



BILFINGER

Opdrachtgever: **Gemeente Midden-Drenthe**
Project: **Nota van Uitgangspunten Geluid**

Nota van Uitgangspunten Geluid

Evenementen Westerbork

Tebodin

Tebodin Netherlands B.V.

Jan Tinbergenstraat 101
7559 SP Hengelo
Postbus 233
7550 AE Hengelo

Auteur: P.H. Priester
- Telefoon: 074 249 62 35
- E-mail: p.priester@tebodin.com

00 oktober 2016
Ordernummer: 48678.02
Documentnummer: 3317003
Revisie: Final

Final	00-10-2016	Nota van Uitgangspunten Geluid Evenementen Westerbork	P.H. Priester	P.H. Pellen
Rev.	Datum	Omschrijving	Opsteller	Gecontroleerd

© Copyright Tebodin

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt worden door middel van druk, fotokopie of op welke andere wijze ook zonder uitdrukkelijke toestemming van de uitgever.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Reikwijdte	4
1.3	Uitwerking	4
1.4	Leeswijzer	5
2	Beleidskaders geluid	5
2.1	Nota Limburg	5
3	Categorie-indeling evenementen	6
3.1	Geluid bij evenementen	6
3.2	C-gewogen geluidsniveaus	6
3.3	Publiek	7
3.4	Categorie indeling	7
3.5	Positionering geluidsbronnen	8
3.6	Geluidseisen categorieën	8
4	Aantal evenementen en cumulatie	9
4.1	Aantal evenementen	9
4.2	Cumulatie	10
4.3	Frequentie	10
4.4	Geluidshinder buitenruimten	10
4.5	Inrichting gebonden evenementen	11
5	Begin- en eindtijden	11
6	Evenementen buiten evenementenzones (overig Westerbork)	11
7	Evenementenkalender en vergunningverlening evenementen	12
8	Controle en handhaving geluid	12

Bijlagen

1.	Begrippenlijst
2.	Ligging evenementenzone Centrum
3.	Ligging evenementenzone Oude Beilerweg
4.	Locaties poppodia binnen de evenementenzone Centrum
5.	Locaties geluidsbronnen binnen de evenementenzone Oude Beilerweg
6.	Cumulatie tussen geluidshindercontouren ten gevolge van podia in de Hoofdstraat, G. van Weezelplein en Oude Beilerweg

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Door gemeente Midden-Drenthe wordt het bestemmingsplan “Westerbork” gedeeltelijk herzien. De aanleiding van de gedeeltelijke herziening van het bestemmingsplan is de gerechtelijke uitspraak van 24 september 2014 waarin het op 28 maart 2013 vastgestelde bestemmingsplan “Westerbork” gedeeltelijk is vernietigd.

De in het bestemmingsplan opgenomen regeling voor evenementen en specifiek het geluidsbeleid tijdens evenementen is een belangrijk aspect van de gerechtelijke uitspraak geweest. Mede daarom is de voorliggende Nota van Uitgangspunten Geluid Evenementen Westerbork opgesteld. Bij het opstellen van onderliggende Nota is rekening gehouden met de uitspraak van de Raad van State en het door de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak voor Milieu en Ruimtelijke Ordening uitgebrachte deskundigenbericht (StAB-advies). Daarnaast is waar mogelijk rekening gehouden met aanvullende wensen van de gemeente en belanghebbenden, zijnde bewoners van Westerbork en organisatoren van evenementen. In onderliggende Nota worden alleen aspecten met betrekking tot geluid geformuleerd.

In de loop der jaren zijn tijdens vele evenementen in Westerbork geluidsmetingen uitgevoerd. Deze metingen en ervaringen zijn gebruikt in onderliggende Nota van Uitgangspunten Geluid Evenementen Westerbork. Omdat de vertaling van geluidsmetingen naar hinderbeleving en te stellen grenswaarden een complexe en technische materie is, is ervoor gekozen de technische aspecten van het evenementengeluid separaat vast te leggen in het “Akoestisch onderzoek Evenementen Westerbork”, referentie 48678.02/3317001 van 23 mei 2016, hierna kortweg “Akoestisch Onderzoek” genoemd.

1.2 Reikwijdte

Om overlast te beperken worden in onderliggende Nota van Uitgangspunten Geluid Evenementen Westerbork de randvoorwaarden en uitgangspunten met betrekking tot het aspect geluid ten gevolge van evenementen in de openbare ruimte van Westerbork gedefinieerd. Ook activiteiten met geluidsuitstraling op het buitenterrein van inrichtingen (waaronder horeca ondernemingen) vallen onder de reikwijdte. Andere geluidsbronnen afkomstig van bijvoorbeeld inrichtingen, wegverkeer en activiteiten met geluidsuitstraling in de binnenruimte van inrichtingen vallen niet onder de reikwijdte van onderliggende Nota van Uitgangspunten Geluid Evenementen Westerbork.

