

Aan het college van burgemeester en wethouders van
Gemeente Midden-Drenthe
Postbus 24
9410 AA BEILEN

ons kenmerk 2016/02984
uw kenmerk
behandeld door Harry Hoefsloot
bijlage(n) 1

01 JUNI 2016



1020

MEESTER MIDDEN-DRENTHÉ

datum 30 mei 2016
onderwerp Project Publiek Vervoer Groningen Drenthe

Geacht college,

Op 17 februari 2016 hebben wij u een brief gestuurd over de voortgang van het project Publiek Vervoer Groningen Drenthe. Gemeld kon worden dat alle 35 Groningse en Drentse gemeenten instemden met het Plan van Aanpak en de gevraagde financiële bijdrage voor de projectfase 2016-2017. In de brief van 17 februari 2016 is toegezegd om uw college per mei 2016 weer te informeren. De voorliggende brief dient hiertoe.

Elke gemeente en provincie wordt gevraagd om tijdig een besluit te nemen, zodat bij een positief besluit de noodzakelijke aanbestedingsprocedure in 2017 uitgevoerd kan worden. Het tijdsverloop is verderop in deze brief nader toegelicht. Het betreft een realistische, maar beperkte tijdsplanning in verband met het aflopen van de huidige contracten.

Wat is het project Publiek Vervoer

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het zogenaamde doelgroepenvervoer. Dit is onder meer het vervoer van mensen met een Wmo-pas en van leerlingen naar speciaal onderwijs. Provincies zijn verantwoordelijk voor het openbaar vervoer. Een onderdeel daarvan is het kleinschalig openbaar vervoer, zoals regiotaxi's en belbuslijnen.

De langjarige contracten voor deze vormen van vervoer lopen per 2018 af. Dit is de aanleiding voor alle gemeenten en de beide provincies om gezamenlijk te onderzoeken hoe de verschillende vormen van dit vervoer beter kunnen samengaan. Hiermee kan bereikt worden dat dit vervoer op langere termijn goed en betaalbaar aangeboden kan blijven aan de inwoners van Groningen en Drenthe.

Wat is de denkrichting

Het beter gebruik maken van openbaar vervoer en het bundelen van vervoersstromen biedt kansen voor een verbetering. Hiervoor zouden onder meer beperkende regels moeten worden aangepast, maar ook met inwoners worden gezien wie zelfstandig kan reizen. Het openbaar vervoer en publiek vervoer moeten nog beter op elkaar aansluiten, waarbij reizigers op allerlei wijze worden ondersteund. De nieuwe contracten moeten ruimte bieden om samen met de vervoerders in te



2001071A150

kunnen spelen op toekomstige ontwikkelingen. Er is in het nieuwe vervoersmodel aandacht nodig voor zelfredzaamheid van inwoners, duurzaamheid, regionale werkgelegenheid en uitvoering van lokaal (sociaal) beleid.

Lopende ontwikkelingen

In de huidige praktijk worden al op vele plaatsen in Groningen en Drenthe innovaties en aanpassingen uitgetoetst. In de Nieuwsbrief Publiek Vervoer, die als bijlage bij deze brief wordt meegestuurd, zijn ter informatie twee voorbeelden beschreven. Ook zijn deze twee voorbeelden opgenomen in de website www.publiekvervoer.nl, die onlangs online is gegaan. Op deze website worden in de komende weken meerdere beschrijvingen van pilots toegevoegd in overleg met de betreffende gemeenten.

Voorstel in september 2016

Op dit moment wordt door het projectbureau in nauw overleg met alle gemeenten en het OV bureau een voorstel voorbereid hoe de gezamenlijke aanbesteding er uit zou kunnen zien. In werkbijeenkomsten, waarvoor de coördinerend ambtenaren Publiek Vervoer van alle 35 gemeenten zijn genodigd, wordt input voor het voorstel opgehaald. Ook wordt met gebruikers (platform in oprichting) en vervoerders gesproken over verbeteringen die nu of later kunnen worden toegepast in de nieuwe contracten vanaf 2018. Tevens worden mogelijke samenwerkingsvormen tussen de gemeenten en provincies als opdrachtgevers Publiek Vervoer onderzocht. Tenslotte wordt een kosten baten analyse opgesteld op basis van aanwezige gegevens. In september is het voorstel klaar voor bespreking.

