

Onderwerp**Visie van Midden-Drenthe op integraal VTH-beleid****Informatie**

Datum	19 mei 2017	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Frans van der Veen	☐ Financieel adviseur AZ:
Zaaknummer	862731	☐ Personeelsconsulent AZ:
Portefeuillehouder	Burgemeester Baas	☐ Medewerker bestuur en juridische zaken:
Besluitvormend orgaan	Commissie Algemeen Bestuur	☐ Communicatieadviseur:
		☐ Afdeling:
		☐ Naam medewerkers: Roelof Engbers
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

Aanleiding/voorgeschiedenis**Waarom integraal Vergunningverlening-, Toezicht- en Handhavingsbeleid?**

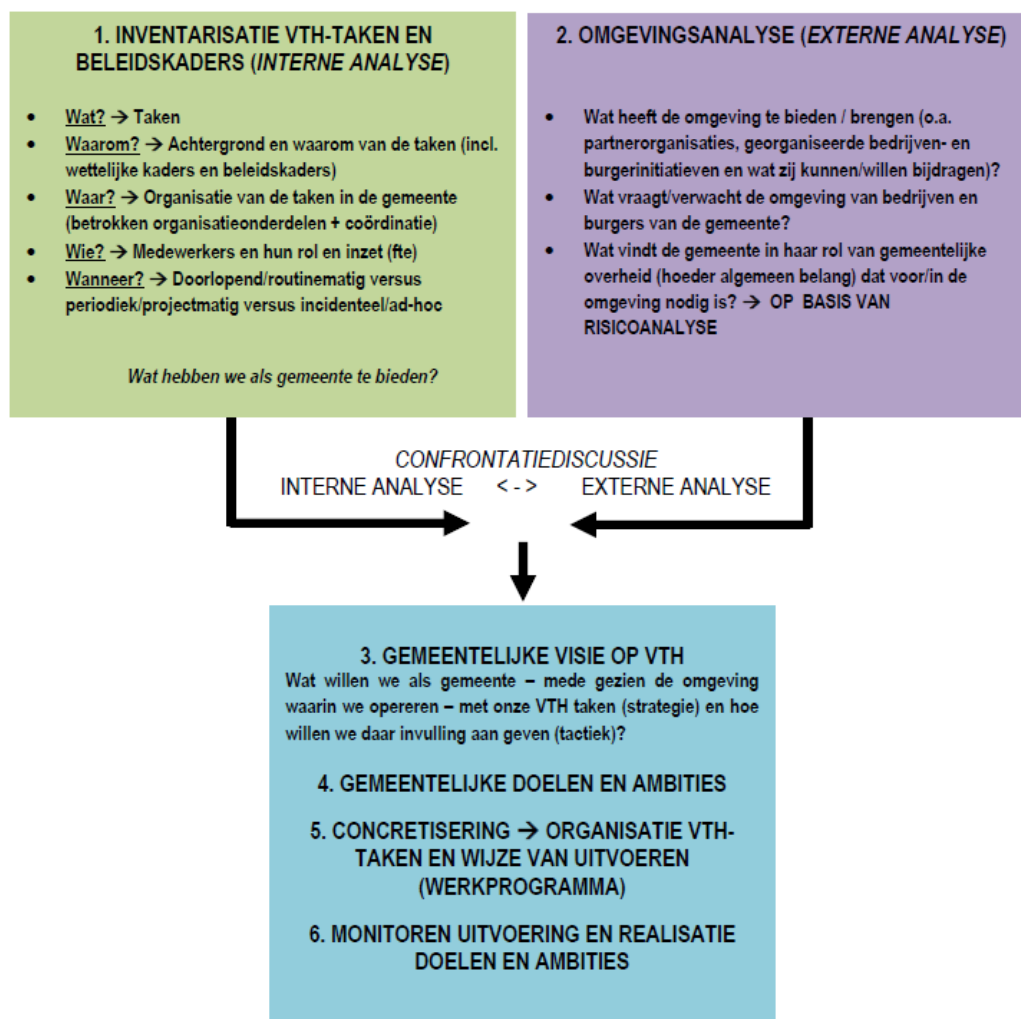
In september 2011 heeft u de kadernota "Toezicht en Handhaving" vastgesteld. In deze nota heeft u het beleid geformuleerd voor toezicht en handhaving voor de fysieke leefomgeving (bouw- en woningtoezicht, ruimtelijke ordening, milieu en openbare ruimte). Wij hebben op basis van in de kadernota voorgeschreven risicoanalyse in april 2013 de nota "Prioriteitstelling toezicht en handhaving" vastgesteld. In deze nota is vastgelegd aan welke toezichtstaken prioriteit gegeven wordt.

