

Onderwerp**Uitgangspunten beleid onderhoud Wegen en Bruggen****Informatie**

Datum	16 december 2016	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Geert van de Logt	☒ Financieel adviseur AZ: Nynke de Vries-Rintjema
Zaaknummer	778211	☐ Personeelsconsulent AZ:
Portefeuillehouder	Gerard Lohuis	☐ Medewerker bestuur en juridische zaken:
Besluitvormend orgaan	Commissie Ruimte en Groen	☐ Communicatieadviseur:
		☐ Afdeling:
		☒ Naam medewerker: Wiebe Oosterhof, Kees Wielink, Erik Wierenga
		☒ Inspraak/adviesorgaan: Werkgroep Pilot nieuw beleid wegen en bruggen

Aanleiding/voorgeschiedenis***Huidig beleidskader***

Het huidige beleidskader voor onderhoud van de openbare wegen is de 'Strategie wegbeheer 2007-2011'. Deze strategie is eind 2006 vastgesteld door het college en ter advisering voorgelegd aan de commissie Ruimte en Groen. Na 2011 is geen nieuw beleidskader vastgesteld, waardoor de strategie nog steeds fungeert als beleidskader voor het wegbeheer.

Rekenkameronderzoek

De rekenkamercommissie van de gemeente Midden-Drenthe heeft in 2015 en 2016 onderzoek uitgevoerd naar het onderhoud van openbare wegen. Het onderzoek van de rekenkamercommissie heeft de resultaten van het (huidige) beleid en de uitvoering van het wegbeheer geëvalueerd.

Op 30 juni 2016 heeft de gemeenteraad de aanbevelingen van dit rekenkamerrapport vastgesteld. De aanbevelingen zijn als volgt:

Voor de gemeenteraad

1. Stel een nieuw beleidskader voor de komende 5 tot 10 jaar vast, inclusief een meerjaren(budget)raming en heldere doelstellingen die in de tijd zijn afgebakend. Zorg dat het beleidskader periodiek voor actualisatie op de raadsagenda komt.

Voor het college en de ambtelijke organisatie

2. Opereer vanuit een systematisch beleidsproces met duidelijke doelstellingen voor de langere termijn.
3. Bepaal de feitelijke staat van het onderhoud van de gemeentelijke wegen. Zet de feitelijke staat af tegen het gewenste kwaliteitsniveau en maak een inschatting van de benodigde middelen om het gewenste kwaliteitsniveau te realiseren. Gebruik de resultaten van deze

inventarisatie bij het opstellen van het – door de gemeenteraad vast te stellen – meerjarenbeleid.

4. Zet de ontwikkeling die is ingezet rond het beter borgen van de goede uitvoering en het beter (digitaal) vastleggen door.

Slotbijeenkomst bestuurlijke verhoudingen

Op 14 september 2015 is de slotbijeenkomst bestuurlijke verhoudingen gehouden. In deze bijeenkomst is onder andere afgesproken om twee pilots uit te voeren waarbij de raad vroegtijdig betrokken wordt bij de vorming van beleid. Één pilot is op ruimtelijk gebied en één is op sociaal gebied. Voor de ruimtelijke pilot is concreet het nieuwe beleid voor wegenonderhoud benoemd.

Werkgroep (met raadsleden)

Om de pilot vorm te geven is er een werkgroep geformeerd. De volgende personen hebben zitting in de werkgroep:

- Vanuit de raad: Henk de Weerd (VVD), Jan Jonker (Gemeentebelangen) en Rudie Weima (Groen Links);
- Vanuit het college: Gerard Lohuis;
- Vanuit de ambtelijke organisatie: Peter Klont, Wiebe Oosterhof, Geert van de Logt.

Om het doel, het beoogde eindresultaat en de rollen van de deelnemers in beeld te krijgen is er eerst een Plan van Aanpak opgesteld. Op 1 september 2016 heeft de werkgroep dit Plan van Aanpak vastgesteld. Naast het wegenonderhoud is besloten om ook het onderhoud van bruggen en bermen in de pilot mee te nemen. Bermen kunnen gezien worden als een onderdeel van de wegen, maar vanwege de specifieke problematiek worden deze apart benoemd.