Besluitvorming

Op 14 en 15 september 2016, 15.00 – 17.00 uur worden twee informatie bijeenkomsten georganiseerd voor portefeuillehouders en ambtenaren. Gevraagd zal worden om uiterlijk 14 oktober een reactie te geven op het voorstel. Eind oktober ontvangen de colleges dan het definitieve voorstel. Elke gemeente en provincie (OV bureau) wordt dan gevraagd een besluit te nemen. De beoogde start van de aanbestedingsprocedure is voorzien per 1 februari 2017.

Het voorstel dat per september klaar ligt voor bespreking kan voor uw college aanleiding zijn om een alternatieve aanbesteding, bijvoorbeeld per gemeente of regio, uiterlijk vanaf oktober 2016 te gaan voorbereiden. Op die manier kan tot 1 februari 2017 de keuzemogelijkheid blijven bestaan zonder dat de continuïteit van dienstverlening aan de inwoners per begin 2018 in gevaar komt.

Informatiebijeenkomsten voor gemeenteraden, provinciale staten en adviesraden

Ieder college betreft zelf zijn gemeenteraad dan wel Provinciale Staten en zijn relevante adviesraden in het besluitvormingstraject. Ondersteunend hieraan organiseert de projectorganisatie twee provinciale informatiebijeenkomsten voor raads- en statenleden op 5 en 6 oktober 2016, van 17.00 – 19.00 uur.

Op 13 oktober 2016 vindt een groot symposium plaats voor consumentenvertegenwoordigers, meer nieuws hierover volgt in juni. Voorafgaand hieraan is op 4 juli 2016 van 16.00 – 18.00 uur een bijeenkomst voor consumentenvertegenwoordigers, waarin zij zich nader kunnen oriënteren over het project Publiek Vervoer.

De uitnodigingen voor de genoemde bijeenkomsten worden binnenkort verstuurd. In de komende periode vindt tevens een marktverkenning en de marktconsultatie met vervoerders plaats.

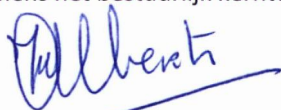
Tenslotte

Wij vragen uw urgente aandacht voor het in deze brief beschreven proces en de genoemde datums. De coördinerend ambtenaar van uw gemeente is nauw betrokken bij het proces en het voorbereiden van de voorstellen.

We geven uw college in overweging deze brief en / of de Nieuwsbrief aan uw raad door te sturen en desgewenst met hen te bespreken. Deze brief en de Nieuwsbrief mei 2016 zijn te downloaden op de website www.publiekvervoer.nl.

Wij vertrouwen er op uw college voldoende te hebben geïnformeerd. Voor vragen of opmerkingen naar aanleiding van deze brief kan contact opgenomen worden met de projectmanager (zie aanhef) of met de voorzitters van de provinciale bestuurlijke groepen Publiek Vervoer, te weten wethouder Frits Alberts voor Drenthe of wethouder Harald Bouman voor Groningen.

