

NOTITIE DIFFERENTIATIE LEGES GROND GEBONDEN ZONNEPANELENPARKEN

Inleiding

De gemeente Midden-Drenthe heeft de ambitie om flinke stappen te maken in de verduurzaming van de energievoorziening. Het bestuur wil hierbij vooral inzetten op de realisatie van grond gebonden zonnepanelenparken. Doel is om in de huidige bestuursperiode (2015-2018) tenminste één zonnepanelenpark in de gemeente te realiseren.

De eerste stap die de gemeente heeft gezet is het maken van beleid om zonnepanelenparken mogelijk te maken in Midden-Drenthe. Dit beleid is op 15 december 2016 door de gemeenteraad vastgesteld.

De volgende stap is om een aantrekkelijk vestigingsklimaat te vormen voor initiatiefnemers die een grond gebonden zonnepanelenpark in Midden-Drenthe willen realiseren. Eén van de facetten van een aantrekkelijk vestigingsklimaat is het versoepelen van de leges voor de benodigde vergunningen¹. De legeskosten van een zonnepanelenpark kunnen flink oplopen, terwijl dit helemaal niet in verhouding staat tot de geleverde dienst. Verder geldt dat hoe lager de leges zijn, des te groter de kans is dat er een succesvolle businesscase kan ontstaan.

In het raadsvoorstel voor het beleidsplan grondgebonden zonnepaneelparken is daarom opgenomen om op korte termijn de mogelijkheden te onderzoeken van een wijziging van de legesverordening voor het stimuleren van initiatieven voor het opwekken van duurzame energie middels grond gebonden zonnepanelen die afhankelijk zijn van SDE+ subsidie. Voorwaarde daarbij is dat de leges kostendekkend zijn voor de gemeente ten opzichte van de dienst die wordt geleverd.

Met deze notitie wordt een voorstel gedaan voor het differentiëren van de legestarieven voor de realisatie van zonnepaneelparken.

Opbouw notitie

Om een goed onderbouwd voorstel te maken voor een wijziging van de legesverordening is onderzoek gedaan naar de volgende zaken:

- De kosten van een grond gebonden zonnepanelenpark.
- De benodigde vergunningen.
- De berekening van de leges in de huidige situatie.
- De (on)mogelijkheden voor differentiatie in leges.
- Hoe andere Drentse gemeente omgaan met de leges voor zonnepanelenparken.

Op basis van het onderzoek is een voorstel gedaan voor het heffen van de leges in Midden-Drenthe die aansluit bij de vraag van het bestuur.

¹ De gemeente stelt parallel aan de notitie differentiatie leges zonneparken een bestuursopdracht op waarin een stappenplan wordt omschreven om tot realisatie van één of meerdere zonneparken te komen en andere stappen om het vestigingsklimaat van zonnepanelenparken in de gemeente te vergroten.

Wat zijn de kosten van een zonnepanelenpark?

Bij bureau E-kwadraat is navraag gedaan over de kosten van een grond gebonden zonnepanelenpark. Zij hebben als vuistregel aangegeven dat een hectare zonnepanelenpark ongeveer € 1 miljoen kost. De helft van de kosten bestaat ongeveer uit de aanschaf van zonnepanelen. De ander helft van de kosten bestaat uit omvormers, netaansluiting, funderingen, montagewerkzaamheden enzovoort.

Welke vergunningen zijn nodig voor een zonnepanelenpark?

Om een grond gebonden zonnepanelenpark in de gemeente Midden-Drenthe te realiseren is een omgevingsvergunning nodig voor de activiteiten 'bouwen', 'aanleggen' en 'planologisch strijdig gebruik'. Daarnaast is een vergunning nodig voor het aanleggen van kabels en leidingen.

Huidige situatie berekening leges

De gemeente Midden-Drenthe hanteert de volgende leges voor de omgevingsvergunning en de vergunning kabels en leidingen:

Omgevingsvergunning:

- Activiteit bouwen: 2,31 % van de bouwkosten, met een minimum van €153,00. Installatiekosten worden niet meegerekend (zonnepanelen dus niet!).
- Activiteit aanleggen 2,31 % van de aanlegkosten met een minimum van €573,00
- Activiteit planologisch strijdig gebruik: €1.893,00, exclusief leges voor publicatie.

