

College van burgemeester en wethouders
van de Drentse gemeenten

Datum: 13 december 2016
Ons kenmerk: BMO/KE/MK/HvdH/U160296
Onderwerp: Kaderbrief 2018 GGD Drenthe

Geacht College,

In de bijlage vindt u de Kaderbrief, waarin wij inhoudelijke en financiële ontwikkelingen beschrijven die van belang zijn bij de voorbereiding van de begroting voor het jaar 2018. Wij vragen u deze brief door te sturen naar uw gemeenteraad zodat zij vroegtijdig op de hoogte zijn van de ontwikkelingen die spelen voor het jaar 2018. Daarnaast nodigen wij u conform afspraak uit om op de voorgestelde kaders te reageren.

Uw reacties leggen wij voor aan het Algemeen Bestuur, waarna wij eventuele aanpassingen in de Kaderbrief doorvoeren. Vervolgens sturen wij de definitieve brief naar de gemeenteraden.

Wij ontvangen uw reactie graag voor 27 januari 2017.

Met vriendelijke groet,
Namens het Dagelijks Bestuur,



Mevrouw H. Vlieg-Kempe
Voorzitter

Kaderbrief 2018 GGD Drenthe

In het voorjaar van 2017 ontvangen de Drentse gemeenten het visiedocument “Samen werken aan gezondheid!” van GGD Drenthe waarin onze ambities voor de jaren 2017-2020 zijn opgenomen. Graag informeren wij u aanvullend over de inhoudelijke en financiële ontwikkelingen, die naar ons inzicht van belang zijn bij de voorbereiding van de beleidsbegroting voor het jaar 2018.

Inhoudelijke ontwikkelingen

Omgevingswet

Het doel van de nieuwe Omgevingswet (invoering per 2019) is een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit voor inwoners. In 2018 zullen wij de gemeenten adviseren over de mogelijkheden en kansen die er lokaal liggen om gezondheid en ruimtelijke planvorming te integreren. Daarbij werken we samen met onze ketenpartners.

Forensisch-medische dienstverlening

Eind 2016 brengt de Commissie Hoes advies uit aan het Ministerie van Veiligheid en Justitie en de politie over de mogelijkheden van een goede en financieel beheersbare dienstverlening op het gebied van forensisch-medisch onderzoek (o.a. lijkschouwing) en medische arrestantenzorg. Op basis daarvan zet de landelijke politieorganisatie waarschijnlijk in 2018 een nieuwe aanbesteding uit. De drie Noord-Nederlandse GGD'en werken in de tussentijd aan het toekomstbestendig maken van de forensische geneeskunde in de drie noordelijke provincies, zodat vanaf 2018 de opdracht van de politie in goede handen kan zijn bij de GGD. De inzet is dat forensisch-medisch onderzoek en het verlenen van zorg aan arrestanten een ongedeelde taak blijft.

Toezicht op WMO-voorzieningen

In 2017 wordt met gemeenten nader gesproken over de visie op het toezicht op WMO-voorzieningen, de manier waarop het toezicht vormgegeven kan worden en de koppeling van toezicht met handhaving door gemeenten. Wij willen gemeenten ondersteunen in het komen tot een goed kwaliteitskader, zodat zorg en veiligheid van de voorzieningen door gemeenten kunnen worden geborgd. Onze expertise, onafhankelijkheid en ontwikkelcapaciteit kunnen tevens worden benut om de toezichttaken additioneel in uitvoering neer te leggen bij de GGD.

Kans voor de Veenkoloniën

Het programma “Kans voor de Veenkoloniën” is in 2015 gestart in een aantal gemeenten in Drenthe en Groningen, met financiering van het Ministerie van VWS. Het beoogt een duurzame verandering in de leefsituatie en gezondheid van inwoners, die zoveel mogelijk door inwoners zelf op gang wordt gebracht en gehouden. In 2018 draait het programma drie jaar en zijn de eerste resultaten merkbaar en deelbaar. De inzet van zogenaamde “shared savings” (op zorgkosten een besparing proberen te realiseren en de opbrengst met elkaar delen) zijn mogelijk al gerealiseerd. De ervaringen kunnen worden benut door andere gemeenten met vergelijkbare problematiek.

Asielzoekers en vergunninghouders

Afhankelijk van de instroom asielzoekers die voor 2018 verwacht wordt, zal het Rijk (via COA) mogelijk opnieuw middelen voor de publieke gezondheid asielzoekers vrijmaken. Wij voeren daarmee onder andere taken uit op het gebied van de infectieziektebestrijding en de jeugdgezondheidszorg voor kinderen van asielzoekers. Het is nog onbekend of in 2018 aanvullende Rijksmiddelen beschikbaar komen voor gezondheidsbevordering van vergunninghouders.

Preventie

De overheid heeft steeds meer aandacht voor preventie. Het Rijk stimuleert inzet op bijvoorbeeld armoedebestrijding, sportstimulatie bij kinderen en op de gezonde school. De verwachting is dat gemeenten vanuit het Rijk hiervoor extra middelen gaan ontvangen. Wij zijn als GGD Drenthe partner in de advisering en eventuele uitvoering op het gebied van deze en andere relevante thema's op het gebied van preventie.

Aansluiten van publieke gezondheid en het sociale domein

Wij werken met lokale uitvoeringsteams vanuit de jeugdgezondheidszorg, versterkt met de kennis en kunde vanuit de openbare geestelijke gezondheidszorg. De uitvoering vindt plaats in samenwerking met de professionals van maatschappelijke partners en gemeenten. Daarnaast adviseren we de gemeenten specifiek over de inzet op gezondheid en sociale veiligheid op basis van onderzoeksgegevens en de beleidsuitgangspunten van iedere gemeente c.q. de gebieden in gemeenten.