Hoogachtend,
namens het bestuurlijk kernteam Publiek Vervoer Groningen Drenthe*

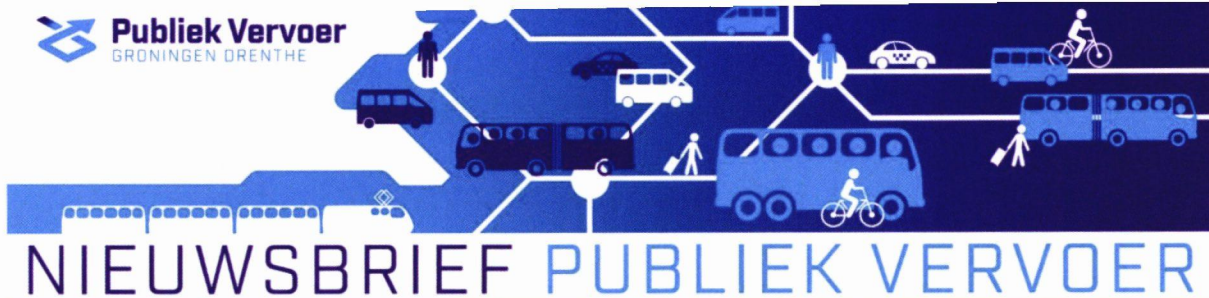


J.F.A. Alberts,
voorzitter

() Leden bestuurlijk kernteam Publiek Vervoer:*

*Wethouder Frits Alberts (Borger-Odoorn)
Wethouder Harald Bouman (Eemshaven)
Wethouder Ton Schroor (Groningen)
Gedeputeerde Fleur Gräper (Groningen)
Gedeputeerde Henk Brink (Drenthe)
Directeur Jan van Selm (OV-bureau Groningen Drenthe)*

In afschrift aan het college van gedeputeerde staten van Groningen en Drenthe



Wat is het project Publiek Vervoer

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het zogenaamde doelgroepenvervoer. Dit is onder meer het vervoer van mensen met een Wmo-pas en van leerlingen naar speciaal onderwijs. Provincies zijn verantwoordelijk voor het openbaar vervoer. Een onderdeel daarvan is het kleinschalig openbaar vervoer, zoals regiotaxi's en belbuslijnen. De langjarige contracten voor deze vormen van vervoer lopen in Groningen en Drenthe per 2018 af. Dit is de aanleiding voor alle gemeenten en de beide provincies om gezamenlijk te onderzoeken hoe de verschillende vormen van dit vervoer beter kunnen samengaan, zodat op lange termijn dit vervoer goed en betaalbaar aangeboden kan blijven worden aan de inwoners van Groningen en Drenthe.

Wat is de denkrichting

Het beter gebruik maken van openbaar vervoer en het bundelen van vervoersstromen (zoals bijv. Wmo-vervoer en leerlingenvervoer) biedt kansen voor een verbetering. Hiervoor zouden onder meer beperkende regels moeten worden aangepast, maar ook met inwoners worden gezien wie zelfstandig kan reizen. Het openbaar vervoer en publiek vervoer moeten nog beter op elkaar aansluiten, waarbij reizigers op allerlei wijze worden ondersteund. De nieuwe contracten moeten ruimte bieden om samen met de vervoerders in te kunnen spelen op toekomstige ontwikkelingen. Er is in het nieuwe vervoersmodel aandacht nodig voor zelfredzaamheid van inwoners, duurzaamheid, regionale werkgelegenheid en uitvoering van lokaal (sociaal) beleid.

Lopende ontwikkelingen

In de huidige praktijk worden al op vele plaatsen in Groningen en Drenthe innovaties en aanpassingen uitgetoetst. Hieronder zijn ter informatie twee voorbeelden beschreven.

Ook zijn deze twee voorbeelden opgenomen op de website www.publiekvervoer.nl, die onlangs online is gegaan. Op deze website worden, in overleg met de betreffende gemeenten, in de komende weken meerdere beschrijvingen van pilots toegevoegd.

Proef nieuw stadsvervoer Hoogeveen

Nieuw Hoogeveens vervoer omvat drie vormen van vervoer die elkaar aanvullen: de nieuwe stadsbus De Bij, het nieuwe vrijwilligersinitiatief Hoogeveenvervoer en de bestaande voorziening Wmo-regiotaxi.

