

Oplegnotitie bedrijvenstimuleringsregeling Drenthe

13 oktober 2016

Inleiding

Wij leggen de Rode Loper uit voor ondernemers in Drenthe! In ons collegeakkoord en de Economische Koers Drenthe staat dat een uitnodigend en aantrekkelijk vestigingsklimaat van belang is en voorwaardenscheppend voor al onze ambities. Doel is behoud en aantrekken van extra werkgelegenheid. Om hier op in te spelen is de afgelopen tijd het Rodeloperbeleid opgezet.

Er is op dit moment focus op twee actielijnen; *Acquisitie en Bedrijvenstimulering*. Tezamen vormt dit één van de negen projecten in de Drentse Investeringsagenda. Provinciale staten wordt gevraagd hiervoor budget beschikbaar te stellen uit de Drentse Investeringsagenda. Voor de Vierkant voor Werk regio gaat het om € 5 miljoen en voor de rest van Drenthe in totaal € 2 miljoen.

Zoals tijdens het vorige EZ-overleg afgesproken zouden wij jullie wat meer informatie geven over de bedrijvenregeling voor overig Drenthe (de niet-Vierkant voor Werk gemeenten: Midden Drenthe, De Wolden, Meppel, Tynaarlo, Assen, Aa & Hunze, Borger Odoorn, Noordenveld en Westerveld). Deze notitie gaat hier nader op in.

Advies ERAC Bedrijvenregeling

ERAC heeft een adviesrapport gemaakt met uitgangspunten, mogelijke instrumenten en randvoorwaarden voor een bedrijvenstimuleringsregeling in Drenthe. Dit heeft ERAC vertaald in een mix van instrumenten om impact op de economische structuur, innovatie, creatie en behoud van arbeidsplaatsen te bereiken.

Hieronder staan de belangrijkste uitgangspunten voor een bedrijvenstimuleringsregeling op een rij, resulterend in twee instrumenten voor overig Drenthe: 1) Arbeidsplaatsenregeling (APR) en 2) Rentekostenregeling (RKR). In de bijlage is het rapport van ERAC opgenomen en een concept 'Bedrijvenregeling Drenthe'.

Vraag tijdens EZ-overleg

Tijdens het EZ-overleg van 30 juni en 8 september is de stand van zaken mbt de bedrijvenregeling toegelicht. Voorafgaand aan het laatste overleg is de volgende vraag voorgelegd:

Voor overig Drenthe (Midden Drenthe, De Wolden, Meppel, Tynaarlo, Assen, Aa & Hunze, Borger Odoorn, Noordenveld en Westerveld) is 2 mln beschikbaar vanuit de investeringsagenda. Max 1 ton per bedrijf vanuit de provincie. De vraag is of jullie hierin willen meedoen en daar cofinanciering op willen zetten?

Graag willen we hierover met jullie in gesprek. Er zal hiertoe een bestuurlijk overleg gepland worden en in het ambtelijk EZ overleg wordt dit geagendeerd. Desgewenst kan er individueel over doorgesproken worden.

Hieronder staan de belangrijkste uitgangspunten op een rij.

Uitgangspunten 'Bedrijvenregeling Drenthe'

Inhoudelijk

1. *Vestiging en groei*

De provincie wil de bedrijvenstimuleringsregeling gericht inzetten om belangrijke vestigings- of uitbreidingsplannen van bedrijven te ondersteunen.

2. *Laagdrempelig en uitvoerbaar*

Zo weinig mogelijk formele beperkingen maar juist zo eenduidig en eenvoudig mogelijke toegang tot de instrumenten; dat is de insteek van de bedrijvenstimuleringsregeling. Om effectief en efficiënt te zijn, moeten de instrumenten laagdrempelig zijn, praktisch uitvoerbaar zijn, gepaard gaan met lage administratieve lasten (zowel voor ondernemers als de

uitvoerders) en rechtmatigheid waarborgen. Vanwege de opgave om in te kunnen spelen op kansen en ontwikkelingen, moeten de instrumenten ook flexibel zijn.

3. *Versterking concurrentiekracht*

De bedrijvenregeling moet het vestigingsklimaat in Drenthe versterken. Het moet investeringen door ondernemers binnen de provincie stimuleren, maar ook investeringen aantrekken van buiten Drenthe (in het kader van acquisitie).

4. *Aanvullend op bestaand instrumentarium*

Om optimaal resultaat te bereiken op de doelstellingen, moeten de instrumenten aan de overheden ruimte tot sturing en bijsturing bieden en aanvullend zijn op bestaande regelingen. Bijvoorbeeld: financiering wordt niet specifiek gericht op haalbaarheidsstudies of innovatieprojecten, want daarvoor zijn MIT en EFRO beschikbaar.