Inmiddels zijn ruim vier jaar verstreken. De maatschappij verandert en we hebben te maken met fundamentele (aanstaande) wijzigingen in de wet- en regelgeving voor de fysieke leefomgeving. Een voorbeeld is de komst van de Omgevingswet. In de Omgevingswet vindt een (stapsgewijze) integratie plaats van alle wetten op het gebied van de fysieke leefomgeving. De wetgeving vraagt tevens om een integrale benadering. Het formuleren van beleid is één van de voornaamste opgaven uit de Wet algemene bepalingen omgevingswet (Wabo).

Met de inwerkingtreding van de Wet Vergunningverlening Toezicht en Handhaving vorig jaar, vraagt de rijksoverheid om een integrale benadering van de vergunningverlening, toezicht en handhavingstaken (VTH-taken). Uit deze wet volgt dat gemeenten en provincies de verplichting hebben tot het formuleren van integraal VTH-beleid.

Plan van aanpak

Vorig jaar hebben wij de bestuursopdracht voor het opstellen van nieuw, integraal beleid voor vergunningverlening, toezicht en handhaving vastgesteld. Voor het opstellen van het beleid is het volgende plan van aanpak gemaakt.



De interne analyse en de externe analyse zijn uitgevoerd. Bij de interne analyse hebben wij de gemeentelijke VTH-taken en de uitvoering daarvan in beeld gebracht. Hierbij is ook nadrukkelijk gezocht naar verbeterpunten, om effectiever en efficiënter te kunnen werken. De interne analyse bevat tevens onze afweging over wat wij, vanuit onze bestuurlijke verantwoordelijkheid, belangrijk vinden voor onze leefomgeving.

Voor de externe analyse hebben wij vanuit de omgeving (burgers en bedrijven) input voor het nieuwe beleid gevraagd. Het ging daarbij om de vraag welke VTH-onderwerpen en – taken inwoners en bedrijven belangrijk vinden. En ook of zij kansen zien voor samenwerking tussen initiatieven van inwoners of bedrijven en de gemeente, die de samenleving ten goede komen. Hiervoor is een enquête opgesteld, waarbij wij vooraf input gevraagd hebben van het gemeentelijke klantenpanel.

Met de brief van 8 december 2016 (zie bijlage “Brief gemeenteraad”) hebben wij u geïnformeerd over de bovengenoemde processtappen.

Wij hebben nu de resultaten van de interne en externe analyse met elkaar gecombineerd. Dit is de stap waarin het VTH-beleid wordt ontwikkeld, door het formuleren van een logische visie op het wat en hoe voor de uitvoering van de VTH-taken in de gemeente Midden-Drenthe. De volgende vragen zijn daarbij leidend: wat wil de gemeente Midden-Drenthe – mede gezien de inbreng van burgers en bedrijven – met de VTH-taken bereiken? En hoe wil de gemeente daar vorm en inhoud aan geven?

Voorstel

Toelichting voorstel

Wat vragen wij van u?

In de notitie “Visie van Midden-Drenthe op integraal VTH-beleid” hebben wij de basis gelegd voor het nieuwe integrale VTH-beleid. Wij vinden het van belang dat onze visie ook door u gedeeld wordt, voordat wij het beleidsplan verder uitwerken. Met name vinden wij het van belang of de door ons gestelde prioriteiten, zoals verwoord in hoofdstuk 2 van de notitie, door u gedragen worden.

Wij verzoeken u daarom de notitie opiniërend te behandelen in de raadscommissie Algemeen Bestuur, waarbij de vraag “Waarop zou Midden-Drenthe zich vooral moeten richten?” centraal staat.

Hieronder geven wij in het kort de inhoud van de notitie weer.

Waarop zou Midden-Drenthe zich vooral moeten richten?