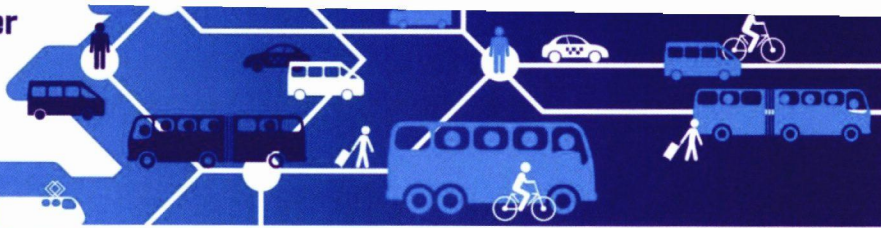
Stadsbus De Bij rijdt sinds 13 december 2015 door Hoogeveen. Deze Hoogeveense stadsbus rijdt in de stad op twee vaste routes en stopt bij alle veelgevraagde locaties, zoals ziekenhuis, ouderencentra en het station. De doelgroep bestaat uit mensen die zichzelf of met behulp van hun omgeving niet (altijd) kunnen redden qua vervoer in de kern Hoogeveen.

Service

De stadsbus biedt veel service. Passagiers kunnen voor de deur van hun bestemming aan de route in- en uitstappen en de chauffeur biedt de helpende hand als het nodig is. Stadsbus De Bij rijdt elke dag. Passagiers kunnen bij de chauffeur een kaartje kopen voor 1 euro. Reizigers die graag wat extra begeleiding willen bij het reizen kunnen een reismaatje aanvragen. Een reizigerspanel komt regelmatig bij elkaar om te adviseren. De Bij is een samenwerking van gemeente Hoogeveen en Connexxion. Meer informatie is te vinden op: www.debijhoogeveen.nl.

Doelstellingen Stadsbus De Bij

1. Het behalen van de beoogde reizigersaantallen in 2016 en 2017 (groei 10%).



NIEUWSBRIEF PUBLIEK VERVOER

2. Het realiseren van een besparing van 15% op het budget Wmo-vervoer voor pashouders in 2016 en 25% in 2017.
3. Het realiseren van een besparing van 6% op het budget Wmo-vervoer voor dagbesteding in 2016 en 12% in 2017.
4. Het realiseren van een besparing van 10% op het budget WSW-vervoer in 2016 en 2017.
5. Het experiment kostenneutraal laten verlopen.
6. Een klanttevredenheid van minimaal een 7,5 behalen.

Voorlopige resultaten

Het aantal passagiers stijgt, maar blijft nog achter op de doelstelling. De beoogde besparingen worden hierdoor nog niet concreet. De integratie van doelgroepen blijft achter of moet nog op gang komen. Wmo-pashouders beginnen gebruik te maken van de bus (tot dusver heeft ruim 20% van totale groep reizigers ook een Wmo-vervoerpas). De integratie van medewerkers van Alescon (WSW) en inwoners met Wmo-dagbesteding is lastiger, voornamelijk minimaal.

De klanttevredenheid is hoog. Reizigers zijn tevreden over de service, chauffeurs, prijs, comfort, aantal opstapplaatsen en de kleine bus. Nadelen vindt men dat de rit te lang duurt en de OV-chipkaart niet gebruikt kan worden. Promotie-acties werpen vruchten af (meer en tevreden passagiers).

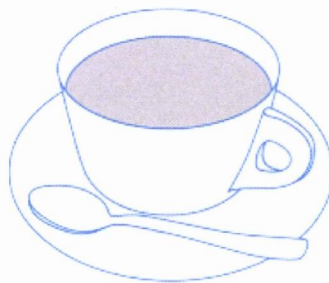
Pilot opstapplaatsen leerlingen Noord-Groningen

Voor leerlingen speciaal onderwijs met een indicatie leerlingenvervoer zijn in de regio Noord-Groningen vaste opstapplaatsen gecreëerd met vaste vertrektijd. De opstapplaatsen zijn goed herkenbaar en hebben voorzieningen zoals een logo op de stoeptegels, goede verlichting, P-plaats, veilig en een aanspreekpunt dichtbij. Een opstapplaats ligt op max. 2,5 km (30 minuten lopen) van het huisadres.

De doelstellingen van de pilot zijn zelfredzaamheid van de kinderen vergroten, verschil gehandicapten versus niet-gehandicapten verkleinen, reistijd beperken en kosten besparen.