Binnen Westerbork zijn er twee evenementenzones waar evenementen gehouden kunnen worden. Dit zijn het centrum van Westerbork en het evenemententerrein aan de Oude Beilerweg. In bijlagen 2 en 3 is op een plattegrond de ligging van deze evenementenzones weergegeven.

Er wordt op beperkte schaal toegestaan dat buiten de twee evenementenzones evenementen worden georganiseerd (te typeren als “overig Westerbork”). Evenementen in “overig Westerbork” veroorzaken geen overlast voor omwonenden van de evenementenzones vanwege de ligging en het soort evenementen.

1.3 Uitwerking

Evenementen in Westerbork zorgen voor samenhang en levendigheid en dienen culturele en economische belangen. Het is wel zo dat deze belangen in balans moeten zijn met de leefbaarheid in de directe omgeving, waar met enige regelmaat evenementen plaatsvinden. Een bepaalde mate van hinder wordt als onoverkomelijk beschouwd aan het wonen in het centrum. Om een goede balans te bereiken is het noodzakelijk een kader van regels te formuleren, waarbinnen evenementen moeten plaatsvinden.

Doelstelling van de Nota van Uitgangspunten Geluid Evenementen Westerbork is het beheersbaar maken van de geluidshinder, zodat onevenredige hinder wordt voorkomen. Ook maakt een duidelijk kader inzichtelijk wanneer sprake is van onevenredige hinder.

1.4 Leeswijzer

Deze Nota van Uitgangspunten Geluid Evenementen Westerbork is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 2 worden de beleidskaders voor geluid behandeld. Hoofdstuk 3 beschrijft de categorieën van evenementen met bijhorende geluidsnormen. In hoofdstuk 4 worden het aantal evenementen en het aspect cumulatie toegelicht. Hoofdstuk 5 beschrijft de begin- en eindtijden. In hoofdstuk 6 worden de evenementenkalender en –vergunningverlening behandeld. Tot slot wordt in hoofdstuk 7 de methode voor controle en handhaving van geluid tijdens evenementen vastgelegd.

In bijlage 1 is zijn definities voor akoestische begrippen opgenomen.

2 Beleidskaders geluid

Met betrekking tot het aspect geluid tijdens evenementen en het vastleggen van beleidskaders en aanpassing van het bestemmingsplan is meerdere wet- en regelgeving van toepassing, waaronder:

- Algemene Plaatselijke Verordening;
- Wet Ruimtelijke Ordening;
- Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo);
- Activiteitenbesluit;
- Festiviteiten- en evenementenverordening gemeente Midden-Drenthe.

In geen van genoemde wet- en regelgeving is een specifieke onderbouwing gegeven voor geluidshinderbeperking tijdens evenementen.

In het kader van de hinderbeleving en de daaraan gekoppelde normstelling op het gebied van geluid is aansluiting gezocht bij de Nota “Evenementen met een luidruchtig karakter” van de inspectie Milieuhygiëne Limburg, hierna kortweg “Nota Limburg” genoemd. In de Nota Limburg is onderzoek gedaan naar hinderbeleving en worden richt- en grenswaarden voor evenementengeluid aangegeven. In uitspraken van de Raad van State en rechtbanken wordt veelvuldig naar de Nota Limburg gerefereerd en de hierin geformuleerde richt- en grenswaarden gehanteerd. Hiermee kan de Nota Limburg als leidraad worden gezien voor het aspect geluid bij evenementen.

2.1 Nota Limburg

Uitgangspunt van de Nota Limburg voor de normstelling is de bescherming van de binnenruimte van de in de omgeving gelegen geluidsgevoelige objecten tegen geluidshinder. Daarbij dient in een woning, bij gesloten ramen en deuren, een normaal gesprek mogelijk te zijn. Gedurende de dag- en avondperiode mag daarom het geluidsniveau ten gevolge van het evenement *in* de woning niet hoger zijn dan 50 dB(A).

Gedurende de nachtperiode speelt niet alleen de spraakverstaanbaarheid een rol, maar is ook het wel of niet kunnen slapen een belangrijk toetsingscriterium. Gezien de aard van het geluid (herkenbaarheid van teksten bij muziek en/of het ritme) ondervinden veel mensen reeds bij een geringe verstaanbaarheid van het geluid slaapproblemen.

Vanwege de grote mate van technische complexiteit die ten grondslag ligt aan de Nota Limburg wordt voor verdere toelichting op de Nota Limburg verwezen naar het Akoestisch Onderzoek.

