

Onderwerp**Differentiatie leges zonnepanelenparken****Informatie**

Datum	13 januari 2017	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Christiaan Viersen	☒ Financieel adviseur AZ: Henk Heijnen
Zaaknummer	788140	☐ Personeelsconsulent AZ:
Portefeuillehouder	Dennis Bouwman	☒ Medewerker bestuur en juridische zaken: Brechtje Rink
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad	☐ Communicatieadviseur:
		☒ Afdeling: Algemene Zaken en Bouwen & Wonen
		☒ Naam medewerker: Michiel de Heer, Karst Stoffers, Ger van der Veen
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

Aanleiding/voorgeschiedenis

De gemeente Midden-Drenthe heeft de ambitie om flinke stappen te maken in de verduurzaming van de energievoorziening. Het bestuur wil hierbij vooral inzetten op de realisatie van grond gebonden zonnepanelenparken. Doel is om in de huidige bestuursperiode (2015-2018) tenminste één zonnepanelenpark in de gemeente te realiseren.

De eerste stap die de gemeente heeft gezet is het maken van beleid om zonnepanelenparken mogelijk te maken in Midden-Drenthe. Dit beleid is op 15 december 2016 door de gemeenteraad vastgesteld.

De volgende stap is om een aantrekkelijk vestigingsklimaat te vormen voor initiatiefnemers die een grond gebonden zonnepanelenpark in Midden-Drenthe willen realiseren. Eén van de facetten van een aantrekkelijk vestigingsklimaat is het versoepelen van de leges voor de benodigde vergunningen¹. De legeskosten van een zonnepanelenpark kunnen flink oplopen, terwijl dit niet in verhouding staat tot de geleverde dienst. Verder geldt dat hoe lager de leges zijn, des te groter de kans dat er een succesvolle businesscase kan ontstaan.

In het raadsvoorstel voor het beleidsplan grondgebonden zonnepaneelparken is daarom opgenomen om op korte termijn de mogelijkheden te onderzoeken van een wijziging van de legesverordening voor het stimuleren van initiatieven voor het opwekken van duurzame energie middels grond gebonden zonnepanelen die afhankelijk zijn van SDE+ subsidie. Voorwaarde daarbij is dat de leges

¹ De gemeente stelt parallel aan de notitie differentiatie leges zonneparken een bestuursopdracht op waarin een stappenplan wordt omschreven om tot realisatie van één of meerdere zonneparken te komen en andere stappen om het vestigingsklimaat van zonnepanelenparken in de gemeente te vergroten.

kostendekkend zijn ten opzichte van de dienst die wordt geleverd.

Voorstel

Toelichting voorstel

In de notitie 'Differentiatie leges grond gebonden zonnepanelenparken' is een voorstel gedaan voor het heffen van leges voor grond gebonden zonnepaneelparken. De notitie treft u in de bijlage aan. Hieronder volgt een samenvatting van het voorstel voor differentiatie van de desbetreffende leges.

Voorstel differentiatie leges

Voor het afhandelen zijn twee soorten vergunningen nodig. Het gaat in de eerste plaats om een omgevingsvergunning voor de activiteiten 'bouwen', 'planologisch strijdig gebruik' en 'aanleggen'. Verder is een vergunning 'kabels en leidingen' nodig.

De volgende differentiatie en teruggave regeling wordt voorgesteld:

Vergunning	Oud	Nieuw
Omgevingsvergunning: activiteit bouwen	2,31 % van de bouwkosten (exclusief installatiekosten)	T/m 1 ha: 2,31% van de bouwkosten. Vanaf 1 ha: voor elke hectare extra 50% van het legestartief, met een maximum van €65.000,00.
Omgevingsvergunning: Activiteit aanleggen	2,31 % van de aanlegkosten	T/m 1 ha: 2,31% van de aanlegkosten. Vanaf 1 ha: voor elke hectare extra 50% van het legestartief, met een maximum van €65.000,00.
Omgevingsvergunning: Activiteit planologisch strijdig gebruik	€1.893	Idem oude regeling.
Teruggaveregeling omgevingsvergunning	25% bij intrekking binnen 6 maanden na verlening vergunning.	25% bij intrekking binnen 12 maanden na verlening vergunning.
Vergunning kabels en leidingen	▪ Sleuflengtes van 10 m: €75,00 ▪ Sleuflengtes tussen 10 en 250 m: €216,00 + €0,85 per meter. ▪ Sleuflengtes vanaf 250 m: €430,00 + €0,85 per meter.	Idem oude regeling.

Motivatie

Voor de systemen tot 1 hectare sluiten we aan bij de huidige legesverordening. Dit houdt in dat 100% leges worden geheven. Inschatting is dat voor de behandeling van de vergunningen voor een kleiner park de gemeente in verhouding net zoveel tijd kwijt is als voor een groter park. Hiermee is de aanpak kostendekkend.

Boven de hectare passen we een gedifferentieerd tarief toe op de leges van de omgevingsvergunning. De gemaakte kosten staan dan niet meer in verhouding tot de geleverde dienst. We rekenen dan met een gereduceerd tarief van 50% voor elke hectare extra met een maximum van €65.000,00. Dit geldt zowel voor de activiteit 'bouwen' als voor de activiteit 'aanleggen' van de omgevingsvergunning. De leges die geheven worden voor de vergunning 'kabels en leidingen' worden wel voor 100% in rekening gebracht, aangezien deze leges in de meeste gevallen wel in verhouding staan tot de geleverde dienst.

Met deze aanpak kan de gemeente de komst van grotere parken stimuleren. Grotere parken leveren een grotere bijdrage aan de verduurzaming van de energievoorziening. Ruimtelijk gezien clusteren we panelen liever in enkele grote parken die de directe omgeving beïnvloeden in plaats van heel veel kleinere initiatieven die veel gebieden beïnvloeden.

