

Postadres Postbus 24, 9410 AA Beilen
Telefoon (0593) 53 92 22
Internet www.middendrenthe.nl
E-mail gemeente@middendrenthe.nl

Aan de leden van de raad van de
gemeente Midden-Drenthe

Bezoekadres
Beilen Raadhuisplein 1
ma, di, vr 8.30 – 12.00
wo 8.30 – 16.00
do 8.30 – 20.00
Smilde Hoofdweg 24
ma, do 8.30 – 12.00
Westerbork B.G. van Weezelplein 10
di 8.30 – 12.00

Datum: 21 september 2016
Behandeld door: Annouchka Ringers-Straatsma
Onderwerp: Transformatienota Jeugdzorg 2016

Uw brief van: 21 september 2016
Uw kenmerk:
Bijlagen:
Verzonden op:

Geachte heer/mevrouw

Inleiding

Bij deze brief treft u de concept nota Transformatie Jeugdzorg na 2016 aan.
In deze begeleidende brief gaan we in op de context van die nota en op de uitdagingen die ons de komende jaren te wachten staan. Anders gezegd: waarover zullen we het als college en gemeenteraad de komende jaren vooral hebben, als het om de Jeugdzorg gaat.

Eerste verwachtingen

Op 1 januari 2015 kregen we er als gemeente een aantal grote verantwoordelijkheden bij: voor de Jeugdzorg, de WMO (vanuit met name de AWBZ) en de Participatiewet. Vooral de Jeugdzorg was voor ons een nieuw beleidsterrein met een nieuwe doelgroep.

Bij de start hebben we er, ook op uitdrukkelijk verzoek vanuit uw raad, alles aan gedaan om te zorgen dat de jeugdigen die zorg nodig hadden, die zorg ook daadwerkelijk kregen. Al het andere (het organiseren van werkprocessen, administraties, facturen e.d.) was daaraan op dat moment ondergeschikt. Dat was ook in de ogen van ons college de enige goede keuze. Daarnaast hadden we de eerste jaren, grotendeels door het Rijk verplicht, te maken met verplichte provinciale samenwerking, vormgegeven in het zogeheten Regionaal Transitiearrangement (het RTA). Dat betekende automatisch een beperking van de eigen lokale inkleuring en invulling van de Jeugdzorg.

Onze verwachting was dat gedurende de eerste jaren van de uitvoering de administraties op orde zouden komen en daarmee ook onze mogelijkheden om daadwerkelijk te sturen.

Resultaten

Het belangrijkste resultaat is dat de jeugdigen, voor zover we dat kunnen nagaan, de zorg gekregen hebben die ze nodig hadden. Uiteindelijk is dat ook waar het om gaat in de Jeugdzorg.

Voor een deel zijn ook de andere verwachtingen uitgekomen: we hebben onze eigen administratie vormgegeven en we hebben veel energie gestoken in het boven water krijgen van wie er Jeugdzorg ontvangen, waar en tegen welke kosten.

Tegelijk hebben we ervaren dat de uitvoering van de Jeugdzorg veel complexer was en is dan we verwachtten. Ook complexer dan de transities WMO en Participatiewet.

Dat ligt bijvoorbeeld aan het aantal verschillende zorgverleners waarmee we van doen hebben. Het ligt bijvoorbeeld aan de soms verplichte samenwerkingsverbanden waarop we slechts beperkt invloed hebben (Veilig Thuis Drenthe, JB-Noord). Het ligt bijvoorbeeld aan de relaties van de Jeugdzorg met andere beleidsterreinen (veiligheid en openbare orde).

Focus

Wat betekent dit voor de focus in de komende jaren? Waar richten we ons op? Waar moeten we rekening mee houden? We noemen vier onderwerpen. Maar voordat we daar verder op ingaan, kijken we eerst naar de uitgangspunten die u als raad bij de start van de transities heeft vastgesteld. Daarna komt het nieuwe beleid aan de orde en dan zoomen we in op de vier onderwerpen waar de komende periode de focus op ligt.

Uitgangspunten raad

U heeft als gemeenteraad voor alle drie transities een elftal uitgangspunten vastgesteld waarmee u ons een aantal kaders heeft meegegeven. U treft die aan als bijlage bij deze brief. Die uitgangspunten zijn voor ons nog steeds leidend.

Beleid

In de Transformatienota Jeugdzorg zult u terugvinden dat de destijds door u vastgestelde uitgangspunten ook feitelijk nog steeds actueel zijn. Daarom vindt u in de transformatienota geen opvallende koersverandering en zijn we met het door u al eerder ingezette beleid op de goede weg. De uitdagingen voor de komende jaren liggen dan ook niet zozeer in beleidsveranderingen als wel in de organisatie van de uitvoering en het invulling geven aan de regie op de Jeugdzorg.

1. Gegevens

Wat veel intensiever en tijdrovender bleek dan verwacht is het achterhalen van de gegevens van de jeugdigen in zorg. Dat heeft onder andere te maken met de terughoudendheid van zorgverleners om gegevens te verschaffen, het ontbreken van gespecificeerde nota's bij de gemeente Emmen en de ingewikkeldheid van een aantal pgb's.