Sociale veiligheid

Zorg en veiligheid worden steeds vaker integraal benaderd. In 2018 wordt naar verwachting de Wet Verplichte GGZ ingevoerd. Deze wet beoogt een verschuiving van verplichte opname naar verplichte ambulante behandeling. Iedereen kan dan een zorgmelding doen bij de gemeente, dus zowel professionals als burgers (buren, vrienden) en familie. De GGD speelt een rol door de taken van het meldpunt uit te breiden met triage van personen met verward gedrag, zodat eerder gesignaleerd en geïntervenieerd kan worden, waardoor escalatie en maatschappelijke onrust voorkomen wordt. We zoeken daarbij inhoudelijke verbinding met de OGGz-partners GGZ Drenthe, Verslavingszorg Noord Nederland, Promens Care, Veiligheidshuis Drenthe, Veilig Thuis, en de politie.

Financiële ontwikkelingen

Veilig Thuis

Veilig Thuis Drenthe (VTD) is het advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling. Inmiddels is zowel landelijk als lokaal duidelijk dat de inrichting en nieuwe werkwijzen van Veilig Thuis organisaties ook in relatie tot haar ketenpartners en gemeenten een fors veranderingsproces is. De verwachting is dat deze transitie in 2018 tot een stabiele werkwijze zal leiden. Veilig Thuis geeft dan uitvoering aan haar primaire werkzaamheden en levert in haar dienstverlening de noodzakelijke genormeerde kwaliteit die landelijk en lokaal gefaseerd wordt ingevoerd. De conceptbegroting 2018 is gebaseerd op het budget 2017, exclusief de extra middelen die voor 2016 en 2017 beschikbaar zijn gesteld door gemeenten.

In het voorjaar van 2017 ontvangen de gemeenten een onderbouwd voorstel voor de financiering vanaf 2018. Na besluitvorming hierover zal de begroting worden aangepast.

Jeugdgezondheidszorg

In 2018 wordt de financiering van de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg (JGZ) op een andere wijze ingericht, zodat deze recht gaat doen aan het herijkte basistakenpakket Jeugd gebaseerd op het Landelijk Professionele Kader. GGD Drenthe wil de kosten die daarmee samenhangen doorbelasten op basis van het aantal jeugdigen 0 tot 4 jaar en het aantal jeugdigen 4 tot 18 jaar. Huisvestingskosten worden per gemeente apart in rekening gebracht. Dit kan leiden tot herverdelingseffecten tussen de Drentse gemeenten. Het voorstel wordt uitgewerkt en begin 2017 neemt het Algemeen Bestuur hierover een besluit. Vervolgens zal dit voorstel gelijktijdig met de aanbieding van de kaderbrief aangeboden worden aan de Raden na goedkeuring in de Colleges. Zolang besluitvorming over de definitieve financieringsstructuur nog niet is afgerond zal de conceptbegroting 2018, zowel in totaal als voor de gemeenten afzonderlijk, op het niveau van 2017 worden gebaseerd.

Rijksvaccinatieprogramma naar gemeenten

In 2018 wordt het Rijksvaccinatieprogramma (RVP) ondergebracht in de Wet Publieke Gezondheid, waarmee het onder de rechtstreekse verantwoordelijkheid van gemeenten komt. De financiering verloopt niet meer rechtstreeks vanuit het RIVM naar de GGD. De middelen worden opgenomen in het gemeentefonds, van waaruit gemeenten het deel voor het RVP dienen te reserveren voor de uitvoering van het RVP. GGD Drenthe blijft het vaccinatieprogramma volledig uitvoeren. Inzet is om een zo hoog mogelijke vaccinatiegraad te behouden. Het bedrag dat de GGD voorheen van RIVM ontving wordt dan door de Drentse gemeenten gezamenlijk betaald. Dit budget bedraagt € 622.200 en is opgenomen in de begroting voor 2018.

Gemeentelijke bijdragen

Het totaal van de gemeentelijke bijdragen bestaat uit de financiering van de wettelijke basistaken van de twaalf Drentse gemeenten en de financiering van de integrale JGZ van de acht deelnemende gemeenten. Voor 2018 volgen we de lijn van de afgelopen jaren, waarbij we loon- en prijsstijgingen in principe opvangen binnen de lopende begroting. Wanneer dit niet mogelijk is wordt een onderbouwde verhoging voorgelegd aan het bestuur en de Drentse gemeenten. Net als voorgaande jaren hanteren we in de meerjarenbegroting vooralsnog de 0-lijn, wat betekent dat de gemeentelijke bijdragen nominaal niet stijgen. In de tabel geven we de bijdragen vanaf 2016 weer.

Bijdrage	Bedrag
<i>Bijdrage 2016</i>	<i>€ 13.394.000</i>
Loon- en prijsstijging (2%)	+ € 267.880
<i>Bijdrage 2017</i>	<i>€ 13.661.880</i>
Overheveling RVP naar gemeentefonds	+ € 622.200
<i>Bijdrage 2018</i>	<i>€ 14.284.080</i>

Tot slot

In lijn met onze nieuwe beleidsvisie betrekken we gemeenten bij de voorbereiding van onze inhoudelijke ontwikkelingen zodat er een goede uitwisseling over en weer plaatsvindt. We dragen zorg voor een transparante en heldere verantwoording van de resultaten ("merkbaar" en "meetbaar") op het gebied van publieke gezondheid en sociale veiligheid. Wij doen ons werk voor de inwoners van de Drentse gemeenten.