5. *Werken met afwegingskader*

Gezien de beleidswensen en het voornemen om de uitvoering bij SNN te beleggen, is het handig te werken met een afwegingskader en criteria gekoppeld aan een maximale puntenscore per criterium. Relevante aspecten (zoals aantal arbeidsplaatsen, uitlokken van innovatie, kennis, duurzaamheid en gebruik van bestaand vastgoed) worden ondergebracht in de scoringscriteria.

6. *Prioritaire sectoren niet als harde beperking*

(indien wenselijk geacht) worden prioritaire sectoren als criterium meegenomen in het afwegingskader per instrument, bijvoorbeeld gekoppeld aan RIS3 (Research and Innovation strategy for Smart Specialization in Noord-Nederland). Een harde beperking tot sectoren en/of trends beperkt het aantal potentiële aanvragers en sluit bedrijven in sectoren (bijv agrofood) die je wel als regio wilt accommoderen.

7. *Geen verplaatsingen binnen Drenthe*

Verplaatsing binnen Drenthe worden in principe uitgesloten, tenzij wordt geconcludeerd dat geheel Drenthe erop vooruit gaat door de verplaatsing.

Organisatorisch

8. *Bestuurlijke borging*

Bestuurlijke borging vindt plaats door de bedrijvenregeling te laten vaststellen door GS.

9. *SNN -UO technische beoordeling, regiotoets door regio*

SNN-UO zal als uitvoeringsorganisatie functioneren voor financiële, juridische en technische toetsingen en voor praktische afwikkeling.

Budgettair

10. *Werken met jaarplafonds*

Het beschikbare budget kan in tranches worden opengesteld. Zo wordt een directe uitputting van het gehele budget voorkomen. Het geeft de speelruimte om met het budget tussen de instrumenten te schuiven, als de praktijk daar om vraagt. Eventuele ophoging van het totale budget voor de bedrijvenstimuleringsregeling is op deze wijze ook eenvoudig te verwerken.

11. *Geen verdeling budget per gemeente*

Er komt geen verdeling van het budget tussen gemeenten. Voor Drenthe staat de gezamenlijke aanpak van de uitdagingen voorop. Daarbij past géén strikte focus op de eigen gemeentegrens. Via de toepassing van (jaar)plafonds is er mogelijkheid te sturen op een evenwichtige verdeling van de budgetten, met de hoogst mogelijke effecten voor Drenthe.

12. *Stapel instrumenten is mogelijk*

De twee instrumenten dekken verschillende kostentypen af die een ondernemer maakt bij het realiseren van zijn plannen. Er is geen aanleiding om het combineren van de instrumenten te beperken voor een ondernemer.

Twee instrumenten: Arbeidsplaatsenregeling (APR) en Rentekortingsregeling (RKR)

Het beschikbare budget van € 2 miljoen is te laag om voldoende massa aan financieringsvermogen in een revolverend fonds te creëren. Daarnaast beantwoorden revolverende instrumenten in mindere mate aan de leidende beginselen van flexibiliteit, sturing en laagdrempeligheid.

Om optimale stimulans van werkgelegenheid en innovatie te bereiken met de beschikbare middelen, stonden bovengenoemde uitgangspunten centraal. De regelingen APR en RKR dekken samen een breed spectrum af van de kosten die ondernemers zullen maken om plannen voor vestiging, groei of innovatie te verwezenlijken: loonkosten en de kosten van externe risicofinanciering. De APR en RKR hebben een stimulerend effect: het verlaagt de investeringsdrempel en versterkt het investeringsklimaat.

Arbeidsplaatsenregeling (APR)

De arbeidsplaatsenregeling richt zich op het creëren van werkgelegenheid door een bedrag beschikbaar te stellen per gecreëerde arbeidsplaats. De steun heeft daardoor een rechtstreeks effect op het in dienst nemen van medewerkers. Buiten specifieke doelgroepsubsidies is er geen bestaand instrumentarium dat zo rechtstreeks inspeelt op loonkosten. Een regionale arbeidsplaatsenregeling is dan ook een onderscheidend instrument om op te nemen in de bedrijvenstimuleringsregeling.

Rentekostenregeling

Het instrument betreft een financiële bijdrage voor de rente die een onderneming betaalt aan een externe financier voor een door deze externe partij verstrekte lening. De ondernemer die staat voor een investeringskeuze krijgt een financiële ondersteuning, waardoor zijn rentelasten voor een lening per saldo worden verlaagd. Dit maakt de lening financieel aantrekkelijker. Dat heeft een beperkte positieve invloed op zijn investeringsbereidheid. Door de bijdrage in de rentekosten wordt het beschikbare kapitaal op de financieringsmarkt aantrekkelijker voor ondernemers in de regio. Het bestaande financieringsaanbod van onder meer banken en NOM wordt beter ontsloten, zonder dat er sprake is van een verdringingseffect. Een rentekostenregeling is daarmee een complementair instrument in een bedrijvenstimuleringsregeling en is een effectieve katalysator om (revolverend) kapitaal te verwerven.