Daarnaast dient een initiatiefnemer van een omvangrijk permanent project rekening te houden met onderzoekskosten voor bijvoorbeeld archeologie, bodem en flora en fauna en de legeskosten voor het beoordelen van deze onderzoeken. De kosten kunnen enkele honderden euro's zijn, afhankelijk van wat er nodig is aan adviezen.

Vergunning kabels en leidingen

Het gaat om het leggen van kabels en leidingen in de grond:

- Voor sleuflengtes van 10 meter: € 75,00.
- Voor sleuflengtes tussen de 10 meter en 250 meter: € 216,00 + € 0,85 per meter.
- Voor sleuflengtes van 250 meter of meer: €430,00 + €0,85 per meter.

Teruggave regeling

Er bestaat een teruggaveregeling van leges voor de omgevingsvergunning voor wat betreft de activiteiten 'bouwen', 'aanleggen' en 'planologisch strijdig gebruik' van 25% wanneer de gemeente op verzoek van de aanvrager de vergunning intrekt. Voorwaarde is dat de aanvraag binnen 6 maanden na verlening van de vergunning is ingediend en dat er geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

Welke leges brengen andere Drentse gemeenten in rekening?

De gemeente heeft bij de andere Drentse gemeenten de vraag uitgezet hoe zij met de leges omgaan. Van een aantal gemeenten hebben we reactie gekregen:

- Emmen: heffen voor zonnepanelenparken 100% leges, exclusief installatiekosten (2016: bij een half miljoen is dit 2,06% en een vast bedrag van €1.487,20).

- Tynaarlo: heffen voor zonnepanelenparken 100% bouwleges (2016: 2,85%).
- De Wolden: heffen voor zonnepanelenparken 100% van de bouwleges (2,95% van de bouwkosten).
- Noordenveld: heffen 2,25% voor zonnepanelenparken een maximum van €56.000 aan leges. Dit is exclusief €20.000 voor het afwijken van het bestemmingsplan.
- Meppel: heffen voor zonnepanelenparken 100% bouwleges (2017: 2%).

Wat is wel en niet mogelijk met het heffen van leges?

Wat is wel mogelijk?

- Een maximum te betalen bedrag aan leges instellen.
- Een standaard tarief hanteren.
- Een teruggave regeling te hanteren die van toepassing is op alle initiatieven.

Wat is niet mogelijk?

- Het is niet mogelijk om leges te heffen naar het inkomen, de winst of het vermogen (artikel 219 gemeentewet). Er mag dus geen onderscheid worden gemaakt in het heffen van leges voor commerciële en niet-commerciële initiatieven.
- Om op meerdere momenten leges te heffen voor dezelfde geleverde dienst.

Voorstel nieuwe situatie berekening leges

Op basis van voorgaande informatie wordt het volgende voorstel gedaan voor de differentiatie van de leges tarieven.

Omgevingsvergunning:

- Activiteit bouwen:
 - Tot en met 1 hectare: 2,31 % van de bouwkosten. Installatiekosten worden niet meegerekend.
 - Vanaf 1 hectare: voor elke hectare extra wordt 50% van het legestartief in rekening gebracht met een maximaal leges tarief van €65.000,00
- Activiteit aanleggen:
 - Tot en met 1 hectare: 2,31 % van de aanlegkosten met een minimum van €573,00
 - Vanaf 1 hectare: voor elke hectare extra wordt 50% van het legestartief in rekening gebracht met een maximaal leges tarief van €65.000,00
- Activiteit planologisch strijdig gebruik:
 - €1.893,00, exclusief leges voor publicatie.

Vergunning kabels en leidingen

Conform huidige regeling.

Teruggave regeling

De teruggave regeling blijft gehandhaafd met uitzondering van het feit dat intrekingsperiode van 6 maanden naar 12 maanden wordt opgerekt.

Inwerkingtreding regeling

Er wordt voorgesteld om de regeling per 1 maart 2017 in werking te laten treden.

Motivatie

Voor de systemen tot 1 hectare sluiten we aan bij de huidige legesverordening. Dit houdt in dat 100% leges worden geheven. Inschatting is dat voor de behandeling van de vergunningen voor een kleiner park de gemeente in verhouding net zoveel tijd kwijt is als voor een groter park. Hiermee is de aanpak kostendekkend.

