

Onderwerp**Bedrijven Investeringszone Centrum Beilen 2017****Informatie**

Datum	5 december 2016	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Nick Bruins	☐ Financieel adviseur AZ:
Zaaknummer	772001	☐ Personeelsconsulent AZ:
Portefeuillehouder	Gerard Lohuis	☒ Medewerker bestuur en juridische zaken: Jelle de Muinck en Karst Stoffers
Besluitvormend orgaan	Raad	☐ Communicatieadviseur:
		☐ Afdeling:
		☒ Naam medewerker: Roelof Engbers
		☒ Inspraak/adviesorgaan: Stichting Ondernemersfonds Centrum Beilen

Aanleiding/voorgeschiedenis

Zes jaar geleden is, op basis van de toenmalige Experimentenwet bedrijveninvesteringszones, in het centrum van Beilen een bedrijveninvesteringszone (BI-zone) opgericht. Inmiddels is de experimentenwet vervangen door een definitieve wet (1 januari 2015).

Een BI-zone maakt het mogelijk voor ondernemers om gezamenlijk te investeren in een aantrekkelijke en veilige bedrijfsomgeving, waar alle ondernemers in de zone aan meebetalen. Ondernemers in een bepaald gebied bepalen of zij voor dat gebied gezamenlijke investeringen willen doen en maken daarvoor een plan. Dat plan houdt onder meer in wat men gezamenlijk wil financieren en welke begroting daarbij hoort. Als de gemeente met het plan akkoord gaat en er is voldoende draagvlak, dan kan bij verordening een heffing worden ingesteld voor alle ondernemers in het betreffende gebied. De gemeente keert de opbrengst als subsidie uit aan een speciaal voor de BI-zone opgerichte vereniging of stichting, die de activiteiten namens de ondernemers uitvoert.

In 2010 is hiervoor de Stichting Ondernemersfonds Centrum Beilen opgericht. De stichting bestaat uit ondernemers in het centrum van Beilen en een onafhankelijke voorzitter van buiten de zone. Tussen de stichting en de gemeente is destijds een uitvoeringsovereenkomst gesloten. Hierin zijn onder andere afspraken vastgelegd over de financiering van de uitvoering van de Stichting Ondernemersfonds Centrum Beilen en haar activiteiten. Vanaf 2011 is voor het centrum in Beilen een BIZ-verordening van kracht. De verordening had betrekking op de BIZ-periode 2011 – 2015.

Aan het einde van die periode, heeft de Raad op verzoek van de stichting vorig jaar een nieuwe verordening vastgesteld, de Verordening BI-zone Centrum Beilen 2016. Op basis van de draagvlakmeting, die volgt na vaststelling van de verordening, is de Verordening echter niet in werking getreden vanwege onvoldoende draagvlak. De stichting heeft nu verzocht om medewerking te verlenen aan het instellen van een nieuwe, sterk gewijzigde BI-zone voor de periode 2017 – 2021 en daartoe een nieuwe verordening op te stellen. De zone is verkleind en de bijdrage is nu voor iedereen gelijk. De bijdrage bedraagt € 365,00 en dit betekent voor de meeste ondernemers een forse verlaging.

Voorstel

Toelichting voorstel

In de Wet op de bedrijveninvesteringszones staat dat het tarief van de BIZ-bijdrage, die ondernemers betalen op verschillende manieren kan worden vastgesteld. De Stichting Ondernemersfonds Centrum Beilen heeft verzocht om één vast tarief toe te passen. In de verordening is hier gehoor aan gegeven.

In de heffing worden alleen publiek toegankelijke objecten betrokken, die in gebruik zijn voor commerciële activiteiten. Dit is geregeld middels de vrijstellingen in art. 7 van de verordening. Dit sluit aan bij de uitgangspunten van de Wet BIZ. De vrijstellingen zijn zo afgestemd dat alleen ondernemers in de heffing worden betrokken die een rechtstreeks commercieel belang hebben bij de economische ontwikkeling van de BI-zone en bij de activiteiten. Dit zijn zowel de gebruikers als de eigenaars van de bedrijfspanden.