Excursie

Als introductie op het nieuwe beleid voor onderhoud wegen en bruggen is er op 5 oktober 2016 een excursie gehouden. Bij deze excursie waren commissie- en raadsleden van alle partijen vertegenwoordigd. Ook de raadsgriffier Ina Middelkamp en portefeuillehouder Gerard Lohuis namen deel.

Tijdens de excursie is er uitleg gegeven over het wegen en bruggenonderhoud, waarbij ook aandacht is geschonken aan bermen. Acht plekken zijn bezocht, die als karakteristiek voorbeeld dienden voor het overgrote deel aan wegen, bermen en bruggen in onze gemeente. Op deze plekken dienden de deelnemers op hoofdlijnen de onderhoudstoestand van de betreffende weg, berm of brug bepalen en het vervolg aan te geven. Ook werd aan de deelnemers gevraagd om een prioriteit-volgorde aan te geven aan de thema's: Duurzaamheid (milieu), Duurzaamheid (constructie), Veiligheid, Comfort, Uitstraling en Goedkoopste oplossing. Als laatste werd gevraagd om een voorgestelde oplossing aan te geven.

Uitgangspuntennotitie

De bijeenkomsten van de werkgroep en de excursie hebben richting gegeven voor de uitgangspuntennotitie. De werkgroep heeft het concept van de uitgangspuntennotitie op 30 november 2016 besproken. Het resultaat is de uitgangspuntennotitie die als bijlage is toegevoegd.

Voorstel

Toelichting voorstel

Basis voor beleid

De uitgangspuntennotitie legt een basis voor de uitwerking van het beleid voor het onderhoud van wegen en bruggen. In de uitgangspuntennotitie worden de beleidsthema's en onderhoudsniveau's benoemd. Het dient als discussiestuk voor de commissie Ruimte en Groen. De uitgangspuntennotitie vormt samen met de uitkomsten van de discussie de basis voor het te ontwikkelen beleidsplan.

Alternatieven

In het beleidsplan worden alternatieven en scenario's opgenomen.

Randvoorwaarden

Geen specifieke randvoorwaarden.

Risico's

Om eventuele financiële gevolgen van het nieuwe beleid voor onderhoud Wegen en Bruggen mee te nemen in de raadsvergadering op 29 juni 2017 over de Perspectiefnota Begroting 2018, dient de gemeenteraad op 29 mei 2017 het beleidsplan vast te stellen. In de bijgevoegde planning is het stappenplan opgenomen om dit tijdsschema te halen. Hierbij moet aangegeven worden dat de planning krap is en dat er geen ruimte is voor uitloop.

Financiële gevolgen

De bijgevoegde uitgangspuntennotitie geeft geen vertaling naar kosten. Hiervoor is bewust gekozen, om de discussie over de uitgangspunten zuiver te houden. Over de financiële consequenties kunt u de discussie voeren tijdens de behandeling van het conceptbeleidsplan, dat in het voorjaar van 2017 aan u voorgelegd wordt.

Wel zijn in de uitgangspuntennotitie de gemiddelde kosten en de levensduur per verhardingssoort/kunstwerk aangegeven, zodat in de discussie een goede afweging gemaakt kan worden.

Personele gevolgen

Geen personele gevolgen.

Duurzaamheid

Één van de beleidsonderdelen in de uitgangspuntennotitie waarop het toekomstige wegen- en bruggenbeleid op afgewogen is duurzaamheid.

Publicatieniveau

Openbaar.

Overig

Vervolgprocedure/communicatie

Na de discussie in de commissie Ruimte en Groen is er gelegenheid voor inbreng van bewoners en belangenpartijen. Dit willen we doen door een inloopbijeenkomst te organiseren en de uitgangspunten te publiceren op de gemeentelijke website.

Bijgevoegd is een planning van het proces. De planning is er op gericht dat de raad in de vergadering van 29 mei 2017 het definitieve beleidsplan voor onderhoud wegen en bruggen vaststelt.

Bijlagen

- Uitgangspunten Beleid onderhoud Wegen en Bruggen;
- Planning Beleid wegen bruggen;
- 161005Formulier excursie wegen ingevuld raadsleden gemiddeld;
- Analyse excursie wegen en bruggen;
- Opmerkingen excursie onderhoud wegen en bruggen.