

Onderwerp**Zonnepanelen Middenraai 22 Nieuweroord****Informatie**

Datum	17 februari 2017	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Michiel de Heer	☐ Financieel adviseur AZ:
Zaaknummer	803566	☐ Personeelsconsulent AZ:
Portefeuillehouder	Wethouder Bent	☒ Medewerker bestuur en juridische zaken: B. Rink
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad	☐ Communicatieadviseur:
		☒ Afdeling: Bouwen en Wonen, Openbare Werken
		☒ Naam medewerker: R. Engbers, G. van der Veen, E. Eefting, M. Koster, C. Viersen
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

Aanleiding/voorgeschiedenis**Principebesluit**

De heer Kloosterman heeft begin 2015 een verzoek ingediend voor het realiseren van 2 ha zonnepanelen op het perceel Middenraai 22 te Nieuweroord. De zonnepanelen voorzien in stroom die gebruikt wordt voor het vergistingsproces van de biovergistingsinstallatie. Uw college heeft op 25 oktober 2016 vooruitlopend op vaststelling van het grondgebonden beleid, en gelet op de verwachting dat dit verzoek past binnen het vast te stellen beleid, in principe besloten medewerking te verlenen aan het verzoek, mits aan een aantal voorwaarden voldaan is.

Goede ruimtelijke ordening

Aanvrager heeft deze voorwaarden uitgewerkt in principeverzoek met een landschappelijk inpassingsplan en in een ruimtelijke onderbouwing, welke in de bijlage zijn bijgevoegd. Er is aangetoond dat na afweging van alle belangen sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Beleid grondgebonden zonnepanelen

Op 15 december 2016 heeft de gemeenteraad het beleid vastgesteld. Dit beleid is op 5 januari 2017 in werking getreden. Het verzoek voldoet aan het beleid.

Aanvraag omgevingsvergunning

Hierop is een aanvraag omgevingsvergunningsvergunning ingediend voor het realiseren van de panelen, deze is bijgevoegd.

Bestemmingsplan

De aanvraag is getoetst aan het bestemmingsplan Buitengebied Midden-Drenthe (2012) en aan het plan Correctieve herziening buitengebied (2014). Hierbinnen hebben de gronden de bestemming agrarisch met waarden – 1. Het bouwen van zonnepanelen voor het biogasinstallatiebedrijf past niet

in deze agrarische bestemming nu er geen sprake is van agrarisch maar van industrieel/bedrijfsmatig gebruik. Daarom hebben wij afgewogen of het wenselijk is medewerking te verlenen aan het afwijken van het bestemmingsplan middels een uitgebreide procedure ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo.

Voorstel

Toelichting voorstel

Afwijken van het bestemmingsplan

De aanvraag is getoetst aan een goede ruimtelijke ordening en aan het beleid grondgebonden zonnepanelen en voldoet hieraan.

Kwaliteitsteam

Het kwaliteitsteam heeft na overleg ingestemd met het plan.

Welstandscommissie

De welstandscommissie heeft, onder één voorwaarde ingestemd met het principeverzoek. Deze voorwaarde is reeds verwerkt in het voorliggende plan. Er komt nog een officieel standpunt van de commissie op de aanvraag omgevingsvergunning.

Overleg buren

De heer Kloosterman heeft met alle direct betrokken buren gesproken. Hij heeft zoveel mogelijk rekening gehouden met de belangen en wensen van de buren, zoals onder meer blijkt uit het op verzoek open houden van het zicht op de Geesenraai vanaf de woning die direct tegenover het plan ligt. De buren hebben ingestemd met het plan.

Overleg provincie

Tijdens de behandeling van het principeverzoek is ambtelijk overleg gevoerd met de provincie Drenthe. Deze heeft actief meegedacht met het plan, met name over de landschappelijke inpassing. De provincie heeft ingestemd met het voorliggende plan.

Conclusie

Na afweging van alle belangen is het voorstel om mee te werken aan het afwijken van het bestemmingsplan en de procedure hiervoor te starten door het ontwerp besluit tot verlenen van de vergunning ter inzage te leggen.