Boven de hectare passen we een gedifferentieerd tarief toe op de leges van de omgevingsvergunning. De gemaakte kosten staan dan niet meer in verhouding tot de geleverde dienst. We rekenen dan met een gereduceerd tarief van 50% voor elke hectare extra met een maximum van €65.000,00. Dit geldt zowel voor de activiteit 'bouwen' als voor de activiteit 'aanleggen' van de omgevingsvergunning. De leges die geheven worden voor de vergunning 'kabels en leidingen' worden wel voor 100% in rekening gebracht, aangezien deze leges in de meeste gevallen wel in verhouding staan tot de geleverde dienst.

Met deze aanpak kan de gemeente de komst van grotere parken stimuleren. Grotere parken leveren een grotere bijdrage aan de verduurzaming van de energievoorziening. Ruimtelijk gezien clusteren we panelen liever in enkele grote parken die de directe omgeving beïnvloeden in plaats van heel veel kleinere initiatieven die veel gebieden beïnvloeden.

Bij alle projecten kiezen we er voor om de termijn van de teruggaveregeling te verhogen van 6 maanden naar 12 maanden. Reden hiervoor is dat op deze wijze projecten binnen deze termijn meerdere keren voor de SDE+ subsidie kunnen worden voorgedragen. Binnen de gestelde termijn kan de initiatiefnemer 25% van de kosten terugkrijgen van de omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en aanleggen.

Met de voorgestelde opzet voor het heffen van leges kan de gemeente de aanvragen voor vergunningen voor grond gebonden zonnepanelenparken kostendekkend afhandelen. Verder voldoen we aan de regels voor het heffen van leges (zie paragraaf 'Wat is wel en niet mogelijk met het heffen van leges?').

Voorbeeld berekeningen

Om een beeld te geven wat het verschil is tussen de oude en de nieuwe regeling zijn twee rekenvoorbeelden gegeven. Te zien is dat grote parken in verhouding meer profiteren van de nieuwe regeling dan een kleiner park.

Voorbeeld 1: zonnepanelenpark 6 hectare

De totale kosten van het park bedragen €6 miljoen. Het park ligt 2 kilometer van een geschikt aansluitpunt op het elektriciteitsnet.

Leges	Oud	Nieuw
Omgevingsvergunning activiteit 'Bouwen'*	69.300,00	40.250,00
Omgevingsvergunning activiteit 'planologisch strijdig gebruik'.	1.893,00	1.893,00
Vergunning kabels en leidingen	2.130	2.130
Totaal		

Voor de activiteit 'Aanleggen' is een berekening op voorhand moeilijk te maken vanwege diverse aspecten die kunnen meespelen. Dit heeft bijvoorbeeld betrekking op hoe diep een fundering wordt aangebracht, of er al dan niet een aarden wal om het terrein wordt aangelegd en hoe diep en lang de sleuf voor de aansluiting aan het elektriciteitsnet gaat worden.

*Er worden alleen leges geheven over de bouwsom. Installaties zoals zonnepanelen worden niet meegerekend. Vuistregel is dat de helft van de kosten van een zonnepanelenpark bestaat uit zonnepanelen, de andere helft bestaat dus uit bouwkosten zoals bijvoorbeeld funderingen.

Voorbeeld 2: zonnepanelenpark 40 hectare

De totale kosten van het park bedragen €40 miljoen. De helft van de investering bestaat uit de zonnepanelen zelf. Het park ligt 2 kilometer van een geschikt aansluitpunt op het elektriciteitsnet.

Leges	Oud	Nieuw
Omgevingsvergunning activiteit 'Bouwen'*	462.000,00	65.000,00
Omgevingsvergunning activiteit 'planologisch strijdig gebruik'.	1.893,00	1.893,00
Vergunning kabels en leidingen	2.130	2.130
Totaal		

*Er worden alleen leges geheven over de bouwsom. Installaties zoals zonnepanelen worden niet meegerekend. Vuistregel is dat de helft van de kosten van een zonnepanelenpark bestaat uit zonnepanelen, de andere helft bestaat dus uit bouwkosten zoals bijvoorbeeld funderingen.

Evaluatie

Voorstel is om één jaar met de voorgestelde opzet van de legesheffing te werken. Mocht uit de evaluatie blijken dat het nodig is om de aanpak aan te passen, bijvoorbeeld met het oog op de kostendekkendheid van de totale gemeentelijke legesheffing of op basis van nieuwe ontwikkelingen en inzichten, dan wordt het college en de raad hierover geïnformeerd.