordt verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe, Postbus 24, 9410 AA Beilen
- het dagelijks bestuur van het waterschap Drents Overijsselse Delta, t.a.v. de heer W. Pieters, Postbus 60, 8000 AB Zwolle
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD 's-Gravenhage

1.5. Rechtsmiddelen

Het besluit is overeenkomstig artikel 7.17, lid 4 van de Wet Milieubeheer bekendgemaakt. Tijdens de toekomstige procedure voor een omgevingsvergunning bestaat de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen en eventueel beroep. Daarbij kan ook dit m.e.r.-beoordelingsbesluit worden betrokken.

INHOUDSOPGAVE

1.	BESLUIT BEOORDELINGSPLICHT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE.....	1
1.1.	Onderwerp	1
1.2.	Besluit	1
1.3.	Ondertekening.....	1
1.4.	Verzending	2
1.5.	Rechtsmiddelen	2
2.	INLEIDING	4
3.	BEOORDELINGSPLICHT EN TOETSINGSKADER	4
4.	BEOORDELING	4
4.1.	Kenmerken van het project	5
4.2.	Plaats van het project	5
4.3.	Kenmerken van het potentiële effect	6
5.	CONCLUSIE	7

2. INLEIDING

Attero Noord B.V. te Wijster heeft het voornemen om op de stortplaats een werk te realiseren, het zogenaamde “Dak van Drenthe”, teneinde de vormgeving van de stortplaats met kwalitatieve inpassing in het landschap te waarborgen en tevens recreatief gebruik van een reeds afgedekt deel van de stortplaats mogelijk te maken. Met het werk wordt een visuele en fysieke scheiding tot stand gebracht tussen de afvalgerelateerde activiteiten van Attero ten westen van het werk en de recreatieve activiteiten en het Drentse landschap ten oosten van het werk. Het voornemen is om als bouwstof voor het voorgenomen werk 1,2 miljoen m³ bodemas onder geïsoleerde, beheersbare en gecontroleerde omstandigheden toe te passen.

De beoogde activiteit staat vermeld in categorie 18.3 van onderdeel D van bijlage 1, van het Besluit milieueffectrapportage d.d. 4 juli 1994 (Besluit m.e.r.). In deze categorie 18.3 is bepaald dat onder meer voor “het wijzigen van een inrichting voor het storten van slib en/of baggerspecie, een m.e.r. beoordeling moet worden uitgevoerd indien de wijziging betrekking heeft op de gevallen genoemd in kolom 3 en 4 van bijlage D bij categorie 18.3.

3. BEOORDELINGSPLICHT EN TOETSINGSKADER

Ingevolge artikel 7.17, lid 1, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten die staan opgenomen in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) bepalen of de voorgenomen activiteiten vanwege bijzondere omstandigheden m.e.r.-plichtig zijn. Dat wil zeggen dat de initiatiefnemer de vergunningsaanvraag op grond van de Wabo artikel 2.1 lid 1 onder e al of niet vergezeld moet laten gaan van een milieueffectrapport (MER). De bijzonder omstandigheden zijn in de Wm aangegeven en komen in hoofdstuk 4 van dit besluit aan de orde.

In de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage, onderdeel D categorie 18.3 is aangegeven dat voor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt wanneer sprake is van een besluit waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is, en betrekking heeft op:

- het storten van baggerspecie van klasse B als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit in een hoeveelheid van 250.000 m³ of meer;
- het storten van zuiveringsslib in een hoeveelheid van 5.000 ton droge stof per jaar of meer;
- het storten van ander slib dan bedoeld onder 1° of 2°, in een hoeveelheid van 250.000 m³ of meer of
- een inrichting met een capaciteit van 100 ton per dag of meer.

Afdeling 3.4 Awb is van toepassing op deze activiteit op het moment dat een aanvraag om een omgevingsvergunning afwijkend gebruik bestemmingsplan wordt ingediend.

Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r.-beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Gedeputeerde Staten moeten daarom beoordelen of, gelet op bijzondere omstandigheden, voor het verlenen van de omgevingsvergunning een MER noodzakelijk is. Het algemene uitgangspunt bij een dergelijke beoordeling is dat er geen MER hoeft te worden opgesteld, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden. Deze bijzondere omstandigheden kunnen betrekking hebben op:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect van het project.

4. BEOORDELING

De bijzonder omstandigheden zijn door ons als volgt beoordeeld.

4.1. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project zijn in het bijzonder in overweging genomen, de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en de risico van ongevallen, waarbij met name is gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Binnen de inrichting wordt momenteel per jaar maximaal 1.400.000 ton niet gevaarlijk afval verwerkt. Het betreft hoofdzakelijk stedelijk afval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval. Een deel van de verwerking betreft het storten van afval. Het storten van afval wordt beschouwd als een laagwaardige manier van afvalverwerking. Het is milieuhygiënisch gezien beter om afvalstoffen, wanneer dat mogelijk is, te hergebruiken of bij verbranding van het afval de energie te benutten. Daarom mogen steeds minder soorten afval worden gestort. Deze uitgangspunten zijn beschreven in het Landelijk afvalstoffenplan II. Door wijzigingen in het beleid ten aanzien van het omgaan met afvalstoffen is inmiddels duidelijk dat een deel van de stortcapaciteit op de stortplaats van Attero in Wijster niet meer gebruikt zal worden. In dit licht is de voorziene einddatum van de stortactiviteiten bijgesteld van 2075 naar 2033. Als gevolg hiervan zal niet het gehele vergunde stortvolume van 25,3 miljoen m³ worden benut. Dit zal effect hebben op de uiteindelijke vorm van de stortplaats en daarmee op de kwalitatieve inpassing van de stortplaats in de omgeving.

Wanneer het gehele vergunde stortvolume zou worden benut kan momenteel nog ongeveer 5 miljoen m³ aan afval worden gestort. Omdat deze hoeveelheid afval naar alle waarschijnlijkheid niet meer gestort zal worden, gaat Attero uit van een benodigd resterend stortvolume van 2,75 miljoen m³. In totaal zal dan 2,25 miljoen m³ minder afval worden gestort dan overeenkomstig de vigerende vergunning van Attero te Wijster mogelijk is.

De voorgenomen activiteit betreft het realiseren van een werk, het zogenaamde "Dak van Drenthe". Doel van het werk is de vormgeving van de stortplaats met kwalitatieve inpassing in het landschap te waarborgen. Ander doel van het Dak van Drenthe is recreatief gebruik van een reeds afgedekt deel van de stortplaats mogelijk te maken. Hierbij wordt bedoeld op recreatief (race)fietsen, mountainbiken of wandelen en het eventueel organiseren van aansprekende fietsevenementen.

Met het werk wordt een visuele en fysieke scheiding tot stand gebracht tussen de afvalgerelateerde activiteiten van Attero ten westen van het werk en de recreatieve activiteiten en het Drentse landschap ten oosten van het werk. Het voornemen is om als bouwstof voor het voorgenomen werk 1,2 miljoen m³ bodemas, conform de regels van het Besluit Bodemkwaliteit en bijbehorende Regeling, onder geïsoleerde, beheersbare en gecontroleerde omstandigheden toe te passen.

Er is geen sprake van cumulatieve effecten en in de directe omgeving zijn ook geen ontwikkelingen te verwachten, waardoor cumulatieve effecten kunnen optreden. Het realiseren van het werk komt deels in plaats van de vergunde activiteit storten.

4.2. Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen: het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:

- a. wetlands;
- b. kustgebieden;
- c. berg- en bosgebieden;
- d. reservaten en natuurparken;
- e. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn)
- f. gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
- g. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
- h. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Het werk zal binnen de grenzen van de bestaande inrichting worden gerealiseerd. De voor het realiseren van het werk benodigde activiteiten wijken in aard en omvang niet af van de activiteiten die onder de vigerende vergunning plaatsvinden.

De inrichting van Attero ligt aan Vamweg 7 te Wijster. De omgeving van de inrichting is in het algemeen te beschrijven als een landelijke omgeving waarin het agrarisch gebruik domineert. De dichtstbij gelegen woning ligt op een afstand van circa 700 m van de grens van de inrichting.