Bij alle projecten kiezen we er voor om de termijn van de teruggaveregeling te verhogen van 6 maanden naar 12 maanden. Reden hiervoor is dat op deze wijze projecten binnen deze termijn meerdere keren voor de SDE+ subsidie kunnen worden voorgedragen. Binnen de gestelde termijn kan de initiatiefnemer 25% van de kosten terugkrijgen van de omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en aanleggen.

Met de voorgestelde opzet voor het heffen van leges kan de gemeente de aanvragen voor vergunningen voor grond gebonden zonnepanelenparken kostendekkend afhandelen. Verder voldoen we aan de regels voor het heffen van leges (zie paragraaf 'Wat is wel en niet mogelijk met het heffen van leges?').

Wijziging legesverordening

De wijzigingen voor de legesheffing zijn verwerkt in bijgaande ontwerp-wijzigingsverordening. Voorgesteld wordt om de tiende wijziging van de legesverordeningen 2014 overeenkomstig vast te stellen.

Alternatieven

Niet afwijken van de huidige legesverordening

De raad kan er voor kiezen om voor grond gebonden zonnepanelenparken niet af te wijken van de huidige legesverordening. Dit sluit aan bij de keuze die de gemeenteraad enkele jaren geleden heeft gemaakt om de leges voor de omgevingsvergunning als totaal kostendekkend te maken. Met de voorgestelde aanpak wordt afgeweken van deze kruissubsidiëring en pakken we er één onderdeel uit.

We kiezen niet voor een volledige heffing van leges omdat de gemeenteraad en het bestuur hebben aangegeven een hoge ambitie op de verduurzaming van de energievoorziening van Midden-Drenthe te hebben. We willen grond gebonden zonnepanelenparken optimaal faciliteren. Een verlaging van de leges voor zonnepanelenparken past daarbij.

Leges vrij

Sommige gemeenten kiezen er voor om helemaal geen leges te heffen voor grond gebonden zonnepanelenparken. Dit in verband met de hoge ambitie die zij hebben om de energievoorziening maximaal te verduurzamen. Eén van de uitgangspunten van het bestuur is om de leges kostendekkend te houden met betrekking tot de inzet van de gemeentelijke organisatie. Wanneer helemaal geen leges worden geheven, wordt dit uitgangspunt daarmee losgelaten.

Subsidiëren

Een andere mogelijkheid is om de huidige legesverordening in stand te houden en in plaats daarvan initiatiefnemers tegemoet te komen met een subsidie om daarmee de legeskosten deels te kunnen compenseren. In het Duurzaamheidsprogramma 2015-2018 is echter aangegeven dat we als gemeente geen initiatieven gaan subsidiëren. De tegemoetkoming moet daarom worden gezocht in de legesverordening.

Randvoorwaarden

Niet van toepassing.

Risico's

Zie het onderdeel financiële gevolgen.

Financiële gevolgen

Het bestaande beleid van de gemeente is dat de totale opbrengst van titel 2 “dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning” de gemaakte uitvoeringskosten voor dit onderdeel 100% dekken. Naast diverse afzonderlijke tarieven is voor het onderdeel bouwkosten gekozen voor een percentage van de totale bouwsom. Hierdoor betalen de grote bouwprojecten voor de kleine bouwplannen. Door middel van kruissubsidiering moet het geheel kostendekkend zijn .

Nu wordt het onderdeel zonnepanelenpark er uitgelicht en afzonderlijk getoetst op de kostendekkendheid. Welke effect dit heeft op de totale opbrengst is alleen maar te schatten. De werkelijke aanvragen voor een vergunning wijkt altijd af van de verwachte aanvragen. Het is een markt die vraag gestuurd is waarop wij zelf maar weinig invloed hebben.

Wat kunnen wij wel zeggen.

- a. Dat het bestaand beleid van 100% kostendekkend voor titel 2 wordt losgelaten omdat voor onderdeel zonnepanelenparken afwijkende tarieven worden ingevoerd.
- b. Dat voor 2016 van de begrote opbrengsten titel 2 circa +/- € 200.000 niet is gerealiseerd.

Personele gevolgen

Er zijn geen personele gevolgen.

Duurzaamheid

We verwachten met het verlagen van de leges een aantrekkelijke gemeente te worden waar zonnepaneelinitiatieven waarmee de gemeente haar ambitie op het gebied van de verduurzaming van de energievoorziening kan invullen.

Elke hectare levert ongeveer 0,5 MWh aan elektriciteit op. Dit is goed voor zo'n 150 huishoudens. Met een aantal omvangrijke parken kan daarom als snel voorzien in het verduurzamen van de energievoorziening.

Publicatieniveau

Openbaar.

Overig

Niet van toepassing.

Vervolgprocedure/communicatie

Na vaststelling van het voorstel passen we de legesverordening aan.

Daarnaast gaan we stevig inzetten op communicatie en werving. Midden-Drenthe wil zich presenteren als aantrekkelijke gemeente voor initiatiefnemers die een zonnepanelenpark willen realiseren. Daarbij gaan we bekijken welke gemeentelijke gronden we beschikbaar gaan stellen voor zonnepanelenparken, maar we willen ook actief andere grondbezitters zoals agrariërs benaderen en enthousiasmeren om hetzelfde te doen. Inmiddels hebben we een groot aantal contacten gelegd met initiatiefnemers zodat we relatief gezien snelle slagen kunnen maken. Voorgenoemde aanpak wordt nog vastgelegd in een bestuursopdracht.

Bijlagen

- Notitie Differentiatie leges grond gebonden zonnepanelenparken.
- Legesverordening 2014 10^e wijziging.