

Postadres Postbus 24, 9410 AA Beilen
Telefoon (0593) 53 92 22
Internet www.middendrenthe.nl
E-mail gemeente@middendrenthe.nl

Aan de leden van de commissie
Algemeen Bestuur

Bezoekadres
Beilen Raadhuisplein 1
ma, di, vr 8.30 – 12.00
wo 8.30 – 16.00
do 8.30 – 20.00
Smilde Hoofdweg 24
ma, do 8.30 – 12.00
Westerbork B.G. van Weezelplein 10
di 8.30 – 12.00

Datum: 20 januari 2017

Behandeld door: Marco Korf

Onderwerp: Publiek vervoer Groningen Drenthe

Uw brief van: 20 januari 2017

Uw kenmerk:

Bijlagen:

Verzonden op:

Aan de leden van de commissie Algemeen Bestuur,

Met deze brief willen wij u informeren over de samenwerking en aanbesteding van het Publiek Vervoer Groningen Drenthe. Het is een aanvulling op de laatste stand van zaken op brieven welke u eerder van ons ontving.

Aanleiding/voorgeschiedenis

Begin 2016 hebben alle Drentse en Groningse gemeenten en de beide provincies opdracht gegeven aan de projectorganisatie Publiek Vervoer om een voorstel te maken voor een gezamenlijke aanbesteding. Omdat het vervoer betreft waarvoor publieke organen verantwoordelijk zijn (openbaar vervoer en doelgroepenvervoer) is de term Publiek Vervoer geïntroduceerd.

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor een aantal soorten doelgroepenvervoer, waaronder het Wmo-vervoer en het leerlingenvervoer. Al langere tijd wordt verondersteld dat dit doelgroepenvervoer efficiënter georganiseerd kan worden en mogelijk gecombineerd kan worden met het kleinschalig openbaar vervoer van het OV-bureau Groningen Drenthe. In 2008 is het doelgroepenvervoer binnen de provincies Groningen en Drenthe in regionale samenwerkingsverbanden aanbesteed, tezamen met de regiotaxi van het OV-bureau Groningen Drenthe. De gemeente Midden-Drenthe moet met ingang van 1 januari 2018 nieuwe contracten voor het doelgroepenvervoer hebben afgesloten.

Met het besluit om vanuit de visie Publiek Vervoer te gaan samenwerken wordt als eerste stap een gezamenlijke aanbesteding uitgevoerd. Vanwege de noodzakelijke termijnen voor de aanbestedingsprocedure en implementatieperiode dienen gemeenten vóór 1 februari 2017 te besluiten.

Wijze van samenwerken

De samenwerking gaat uit van twee hoofdlijnen. Ten eerste is een slagvaardige bestuurlijke samenwerking nodig. Maar autonome besluitvorming staat voorop: organiseer dit praktisch en niet te veel 'op afstand'. Daarom wordt een lichte juridisch vorm van samenwerking voorgesteld. Ten tweede is het voor het behalen van de inhoudelijke doelstellingen van groot belang om veelal versnipperde expertise en operationele inzet te bundelen en op onderdelen te versterken. Op basis hiervan is een taakverdeling gemaakt. De gemeenten en het OV-bureau bepalen het eigen beleid op het gebied van doelgroepenvervoer c.q. kleinschalig (openbaar) vervoer. Zij behouden en beschikken over hun eigen budgetten.

Opbrengst samenwerking

Berekend is dat gezamenlijke aanbesteding en uitvoering van Publiek Vervoer, ondersteund door voorwaardenscheppende contracten, per saldo, altijd kostenbesparend is. De feitelijke effecten kunnen verschillen per gemeente, afhankelijk van de beginsituatie en de gepleegde inzet. Belangrijke notie hierbij is dat door indexering, vergrijzing, krimp en ontwikkelingen in zorg en onderwijs de autonome kosten voor doelgroepenvervoer de komende jaren zullen stijgen.

Reacties op concept programma

Op 14 september 2016 is een concept programma van eisen opgeleverd met een aantal aanvullende documenten. Daarna vond een zeer uitgebreid meespreektraject plaats met portefeuillehouders, ambtenaren, raads- en statenleden, vervoerders, belangenorganisaties klankbordgroepen en externe experts. De reacties zijn verwerkt in de definitieve documenten.

Overige aandachtspunten

Hieronder wordt ingegaan op enkele punten ten behoeve van bestuurlijke overwegingen. Deze aandachtspunten zijn regelmatig naar voren gekomen in de bestuurlijke bijeenkomsten en voorbereidende gesprekken.