Hoge prioriteit

Aan de hand van de interne en externe analyse hebben wij een risicoanalyse uitgevoerd en daar een prioriteitstelling uit afgeleid. De onderwerpen en VTH-taken die zowel wij als burgers en bedrijven een hoge prioriteit vinden, zijn bij uitstek de onderwerpen en VTH-taken waarop wij ons met het integrale VTH-beleid structureel willen richten. Deze onderwerpen en VTH-taken vindt u terug in de tabel op pagina 3.

Gemiddelde prioriteit

Wij hebben vervolgens de onderwerpen en VTH-taken, die volgens ons een gemiddelde prioriteit hebben, maar die belangrijk zijn voor burgers en bedrijven, aangemerkt als onderwerpen en taken die periodieke aandacht behoeven. Wij leggen de inzet voor deze onderwerpen en VTH-taken jaarlijks vast in het uitvoeringsprogramma (projectmatig). Deze onderwerpen en VTH-taken vindt u terug in de tabel op pagina 4.

Geen prioriteit

De overige onderwerpen en VTH-taken zijn door ons als niet prioritair aangemerkt. Dit betekent dat wij daar in principe geen inzet op plegen, tenzij voor één van deze onderwerpen of VTH-taken een melding of verzoek om handhaving wordt ingediend.

Hoe zou Midden-Drenthe de VTH-taken kunnen oppakken?

Goed voorbereid en cyclisch (samen)werken

Wij willen de VTH-taken afgestemd en in samenhang uitvoeren en daarbij slim en effectief werken. Dat kan alleen als wij goed met elkaar in beeld hebben wie, wat, waarom en wanneer gaat doen en heeft gedaan, en wat dat aan resultaten of bevindingen heeft opgeleverd. Die informatie kan vervolgens weer voor (het verbeteren van) de uitvoering gebruikt worden. Wij gaan daarom volgens opeenvolgende stappen cyclisch werken. Eén cyclus duurt een jaar (zie ook figuur 2 op pagina 5).

Goede informatiebasis

Om goed voorbereid en cyclisch (samen) te werken (niet alleen binnen de gemeente, maar ook met externe partners), moeten wij over informatie (betrouwbaar en volledig) beschikken. Het gaat er dan vooral om dat wij informatie gaan vastleggen en voor elkaar beschikbaar maken.

De interne analyse heeft opgeleverd dat de huidige informatiebasis van de gemeente beperkt is: de bij de VTH-taken betrokken teams verzamelen weliswaar de nodige gegevens, maar die worden nog niet structureel, systematisch en eenduidig vastgelegd, gedeeld en verrijkt en nog belangrijker met elkaar in verband gebracht.

Organisatieontwikkeling

Het lopende organisatieontwikkelingstraject benutten wij om vorm en inhoud te geven aan de ambitie dat wij goed voorbereid en cyclisch gaan (samen)werken en aan de ambitie om een goede informatiebasis te vormen en te onderhouden. Voor het realiseren van de ambitie dat wij goed voorbereid en cyclisch (samen)werken, kunnen de teams vanuit het organisatieontwikkelingstraject worden uitgedaagd tot en ondersteund bij het voorbereiden en onderling afstemmen van de uitvoering. Dit leidt idealiter tot één afgestemd uitvoeringsprogramma voor de verschillende teams en tot een afgestemde uitvoering van dat programma. Het eerste afgestemde uitvoeringsprogramma zouden wij in het najaar van 2017 kunnen voorbereiden, als basis voor de uitvoering van de VTH-taken in 2018.

Wij willen onze uitvoeringsgegevens, resultaten en bevindingen eenduidig (kunnen) vastleggen, om zodoende te bouwen aan een goede informatiebasis. Vanuit de optiek van het VTH-beleid zetten wij in op het realiseren van een kennis- en informatiecoördinatiefunctie/rol om de informatiebasis van de gemeente vorm en inhoud te geven en werkend te krijgen. Een gedegen uitvoering van de BGT en BAG en de daaraan gekoppelde gemeentelijke taakvelden (zoals de Wet WOZ, Wabo, toeristen- en forensenbelasting en BRP) zou hierbij dan gelijk kunnen worden meegenomen.

Trends en ontwikkelingen

Een belangrijke ontwikkeling in wet- en regelgeving (bijvoorbeeld de Omgevingswet) is dat initiatiefnemers van activiteiten of projecten in toenemende mate moeten voldoen aan algemene regels en, zolang zij daaraan voldoen, geen vergunning van de gemeente nodig hebben. Als gevolg hiervan verschuift het accent bij het uitvoeren van de gemeentelijke VTH-taken van vergunningverlening naar toezicht.