De bijdrage van de ondernemers wordt door de gemeente in de vorm van een subsidie uitgekeerd aan de stichting.

Met de subsidie kunnen alleen de volgende activiteiten worden uitgevoerd: “activiteiten in de openbare ruimte en op het internet, die zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de bedrijveninvesteringszone of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de bedrijveninvesteringszone”.

Uit het BIZ-plan/activiteitenplan en de begroting die bij de uitvoeringsovereenkomst zijn gevoegd, moet blijken dat de activiteiten hieronder vallen.

Uit jurisprudentie blijkt dat de gesubsidieerde activiteiten niet aan één of meer ondernemers ten goede mogen komen, maar dat het geheel er beter van moet worden. De activiteiten in het activiteitenplan voldoen daaraan. Onder het bevorderen van de leefbaarheid wordt verstaan dat onderhoudsactiviteiten boven het basisonderhoudsniveau van de gemeente moeten liggen. Dus het netter houden van de omgeving, het beter opruimen van afval en onkruid, het verwijderen van kauwgom, etc.

Onder het bevorderen van veiligheid valt het verbeteren van de beveiliging en het KVO-project in samenwerking met politie, gemeente en brandweer (Keurmerk Veilig Ondernemen). Daarnaast is het bevorderen van ruimtelijke kwaliteit is ook een belangrijk aandachtspunt.

Het bevorderen van de economische ontwikkeling van de BI-zone is in Beilen gericht op het aantrekkelijk houden van het centrum door het trekken van toeristen en het aantrekkelijk maken van het centrum voor winkelend publiek. Dit gebeurt onder meer door onderhoud en handhaving van de feestverlichting en de muziekinstallatie. Ook het organiseren van evenementen valt onder het pakket. Zo wil de Stichting Ondernemersfonds Centrum Beilen grote evenementen zoals Ummekeer maar ook een kerstmarkt, sinterklaasintocht, en dergelijke uit de BIZ-bijdrage financieren. Deze evenementen vergroten de levendigheid in het centrum en daarmee de naamsbekendheid en de aantrekkelijkheid om er te winkelen.

Bekrachtiging afspraken voorzieningenniveau

In artikel 7 lid 5 van de Wet BIZ staat dat de gemeenteraad afspraken moet maken met de Stichting over het minimale niveau van dienstverlening van de gemeente. Het gaat immers om activiteiten boven het voorzieningenniveau dat door het college (op basis van het Groenbeleidsplan in het beeldbestek) wordt vastgesteld. De BI-zone is nadrukkelijk niet bedoeld om het bestaande gemeentelijke

voorzieningenniveau op peil te houden.

Het college heeft conform de Gemeentewet de onderhandeling namens de gemeenteraad gevoerd. De normen uit het Groenbeleidsplan en de geldende kwaliteitseisen voor wat betreft het onderhoud van de wegen zijn overgenomen. Het resultaat is in artikel 5 van de uitvoeringsovereenkomst als volgt neergelegd.

Artikel 5. Kwaliteit openbare ruimte

1. De door de Stichting te financieren activiteiten zijn aanvullend en/of kwaliteitsniveau-verhogend ten opzichte van de basiskwaliteit van de activiteiten die de Gemeente in het centrum verricht in het kader van haar algemene taak om als overheid zorg te dragen voor een basiskwaliteit van de openbare ruimte, wat wil zeggen dat de activiteiten:
 - a. voor zover het gaat om de bestrating, de onderhoudskwaliteit van het niveau R, zoals vastgesteld door CROW te boven moeten gaan, en;
 - b. voor zover het gaat om het legen van prullenbakken, de aanwezigheid van klein zwerfafval en grof afval, de aanwezigheid van bladafval en onkruid en de onderhoud van groenelementen, de onderhoudskwaliteit van het niveau B, zoals vastgesteld in het geldende beeldbestek (kwaliteitscatalogus gemeente Midden-Drenthe van 24 januari 2013) te boven moeten gaan.
2. Indien het door de gemeente bepaalde basiskwaliteitsniveau van het onderhoud voor de openbare ruimte wordt aangepast, wordt dit aan de Stichting medegedeeld. Het bepaalde in het eerste lid onder a en b wordt dan gelezen met het aangepaste kwaliteitsniveau.

Vanwege de korte doorlooptijd tussen het ontvangen van de stukken van de stichting en de raadsvergadering op 15 december is er voor gekozen om de uitvoeringsovereenkomst alvast te tekenen. Na ondertekening zal de overeenkomst als bijlage bij de verordening worden gevoegd. Er moet een getekende overeenkomst zijn voor vaststelling van de verordening. Gelijktijdig met het vaststellen van de verordening BI-zone Centrum Beilen 2016 wordt deze afspraak als zodanig bekrachtigd.

Draagvlakmeting

Nadat de verordening is vastgesteld door de raad moet, om de verordening in werking te laten treden, een draagvlakmeting bij de ondernemers in het centrum uitgevoerd worden. Dit gebeurt in samenwerking met de Stichting Ondernemersfonds Centrum Beilen. Ondanks het korte tijdsbestek, is dat nog mogelijk. Bij voldoende steun treedt de verordening in werking en kan de BIZ-bijdrage vanaf 1 januari 2017 worden opgelegd.

Alternatieven

De raad kan ervoor kiezen geen verordening vast te stellen. Echter zonder nieuwe verordening kan de Stichting Ondernemersfonds Centrum Beilen haar activiteiten niet financieren.

Randvoorwaarden

Er zijn geen randvoorwaarden.

Risico's

Tegen de BIZ-aanslag kan bezwaar worden aangetekend door ondernemers.

Financiële gevolgen

Aan bijdragen van de ondernemers wordt naar verwachting ongeveer € 31.025,00 opgebracht. Deze bijdragen worden als subsidie betaald aan de Stichting Ondernemersfonds Centrum Beilen. De kosten van heffing en verwerking (perceptiekosten) komen voor rekening van de gemeente. Het gaat hierbij om de

inzet van manuren voor het uitvoeren van de heffing en inning, dit gaat gecombineerd met de overige heffingen.

Personele gevolgen

Er zijn geen personele gevolgen

Duurzaamheid

Er zijn geen duurzame afwegingen meegenomen bij dit voorstel.

Publicatieniveau

Openbaar

Overig

Vervolprocedure/communicatie

Draagvlakmeting

De verordening, waarbij de BIZ-heffing wordt ingesteld, treedt pas in werking als gebleken is dat er voldoende steun onder de bijdrageplichtige ondernemers is.

Na vaststelling van de verordening stelt het college daarom in samenwerking met de stichting, iedere bij de gemeente bekende bijdrageplichtige in de gelegenheid zich schriftelijk voor of tegen de inwerkingtreding van de verordening uit te spreken. Dit gebeurt via een stemkaart in een gesloten envelop. De verspreiding wordt uitgevoerd door de stichting. Hierbij moet 50% van de stemmen (er zijn ca. 85 bijdrageplichtigen in het gebied) binnenkomen en daarvan moet 66,67% akkoord zijn met de instelling van de BI-zone. De daadwerkelijke draagvlakmeting wordt door de gemeente georganiseerd. Na de telling stelt het college bij besluit vast of er voldoende steun is. Vervolgens volstaat een mededeling aan de raad.

Ter informatie: Indien er voldoende steun is betekent dat, dat alle ondernemers in de BIZ-zone belastingplichtig zijn.

Bekendmakingen

De verordening moet worden bekendgemaakt in het gemeenteblad. De uitvoeringsovereenkomst en de begroting met het activiteitenplan van de Stichting zijn daarbij bijlagen.

De mededeling omtrent de draagvlakmeting aan de raad moet afzonderlijk in het gemeenteblad worden bekendgemaakt.

Monitoring en evaluatie

De verordening geldt voor een beperkte tijd, namelijk vijf jaar. Als daarna voortzetting van deze regeling gewenst is, dan zal de raad daar wederom een besluit over moeten nemen. Ook dan is eveneens een draagvlakmeting nodig.

Bijlagen

- BIZ begroting 2017
- BIZ plan 2017-2021
- Kaart BIZ gebied 2017-2021
- Getekende Uitvoeringsovereenkomst (wordt nagezonden)