3 Categorie-indeling evenementen

3.1 Geluid bij evenementen

Niet alle evenementen leveren dezelfde hinderbeleving voor omwonenden. Om onderscheid te maken in geluidhinderbeleving en om de mate van geluidhinder te classificeren worden de evenementen onderverdeeld in categorieën. Aan de categorieën worden toegestane geluidsniveaus toegekend, hierbij is aansluiting gezocht bij de uitgangspunten van de Nota Limburg en de geluidsmetingen die in de afgelopen jaren bij verschillende soorten evenementen in Westerbork zijn uitgevoerd.

In het Akoestisch Onderzoek is de geluidsemmissie en -immissie van verschillende evenementen onderzocht. Hiertoe is een groepering van geluidsbronnen gemaakt, wat gedaan is op basis van bronvermogen. Op basis van de bronvermogens (emissie) zijn de invallende geluidsniveaus in de omgeving van evenementen (immissie) bepaald. De geluidsimmissie is afhankelijk van een aantal factoren, waarbij de kenmerken van een geluidsbron en de afstand tussen een geluidsbron en een woning het meest van belang zijn. Onder kenmerken van een geluidsbron worden parameters zoals de positie, het bronvermogen, het spectrum en de uitstralingsrichting bedoeld.

Omdat de hoogte van de geluidsimmissie ter plaatse van woningen bepaalt of en in welke mate hinder optreedt in de woningen, is er ten behoeve van de indeling van evenementen in categorieën voor gekozen de geluidsimmissie als uitgangspunt te nemen. Hiervoor is aansluiting gezocht bij de Nota Limburg. In het Akoestisch Onderzoek wordt de onderbouwing van de gehanteerde richt- en grenswaarden uit de Nota Limburg toegelicht. Uit deze onderbouwing volgt dat indien de geluidsniveaus **ter hoogte van de gevel aan de buitenzijde van een woning** lager is dan 60 dB(A) etmaalwaarde, er geen geluidshinder **in de woning** optreedt. Bij een geluidsimmissie **aan de buitenzijde van een woning** van 75 dB(A) of hoger kan onduldbare hinder optreden.

Opgemerkt wordt dat de grenswaarde voor hinder van 60 dB(A) een etmaalwaarde betreft. Een etmaalwaarde is de hoogste waarde van de volgende waarden:

- De waarde over de dagperiode;
- De waarde over de avondperiode + 5 dB;
- De waarde over de nachtperiode + 10 dB.

Een etmaalwaarde van 60 dB(A) komt dus overeen met 60 dB(A) in de dagperiode, 55 dB(A) in de avondperiode en 50 dB(A) in de nachtperiode. De grens van onduldbare hinder van 75 dB(A) betreft geen etmaalwaarde maar een absolute waarde. De grenswaarde voor onduldbare hinder van 75 dB(A) geldt voor het gehele etmaal, behalve voor de nachtperiode. Voor de nachtperiode geldt, in verband met slaapverstoring, een grenswaarde van 50 dB(A).

Bij meerdaagse evenementen (bijvoorbeeld Midden-Drenthe POP), wordt elke dag dat het geluidsniveau bij woningen hoger is dan 60 dB(A) etmaalwaarde gezien als een dag waarop hinder kan optreden.

Opgemerkt wordt dat de grenswaarde waarop geluidshinder kan optreden van 60 dB(A) etmaalwaarde betrekking heeft op het beschermen van de binnenruimtes.

3.2 C-gewogen geluidsniveaus

Bij de beleving van muziekgeluid zorgen naast het totale geluidsniveau (A-gewogen geluidsniveau) ook de lage frequenties (bastonen of het dreunend geluid) voor overlast. Dit gebeurt met name bij hoge geluidsniveaus. Uit onderzoek naar evenementengeluid in de afgelopen vijf jaar, is komen vast te staan dat niet voor alle muziekstijlen kan worden volstaan met normering in A-gewogen geluidsniveaus. Dit met name in verband met overlast door lage frequenties. Om de lage tonen mede te begrenzen wordt er bij hoge geluidsniveaus ook een eis gesteld aan de C-gewogen geluidsniveau.

Als aanvullende eis naast de A-gewogen geluidsniveaus geldt voor evenementen waar geluidshinder ten gevolge van muziek te verwachten is, ook een normering voor het C-gewogen geluidsniveau. De norm voor het C-gewogen geluidsniveau is 15 dB hoger dan de eis voor het A-gewogen geluidsniveau. Hiermee wordt aangesloten bij de landelijke tendens.

3.3 Publiek

Zoals vermeld in het Akoestisch Onderzoek wordt geluid veroorzaakt door publiek, zijnde stemgeluid, niet gezien als bron van hinder. Dit omdat bij grotere luidruchtige evenementen, waarbij muziek ten gehore wordt gebracht, het geluidsniveau ten gevolge van publiek ondergeschikt is aan die van muziek. Bij kleinschalige evenementen in Westerbork, waarbij geen muziek ten gehore wordt gebracht (bijvoorbeeld markten) is geluid veroorzaakt door bezoekers geen relevante geluidsbron. Een dergelijk evenement kan worden vergeleken met een weekmarkt (warenmarkt).