De toetsing aan wet- en regelgeving vindt niet meer vooraf plaats (beoordeling aanvragen), maar tijdens en achteraf door middel van controles en toezicht. Toezicht houden en 'naar buiten gaan' wordt belangrijker. Dit leidt verder 'aan de voorkant' tot een grotere behoefte aan voorlichting aan initiatiefnemers over wet- en regelgeving. En 'aan de achterkant' tot het goed door de gemeente vastleggen en benutten van informatie uit het toezicht.

Noodzakelijke versterking van de organisatie

De interne analyse heeft een aantal zwakten van de huidige organisatie en uitvoering opgeleverd. Het aanpakken van deze zwakten, oftewel het versterken van de organisatie en uitvoering is vooral noodzakelijk voor de prioritaire onderwerpen en VTH-taken. Op de pagina's 7 en 8 van de notitie staan die onderwerpen en VTH-taken in een tabel opgesomd, met daarbij de verbeterpunten c.q. aandachtspunten vermeld.

Vervolg

Na het opiniërend behandelen van de notitie in de raadscommissie Algemeen Bestuur, werken wij de komende maanden het beleidsplan verder uit. Het beleidsplan leggen wij uiteindelijk ter vaststelling aan u voor.

Alternatieven

Er zijn uiteraard diverse manieren te bedenken om invulling te geven aan het VTH-beleid. De voorliggende notitie geeft wat ons betreft de meest passende visie over hoe wij in Midden-Drenthe willen werken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De visie is gericht op een integraal en goed voorbereide manier van samenwerken, volgens een vaste cyclus van plan-do-check-act. De prioritering van onderwerpen en VTH-taken is daarbij op een transparante en integrale wijze tot stand gekomen, met input van inwoners en bedrijven.

Randvoorwaarden

Er is geen sprake van randvoorwaarden.

Risico's

Er worden geen risico's gelopen met dit voorstel.

Financiële gevolgen

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Personele gevolgen

Er zijn vooralsnog geen personele gevolgen. Ons uitgangspunt is dat de onderwerpen en VTH-taken met de huidige formatie uitgevoerd worden.

De in de notitie beschreven ambities sluiten niet aan bij de huidige formatie, voor wat betreft toezicht en handhaving (is de juridische ondersteuning). Wij gaan ervan uit dat door volgens de in de notitie beschreven manier te werken, de uitvoering van de VTH-taken efficiënter en slimmer kan. Daarnaast zijn er ontwikkelingen gaande, waarbij er een taakverschuiving plaatsvindt van toetsing vooraf naar toetsing achteraf. Oftewel de nadruk komt steeds meer te liggen op toezicht. Onze organisatie is daar (nog) niet op ingericht.

De ontwikkelingen hebben echter niet per direct effect. Er is sprake van een transitiefase, waarin wij moeten onderzoeken in hoeverre de huidige organisatie hier onder andere formatief (volledig) in kan meebewegen. Wij kunnen op voorhand niet aangeven of de formatie toereikend zal zijn om invulling te geven aan de gemeentelijke ambities. Mocht blijken dat de ambities, die voortvloeien uit het nieuwe VTH-beleid, hoger liggen dan de huidige ambities dan heeft dat consequenties voor de formatie.

Duurzaamheid

Het voorstel heeft geen relatie met het Duurzaamheidsprogramma 2015-2018.

Publicatieniveau

Het voorstel is conform de memo "Publicatieniveaus Bestuurlijk Proces" van het MT openbaar.

Overig

Geen overige informatie.

Vervolgprocedure/communicatie

De notitie wordt met de bijgevoegde begeleidende brief verstuurd aan de raadscommissie Algemeen Bestuur.

Bij de enquête is gevraagd of de ondervraagden een terugkoppeling wensten te ontvangen over de resultaten. Een deel van de ondervraagden heeft aangegeven dit op prijs te stellen. Deze bewoners en bedrijven krijgen via het door hen verstrekte e-mailadres een korte schriftelijke terugkoppeling van de resultaten van de enquête.

Bijlagen

Het voorstel bevat de volgende bijlagen:

- Notitie “Visie van Midden-Drenthe op integraal VTH-beleid”
- Begeleidende brief Cie Algemeen Bestuur
- Brief gemeenteraad