

Aan:  
het college van Burgemeester  
en Wethouders van Midden-Drenthe  
t.a.v. mevrouw N. de Vries  
Postbus 24  
9410 AA BEILEN



Assen, 7 december 2016

Ons kenmerk 49/4.1/2016004966

Behandeld door mevrouw W.L. Vuursteen-Weerstra (0592) 36 54 07

Onderwerp: Integraal overzicht interbestuurlijk toezicht (IBT) provincie Drenthe 2016  
op uitvoering medebewindstaken gemeenten 2015

Geacht college,

De provincie Drenthe heeft wettelijk de taak toezicht te houden op de uitvoering van medebewindstaken door de gemeenten in Drenthe. Het gaat hier om het interbestuurlijk toezicht, kortweg IBT.

Met deze brief sturen wij u het Integraal overzicht IBT provincie Drenthe 2016 op uitvoering medebewindstaken gemeenten 2015, zoals door ons is vastgesteld. Dit Integraal overzicht is, ambtelijk, in overleg met alle Drentse gemeenten totstandgekomen. Het overzicht bevat het eindoordeel van de provinciale toezichthouders, gebaseerd op de toetsingscriteria uit het geldende beoordelingskader IBT. Wij verzoeken u vriendelijk kennis te nemen van dit overzicht. U kunt de informatie hieruit benutten bij de uitvoering van de medebewindstaken door uw gemeente.

#### **Beperkt aantal toezichtdomeinen**

Het IBT richt zich op een beperkt aantal toezichtdomeinen waarop wij als provincie systematisch toezicht houden, namelijk:

- Ruimtelijke ordening
- Omgevingsrecht
- Monumenten
- Huisvesting statushouders
- Archief
- Financiën<sup>8</sup>

<sup>8</sup> Bij financieel toezicht is er overigens sprake van specifiek toezicht. In tegenstelling tot de overige genoemde toezichtdomeinen, waarbij er sprake is van generiek toezicht. Het financieel toezicht richt zich op andere beoordelingsperiodes dan de overige toezichtdomeinen. Voor het toezichtdomein Financiën geldt een eigenstandig traject. Dit toezichtdomein wordt daarom niet opgenomen in het Integraal overzicht IBT.



### **Toezicht**

Per toezichtdomein vindt sectoraal toezicht plaats vanuit de betrokken portefeuillehouders uit ons college en de betrokken ambtelijke beleidsteams. Waar nodig vindt sectorale interventie plaats. Interventie gebeurt alleen als wettelijk vastgelegde medebewindstaken niet (juist) worden uitgevoerd of besluiten van uw gemeentebestuur in strijd zijn met het recht of het algemeen belang.

Op basis van gebundelde gegevens over het sectoraal toezicht willen wij jaarlijks komen tot een Integraal overzicht IBT voor alle Drentse gemeenten. Als uit het overzicht blijkt dat een gemeente op meerdere toezichtdomeinen tekort schiet, komen wij als college tot een integrale afweging of dit aanleiding is tot het nemen van verdere stappen, anders dan binnen de sectorale interventie.

### **Integraal overzicht**

Voor ligt nu het Integraal overzicht IBT provincie Drenthe 2016 op uitvoering medebewindstaken gemeenten 2015. Onze conclusie is dat er op dit moment geen verdere stappen vanuit ons college richting uw gemeente nodig zijn, anders dan de reguliere sectorale interventie (waar nodig).

In vijf gevallen heeft de provinciale toezichthouder geen afgewogen oordeel kunnen vellen, omdat de betreffende gemeente de vereiste informatie, conform het informatiearrangement, niet tijdig en/of niet volledig heeft aangeleverd bij de provincie. Dit laatste is een aandachtspunt dat wij graag mee willen geven. Wij verzoeken de betrokken gemeenten voortaan de vereiste informatie tijdig en volledig aan te leveren.

Het Integraal overzicht wordt opgenomen in de Jaarstukken 2016 van de provincie Drenthe.

### **Tot slot**

Wij rekenen ook in het komende jaar weer op een goede samenwerking.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage: Integraal overzicht IBT provincie Drenthe 2016 op uitvoering medebewindstaken gemeenten 2015

mb/coll.