3.4 Categorie indeling

Op basis van voorgaande is een categorie indeling van evenementen gemaakt. Bij de categorie indeling wordt onderscheid gemaakt in evenementen waar geluidshinder kan optreden (categorie 1 en 2) en evenementen waar geen geluidshinder optreedt (categorie 0). Hierna worden de categorieën nader toegelicht.

Categorie 1

Onder categorie 1 vallen evenementen die geluidshinder kunnen veroorzaken. De geluidsimmissie is ten hoogste 75 dB(A).

Indien bij een evenement geluidsbronnen aanwezig zijn, kan geluidshinder optreden. De grens van onduidbare hinder ligt bij een geluidsimmissie van 75 dB(A), dit is het maximaal toegestane geluidsniveau voor evenementen in deze categorie.

Voorbeelden van dit soort evenementen zijn evenementen waarbij geluidsbronnen zoals onversterkte muziek, een omroepinstallatie, feesttent of een poppodium aanwezig zijn. Dit onder voorwaarden voor de positie van geluidsbronnen (zie paragraaf 3.5).

Categorie 2

Onder categorie 2 vallen evenementen met een uitzonderlijke geluidsimmissie.

Onder zeer strikte voorwaarden en voor een beperkt aantal woningen wordt geaccepteerd dat de grenswaarde van 75 dB(A) wordt overschreden. Hierbij geldt 90 dB(A) als absoluut maximum. Een groot poppodium dat in de Hoofdstraat is opgesteld valt onder deze categorie.

In de Nota Limburg wordt gesteld dat bij een invallend geluidsniveau hoger dan 75 dB(A) onduidbare hinder kan optreden. Uit de metingen die bij evenementen in Westerbork zijn verricht, volgt dat bij het opstellen van een groot poppodium in het centrum bij enkele woningen geluidsniveaus op kunnen treden die hoger zijn dan 75 dB(A). Het betreft hier de woningen aan de Hoofdstraat die voornamelijk worden bewoond door belanghebbenden van evenementen, zoals horeca ondernemers.

Zoals blijkt uit het Akoestisch Onderzoek kunnen door een juiste positionering van het podium en limitering van geluidsinstallaties de geluidsniveaus bij de woningen in de directe omgeving van het podium beperkt blijven tot 90 dB(A). Bij de overige woningen in het centrum dient het geluidsniveau beperkt te blijven tot 75 dB(A). In bijlage 4 is op een plattegrond de positie van het grote poppodium weergegeven.

Met bewoners van woningen waar een hoger geluidsniveau dan 75 dB(A) optreedt, heeft nader overleg plaatsgevonden. Uit metingen van de afgelopen jaren volgt dat de geluidsniveaus bij enkele evenementen in de Hoofdstraat circa 90 dB(A) bedroegen. De bewoners van de betreffende woningen, hebben verklaard dat zij in de afgelopen jaren geen onduidbare hinder ervaren hebben als gevolg van deze evenementen en met de gestelde voorwaarde van ten hoogste twee keer per jaar maximaal 90 dB(A) akkoord gaan.

De situatie waarin het geluidsniveau bij betreffende woningen meer dan 75 dB(A), maar ten hoogste 90 dB(A) mag zijn, wordt gezien als uitzonderlijke situatie. Jaarlijks worden in Westerbork twee van dergelijke grotere, unieke en centrumgebonden evenementen gehouden, waarbij op enkele woningen een geluidsniveau van meer dan 75 dB(A) optreedt. De evenementen hebben een jaarlijks terugkerend karakter (traditie). Daarom wordt deze situatie maximaal twee keer per jaar toegestaan. Aanvullend wordt de tijdsduur van deze situatie gelimiteerd tot 4 aaneengesloten uren per evenement.

Categorie 0

Evenementen van categorie 0 zijn evenementen waarbij geen geluidshinder optreedt. Om te garanderen dat geen geluidshinder optreedt bij woningen mag, behalve publiek, geen extra geluidsemisatie plaatsvinden. Dit betekent dat bij evenementen van categorie 0 geen geluidsbronnen (versterkt of onversterkt) aanwezig zijn. Hiervoor is gekozen om:

- Te garanderen dat het maximaal toegestane aantal keer dat geluidshinder optreedt bij woningen niet wordt overschreden.
- Buitenruimtes van woningen te beschermen.
- Eenduidigheid en handhaafbaarheid te garanderen.

Dit wordt nader toegelicht in hoofdstuk 4.

Voorbeelden van dit categorie 0 evenementen zijn markten waarbij geen geluidsbronnen (zoals muziek of een omroepinstallatie) aanwezig zijn.

