

Zaaknummer: 706787

Breedband

Datum	9 september 2016
Behandelaar	Nick Bruins en Adrie-Jan de Korte afdeling Bouwen en Wonen / Concerncontroller 0593 53 93 01
Portefeuillehouder	Wethouder Bent
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad
Overleg gepleegd met	☒ financieel adviseur AZ Henk Heijnen ☐ personeelsconsulent AZ ☒ medewerker bestuur en juridische zaken AZ Brechtje Rink & Jelle de Muinck ☐ afdeling ☐ naam medewerker ☒ inspraak/adviesorgaan • Extern juridisch adviseur Pro Facto • Extern juridisch adviseur Nysingh • Accountant • Provincie Drenthe • Coöperatie Sterk Midden-Drenthe

Vervolgprocedure

Na positieve besluitvorming door de gemeenteraad zal het college de leningovereenkomst ondertekenen voor 4 oktober 2016 (datum voorbehoud gunning)

persbericht

Financiële gevolgen

De financiële gevolgen worden in dit voorstel uitgewerkt. Er wordt een bedrag van maximaal € 2.750.000,00 als lening verstrekt. Voor hetzelfde bedrag wordt een risico-reserve gevormd. De rentebaten worden toegevoegd aan de risicoreserve.

Toelichting

Deze toelichting is als volgt opgebouwd:

1. Aanleiding
2. Afweging op hoofdlijnen
3. Toelichting op business case
4. Toelichting op besispunten
5. Toelichting op financiële consequenties.

Het nu voorliggende raadsvoorstel is tot stand gekomen in afstemming met de provincie, de coöperatie, juridische adviseurs en met de accountant.

1. Aanleiding

a. Voorgeschiedenis

Stichting Marktverkenning Sterk Midden-Drenthe (SMD) heeft zich ingezet om een breedband voorziening in de hele gemeente aan te leggen.

Het project gaat over ongeveer 5480 aansluitingen (alle aansluitingen waar nu geen of geen twee breedbandnetwerken beschikbaar zijn). Een voldoende percentage deelname aan breedband, de marktconsultatie, de financiering en de aanbesteding zijn de vier randvoorwaarden om tot de aanleg te kunnen overgaan. De eerste twee zijn afgerond en vormen geen belemmering om het project voort te zetten.

Op hoofdlijnen zijn in achterliggende periode de volgende stappen gezet:

Periode	Activiteit
Maart 2015	Start vraagbundeling door stichting Sterk Midden Drenthe
November 2015	Gesprekken tussen stichting en financiers (banken en private financiers) inzake financiering grijs gebied. Begin juni 2016 is duidelijk geworden dat de condities waartegen zij leningen willen verstrekken niet aantrekkelijk zijn voor het initiatief en voor de gemeente. Dit in verband met garantstellingen en achtergestelde leningen.
Februari 2016	Marktconsultatie met als doel op te peilen of er andere partijen in de markt voornemens zijn om het netwerk aan te leggen. De uitkomst was dat er geen andere partijen waren. De marktconsultatie is als bijlage bijgevoegd (bijlage 9)
Juni 2016	Noodzaak om als gemeente als financier op te treden
juli 2016	Besluitvorming door provincie inzake lening breedband
Juli 2016	Nieuwe gesprekken private financier; uiteindelijk kon geen overeenstemming worden bereikt over voorwaarden (o.a. looptijd)
Juli-augustus 2016	Beoordeling financiering door gemeente inclusief extern juridisch Advies
September 2016	Gesprek met provincie en coöperatie inzake leningovereenkomst

b. Juridische structuur.

Om het initiatief van de bewoners gestalte te geven, is in 2015 de stichting Sterk Midden-Drenthe opgericht. De stichting heeft als doelstelling gehad om de vraagbundeling, marktconsultatie en de voorbereiding voor de financiering en de aanbesteding te organiseren.

Op 30 mei 2016 is de coöperatie Sterk Midden-Drenthe u.a. opgericht. De feitelijke aanbesteding, financiering en beheer vindt binnen deze rechtspersoon plaats. De statuten zijn als bijlage bij dit voorstel gevoegd. Er is een ledenraad, een Raad van Commissarissen en een dagelijks bestuur/directie.