Op dit moment hebben we, na veel onderzoek, een goed beeld van de pgb's. Ook het werk dat we zelf in het CJG uitvoeren, hebben we in beeld. Tot slot weten we nu inmiddels hoeveel klanten een voorziening in welk interventieniveau hebben. De achtergrondinformatie daarover is echter nog niet compleet.

Vanaf 1 januari 2017 start een nieuwe periode op basis van nieuwe contracten met nieuwe afspraken over het aanleveren van gegevens. We zullen er kort op zitten, maar zijn en blijven mede afhankelijk van de samenwerking met zorgverleners. Ook hebben we gewoon te maken met het feit dat we met elkaar moeten leren samenwerken.

We zullen alles op alles zetten om eind 2017 wel een compleet beeld van de gegevens te hebben. Die gegevens hebben we ook nodig om te kunnen analyseren wat de effecten van ons beleid zijn.

2. Sturing

Om de regie op de uitvoering te hebben, is het niet alleen nodig dat we over gegevens beschikken, we moeten ook invloed kunnen hebben op de verwijzingen naar de duurdere zorg.

Daar ligt een tweede aandachtspunt voor de komende jaren. De huisartsen en specialisten hebben een wettelijk recht om patiënten door te verwijzen naar (andere) Jeugdzorg, zonder voorafgaande instemming van de gemeente, terwijl de gemeente wel de kosten betaalt. Het grootste deel van de verwijzingen vindt ook daadwerkelijk plaats buiten onze eigen jeugdteams om.

We zullen de komende periode onderzoeken op welke wijze het mogelijk is als gemeente meer regie te krijgen op alle verwijzingen. Het betekent niet dat we er op voorhand van uitgaan dat de huisartsen en specialisten hun werk niet goed zouden doen. Het is echter wel een feit dat zij geen verantwoordelijkheid voor de kosten dragen, een factor die wel een rol kán spelen, ook in de zorg. Op welke manier we uiteindelijk die regie gaan vormgeven, is wat ons betreft helemaal open. We zijn in dialoog met de doorverwijzende huisartsen.

3. 1 gezin, 1 plan, 1 regisseur

In het verlengde van het vraagstuk van de sturing ligt uw uitgangspunt dat we als gemeente willen werken vanuit het beginsel '1 gezin, 1 plan, 1 regisseur'. Hoewel dat uitgangspunt uiteindelijk bedoeld is voor de volle breedte van het sociaal domein, hebben we er de afgelopen jaren in goed overleg met u voor gekozen dit uitgangspunt eerst per transitie te realiseren.

Om dat ook in de Jeugdzorg te kunnen doen, is het nodig dat onze medewerkers van de jeugdteams betrokken zijn bij alle doorverwijzingen en keuzes voor de inzet van zorg. Zoals we hiervoor al schreven, gaan de meeste doorverwijzingen langs ons heen en kunnen we daarom het regisseurschap niet goed invullen.

Ook dit gaan we de komende periode oppakken, in samenhang met de andere onderwerpen die we hier noemen.

4. Extra inzet

Om deze ontwikkeling in gang te zetten, is het waarschijnlijk onontkoombaar om extra te investeren in menskracht. Dat is ook het geval omdat we een aantal werkzaamheden gaan overnemen die nu nog door de gemeenten Emmen en Hoogeveen gebeuren.

4. 1 Complexiteit blijft

Na bijna twee jaren Jeugdzorg is het realistisch om, als raad, college en organisatie, te beseffen dat we er als gemeente een complex beleidsterrein bij hebben gekregen. Die complexiteit is niet tijdelijk: alle factoren die we aan het begin van deze brief al noemden zijn voorlopig blijvend van aard.

Waar we dat kunnen nemen we vanzelfsprekend bestuurlijk en ambtelijk onze verantwoordelijkheid. Dat sluit niet uit dat we ook de komende jaren te maken krijgen met gebeurtenissen als het stoppen van Pionn.

Uiteraard blijven we daarbij tijdig voldoen aan onze actieve informatieplicht.

Samengevat

Kort samengevat is de boodschap van deze brief de volgende.

- We zijn beleidsmatig goed op koers met het door u vastgestelde en vast te stellen beleid. Daarbij geldt eerst en bovenal het belang van de jeugdige die zorg nodig heeft.
- We gaan met volle kracht verder met het verzamelen van gegevens over de jeugdigen in zorg, hun behandelingen en de kosten die daarbij horen.
- We gaan onderzoeken op welke manier we meer sturing kunnen krijgen op de (door)verwijzingen in de zorg.
- We gaan in aansluiting daarop het uitgangspunt '1 gezin, 1 plan, 1 regisseur' verder invulling geven.
- We gaan daarvoor – waar nodig – extra menskracht inzetten.
- We blijven leven met de complexiteit van dit beleidsterrein en de onverwachte gebeurtenissen die dat met zich meebrengt.
- We blijven u tijdig en actief informeren over deze onderwerpen dan wel u daarover voorstellen voorleggen.

Informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met Annouchka Ringers-Straatsma, beleidsmedewerker Samenlevingszaken, te bereiken op maandag tot en met vrijdag via telefoonnummer (0593) 53 92 22.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe,

de secretaris,

de burgemeester.