3.5 Positionering geluidsbronnen

Niet alle geluidsbronnen kunnen zondermeer op elke willekeurige positie in een evenementenzone worden geplaatst om te kunnen voldoen aan de geluidsvoorwaarden van de categorieën. Dit vanwege de ligging van woningen ten opzichte van de evenementen en omdat geluidsbronnen in de ene richting meer geluid kunnen uitstralen dan in een andere richting. Om te garanderen dat een bepaald evenement binnen een categorie valt, dient bij vergunningverlening aandacht te worden besteed aan de positionering van een geluidsbron. Voor onderbouwing van de positionering van geluidsbronnen wordt verwezen naar de inwaartse zonering uit het Akoestisch Onderzoek.

In bijlagen 3 en 4 van onderliggende Nota van Uitgangspunten Geluid Evenementen Westerbork is de positionering van de grootste geluidsbronnen (poppodia) gegeven, om te garanderen dat een evenement met een poppodium kan plaatsvinden binnen categorie 1 of 2.

3.6 Geluidseisen categorieën

De geluidseisen voor de categorieën van evenementen is samengevat in tabel 1.

Tabel 1: Geluidseisen voor de categorieën van evenementen

		Geluidsniveaus ter plaatse van woningen	
		dB(A)	dB(C) bij muziek
Categorie 0		-	-
Categorie 1		Maximaal 75	Maximaal 90
Categorie 2	Specifiek benoemde woningen Hoofdstraat*	Meer dan 75 en maximaal 90	Meer dan 90 en maximaal 105
	Overige woningen	Maximaal 75	Maximaal 90

* In het Akoestisch Onderzoek is aangegeven welke woningen dit betreft

Conform Nota Limburg kan de avondperiode worden verlengd mits de dag na het evenement een vrije dag (zaterdag, zondag of nationale feestdag) is. In dit geval kan de normstelling van de avondperiode worden verlengd tot maximaal 01.00 uur. Om eventuele hinder te beperken, wordt in Westerbork 3 keer gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de normstelling van de avondperiode te verlengen tot 01.00 uur.

4 Aantal evenementen en cumulatie

Om geluidshinder door evenementen in Westerbork te beperken, dient het aantal evenementen te worden gelimiteerd. Hierbij aansluiting gezocht bij jurisprudentie en het StAB-advies van 8 januari 2014. In het algemeen wordt toegestaan dat standaardgrenswaarden maximaal 12 keer per kalenderjaar voor bepaalde typen activiteiten worden overschreden. Dit betekent dat er 12 keer per jaar meer geluid mag worden geproduceerd dan tijdens een "gemiddelde dag".

Uitgangspunt is **dus** dat elke omwonende maximaal 12 keer per jaar geluidshinder mag ondervinden ten gevolge van evenementen (geluidsimmissie meer dan 60 dB(A) etmaalwaarde, categorie 1 en 2).

4.1 Aantal evenementen

Het aantal evenementen per evenementenzone wordt gelimiteerd. Hierbij worden evenementen van categorie 0 ook benoemd. Dit mede vanwege bescherming van buitenruimtes van woningen, zie verder paragraaf 4.4.

Oude Beilerweg

Op het evenemententerrein Oude Beilerweg mogen per jaar maximaal 12 evenementen met geluidshinder (categorie 1) plaatsvinden, waarvan maximaal 3 met een hoger geluidsniveau dan 60 dB(A). Zoals blijkt uit het Akoestisch Onderzoek, is de geluidsimmissie bij de woningen tijdens een evenement met feesttent (Drenthe POP) of een groot poppodium maximaal 75 dB(A). Bij evenementen waarbij een omroepinstallatie, blazerskapel of onversterkte muziek aanwezig is, is de geluidsimmissie ter plaatse van woningen ten hoogste 60 dB(A).

Geluidsniveaus hoger dan 75 dB(A) treden niet op en worden niet toegestaan. Dit betekent dat op het evenemententerrein Oude Beilerweg geen categorie 2 evenementen zijn toegestaan.

Centrum

In het centrum mogen per jaar maximaal 12 evenementen die geluidshinder kunnen veroorzaken (categorie 1 en 2), worden georganiseerd. Van deze evenementen mogen er maximaal 2 evenementen van categorie 2 plaatsvinden. Aanvullend wordt geëist dat het aantal evenementen van categorie 1 en 2 in het gezamenlijke gebied van het G. van Weezelplein en de Hoofdstraat nummer 1 t/m 10 niet meer dan 9 mag bedragen.

Categorie 0

Uitgangspunt is dat elke omwonende maximaal 12 keer per jaar geluidshinder ondervindt vanwege evenementen. Omdat evenementen van categorie 1 en 2 reeds 12 keer per kalenderjaar geluidshinder veroorzaken, wordt niet toegestaan dat geluidshinder optreedt vanwege categorie 0 evenementen.