Integraal overzicht interbestuurlijk toezicht (IBT) provincie Drenthe 2016 op uitvoering medebewindstaken gemeenten 2015

|                |                           | Gemeente    |       |               |           |           |       |           |        |                |             |          |            |
|----------------|---------------------------|-------------|-------|---------------|-----------|-----------|-------|-----------|--------|----------------|-------------|----------|------------|
|                |                           | Aa en Hunze | Assen | Borger-Odoorn | Coevorden | De Wolden | Emmen | Hoogeveen | Meppel | Midden-Drenthe | Noordenveld | Tynaarlo | Westerveld |
| Toezichtdomein | Ruimtelijke ordening      |             |       |               |           |           |       |           |        |                |             |          |            |
|                | Omgevingsrecht            |             |       |               |           |           |       |           |        |                |             |          |            |
|                | Monumenten                |             |       |               |           |           |       |           |        |                |             |          |            |
|                | Huisvesting statushouders |             |       |               |           |           |       |           |        |                |             |          |            |
|                | Archief                   |             |       |               |           |           |       |           |        |                |             |          |            |

## Toelichting bij integraal overzicht IBT

### *Interbestuurlijk toezicht (IBT)*

De provincie Drenthe heeft wettelijk de taak toezicht te houden op de uitvoering van wettelijke medebewindstaken door de Drentse gemeenten op die domeinen waarvoor de provincie als toezichthoudend orgaan is aangewezen. Het gaat hier om interbestuurlijk toezicht, kortweg IBT. Dit is een integraal overzicht van het door de provincie Drenthe uitgevoerde IBT op de uitvoering van medebewindstaken door de gemeenten in het jaar 2015, voor zover het generiek IBT betreft \*.

### *Uitgaan van oordeel provincie*

Dit overzicht geeft het oordeel aan van de sectorale provinciale toezichthouders, zoals dat is afgestemd met de gemeenten.

### *Eventueel binnengekomen klachten en signalen bij de provincie zijn meegewogen*

Bij het oordeel van de provinciale toezichthouders zijn eventueel binnengekomen klachten en signalen bij de provincie, bijvoorbeeld van inwoners, over de uitvoering van de wet- en regelgeving door de gemeenten waar nodig meegewogen.

### *Symbolen met kleuren staan voor mate waarin is voldaan aan eisen wet- en regelgeving en voor vereiste intensiteit van toezicht*

De symbolen met de kleuren groen, oranje en rood in het integraal overzicht IBT staan voor de mate waarin de betreffende gemeente op het toezichtdomein heeft voldaan aan de eisen in de wet- en regelgeving en voor de vereiste intensiteit van toezicht.



- Groen : goed; de gemeente heeft voldaan aan de eisen in de wet- en regelgeving op het betreffende toezichtdomein; lage intensiteit van toezicht.



- Oranje : voldoende/matig; de gemeente heeft nog niet of onvoldoende voldaan aan de eisen in de wet- en regelgeving op het betreffende toezichtdomein, maar er wordt wel aan gewerkt door de gemeente; gemiddelde intensiteit van toezicht.



- Rood : onvoldoende; de gemeente heeft niet voldaan aan de eisen in de wet- en regelgeving op het betreffende toezichtdomein; hoge intensiteit van toezicht.

Als een cel in het overzicht blanco is gelaten, betekent dit dat de provinciale toezichthouder geen afgewogen oordeel heeft kunnen vellen omdat de betreffende gemeente de vereiste informatie, conform het informatiearrangement, niet tijdig en/of niet volledig heeft aangeleverd bij de provincie. Zie hiervoor ook de bijgevoegde tabel over de mate van het tijdig en/of volledig aanleveren van de informatie.