Verklaring van geen bedenkingen

Bij een uitgebreide omgevingsvergunningsprocedure geldt dat de raad een ontwerp verklaring van geen bedenking (VVGB) voor het starten van de procedure dient af te geven en later een definitieve VVGB voor het verlenen van de vergunning. In Midden-Drenthe heeft de raad ervoor gekozen om deze bevoegdheid categorisch aan het college te mandateren, met uitzondering van de categorie van de zonneparken. Voordat de procedure voor de aanvraag van de heer Kloosterman gestart kan worden dient de gemeenteraad dan ook een ontwerp VVGB af te geven. Dit voorstel voorziet hierin, de ontwerp VVGB is bijgevoegd in de bijlage.

Na het ter inzage leggen van het ontwerp besluit en de ontwerp VVGB willen we de procedure niet onnodig vertragen. Daarom is het voorstel dat in het geval er geen zienswijzen over de VVGB ingediend worden uw raad de bevoegdheid tot het definitief afhandelen van de VVGB in handen van ons college stelt. Hiermee is zo'n acht weken tijdswinst mogelijk en kan naar verwachting voor

1 september 2017 de omgevingsvergunning verleend worden en kan door aanvrager tijdig SDE+ subsidie aangevraagd worden.

Alternatieven

Uw raad kan besluiten geen VVGB af te geven. In dat geval kan de afwijking van het bestemmingsplan niet gestart worden en zal het plan geen doorgang vinden. Uw raad heeft echter juist beleid vastgesteld voor dit soort aanvragen zodat wij verwachten dat u kunt instemmen met het plan.

Randvoorwaarden

Alle betrokken randvoorwaarden zijn in de ruimtelijke onderbouwing benoemd en afgewogen.

Risico's

Wanneer de omgevingsvergunning niet voor 1 september 2017 is verleend, kan er in 2017 geen SDE+ subsidie aangevraagd worden. Dit kan dan pas in het voorjaar van 2018. Dit is een risico, omdat de verwachting is dat de toekenning van subsidie voor zonnepanelen juist dit najaar een aanzienlijk grotere kans van slagen heeft. Hoe dit in het voorjaar van 2018 is, is nu niet in te schatten.

Financiële gevolgen

Er zijn geen financiële gevolgen nu alle eventuele bijkomende plankosten voor rekening van aanvrager gaan komen. Hiertoe zal binnenkort een planschadeovereenkomst worden gesloten.

Personele gevolgen

Er zijn geen personele gevolgen.

Duurzaamheid

In de planvorming is nadrukkelijk rekening gehouden met een maatschappelijke toegevoegde waarde en het duurzame karakter van de panelen. Door het realiseren van stroom uit zonnepanelen kan de bedrijfsvoering van de biogasinstallatie duurzamer uitgevoerd worden. Er hoeft geen grijze stroom of stroom middels een dieselmotor opgewekt te worden. Het opgewekte gas wordt overigens als groengas door Attero gebruikt.

Daarnaast zal er aan de voorzijde van het perceel een fietsoplaadpunt met een toeristisch karakter gerealiseerd worden. Mensen die hier willen uitrusten en van het doorzicht op het achterland willen genieten, kunnen op een openbaar toegankelijk bankje plaatsnemen, terwijl hun elektrische fietsen opgeladen worden.

Verder zal er een informatiebord komen waarop de opgewekte hoeveelheid energie te zien is. Hiermee kan iedere voorbijganger zien dat door deze zonnepanelen duurzame energie opgewekt is.

Publicatieniveau

Openbaar

Overig

N.v.t.

Vervolgprocedure/communicatie

Nadat de raad een ontwerp VVGB heeft afgegeven kan de uitgebreide omgevingsvergunningprocedure formeel gestart worden door het ontwerp besluit tot vergunningverlening en het ontwerp VVGB voor een ieder voor zienswijzen ter inzage te leggen. Als niemand gebruikt maak van deze gelegenheid, kan ons college de vergunning, inclusief definitieve VVGB van uw raad afhandelen.

Komen er wel zienswijzen over het plan, dan wegen wij deze zienswijzen af. Indien de omgevingsvergunning verleend gaat worden, zullen wij uw raad om een definitieve VVGB vragen. De verwachting is dat in dit scenario pas eind 2017 of begin 2018 de vergunning verleend kan worden.

Bijlagen

- Principeverzoek Middenraai 22 Nieuweroord
- Ruimtelijke onderbouwing Middenraai 22 Nieuweroord
- Landschappelijk inpassingsplan Middenraai 22 Nieuweroord
- Ontwerp VVGB Middenraai 22 Nieuweroord
- Aanvraag omgevingsvergunning Middenraai 22 Nieuweroord