Bij geluidsniveaus ter hoogte van de gevel aan de buitenzijde van een woning lager dan 60 dB(A) etmaalwaarde, treedt geen geluidshinder op in de woning. Bij evenementen met een enkele geluidsbron (bijvoorbeeld een omroepinstallatie of het ten gehore brengen van muziek door een individu of kleine groep) treedt een grote verscheidenheid op in de aard en positie van de geluidsbron(nen). Dit betekent dat zich veel verschillende geluidssituaties kunnen voordoen. In een groot aantal situaties is het optredende geluidsniveau ter hoogte van woningen 60 dB(A) of hoger. Dit blijkt ook uit voor evenementen uitgevoerde metingen en berekeningen. Hiermee kan bij evenementen met een enkele geluidsbron niet worden gegarandeerd dat geen geluidshinder in woningen optreedt.

Door geen geluidsbronnen toe te staan bij categorie 0 evenementen wordt gegarandeerd dat geen geluidshinder optreedt. Hiermee is voor alle partijen (zoals omwonenden, organisatoren en handhavers) duidelijk wanneer een evenement aan deze categorie kan worden toegekend. Daarnaast is dit goed handhaafbaar. Wanneer geen geluidsbronnen aanwezig zijn bij een evenement valt deze in categorie 0, in alle andere gevallen valt een evenement onder categorie 1 of 2.

Om het aantal evenementen te beperken wordt ook aan categorie 0 evenementen een maximum gesteld. Op het evenemententerrein Oude Beilerweg worden per jaar maximaal 3 categorie 0 evenementen georganiseerd en in het Centrum maximaal 25.

4.2 Cumulatie

Woningen die gelegen zijn tussen de evenementenzones Oude Beilerweg en Centrum kunnen hinder ondervinden van zowel evenementen die worden gehouden op het evenemententerrein Oude Beilerweg als van evenementen die in het centrum worden gehouden. In theorie kunnen bij deze woningen maximaal 15 keer per jaar geluidsniveaus van 60 dB(A) etmaalwaarde of hoger optreden en de bewoners daarmee mogelijk gehinderd zijn (3 keer Oude Beilerweg plus 12 keer centrum).

Om voor alle woningen in Westerbork te garanderen dat niet meer dan 12 keer per jaar een geluidsniveau hoger dan 60 dB(A) etmaalwaarde optreedt, dienen evenementen in het centrum ruimtelijk gespreid te worden. Daarom wordt aanvullend een maximum van 9 evenementen van categorie 1 en 2 gesteld in het gezamenlijke gebied van het G. van Weezelplein en de Hoofdstraat nummers 1 t/m 10.

Doordat de evenementenzone centrum redelijk uitgestrekt is en de evenementen op verschillende locaties gepositioneerd zijn, zal met het inplannen van de evenementen invulling worden gegeven aan de ruimtelijke spreiding van evenementen. In het Akoestisch Onderzoek is dit uitgewerkt en zijn plattegrondtekeningen opgenomen die als hierbij hulpmiddel dienen.

In bijlage 6 van onderliggende Nota van Uitgangspunten Geluid Evenementen Westerbork zijn gebieden weergegeven waarin door cumulatie tussen de twee evenementenzones maximaal 12 keer per jaar hinder kan optreden.

4.3 Frequentie

De evenementen met geluidshinder (categorie 1 of 2) mogen maximaal één keer per week (periode van maandag tot en met zondag) in Westerbork plaatsvinden. Hierbij wordt een uitzondering gemaakt voor meerdaagse evenementen op evenemententerrein Oude Beilerweg, waarbij de aaneengesloten evenementdagen wél in één week mogen plaatsvinden (bijvoorbeeld Midden-Drenthe POP).

Voor categorie 0 wordt geen voorwaarde gesteld. Echter bij vaststelling van de evenementenkalender zal ook rekening worden gehouden met spreiding van deze evenementen.

Om in het weekend (zijnde zaterdag en zondag) overlast in de evenementenzone Centrum te beperken, wordt als aanvullende eis gesteld dat in de evenementenzone Centrum maximaal één evenement (categorie 0, 1 of 2) per weekend mag plaatsvinden. Voor de evenementenzone Oude Beilerweg wordt deze beperking niet opgelegd. Dit omdat het totaal aantal toegestane evenementen op de evenementenzone Oude Beilerweg beduidend lager is dan in de evenementenzone Centrum en daar juist de mogelijkheid is gecreëerd om meerdaagse evenementen te houden.

4.4 Geluidshinder buitenruimten

De meeste evenementen in Westerbork vinden plaats in de periode mei tot en met september, in deze periode wordt er door omwonenden wellicht ook gebruik gemaakt van buitenruimten bij de woningen. Om overlast bij de woningen te voorkomen, is een beperking van het aantal evenementen opgenomen. Dit is vastgelegd in paragraaf 4.1 en 4.3.