### *Toelichting bij oordeel 'oranje', 'rood' of bij blanco cel*

Als de provinciale toezichthouder het oordeel 'oranje' of 'rood' geeft aan een gemeente op een bepaald toezichtdomein volgt hierna een korte toelichting daarop. Daarbij wordt waar nodig ook aangegeven welke sectorale interventie heeft plaatsgevonden of plaatsvindt. Ook vindt een korte toelichting plaats als een cel blanco is.

| Gemeente      | Toezichtdomein waarop gemeente het oordeel 'oranje' of 'rood' krijgt of waarbij een cel blanco is (Met tussen haakjes O (= oranje) of R (= rood) voor beoordelingskleur of B (=blanco) voor blanco cel) | Toelichting                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Aa en Hunze   | Archief (O)                                                                                                                                                                                             | Een nauwkeurige aanduiding zou "matig tot goed" zijn, conform de eigen beoordeling van de gemeente.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Assen         | Archief (O)                                                                                                                                                                                             | Conform de eigen beoordeling van de gemeente.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Borger-Odoorn | Ruimtelijke ordening (O)                                                                                                                                                                                | Conform de eigen beoordeling van de gemeente. Het bestemmingsplan Buitengebied is niet geactualiseerd en dat vinden wij een nadeel.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Borger-Odoorn | Huisvesting statushouders (O)                                                                                                                                                                           | De gemeente heeft in 2015 beide taakstellingen (de opgave voor de huisvesting van statushouders wordt over twee taakstellingsperiodes verdeeld, namelijk 1 januari - 1 juli en 1 juli - 31 december) niet gehaald waardoor er een achterstand is ontstaan. Er is bestuurlijk aandacht gevraagd voor de ontstane situatie waarbij is aangegeven dat de provincie haar toezichtinstrumentarium inzet als er geen verbetering optreedt (Fase 2 interventieladder). Op basis van de resultaten in de 1 <sup>ste</sup> helft van 2016 zal bestuurlijk overleg gevoerd worden.                           |
| Borger-Odoorn | Archief (O)                                                                                                                                                                                             | Conform de eigen beoordeling van de gemeente.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Coevorden     | Omgevingsrecht (O)                                                                                                                                                                                      | Er is een concept-programma VTH. Ook is er een (ambtelijke) zelfevaluatie. Inzicht in verslag is gedeeltelijk.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Coevorden     | Huisvesting statushouders (O)                                                                                                                                                                           | De gemeente heeft in 2015 beide taakstellingen (de opgave voor de huisvesting van statushouders wordt over twee taakstellingsperiodes verdeeld, namelijk 1 januari - 1 juli en 1 juli - 31 december) niet gehaald waardoor er een achterstand is ontstaan. Er is bestuurlijk aandacht gevraagd voor de ontstane situatie waarbij is aangegeven dat de provincie haar toezichtinstrumentarium inzet als er geen verbetering optreedt (Fase 2 interventieladder). De taakstelling voor de 1 <sup>ste</sup> helft van 2016 is inmiddels weer gehaald, waarbij er ingelopen wordt op de achterstanden. |
| Coevorden     | Archief (O)                                                                                                                                                                                             | Minder dan de eigen beoordeling van de gemeente, onder andere omdat teveel verbeteringen vooruit worden geschoven.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| De Wolden     | Archief (B)                                                                                                                                                                                             | Geen toezichtinformatie ontvangen voor het moment van beoordeling. De toezichtinformatie is overigens inmiddels wel toegestuurd.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Emmen         | Omgevingsrecht (B)                                                                                                                                                                                      | Geen verslag en zelfevaluatie/vragenlijst ontvangen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Emmen         | Monumenten (B)                                                                                                                                                                                          | Geen toezichtinformatie ontvangen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Emmen         | Huisvesting statushouders (O)                                                                                                                                                                           | Begin 2015 is er bestuurlijk overleg geweest met deze gemeente. Hierbij is afgesproken dat de gemeente een Plan van Aanpak opstelt waarin zij aangeeft welke stappen de gemeente zal ondernemen om op 1 juli 2017 de taakstelling te hebben gehaald, waarbij alle achterstanden zijn weggewerkt (Fase 3 interventieladder).                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Emmen         | Archief (O)                                                                                                                                                                                             | Conform de eigen beoordeling van de gemeente.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Hoogeveen     | Archief (B)                                                                                                                                                                                             | Geen toezichtinformatie ontvangen voor het moment van beoordeling. De toezichtinformatie is overigens inmiddels wel toegestuurd.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Meppel        | Huisvesting statushouders (O)                                                                                                                                                                           | Begin 2015 is er bestuurlijk overleg geweest met deze gemeente. Hierbij is afgesproken dat de gemeente een 2 <sup>de</sup> kans termijn krijgt om de taakstelling op 1 januari 2017 te hebben behaald (Fase 3 interventieladder). De gemeente heeft hier in 2016 reeds aan voldaan.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Meppel        | Archief (O)                                                                                                                                                                                             | Conform de eigen beoordeling van de gemeente.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|                |                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------|-------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Midden-Drenthe | Huisvesting statushouders (O) | De gemeente heeft in 2015 beide taakstellingen (de opgave voor de huisvesting van statushouders wordt over twee taakstellingsperiodes verdeeld, namelijk 1 januari - 1 juli en 1 juli - 31 december) niet gehaald waardoor er een achterstand is ontstaan. Er is bestuurlijk aandacht gevraagd voor de ontstane situatie waarbij is aangegeven dat de provincie haar toezichtinstrumentarium inzet als er geen verbetering optreedt (Fase 2 interventieladder). De taakstelling voor de 1 <sup>ste</sup> helft van 2016 is inmiddels weer gehaald, waarbij er wordt ingelopen op de achterstanden. |
| Midden-Drenthe | Archief (O)                   | Conform de eigen beoordeling van de gemeente.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Noordenveld    | Ruimtelijke ordening (O)      | Conform de eigen beoordeling van de gemeente.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Noordenveld    | Archief (O)                   | Informatie te laat ontvangen. Conform de eigen (voorlopige) beoordeling van de gemeente.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Tynaarlo       | Ruimtelijke ordening (O)      | Conform de eigen beoordeling van de gemeente.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Tynaarlo       | Omgevingsrecht (B)            | Geen verslag en zelfevaluatie/vragenlijst ontvangen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Tynaarlo       | Archief (O)                   | Conform de eigen beoordeling van de gemeente.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Westerveld     | Archief (O)                   | Informatie te laat ontvangen. Conform de eigen (voorlopige) beoordeling van de gemeente.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