Ten westen van de inrichting liggen een industrieterrein (zogenaamde Energie Transitie Park (ETP), de spoorlijn Zwolle-Groningen en de snelweg A28 Zwolle-Groningen. Attero is onderdeel van het ETP-terrein. Een van de doelen van het ETP is het optimaliseren van het gebruik van energie op het industrieterrein. Vanuit de geïntegreerde afvalverbrandingsinstallatie (GAVI) wordt restwarmte en energie geleverd aan de op het industrieterrein gelegen bedrijven.

Ten noorden van de inrichting, op afstand van 1,5 km, ligt camping “De Otterberg” en op grotere afstand (ca. 2 km) het dorp Wijster. Ten westen van de inrichting bevindt zich het riviertje het Oude Diep met daaraan grenzend het dorp Drijber. In de omgeving liggen de beschermde Natura 2000-gebieden Dwingelderveld (3 km), Mantingerbos (7 km) en Mantingerzand (5 km). Daarnaast maakt het Oude Diep deel uit van de EHS. In de omgeving is geen sprake van overschrijding van vastgestelde normen inzake milieukwaliteit.

4.3. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van paragraaf 4.1 en 4.2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Het voorgenomen werk zal een aantrekkende werking hebben op recreatief gebruik van een reeds afgedekt deel van de stortplaats. De verwachting is niet dat dit leidt tot structurele omvangrijke effecten voor de omgeving die voor de beoordeling ervan het opstellen van een MER noodzakelijk maken.

Het aanzicht van de stortplaats in de omgeving zal wijzigen. Het voornemen heeft als doel de stortplaats meer geleidelijk in de omgeving te laten opgaan en een visuele en fysieke scheiding aan te brengen tussen de bedrijfsmatige activiteiten van Attero en het oostelijk van de inrichting gelegen landschap. De wijziging zal niet zodanig zijn dat voor de beoordeling van de effecten ervan het opstellen van een MER noodzakelijk is.

Het voornemen is voor het realiseren van het werk gebruik te maken van circa 2 miljoen ton bodemmassen. Deze bodemas mag als IBC-bouwstof worden toegepast. Vanuit het Besluit bodemkwaliteit heeft het toepassen van bodemmassen in grootschalige werken milieuhygiënisch en beheersmatig een aantal voordelen. Op de stortplaats kan in principe aan de IBC-criteria worden voldaan. Vanuit dit oogpunt is voor de beoordeling van de milieueffecten het opstellen van een MER niet noodzakelijk.

De milieueffecten van de verschillende aspecten zijn in voldoende mate inzichtelijk gemaakt in de m.e.r.-aanmeldingsnotitie. Als gevolg van deze voorgenomen wijziging van de inrichting verwachten wij geen negatieve extra effecten op het milieu ten opzichte van de eerder vergunde activiteiten. In het kader van het verlenen van de omgevingsvergunning zullen alle relevante milieuaspecten worden getoetst aan wet- en regelgeving.

De inrichting valt onder de Richtlijn industriële emissies en dit betekent dat de inrichting zal moeten gaan voldoen aan de eisen zoals uitgebreid omschreven in een aantal Europese BREF-documenten. Deze documenten beschrijven de vereiste Best Beschikbare Technieken (BBT) voor installaties. Er zal worden beoordeeld of het te realiseren werk voldoet aan BBT. Het gebruik van technieken die voldoen aan BBT wordt in de omgevingsvergunning geborgd. Deze vergunning zal voor onbepaalde tijd worden aangevraagd.

5. CONCLUSIE

De mogelijke milieubelasting is voldoende omschreven om te kunnen beoordelen of sprake is van bijzondere omstandigheden. Er is geen sprake van bijzondere omstandigheden waaronder de activiteiten worden ondernomen. Er hoeft dan ook geen milieueffectrapportage opgesteld te worden.

De milieubelasting afkomstig van de activiteit kan door de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en door de aan te vragen omgevingsvergunning in voldoende mate worden beoordeeld.