Bij elke woning in Westerbork kan maximaal 12 keer per jaar geluidshinder worden ondervonden ten gevolge van evenementen (categorie 1 en 2), zie paragraaf 4.2. Dit geldt ook voor de buitenruimten.

Zoals eerder gesteld treedt bij geluidsniveaus lager dan 60 dB(A) etmaalwaarde, ter hoogte van de gevel aan de buitenzijde van een woning, geen geluidshinder op in de woning. Echter kan in de buitenruimtes van woningen geluidshinder optreden bij (veel) lagere niveaus dan 60 dB(A) etmaalwaarde. Om ervoor zorg te dragen dat er een beperking is van het aantal dagen dat in buitenruimtes van woningen er ook hinder ondervonden wordt, is daarom mede de keuze gemaakt om bij de categorie 0 evenementen geen geluidsbronnen (al dan niet versterkt) toe te staan.

Ten gevolge van categorie 0 evenementen treedt geen (extra) geluidsimmissie ter plaatse van woningen op. Categorie 0 evenementen vinden maximaal 25 keer in het Centrum en 3 keer op de Oude Beilerweg plaats. Opgemerkt wordt dat de evenementen van categorie 0 kleinschalig zijn. Daarmee wordt de hinder in de buitenruimten beperkt.

Door de relatief grote afstand tussen de Oude Beilerweg en het Centrum en de lage geluidsemmissie ten gevolge van categorie 0 evenementen, treedt er geen cumulatie op tussen de twee evenementenlocaties voor dit soort evenementen.

4.5 Inrichting gebonden evenementen

Op basis van artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit kunnen (horeca) inrichtingen individuele verruimingen van de geluidsnormen worden verleend. Op basis van het Activiteitenbesluit zijn maximaal 12 verruimingsdagen per inrichting mogelijk. Deze verruiming wordt in Westerbork alleen gebruikt voor evenementen in de binnenruimten van (horeca) inrichtingen. Evenementen in de buitenruimten van inrichtingen vallen onder de regels van de Nota van Uitgangspunten Geluid Evenementen Westerbork.

5 Begin- en eindtijden

De begintijd van een evenement is gesteld op 08.00 uur op maandag tot en met zaterdag en 13.00 uur op zondag. De maximale eindtijd voor evenementen is 23.00 uur.

Conform de Nota Limburg kan gebruik worden gemaakt van een verlengde avondperiode. Als een evenement wordt georganiseerd op een dag vóór een vrije dag (zaterdag, zondag of een nationale feestdag) mag de eindtijd 01.00 uur bedragen. Dit wordt voor categorie 1 en 2 evenementen maximaal 3 keer per kalenderjaar toegestaan. Hierbij wordt opgemerkt dat de eindtijd van evenementen in categorie 0 altijd 23.00 uur is.

6 Evenementen buiten evenementenzones (overig Westerbork)

De Nota van Uitgangspunten Geluid Evenementen Westerbork is in eerste instantie bedoeld voor evenementen binnen de evenementenzones Oude Beilerweg en Centrum. Er bestaat echter ook de mogelijkheid dat enkele evenementen buiten deze zones worden gehouden. Voorbeelden van evenementen die buiten de evenementenzones worden gehouden zijn markten en kleinschalige buurtactiviteiten. Om hinder te voorkomen mag het geluidsniveau ten gevolge van evenementen buiten de evenementenzones ter plaatse van omliggende woningen niet hoger zijn dan 60 dB(A).

Om eventuele hinder en/of cumulatie met de evenementenzones te voorkomen worden hieraan de volgende aanvullende eisen gesteld:

- De afstand tot de evenementenzone Oude Beilerweg dient minimaal 500 meter te bedragen;
- De afstand tot de evenementenzone Centrum dient minimaal 250 meter te bedragen;
- De eindtijd van het evenement is maximaal 23.00 uur;
- Het aantal evenementen is maximaal 6 per kalenderjaar.

Het kan voorkomen dat in "overig Westerbork", maar binnen een afstand van 250 meter vanaf de evenementenzone Centrum en/of 500 meter vanaf de evenementenzone Oude Beilerweg, een evenement wordt georganiseerd. Indien dit het geval is, gelden de volgende aanvullende eisen:

- Er mag geen geluidsemmissie plaatsvinden;
- Het evenement wordt toegekend aan de evenementenzone die het meest nabij gelegen is en wordt meegeteld in het maximum aantal toegestane evenementen binnen de betreffende evenementenzone.

7 Evenementenkalender en vergunningverlening evenementen

Jaarlijks wordt een evenementenkalender vastgesteld. Degene die het voornemen heeft om een evenement te organiseren kan verzoeken een evenement te plaatsen op de evenementenkalender.

