

Onderwerp**Financiële verordening 2016****Informatie**

Datum	8 november 2016	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Nynke de Vries - Rintjema	☒ Financieel adviseur AZ: Rolf Bloem, Henk Heijnen en Adrie-Jan de Korte
Zaaknummer	759343	☐ Personeelsconsulent AZ:
Portefeuillehouder	Wethouder Dolfing	☐ Medewerker bestuur en juridische zaken:
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad	☐ Communicatieadviseur:
		☐ Afdeling:
		☐ Naam medewerker:
		☒ Inspraak/adviesorgaan: Accountant Hofsteenge Zeeman Groep

Aanleiding/voorgeschiedenis

In december 2015 is de verordening ex artikel 212 Gemeentewet (financiële verordening) voor het laatst aangepast.

In 2016 is het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) gewijzigd. Deze wijzigingen zijn verwerkt in de nieuwe financiële verordening.

Voorstel**Toelichting voorstel****Het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV)**

In het BBV is alle regelgeving voor het opstellen van de begroting en de verantwoording voor gemeenten vastgelegd. Het BBV bestaat sinds 2004. De nadruk lag op het vergroten van de transparantie van het proces van begroting en verantwoording en het versterken van de positie van de raad. Diverse ontwikkelingen hebben ervoor gezorgd dat ruim 10 jaar na invoering het BBV is vernieuwd. De Vernieuwing BBV beoogt onder andere het versterken van de sturing en verantwoording door de raad.

Aanpassingen Financiële verordening

In de financiële verordening legt de raad de regels vast voor het financiële beleid, het financiële beheer en de financiële organisatie.

Voor de aanpassing van de financiële verordening is gebruik gemaakt van het model van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG).

De belangrijkste wijzigingen in het kort:

- *Onderverdeling van programma's in taakvelden*
Op dit moment zijn de programma's onderverdeeld in deelprogramma's. Daarnaast worden

aan de programma's in totaal 50 verschillende taakvelden gekoppeld. De taakvelden vergroten de onderlinge vergelijkbaarheid van gemeenten.

De autorisatie van de baten en lasten in de begroting vindt in het vervolg plaats op het niveau van de taakvelden (artikel 5).

- *Nieuwe investeringen*

Het college krijgt de bevoegdheid om verplichtingen als gevolg van investeringen tot 15.000,00 die niet in de begroting zijn opgenomen zonder voorafgaande instemming van de raad aan te gaan.

Voor investeringen tussen € 15.000,00 en € 75.000,00 kunnen ook zonder voorafgaande instemming van de raad verplichtingen worden aangegaan. Over deze investeringen wordt de raad **vooraf, tenminste voorafgaand aan de uitvoering, door het college geïnformeerd. De financiële effecten worden** achteraf via de begrotingscyclus **verwerkt-geïnformeerd**.

Voor investeringen groter dan € 75.000,00 wordt de raad vooraf om instemming gevraagd. (artikel 5)

- *Lopende investeringen*

In de begroting worden, naast de nieuwe investeringen, ook de effecten meegenomen van de lopende investeringen die doorlopen in dat begrotingsjaar (artikel 3).

- *Overhead*

De kosten van overhead worden apart in de programmabegroting, de financiële begroting, de programmaverantwoording en de jaarrekening opgenomen. De kosten van overhead vormen een onderdeel van de berekening van de kostprijs. Deze kostprijs is van belang voor de bepaling van de hoogte van onder andere tarieven, belastingen en heffingen (artikel 11).

- *Nota Reserves en voorzieningen en Nota Grondbeleid*

Eens per raadsperiode stelt de raad een nieuwe nota Reserves en voorzieningen vast (artikel 10 lid 2). Datzelfde geldt voor de nota Grondbeleid (artikel 15).

- *Rentepercentage*

In artikel 11 lid 5 en 6 worden de percentages voor de omslagrente en voor de rente over reserves en voorzieningen bepaald. Deze percentages **worden op een half procent afgerond. De uitkomst van dit percentage van de omslagrente wordt binnen een marge van een half procent naar boven of naar beneden op een veelvoud van een half procent afgerond.**

- *Afschrijvingsbeleid*

Het gewijzigde BBV schrijft voor dat vanaf 1 januari 2017 investeringen met maatschappelijk nut verplicht worden geactiveerd. Het afschrijvingsbeleid en de afschrijvingstermijnen zijn vastgelegd in de bijlage bij de verordening.

Alternatieven

Dit voorstel is een gevolg van de wijziging van het BBV. Deze wijziging moet verplicht in de financiële verordening worden verwerkt.

In die gevallen waarbij ons financieel beleid afwijkt van het gestelde in de modelverordening, is ervoor gekozen om zo goed mogelijk aan te sluiten bij de praktijk van Midden-Drenthe.

Randvoorwaarden

Bij dit voorstel is geen sprake van randvoorwaarden.

Risico's

Dit voorstel heeft geen risico's.

Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Personele gevolgen

Dit voorstel heeft geen personele gevolgen.

Duurzaamheid

Dit voorstel heeft geen effect op duurzaamheid.

Publicatieniveau

Dit voorstel is openbaar.

Overig

De concept Financiële verordening 2016 is voorgelegd aan de accountants van de Hofsteenge Zeeman Groep. De accountant adviseert positief.

De concept Financiële verordening 2016 wordt op 21 november besproken in de Werkgroep Financieel Overleg. Het advies van de Werkgroep wordt later aan de stukken toegevoegd.

Vervolgprocedure/communicatie

De financiële verordening wordt na vaststelling binnen twee weken aan gedeputeerde staten gestuurd.

De financiële verordening wordt gepubliceerd in het gemeenteblad.

Bijlagen

Bij dit voorstel zit de volgende bijlage:

- Financiële verordening 2016