In het vervolg van dit voorstel komen wij terug op de nadere eisen die de gemeente aan de juridische structuur heeft gesteld.

c. Aanbesteding

In de periode juli-augustus 2016 heeft de coöperatie, in samenwerking met de provincie de Europese aanbesteding van de infrastructuur opgestart. Pas na de aanbesteding wordt duidelijk voor welke investering financiering gezocht moet worden. Als deze hoger uitvalt dan geraamd kan een van de conclusies zijn dat er geen haalbare businesscase te maken is. Als de aanbesteding lager uitvalt, zal een lager bedrag gefinancierd gaan worden.

Op dit moment wordt de totale investering geschat op € 13.000.000,00. Dat is onder te verdelen in € 7.500.000,00 voor de witte¹ aansluitingen en € 5.500.000,00 voor de grijze² aansluitingen. Van de potentiële aansluitingen in wit heeft 68,3% zich ingeschreven en in grijs heeft 53,2% zich ingeschreven

Op 22 september 2016 sluit de termijn voor inschrijving. De coöperatie heeft 18 dagen voor de gunning, tot 10 oktober. Er zijn ontbindende voorwaarden opgenomen, onder andere ten aanzien van financiering tot 4 oktober 2016. Dit betekent dat uiterlijk 4 oktober 2016 de leningovereenkomst afgesloten moet zijn.

d. Financiering door de provincie Drenthe

De Provincie heeft op dinsdag 5 juli 2016 een besluit genomen om 100% van het witte gebied te financieren en 50% van het grijze gebied onder voorbehoud dat de gemeente Midden-Drenthe een positief besluit neemt over de andere 50%. Het besluit van de provincie d.d. 5 juli is als bijlage bij dit voorstel gevoegd. De Provincie heeft ten aanzien van

¹ Witte aansluitingen. Dit zijn aansluitingen waar geen breedbandinfrastructuur bestaat of waar particuliere investeerders niet van plan zijn binnen drie jaar deze infrastructuur aan te leggen. Het zijn vooral plattelandsgebieden met een laag bevolkingsaantal. Aanvragen voor staatssteun in deze gebieden keurt de Europese Commissie goed;

² Grijze aansluitingen. Dit zijn aansluitingen waar één breedbandnetwerkexploitant aanwezig is. In grijze gebieden is goedkeuring mogelijk als u bewijst dat voor het bereiken van zekere beleidsdoelstellingen een verbetering van het huidige netwerk of de aanleg van een tweede netwerk nodig is

de financiering van de grijze gebieden de voorwaarde gesteld dat de financieringscondities van de provincie en de gemeente gelijklopend moeten zijn.

2. Afweging op hoofdlijnen

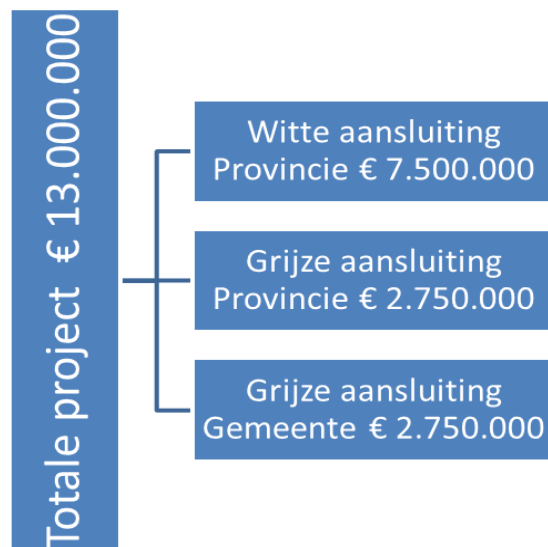
2.1. Algemeen

Met deze financiering van breedband geven we een belangrijke impuls aan de digitale ontsluiting van het buitengebied en de bedrijfsterreinen binnen onze gemeente.

Daar tegenover staat dat met het verstrekken van een substantieel bedrag als lening, de gemeente ook risico's loopt. Aangezien er gefinancierd wordt met gemeenschapsgeld, is het aan de gemeente om er voor zorg te dragen dat risico's zoveel mogelijk beperkt worden. Er is aanvullend extern juridisch advies gevraagd om risico's inzichtelijk te maken en vervolgens in onderling overleg tussen partijen, de risico's te beperken. Op een aantal onderdelen is dat gerealiseerd. Ten aanzien van de looptijd van 20 jaar was de inzet van de gemeente om dit in belangrijke mate te verkorten, om daarmee de risico's te verkleinen. Gelet op juridische bezwaren (kruissubsidiëring en staatsteun vanuit de provincie) kon hieraan geen invulling worden gegeven.

2.2. Financieringsvoorstel

Schematisch ziet het financieringsvoorstel er als volgt uit:



Daarbij gelden op hoofdlijnen de volgende uitgangspunten

- De gemeente neemt samen met de provincie de verantwoordelijkheid om breedband te realiseren op het platteland.
- De gemeente is een gelijke partner met de provincie als eventueel de coöperatie niet meer aan de betalingsverplichtingen kan voldoen.
- De rente die de gemeente moet doorrekenen moet marktconform zijn maar is hoger dan de rente waartegen de gemeente kan lenen. Er mag geen sprake zijn van overheidssteun.
- Zowel de provincie als de gemeente moet geld beschikbaar stellen voor het financieren van de grijze aansluitingen.

- e. De gemeente zal niet participeren als eigenaar maar uitsluitend als financierder.
- f. De risico's worden zoveel als mogelijk gereduceerd (zie uitwerking hieronder).

2.3.Juridisch advies inzake risico's

Het juridisch advies is vertrouwelijk als bijlage 7 en 10 bij het voorstel gevoegd. Op basis van de adviezen en de reeds bestaande lijn vanuit de provincie Drenthe kiezen wij voor de volgende lijn:

- Er is sprake van een bewonersinitiatief dat veel tijd en energie in de vraagbundeling heeft gestoken. Dit bewonersinitiatief heeft de vraag aan de gemeente gesteld om een lening te verstrekken
- Er is een marktconsultatie uitgevoerd waarbij aan commerciële partijen is gevraagd of zij belangstelling hebben om een netwerk in het gebied aan te leggen. Deze belangstelling is niet aanwezig. Tezamen met het feit dat de infrastructuur zelf wordt aanbesteed is er materieel geen sprake van marktverstoring.
- De provincie heeft reeds op 5 juli 2016 het besluit tot financiering genomen, onder voorwaarde van co-financiering van de gemeente. De provincie stelt als voorwaarde dat er een gelijklopende beschikking en leningovereenkomst wordt opgesteld.
- De Europese aanbesteding vanuit de coöperatie en ondersteunt vanuit de provincie inzake de infrastructuur is reeds opgestart en eindigt in oktober en daarom dient besluitvorming in de raad van september plaats te vinden. Afwijking van deze lijn en planning zou de lopende procedure in hoge mate frustreren.
- De gemeente en de provincie kiezen niet voor de lijn van quasi-inbesteding. Daarbij moet er sprake zijn van benoeming van gemeentebestuurders of ambtenaren in de Raad van Commissarissen en zal er sprake zijn van een zogenaamde verbonden partij. De gemeente en de provincie wensen geen direct bestuurlijk belang te hebben. Tevens kunnen daardoor voor de provincie complicaties ontstaan op het gebied van schatkistbankieren.

In lijn met de handelswijze van de provincie zal de lening worden verstrekt als zijnde een (krediet)subsidie. De concept subsidiebeschikking is opgenomen in bijlage 8.

3. Toelichting op de Business Case

De coöperatie Sterk Midden Drenthe (SMD) heeft in de business case drie scenario's uitgewerkt. De business case is vertrouwelijk als bijlage 2 bij dit voorstel gevoegd.

Scenario	Uitgangspunten	Effect Eigen Vermogen
Optimistisch	Circa 65% van de aansluitingen groei 3%, investeringsbedrag € 12.100.000,00 ³ inflatie 2%	Vanaf jaar 1 sterke stijging Eigen vermogen, geeft indicatie dat er meer ruimte voor aflossing is.
Realistisch	Circa 61% van de aansluitingen, groei 1%, investeringsbedrag € 12.100.000,00 inflatie 1%	In jaar 1 licht negatief eigen vermogen. Vanaf jaar 2 positief
Pessimistisch	Circa 58% van de aansluitingen, groei 0%, Investeringsbedrag € 12.100.000,00 inflatie 0,5%	In de jaren 1 tot 13 is er sprake van een negatief eigen vermogen (gemiddeld €200.000,00 negatief)

Van belang is tevens dat in de business case in alle scenario's de eerste 2 jaar niet wordt afgelost (wel rentebetaling). Feitelijk wordt de looptijd van de lening dus met 2 jaar verlengd.

Er is externe expertise ingezet om de businesscase van SMD door te lichten. Ook dit advies is vertrouwelijk als bijlage bij dit voorstel toegevoegd (bijlage 1). De second opinion inzake de business case heeft als hoofdlijn dat het rekenmodel van Sterk Midden-Drenthe klopt. Er is sprake van een sluitende business case, zelfs in een pessimistisch scenario. De penetratie vanaf het eerste jaar is reeds hoog genoeg en er is geen groei van abonnees noodzakelijk. Er worden kanttekeningen gemaakt ten aanzien van vennootschapsbelasting, beheer en onderhoud, organisatiekosten. De second opinion geeft aan dat nog niet duidelijk is welke percelen wit en welke grijs zijn. Wij merken op dat met de marktconsultatie dit inmiddels duidelijk is.

³ Het investeringsbedrag wijkt af van het bedrag van de lening. In de lening is tevens beperkt sprake van voorfinanciering van de exploitatiekosten.

4. Toelichting beslispunten

4.1. Besispunt 1: Verstrekken lening van maximaal € 2.750.000,00 in afwijking van verordening

Hierboven is reeds aangegeven dat de totale financiering vanuit de provincie en de gemeente maximaal € 13 .000.000 bedraagt onderverdeeld in:

Provincie: witte gebieden 100% € 7.500.000,00

Provincie: grijze gebieden 50% € 2.750.000,00

Gemeente: grijze gebieden 50% € 2.750.000,00

Het verstrekken van een lening is in de financiële verordening gemeente Midden Drenthe 2015 in artikel 10 vastgelegd. Hierin is opgenomen dat in principe geen leningen worden verstrekt. Het verstrekken kan alleen plaatsvinden nadat de raad hierover is gehoord. Het college dient te motiveren dat er sprake is van een openbare belang. Het college bedingt indien mogelijk zekerheden.

Gelet op de grote omvang van de lening en de hiermee gepaard gaande risico's is gekozen voor een raadsbesluit. Daarnaast wordt voldaan aan de vereiste van de publieke belang. Er is sprake van een brede maatschappelijke behoefte om breedband aan te leggen. Dit draagt in hoge mate bij aan de economische vitaliteit van onze gemeente.

4.2. Besispunt 2: condities waartegen de lening wordt verstrekt

a) Looptijd

De looptijd is maximaal 22 jaar. In de business case is aangegeven dat de looptijd 20 jaar is met een aanloop periode (periode van aanleg infrastructuur) van 2 jaar. De gemeente heeft zich in de afgelopen periode sterk gemaakt om de looptijd te verkorten. Verkorting heeft namelijk positieve invloed op het risicoprofiel voor de gemeente. Een bijkomend voordeel voor de coöperatie is dat haar exploitatie hier ook baat bij heeft om de lening met de hoogste rente het eerste af te lossen. Daarnaast kan de looptijd verkort worden als met de provincie en de coöperatie afgestemd wordt om de grijze lening eerst af te lossen en vervolgens de witte lening.

Het verkorten van de looptijd is echter niet mogelijk gebleken. Voor de provincie heeft het verkorten van de looptijd namelijk tot gevolg dat er dan mogelijk sprake is van kruissubsidiëring tussen de leningen voor de witte en de grijze gebieden. Kruissubsidiëring kan aangemerkt worden als ongeoorloofde staatsteun met als risico dat het project stilgezet kan worden.

b) rentepercentage

Er moet uitgeleend worden tegen een marktconform rentepercentage, vastgesteld door Europa op 4% bovenop baserate NL. De Base rate NL per 01-07-2016 bedraagt - 0,01%.

De lening moeten wij volgens de Europese regelgeving voor minimaal 3,99% uitzetten bij de

coöperatie. Het rentepercentage is conform de voorwaarden die de Europa stelt. De business case is met een rentepercentage van 4% op grijze leningen doorgerekend. In het juridisch advies is aangegeven dat met een marktconform percentage en marktconforme voorwaarden geen sprake is van staatsteun.

c) lagere aanbesteding

Indien de aanbesteding leidt tot een lager bedrag de verstrekking van de lening op dit lagere bedrag vast te stellen.

d) hogere aanbesteding

Indien de aanbesteding leidt tot een hoger bedrag de raad opnieuw hierover te consulteren. Een (aanzienlijk) hogere uitkomst van de aanbesteding zal ook consequenties hebben voor de haalbaarheid van de business case.

4.3. Beslispunt 3: aantrekken lening door de gemeente

Het college is voornemens om het bedrag van € 2.750.000 wat gefinancierd moet worden als afzonderlijk bedrag aan te trekken van een nog te selecteren bank. De looptijd en de lineaire aflossing wordt zoveel mogelijk gelijk getrokken met het bedrag van de uitgezette lening. Daarmee is sprake van zogenaamde projectfinanciering. Door uit te gaan van dezelfde looptijd en aflossing worden eventuele renterisico's voorkomen en ontstaat een transparant beeld.

4.4. Beslispunt 4: Vermindering financiële en juridische risico's

Aan het verstrekken van een lening zijn risico's verbonden. Het is onbekend welke technologische ontwikkelingen zich de komende 20 jaar zullen voordoen en welke invloed dit heeft op de breedbandstructuur die gaat worden aangelegd. Ook is de wederpartij een partij die zich nog niet bewezen heeft. Er wordt geen eigen vermogen ingebracht en er is geen aansprakelijkheid van de leden van de coöperatie. Door het overstappen van de leden van de coöperatie (abonnees) naar één van de concurrenten bestaat het risico dat de coöperatie niet in staat blijft om de rente en aflossing te kunnen betalen. De inkomsten van de coöperatie zijn voor 1 jaar vastgelegd. Na dat jaar kunnen klanten overstappen naar andere providers van een ander netwerk. In dat geval zijn er geen inkomsten meer voor de coöperatie. Het verlies van klanten is een risico. Dit risico is het grootste in het grijze gebied omdat daar de concurrentie al een vergelijkbaar netwerk aanbiedt. Dit risico kan gereduceerd worden als meerdere aanbieders worden toegelaten op het netwerk. Dit zal na het tweede jaar gebeuren.

Voor het verminderen van deze risico's stelt het college voor de volgende bepalingen op te nemen in de leningvoorwaarden:

a) Hypotheek

Met een recht van hypotheek op het netwerk heeft de gemeente (en de provincie) de zekerheid dat als het breedbandinitiatief onverhoopt in zwaar weer terecht komt dat het eigendom bij de financierder terecht komt. In dat geval kunnen provincie en gemeente besluiten om de infrastructuur te verkopen en met de opbrengsten (een deel van) de lening af te lossen. De gemeente is een gelijke partner met de provincie als eventueel de

coöperatie niet mee aan de betalingsverplichtingen kan voldoen. Uit de opbrengst van de faillissement (verkoop netwerk) krijgt de gemeente een aandeel gebaseerd op de % inbreng. De waarde van het netwerk is zeer moeilijk in te schatten en zal gebaseerd zijn op een inschatting van toekomstige betalende abonnees.

b) Delen in winst

In de concept leningovereenkomst is opgenomen dat bij tussentijdse vervreemding van het netwerk aan derden mee te delen in de eventuele winst.

c) Informatieverstrekking vanuit coöperatie conform subsidieverordening

Voorgesteld wordt de lening te verstrekken onder het regime van de subsidieverordening, met gelijke voorwaarden als de provincie Drenthe en met bepalingen inzake tussentijdse informatieverstrekking over financiële en inhoudelijke resultaten. Daarmee kan de gemeente tussentijds beoordelen of er conform de business case wordt gewerkt en of de risico's beheersbaar blijven.

d) Verkoop netwerk en doen van uitkeringen

Voor besluiten van de coöperatie inzake vervreemding van het netwerk en het doen van uitkeringen aan deelnemers of derden is voorafgaande toestemming nodig van de gemeente als kredietgever

e) Benoeming Raad van Commissarissen

In de concept leningovereenkomst is de volgende tekst opgenomen:

In de Raad van Commissarissen van de coöperatie twee commissarissen zitting hebben die op voordracht van de gemeente worden benoemd, waarvan één commissaris zo spoedig mogelijk wordt voorgedragen en waarvan één commissaris wordt voorgedragen op het moment dat conform het rooster van aftreden een zittende commissaris aftreedt.

f) Contracten met meerjarige looptijd

In de concept leningovereenkomst is de volgende tekst opgenomen:

De kredietnemer zal alleen langlopende verbintenissen afsluiten die passen binnen de business-case, teneinde de business-case succesvol ten uitvoer te brengen.

Ten aanzien van besluiten inzake majeure langlopende verbintenissen die de terugbetalingscapaciteit van de coöperatie kunnen aantasten zal de kredietgever worden geconsulteerd alvorens het besluit door de kredietnemer wordt genomen.

g) Overtollige middelen inzetten voor extra aflossen

In de concept leningovereenkomst is de volgende tekst opgenomen:

Kredietnemer zal de liquide middelen die niet nodig zijn voor de continuïteit van de onderneming (zoals bijvoorbeeld efficiency- en vervangingsinvesteringen) volledig benutten voor het evenredig vervroegd aflossen van de leningen.

h) Andere activiteiten ter goedkeuring voorleggen

In de concept leningovereenkomst is de volgende tekst opgenomen:

De kredietnemer zal geen activiteiten ontplooiën of verplichtingen aangaan die buiten de doelstellingen van de business-case vallen, zonder overleg en de schriftelijke instemming van de kredietgever.

Bovenstaande punten zijn in de leningovereenkomst opgenomen. Naast bovengenoemde kernpunten bevat de overeenkomst nog aanvullende (technisch juridische) zekerheden en bepalingen die niet allemaal in het raadsvoorstel tot uitdrukking zijn gebracht.

4.5. Beslispunt 5: activiteiten voor algemeen belang in het kader van wet markt en overheid

In het juridisch advies is aangegeven dat de activiteiten vallen onder de werkingssfeer van de wet Markt en Overheid. De provincie heeft een besluit genomen om de activiteiten aan te wijzen als “algemeen belang”. Voorgesteld wordt om dit in Midden-Drenthe ook vast te leggen. Het algemeen belang is in de wet opgenomen in artikel 25h, 5^e lid van de Mededingingswet.

4.6 Beslispunt 6: Risicoreserve breedband.

In onze paragraaf Weerstandsvermogen en Risicomanagement moeten wij een inschatting maken van het mogelijke risico.

Belangrijke uitgangspunten zijn

- Het gaat om een lening die (na 2 jaar) jaarlijks wordt afgelost. Het risicobedrag zal dus jaarlijks afnemen
- Het verdient de voorkeur om vanuit de gemeente een risico-reserve te vormen waarin vanuit de huidige vrije reserves een bedrag wordt gestort.

Voorgesteld wordt te kiezen voor een risicoreserve die 100% van het risico afdekt.

Uitgangspunt is dan dat er zodanig veel risico's zijn die niet gekwantificeerd kunnen worden en dat daarom veiligheidshalve uitgegaan wordt van een 100% risicobedrag. Bij jaarlijkse aflossing wordt het risico minder.

Vanuit de reserve openbare ruimte (huidig saldo circa € 12 mln) kan een bedrag van € 2,75 miljoen conform bovenstaande tabel afgezonderd worden in een risicoreserve breedband. Daarmee is dit bedrag niet beschikbaar om andere gemeentelijke uitgaven te dekken, maar wordt dit bedrag ingezet ter afdekking van het risico Deze reserve kan afnemen naarmate er gedurende de looptijd wordt afgelost op de leningen.

Met dit voorstel wordt de weerstandsratio van de gemeente niet negatief beïnvloed. Hoewel het risico in de paragraaf weerstandsvermogen toeneemt, neemt ook de beschikbare weerstandscapaciteit toe, door de overboeking vanuit de bestemmingsreserve openbare ruimte. Per saldo is het risico voor 100% afgedekt en wordt geen claim gelegd op de huidige beschikbare weerstandscapaciteit.

Het alternatief kan zijn dat vanuit de nota risicomanagement en weerstandsvermogen (2015) een deel van het risico wordt afgedekt. Op basis van de daarin opgenomen systematiek zou dat circa 60% van het bedrag zijn. Wij kiezen hier niet voor, gelet op bestaande onzekerheden, onbekendheid met de materie en de lange looptijd van dit project.

Voorgesteld wordt om het positieve bedrag inzake rentebaten (4% -1%) niet toe te voegen aan de algemene middelen van de gemeente maar de eerste 5 jaar te reserveren. Na 5 jaar is er meer duidelijkheid hoe de risico's zich ontwikkelen. Bij een positieve uitkomst kan besloten worden om deze gelden aan te wenden voor andere maatschappelijke initiatieven.

De volgende tabel maakt het verloop van de lening, de risicoreserve breedband en het verschil tussen rentebaten en rentelasten inzichtelijk:

Jaar	Leningbedrag per 1/1	aflossing	leningbedrag per 31/12	omvang risicoreserve	rentebate 3,99%	rentelast 1%	rente voordeel	storting best. reserve
1	€ 2.750.000			€ 2.750.000	€ 109.725	€ 27.500	€ 82.225	€ 82.225
2	€ 2.750.000			€ 2.750.000	€ 109.725	€ 27.500	€ 82.225	€ 82.225
3	€ 2.750.000	€ 137.500	€ 2.612.500	€ 2.612.500	€ 109.725	€ 27.500	€ 82.225	€ 82.225
4	€ 2.612.500	€ 137.500	€ 2.475.000	€ 2.475.000	€ 104.239	€ 26.125	€ 78.114	€ 78.114
5	€ 2.475.000	€ 137.500	€ 2.337.500	€ 2.337.500	€ 98.753	€ 24.750	€ 74.003	€ 74.003
6	€ 2.337.500	€ 137.500	€ 2.200.000	€ 2.200.000	€ 93.266	€ 23.375	€ 69.891	
7	€ 2.200.000	€ 137.500	€ 2.062.500	€ 2.062.500	€ 87.780	€ 22.000	€ 65.780	
8	€ 2.062.500	€ 137.500	€ 1.925.000	€ 1.925.000	€ 82.294	€ 20.625	€ 61.669	
9	€ 1.925.000	€ 137.500	€ 1.787.500	€ 1.787.500	€ 76.808	€ 19.250	€ 57.558	
10	€ 1.787.500	€ 137.500	€ 1.650.000	€ 1.650.000	€ 71.321	€ 17.875	€ 53.446	
11	€ 1.650.000	€ 137.500	€ 1.512.500	€ 1.512.500	€ 65.835	€ 16.500	€ 49.335	
12	€ 1.512.500	€ 137.500	€ 1.375.000	€ 1.375.000	€ 60.349	€ 15.125	€ 45.224	
13	€ 1.375.000	€ 137.500	€ 1.237.500	€ 1.237.500	€ 54.863	€ 13.750	€ 41.113	
14	€ 1.237.500	€ 137.500	€ 1.100.000	€ 1.100.000	€ 49.376	€ 12.375	€ 37.001	
15	€ 1.100.000	€ 137.500	€ 962.500	€ 962.500	€ 43.890	€ 11.000	€ 32.890	
16	€ 962.500	€ 137.500	€ 825.000	€ 825.000	€ 38.404	€ 9.625	€ 28.779	
17	€ 825.000	€ 137.500	€ 687.500	€ 687.500	€ 32.918	€ 8.250	€ 24.668	
18	€ 687.500	€ 137.500	€ 550.000	€ 550.000	€ 27.431	€ 6.875	€ 20.556	
19	€ 550.000	€ 137.500	€ 412.500	€ 412.500	€ 21.945	€ 5.500	€ 16.445	
20	€ 412.500	€ 137.500	€ 275.000	€ 275.000	€ 16.459	€ 4.125	€ 12.334	
21	€ 275.000	€ 137.500	€ 137.500	€ 137.500	€ 10.973	€ 2.750	€ 8.223	
22	€ 137.500	€ 137.500	€ -	€ -	€ 5.486	€ 1.375	€ 4.111	
		€ 2.750.000			€ 1.371.563	€ 343.750	€ 1.027.813	€ 398.791

De werkelijkheid kan hier enigszins van afwijken als gevolg van ander leningbedrag bij uitkomsten aanbesteding, ander rentepercentage aangetrokken lening en in het geval er sprake is van vervroegde aflossingen.

4.7. Beslispunt 7: geheimhouding bekrachtigen

Voorgesteld wordt om het collegebesluit tot opleggen van de geheimhouding op bijlage 1, 2, 5, 7, 8 en 10 van dit raadsvoorstel te bekrachtigen.

Artikel 25 lid 2 van de gemeentewet bepaalt dat geheimhouding kan worden opgelegd door het college op stukken die zij aan de raad overleggen op grond van een belang zoals genoemd in artikel 10 Wet openbaarheid Bestuur.

Artikel 10 lid 1 sub c van de Wet Openbaarheid Bestuur geeft aan dat het verstrekken van informatie in de openbaarheid achterwege kan blijven voor zover dit bedrijfs- en

fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.

In artikel 10 lid 2 sub g van de Wet Openbaarheid bestuur is opgenomen dat verstrekken van informatie eveneens achterwege kan blijven om te voorkomen dat er onevenredige benadeling van bij de aangelegenheid betrokken rechtspersonen of derden plaatsvindt.

Als de raad de geheimhouding niet bekrachtigd komt de geheimhouding te vervallen. Dit is zeer onwenselijk gelet op de belangen van de coöperatie.

5. Toelichting op de financiële consequenties

Hierboven zijn de financiële consequenties op hoofdlijnen reeds toegelicht.

Beschikbaar stellen van een lening van € 2.750.000,00.

De lening moeten wij volgens de Europese regelgeving voor minimaal 3,99% uitzetten bij de coöperatie. (Base rate NL per 01-07-2016 = - 0,01%⁴) Wij kunnen zelf tegen 1% rente een lening met een looptijd van 20 jaar aantrekken. Het verschil is de compensatie voor het risico dat de gemeente loopt.

Exploitatielasten	€ 27.500 (rente geldlening van 1%)
Exploitatiebaten	€ 109.725 (ontvangen rente)
Investing	€ 2.750.000
Kapitaallasten	€ 165.000 (aflossing geldlening € 137.500 en rente 27.500 (1%))

Over de totale looptijd van 20 jaar betekent dit een positief saldo van rente-inkomsten en rentelasten van circa € 1.000.000,00.

Daarnaast zal er nog sprake zijn een eenmalige leges en degeneratiekosten inzake de vergunning voor het aanleggen van de infrastructuur. Leges en degeneratiekosten maken onderdeel uit van de business case.

Degeneratiekosten worden berekend op basis van de VNG-richtlijn 'Tarieven (graaf)werkzaamheden telecom'. Deze richtlijn biedt een methodiek om de herstel-, onderhouds-, beheer- en degeneratiekosten bij graafwerkzaamheden door een telecombedrijf in gemeentegrond te berekenen.

Uitvoering

Met de provincie is overeengekomen dat de controle op termijnnota's, de beoordeling van rapportages en de verdere facilitering van de uitvoering bij de provincie ligt. Uiteraard blijft de gemeente zelf verantwoordelijk voor de eigen administratie, maar daarbij kan gebruik worden gemaakt van de werkzaamheden die de provincie reeds heeft uitgevoerd.

⁴ http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/base_rates_eu28tris_en.pdf
Op het moment van ondertekening nemen we de op dat moment geldende rente.

Vervolg

Na positieve besluitvorming door de gemeenteraad zal het college de leningovereenkomst ondertekenen voor 4 oktober 2016 (datum voorbehoud gunning)

Bijlagen (onder geheimhouding ter inzage)

Bijlage 1: Externe toets business case Dialogic
Bijlage 2: Business case Sterk Midden Drenthe
Bijlage 5: Concept leningsovereenkomst grijs
Bijlage 7: Juridisch advies Pro Facto d.d. 1 september 2016
Bijlage 8: Concept-Subsidiebeschikking
Bijlage 10: Juridisch advies Nysingh d.d. 15 september 2016

Bijlagen (openbaar)

Bijlage 3: Ondertekende statuten Coöperatie
Bijlage 4: Concept reglement ledenraad
Bijlage 6: Besluitvorming provincie Drenthe 5 juli
Bijlage 9: Marktconsultatie