*\* Wat betreft het toezichtdomein Financiën geldt, gezien het specifiek toezicht, een eigenstandig traject. Bovendien richt het financieel toezicht zich op andere beoordelingsperiodes dan de overige toezichtdomeinen. Dit toezichtdomein is daarom niet opgenomen in dit integraal overzicht IBT.*

Tabel mate van tijdig en/of volledig aanleveren vereiste informatie conform informatiearrangement

|                |                           | Gemeente                                                                            |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                      |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |                                                                                       |
|----------------|---------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
|                |                           | Aa en Hunze                                                                         | Assen                                                                               | Borger-Odoorn                                                                       | Coevorden                                                                            | De Wolden                                                                             | Emmen                                                                                 | Hoogeveen                                                                             | Meppel                                                                                | Midden-Drenthe                                                                        | Noordenveld                                                                           | Tynaarlo                                                                              | Westerveld                                                                            |
| Toezichtdomein | Ruimtelijke ordening      |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |
|                | Omgevingsrecht            |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |
|                | Monumenten                |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |    |
|                | Huisvesting statushouders |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|                | Archief                   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

## Toelichting bij tabel mate van tijdig en/of volledig aanleveren vereiste informatie conform informatiearrangement

*Symbolen met kleuren staan voor mate waarin de vereiste informatie, conform het informatiearrangement, tijdig en/of volledig is aangeleverd door de betreffende gemeente*

De symbolen met de kleuren groen, oranje en rood in de tabel staan voor de mate waarin de betreffende gemeente op het toezichtdomein de vereiste informatie, conform het informatiearrangement, tijdig en/of volledig heeft aangeleverd bij de provincie.



- Groen : goed; de gemeente heeft de vereiste informatie tijdig en volledig aangeleverd.



- Oranje : voldoende/matig; de gemeente heeft de vereiste informatie niet tijdig of niet volledig aangeleverd.



- Rood : onvoldoende; de gemeente heeft de vereiste informatie niet aangeleverd.