Tussenresultaten

De pilot is begonnen met leerlingen van de minst 'risicovolle' scholen. Alle deelnemende gemeenten hebben de pilot als positief geëvalueerd. Vanaf schooljaar 2016-2017 worden de vaste opstapplaatsen dan ook geïmplementeerd als reguliere voorziening. Van de 50 geselecteerde kinderen maken 47 kinderen nog steeds gebruik van de opstapplaatsen. De opstapplaatsen zijn gerealiseerd in samenwerking met de vervoerscombinatie UVO-van Dijk. Als gevolg van het gebruik van opstapplaatsen kunnen ritten niet alleen efficiënter worden uitgevoerd, maar wordt de reistijd voor de leerlingen fors bekort. De leerlingen komen hierdoor meer ontspannen aan op school, hetgeen de (leer)prestaties ten goede komt. Niet onbelangrijk is ook om te vermelden dat de deelnemende kinderen deze wijze van reizen als prettiger ervaren. Hoewel het kostenaspect niet het hoofddoel is van de inzet van opstapplaatsen, heeft het beperken van het aantal leerling-kilometers een duidelijk financieel voordeel voor gemeenten.



Een goed gesprek over Publiek Vervoer

Op uitnodiging van wethouder Hermans en raadslid Boersma is een groepje reizigers, ouders en een lokale vervoerder bij elkaar gekomen voor een gesprek over Publiek Vervoer.



NIEUWSBRIEF PUBLIEK VERVOER

Als de koffie en thee is rondgegaan neemt meneer Boomsma het woord: 'Ik vond het wel heel vervelend dat de stadsdienst in onze plaats werd opgeheven. Gelukkig nam de gemeente het initiatief om kleine busjes te laten gaan rijden, dus ik kan nu toch wel weer overal komen.' 'Ja', zegt meneer Van Pieteren, 'want dat geldt natuurlijk ook waar ik woon: op het platteland bij mij komt al tijden helemaal geen openbaar vervoer meer. En hoe wordt dat opgelost? De meeste burens reizen met eigen auto of worden opgehaald door bijvoorbeeld familie. Maar dat heb ik niet en daarom ben ik weer heel blij met de vrijwilligers die mij op komen halen.' 'Maar, vindt u dan dat mensen die veraf wonen en die niet zelf kunnen reizen alleen maar van vrijwilligers afhankelijk moeten zijn, dat kan toch niet?' oppert meneer Boomsma. 'Nee natuurlijk niet', antwoordt meneer Van Pieteren, 'de gemeente moet er voor blijven zorgen dat hierin wordt voorzien, bijvoorbeeld met de regiotaxi. Maar misschien kan het wel handiger, bijvoorbeeld door met meer mensen tegelijk te rijden.' 'Dat gebeurt al best wel', brengt mevrouw Ter Oord in. 'Ik heb een taxibedrijf en ken de mensen. Sommige klanten moeten wel alleen reizen, want dat is anders te lastig.'

Wat wel beter zou helpen is als ik niet leeg terug hoeft te rijden na een wat verdere rit. Ik zit dan in een andere regio en mag volgens het contract geen klanten mee terug laten rijden. Misschien kunnen de gemeenten eens kijken of die beperkende regels opheffen kunnen worden'. 'Onnodige regels opheffen, daar is niemand op tegen, zegt wethouder Hermans, 'maar dan moeten de vervoerders zelf wel bereid zijn om samen te werken, immers je zit dan bij elkaar in de gebieden.' Ieder is het er over eens dat de regionale bedrijven een goede kans moeten krijgen in de nieuwe aanbesteding, want dat is goed voor de werkgelegenheid in de gemeenten.

Naar school

'Als je het over handige oplossingen hebt, dan kun je nog wat leren bij ons in het dorp', zegt mevrouw Schooltjes. 'Mijn zoon, waar ik me grote zorgen over maak, gaat nu voor proef naar een opstap

plaats in de buurt waar ook andere kinderen van zijn speciale school zich verzamelen.' Raadslid Boersma vult aan: 'Mijn nichtje wordt nu naar een gewone bushalte gebracht en gaat dan helemaal alleen naar school. Ze heeft een iPod met de OV-coachapp gekregen om haar te helpen en in het begin was er iemand die een paar keer meereed.' 'Dat is leuk', vindt mevrouw Schooltjes, 'maar ook hier geldt dat dat niet is weggelegd voor ieder kind. Het moet mogelijk blijven om, als het echt nodig is, een aparte voorziening te treffen.'