Kwaliteit voor de reizigers

Reizigers staan centraal bij Publiek Vervoer. Vanuit reizigerspanels en leden van gemeenteraden is tijdens het traject vaak aangegeven te waken voor de kwaliteit voor de reiziger. Door verbeteringen in het vervoersysteem komen meer mogelijkheden voor kwaliteit voor de reizigers. In nauw overleg met de Klankbordgroep reizigers Publiek Vervoer worden de spelregels in het bestek opgenomen, bijvoorbeeld ten aanzien van afspraken over aankomsttijden. Voorop staat de gemeentelijke autonomie op het gebied van doelgroepenbeleid voor haar inwoners. De gemeenten blijven zelf bepalen of en onder welke voorwaarden haar inwoners gebruik kunnen maken van het doelgroepenvervoer. Op deze wijze is de kwaliteit geborgd voor de reizigers die extra ondersteuning nodig hebben. Tegelijkertijd moeten we ons wel realiseren dat samenwerking in gemeenschappelijk verband ook betekent dat er een stuk gemeentelijke autonomie verloren gaat. In hoeverre dit in balans blijft zal de toekomst uitwijzen.

Werkgelegenheid

Binnen Publiek Vervoer heeft de werkgelegenheid in grote mate een één-op-één relatie met af te leggen kilometers. Nu is het doel van publiek vervoer om lege ritten te voorkomen en de bezettingsgraad van voertuigen te verhogen. Bij gelijkblijvende vervoersbehoefte zal dit leiden tot minder kilometers en daardoor minder werkgelegenheid. Tegelijkertijd worden initiatieven en experimenten ontplooid, waarmee het vervoerssysteem robuuster wordt en er mogelijk nieuwe werkgelegenheid ontstaat. Bij lokale vervoersvormen, die aanvullend zijn op het regulier openbaar vervoer en van een maatschappelijke meerwaarde zijn, kan inzet van vrijwilligers de gemeenten ondersteunen bij hun participatiebeleid. Binnen het aanbestedingstraject is de overname van personeel van de latende vervoerder naar de nieuwe vervoerder meegenomen. De indeling in regio's is behouden om ook regionale vervoerders kansen te geven in te kunnen schrijven.

SROI

In het beleid van de Groningse en Drentse gemeenten en provincies is het belang van social return on investment (SROI) onderschreven. Ten aanzien van SROI zullen de opdrachtnemers van Publiek Vervoer worden verplicht en gefaciliteerd om een bepaald minimum percentage van de opdrachtwaarde te besteden aan social return, rekening houdend met proportionaliteit en een passende invulling van de doelstellingen van de individuele gemeenten. Het definitieve percentage zal in de bestekfase in nauw overleg met de betrokken gemeenten worden vastgesteld en nader uitgewerkt.

Traject bestuurlijke besluitvorming

Per 1 februari 2017 wordt de balans opgemaakt van de besluitvorming bij de gemeenten en het OVbureau. Bij positieve reacties wordt kort daarna het vervolgvoorstel inzake de start van de aanbestedingsprocedure voorgelegd. Indien geen unanieme positieve besluitvorming heeft plaatsgevonden vindt bestuurlijke afstemming plaats en wordt een vervolgvoorstel voorgelegd.

Regioindeling

Tot op heden is de gemeente Midden-Drenthe voor het Wmo vervoer en leerlingenvervoer ingedeeld met de gemeenten in Zuidwest Drenthe. Bij de nieuwe aanbesteding heeft een indeling bij de regio Noord- en Midden-Drenthe de voorkeur, omdat op het terrein van het sociaal domein veel met deze regio wordt samengewerkt, bijvoorbeeld op de onderdelen inkoop van hulpmiddelen, begeleiding, dagbesteding en (medische) indicatiestelling. Het samenwerken op het gebied van publiek vervoer zou daar goed binnen passen. Van belang daarbij is dat het vervoer voor begeleiding is ingekocht als onderdeel van de dagbesteding. De mogelijkheid bestaat om het over 2 jaar onder te brengen in het contract voor publiek vervoer. Het verdient de voorkeur om alle vormen van vervoer gezamenlijk in 1 kavel onder te brengen. Hiervan uitgaande is het logisch om bij de regiopartners Noord- en Midden-Drenthe aan sluiten, zodat een goede afstemming mogelijk is. Tenslotte blijkt ook uit een analyse van de vervoersstromen van en naar Midden-Drenthe dat het vervoer van de gemeente Midden-Drenthe de meeste synergie heeft met het vervoer van Perceel Noord Drenthe en dan met name met de gemeente Assen.

Duurzaamheid

Een efficiëntere uitvoering van publiek vervoer draagt bij aan het voorkomen van lege ritten

en het verhogen van de bezettingsgraad van de voertuigen. Bij gelijkblijvende vervoersvraag zal dit leiden tot minder gereden kilometers, minder uitstoot, minder verkeersdruk en daardoor een betere leefomgeving.

Informatie

Voor informatie kunt u contact opnemen met Marco Korf, beleidsmedewerker, te bereiken via telefoonnummer 0593 53 93 11 of via het mailadres m.w.korf@middendrenthe.nl .

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe,