

**Onderwerp****Beleid grondgebonden zonnepanelen****Informatie**

|                              |                  |                                                                                                                                        |
|------------------------------|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Datum</b>                 | 17 november 2016 | Overleg gepleegd met:                                                                                                                  |
| <b>Behandelaar</b>           | Michiel de Heer  | <input checked="" type="checkbox"/> Financieel adviseur AZ: H. Heijnen, K. Stoffers                                                    |
| <b>Zaaknummer</b>            | 765062           | <input type="checkbox"/> Personeelsconsulent AZ:                                                                                       |
| <b>Portefeuillehouder</b>    | Wethouder Bent   | <input checked="" type="checkbox"/> Medewerker bestuur en juridische zaken: J. de Muinck                                               |
| <b>Besluitvormend orgaan</b> | Gemeenteraad     | <input checked="" type="checkbox"/> Communicatieadviseur: T. Oldengarm                                                                 |
|                              |                  | <input checked="" type="checkbox"/> Afdeling: RUD, Openbare werken, Bouwen en Wonen                                                    |
|                              |                  | <input checked="" type="checkbox"/> Naam medewerker: A. Abbingh, D. van der Laan, S. van Kampen, I. Zwartkruis, C. Viersen, R. Engbers |
|                              |                  | <input checked="" type="checkbox"/> Inspraak/adviesorgaan: Provincie Drenthe                                                           |

**Aanleiding/voorgeschiedenis**

Het opwekken van energie met zonnepanelen wordt steeds meer toegepast. De gemeente Midden-Drenthe wil graag het gebruik van duurzame energie in de gemeente stimuleren en ziet in zonnepanelen een goede invulling van dit streven. Daarnaast zijn er ook in Midden-Drenthe concrete verzoeken om realisatie van zonnepanelen ingediend. Op dit moment zijn er in Midden-Drenthe alleen planologische mogelijkheden voor zonnepanelen voor het eigen gebruik die op het dak of binnen een bouwblok van bijvoorbeeld een woning of een bedrijf gerealiseerd worden. Voor andere vormen van toepassing van zonnepanelen is planologisch geen ruimte. Dit geeft de noodzaak tot een heroverweging van het beleid.

In het tweede kwartaal van 2016 hebben wij hiertoe de nota van uitgangspunten zonneakkers opgesteld en ter inzage gelegd. Hierover zijn bijeenkomsten gehouden en de nota is opiniërend besproken in de commissie Ruimte en Groen van juni 2016.

Bij besluit van 31 augustus 2016 hebben we ingestemd met het ontwerp beleid grondgebonden zonnepanelen. We hebben vooroverleg (ex art. 3.1.1. Bro) en inspraak (art. 2 lid 1 Inspraakverordening Midden-Drenthe 2006) over het ontwerp beleid gestart. Op 5 september 2016 is een kennisgeving van het ontwerp beleid naar de vooroverlegpartners gestuurd, met het verzoek om binnen acht weken een vooroverlegreactie kenbaar te maken. Het ontwerp beleid heeft met ingang van 8 september 2016 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Eenieder had in deze periode de gelegenheid om een inspraakreactie in te dienen.

Daarnaast is het ontwerp beleid toegezonden naar de personen en bedrijven die bij de totstandkoming van het ontwerp beleid betrokken zijn. Dit zijn de mensen of bedrijven die in een

eerdere fase een reactie over de nota van uitgangspunten zonneakkers hebben ingediend en diegenen die bij de informatieavond over deze nota aanwezig of betrokken zijn geweest. In die laatste groep zitten onder meer omwonenden Leemdijk, LTO-noord, Lokale energiecoöperaties, biogasinstallatiebedrijven, Natuur- en milieufederatie Drenthe, Enexis, diverse adviesbureau's, bedrijven die zonnepanelen verkopen, commissie- en raadsleden en het dorpenoverleg Midden-Drenthe (DOM).

In september 2016 heeft de commissie Ruimte en Groen opiniërend gesproken over het ontwerp beleid. De uitkomsten hiervan hebben we meegenomen in het opstellen van voorliggend definitief beleid. Deze zijn opgenomen onder de ambtshalve wijzigingsvoorstellen in de nota inspraak- en vooroverleg.

## **Voorstel**

### **Toelichting voorstel**

Alle inspraak- en vooroverlegreacties en enkele ambtshalve voorstellen hebben we verwerkt in de in de bijlage gevoegde nota inspraak en vooroverleg beleid grondgebonden zonnepanelen. De reacties zijn samengevat weergegeven en van een reactie voorzien. Als er een aanpassingsvoorstel uit voortvloeit hebben we dit opgenomen.

We hebben een vooroverlegreactie ontvangen van:

1. De provincie Drenthe (instemmend)
2. VRD (instemmend)
3. Tennet (verzoek tot opnemen toetsing aan hun belang).

We hebben van één burger een inspraakreactie ontvangen met een vraag over het begrip Bestaand Stedelijk Gebied (BSG).

Conclusie is dat er geen redenen zijn om de intentie van het ontwerp beleid aan te passen.

Wel voeren we enkele ondergeschikte wijzigingen door:

1. We nemen een aanvullend toetsingscriterium op over kabels en leidingen.
2. We voegen verduidelijkende teksten toe over het begrip BSG.
3. We wijzigen de tekst van enkele toetsingscriteria.
4. We verwijderen de betalingsregeling van de leges en gaan binnenkort onderzoeken of hier een alternatief voor gevonden kan worden in het wijzigen van de legesverordening. Meer informatie hierover is te vinden onder het kopje financiële paragraaf.
5. We voegen tekst toe over de Milieu effect rapportage.