Achter elkaar aan

'Dat is het mooie van onze provincie', brengt meneer Boomsma in: 'in sommige gebieden is er te weinig vervoer, maar in de grote stad kan het wel wat minder denk ik. Ik zie dan veel busjes achter elkaar aanrijden, die moeten allemaal parkeren enzovoorts. Ik heb het idee dat je door reizigers die uit de omgeving aankomen op centrale punten en daar te combineren in één busje en dat dan naar het ziekenhuis of een speciale school laat rijdt. Dat houdt veel verkeer uit de stad kan houden en minder busjes is ook goed voor het milieu.'

Wethouder Hermans sluit af, hij vond het een leerszaam gesprek, dat nog veel langer had kunnen duren. Hij bedankt iedereen voor hun komst. 'Het is inderdaad best ingewikkeld', zegt raadslid Boersma, wat mij betreft praten we hier nog eens verder over voordat er besluiten worden genomen.'

Voorstel in september 2016

Op dit moment wordt door het projectbureau in nauw overleg met alle gemeenten en het OV bureau een voorstel voorbereid hoe de gezamenlijke aanbesteding er uit zou kunnen zien. Ook wordt met gebruikers (platform in oprichting) en vervoerders gesproken over verbeteringen die nu of later in de nieuwe contracten vanaf 2018 kunnen worden toegepast. Tevens worden mogelijke samenwerkingsvormen tussen de gemeenten en provincies als opdrachtgevers Publiek Vervoer onderzocht.



Tenslotte wordt een kosten-baten-analyse opgesteld op basis van aanwezige gegevens. In september is het voorstel Publiek Vervoer klaar voor bespreking.

Besluitvorming

Op 14 en 15 september 2016 van 15.00 – 17.00 uur worden twee informatiebijeenkomsten Publiek Vervoer georganiseerd voor portefeuillehouders en ambtenaren. Gevraagd zal worden om *uiterlijk 14 oktober 2016* een reactie te geven op het voorstel Publiek Vervoer. Eind oktober ontvangen de colleges dan het definitieve voorstel. Elke gemeente en provincie (OV-bureau) wordt dan gevraagd een besluit hierover te nemen. De beoogde start van de aanbestedingsprocedure is voorzien per 1 februari 2017.

Informatiebijeenkomsten Publiek Vervoer

De projectorganisatie organiseert twee provinciale informatiebijeenkomsten voor raads- en statenleden op 5 en 6 oktober 2016 van 17.00 – 19.00 uur. Uiteraard voeren colleges in het kader van de besluitvorming het gebruikelijke overleg met hun raden.

Op 13 oktober 2016 vindt een symposium plaats voor consumentenvertegenwoordigers. Meer nieuws hierover volgt in juni. Voorafgaand hieraan is op 4 juli a.s. van 16.00 - 18.00 uur een bijeenkomst voor consumentenvertegenwoordigers, waarin zij zich nader kunnen oriënteren over het project Publiek Vervoer. De uitnodiging hiervoor wordt binnenkort verzonden.

Colofon

De tekst van deze nieuwsbrief is met de grootste zorgvuldigheid samengesteld, echter hieraan kunnen geen rechten worden ontleend.

Publiek Vervoer Groningen Drenthe is een projectorganisatie die is opgericht na besluitvorming van alle deelnemende overheden. Wilt u meer weten over Publiek Vervoer Groningen Drenthe kijk dan op de website www.publiekvervoer.nl. Hier treft u onder meer het Plan van Aanpak aan en de voortgangsbrief die in februari 2016 is verstuurd aan de colleges.

Publiek Vervoer Groningen Drenthe
Postbus 189
9400 AD Assen
info@publiekvervoer.nl