Naast het verzoek om plaatsing op de evenementenkalender dient er ook een aanvraag ingediend te worden voor een evenementenvergunning. Een verzoek om een evenement op de kalender te plaatsen is geen aanvraag voor een evenementenvergunning.

De organisatoren van de evenementen geven bij aangifte voor de evenementenkalender aan welke activiteiten zij in de openbare ruimte willen organiseren. Voor het aspect geluid dienen minstens de volgende aspecten te worden opgegeven:

- Datum en tijden van het evenement;
- Omschrijving van het evenement, met specifiek benoemd de geluidsbronnen;
- Categorie van het evenement (categorie 0,1 of 2) en onderbouwing daarvan;
- Locatie van het evenement en geluidsbronnen, alsmede de uitstralingsrichting van de geluidsbronnen (specifiek bij versterkte muziek);
- Verantwoordelijke en aanspreekpunt van de organisatie voor het aspect geluid (voor en tijdens het evenement).

De gemeente zal bij de opgave voor de evenementenkalender de eerste toetsing uitvoeren aan de Nota van Uitgangspunten Geluid Evenementen Westerbork. Bij vaststelling van de evenementenkalender kan dan ook al gesteld worden dat voor het aankomende jaar voldaan kan worden aan de Nota van Uitgangspunten Geluid Evenementen Westerbork.

Uiterlijk **3** maanden voor het evenement dient er door de organisatie van het betreffende evenement een evenementenvergunning aangevraagd te worden. Voor het aspect geluid moet in ieder geval dezelfde items als voor het verzoek om plaatsing op de evenementkalender worden aangegeven. De gemeente kan aanvullend de volgende nadere gegevens verlangen:

- Gedetailleerde specificaties van de opstelling van de geluidsbronnen en bijbehorende uitstralingsrichtingen;
- Gedetailleerde invulling van het programma;
- Onderbouwing van de optredende geluidsniveaus in de omgeving, indien wenselijk geacht met een akoestisch onderzoek.

Een evenementenvergunning kan geweigerd worden indien het evenement niet is opgenomen op de jaarlijkse evenementenkalender of niet voldoet aan de Nota van Uitgangspunten Geluid Evenementen Westerbork. Bij uitzondering worden evenementen toegestaan, die zich alsnog in de loop van het evenementenjaar aanmelden, mits er nog ruimte is op de kalender voor de betreffende locatie. Het college van B&W neemt hierover een gemotiveerd besluit.

De aanvraag van de vergunning is onderdeel van de evenementenvergunning. De evenementenvergunning wordt voor het aspect geluid in ieder geval uitgebreid met de toegestane geluidsniveaus.

Voor de gehele procedure voor vergunningverlening van evenementen wordt verwezen naar het Bestemmingsplan, de Festiviteiten- en evenementenverordening gemeente Midden-Drenthe en de APV.

8 Controle en handhaving geluid

Tijdens evenementen kan door middel van geluidsmetingen worden gecontroleerd of voldaan wordt aan de grenswaarden voor invallende geluidsniveaus zoals die voor de verschillende categorieën evenementen vergund zijn. In principe worden er immissiemetingen verricht ter plaatse van de dichtst bijgelegen woningen.

Immissiemetingen vinden plaats ter hoogte van de gevel(s) van de meest nabijgelegen woning(en) in de omgeving van het evenement. Tijdens de metingen wordt een gemiddeld geluidsniveau van één minuut (L_{Aeq} één minuut) bepaald. De metingen worden als volgt uitgevoerd:

- De meting vindt plaats op 1,5 meter hoogte en indien mogelijk op een afstand van 1,5 meter van een gevel;
- Indien voor de gevel gemeten wordt, dient de gemeten waarde met 3 dB(A) gecorrigeerd te worden (gevelreflectie);
- Stoorlawaai tijdens de meting moet worden voorkomen;
- Indien de afstand tussen de bron en het immissiepunt groter is dan 50 meter, dient binnen het meteoraam te worden gemeten (conform de Handleiding Meten en reken Industrielawaai);
- Op het gemeten geluidsniveau wordt geen toeslag voor muziekgeluid of bedrijfsduurcorrectie toegepast.

Woningen in de omgeving van het evenemententerrein Oude Beilerweg liggen op een afstand groter dan 50 meter. Hierdoor kan niet op alle woningen worden gemeten binnen het meteoraam. In specifieke gevallen kan ervoor worden gekozen dichterbij de bron geluidsmetingen te verrichten. Dit kan in overleg met de handhaver reeds in de evenementenvergunning worden vastgelegd.

Indien bij handhaving blijkt dat de grenswaarden overschreden worden, zal de handhaver de verantwoordelijke voor het geluid (zoals vermeld in de vergunning) hierop aanspreken. Op aanwijzing van de handhaver dient het geluid bijgesteld te worden, zodat voldaan wordt aan de grenswaarden.