### **Alternatieven**

Een alternatief is om geen beleid vast te stellen. Dan moet per geval een afweging gemaakt worden over de aanvaardbaarheid en de kaders van de aanvragen. Door beleid kunnen we vroegtijdig een integrale afweging maken.

### **Randvoorwaarden**

Bij het opstellen van beleid hebben we rekening te houden met het provinciaal ruimtelijk beleid. We hebben met de provincie overlegd over de kaders die in het beleid zijn opgenomen. De provincie heeft ingestemd met het beleid en hun kaders maken onderdeel uit van het beleid.

## **Risico's**

Bij een cumulerende toepassing van zonnepanelen, met name bij meerdere grotere parken, kunnen er nadelige gevolgen voor het landschap ontstaan. De eventuele risico's worden daarom in een vroeg stadium van een initiatief afgewogen en vormen een toetsingsaspect in het beleid.

## **Financiële gevolgen**

We willen het opwekken van duurzame energie door grondgebonden zonnepanelen in onze gemeente stimuleren. We willen de drempel voor het indienen van initiatieven verlagen. In het ontwerp beleid was daarom een betalingsregeling voor het gedeeltelijk pas bij toekenning van de SDE+ subsidie betalen van de legeskosten. Gebleken is echter dat hiermee de verplichting tot het betalen van de leges niet kan vervallen, maar alleen uitgesteld wordt. Ook al zou een initiatief geen subsidie ontvangen, dan nog moeten bij een betalingsregeling de leges betaald worden en dat kan remmend werken bij het indienen van initiatieven.

Daarom stellen we voor om op korte termijn buiten dit beleidskader om te onderzoeken of we een regeling kunnen treffen voor aanvragen omgevingsvergunningen voor grondgebonden zonnepanelen die afhankelijk zijn van SDE+ subsidie. Tot die tijd sluiten we aan bij de standaard manier van het heffen van leges en, bij intrekking van de vergunning, gedeeltelijk terugbetalen van leges zoals die nu in de legesverordening is opgenomen en die voor alle aanvragen omgevingsvergunningen geldt.

## **Personele gevolgen**

N.v.t.

## **Duurzaamheid**

In het coalitieakkoord staat dat de gemeente Midden-Drenthe graag de mogelijkheden voor een zonneakker wil onderzoeken. Dit punt is ook opgenomen in het duurzaamheidsprogramma 2015-2018. Reden daarvoor is dat de gemeente een slag wil maken in het opwekken van duurzame energie. Voorliggend beleidsstuk geeft de kaders voor het realiseren van grondgebonden zonnepanelen, al dan niet in de vorm van grootschalig(er) zonneparken, waarmee kan worden voorzien in het verduurzamen van de energievoorziening van en in de gemeente.

## **Publicatieniveau**

Openbaar.

## **Overig**

Ons college is bevoegd gezag als het gaat om het verlenen van de uitgebreide omgevingsvergunning. In het algemeen is in deze procedure een verklaring van geen bedenking van uw raad nodig voordat de vergunning verleend kan worden. Uw raad heeft besloten dat deze verklaring van geen bedenking niet nodig is waardoor wij zelfstandig een afweging over een uitgebreide omgevingsvergunning kunnen maken. Dit geldt ook voor aanvragen voor grondgebonden zonnepanelen.

Voor grondgebonden opstellingen van zonnepanelen kan echter sprake zijn van een grote impact op het landschap en de omgeving. Daarom stellen wij voor dat

1. Wij uw raad bij dergelijke initiatieven aan de voorkant van het proces wel nadrukkelijk betrekken. Voordat wij het ontwerp besluit tot vergunningverlening ter inzage leggen, vragen wij uw raad om een (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen (VVGB). Het gevolg hiervan is wel dat de omgevingsprocedure zo'n acht weken langer duurt.

2. Wij, in het geval er geen dringende redenen tot wijziging van de ontwerp vergunning ontstaan, bijvoorbeeld door een zienswijze, uw raad niet vragen om een definitieve VVGB, maar de ontwerp VVGB automatisch omzetten in een definitieve VVGB. Hierdoor kunnen wij de procedure met zo'n acht weken verkorten. Zijn er wel dringende redenen de ontwerp vergunning te wijzigen dan vragen wij uw raad wel om een definitieve VVGB.

## Vervolprocedure/communicatie

Na collegebesluit:

We informeren de indieners van een inspraak- en overlegreactie en de overig betrokkenen over het raadsvoorstel en het verdere proces.

Na vaststelling van het beleid door uw raad publiceren we op gepaste wijze het beleid in de krant, de landelijke site voor beleidsstukken en onze website. We informeren alle betrokkenen, waaronder LTO-noord, actief per mail of brief, zodat geïnteresseerden een initiatief voor zonnepanelen kunnen indienen.

Er staat overigens geen bezwaar of beroep tegen het vastgestelde beleid open.

## Bijlagen

De volgende bijlagen worden meegezonden

- Bijlage A concept beleid grondgebonden zonnepanelen
- Bijlage B nota inspraak en vooroverleg beleid grondgebonden zonnepanelen
- Bijlage C vastgesteld beleid grondgebonden zonnepanelen