

Zaaknummer: 686046

Verordening vervoer van personen per huifkar in Orvelte

Datum	24 mei 2016
Behandelaar	Jelle de Muinck afdeling Algemene Zaken 0593 53 94 22
Portefeuillehouder	Burgemeester Baas
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad
Overleg gepleegd met	☐ financieel adviseur AZ ☐ personeelsconsulent AZ ☐ medewerker bestuur en juridische zaken AZ ☐ afdeling ☐ naam medewerker ☐ inspraak/adviesorgaan

1. Aanleiding

Het vervoer van personen per paardentram en huifkar in Orvelte is de afgelopen tientallen jaren geregeld in diverse opvolgende verordeningen.

De primaire reden voor het regelen van het vervoer van personen in Orvelte is de verkeersveiligheid. Orvelte wordt in het zomerseizoen bezocht door vele toeristen die hun weg zoeken door de smalle keienstraten van Orvelte. De breedte van de wegen is zodanig dat een voertuig, zoals een auto of een vrachtwagen, maar ook een huifkar, zich in het hoogseizoen een weg moet banen door de toeristen. De verkeersveiligheid is dan gebaat bij zo weinig mogelijk verkeersbewegingen van voertuigen.

Tegelijkertijd is Orvelte een plaats waar mensen wonen en werken. Bij de bewoners en ondernemers is behoefte aan bereikbaarheid van hun woonhuizen en bevoorrading. Het historische dorpsgezicht verlangt dat bezoekers het dorp kunnen bezoeken met door paarden voortgetrokken huifkarren en paarden, of deze nu in eigendom zijn, of gehuurd elders.

In dit spanningsveld is het vrij laten van het commerciële vervoer van personen per huifkar of paardentram niet gewenst. In 2003, Na het vervallen van de voorlaatste huifkarverordening van Westerbork in 2002, waardoor er geen eisen meer konden worden gesteld, ontstond er een groot aanbod aan huifkarren, een paardentram en enkele door grote trekkers voortgetrokken wagens, die allen gericht waren op dezelfde toerist. De verkeersveiligheid kwam door de vele vervoersbewegingen ernstig in gevaar.

De “Verordening regelende het vervoer van personen met huifkar, paardentram, koets of soortgelijke voertuigen in Orvelte”, die door de Raad vervolgens is vastgesteld op 25 maart 2004, kwam aan die verkeersveiligheid tegemoet door het vervoer van personen per huifkar binnen een cirkel, groter dan Orvelte te verbieden, en slechts één ontheffing mogelijk te maken voor een paardentram of huifkar voortgetrokken door een of twee paarden. Deze beperking was noodzakelijk omdat juist de concurrentie tussen commerciële aanbieders zorgde voor een onduidelijke verkeerssituatie. Om de toegang van toeristen per huifkar niet te frustreren werd bepaald dat er vrije toegang was, in het geval de vervoerde personen buiten de cirkel waren ingestapt.

Deze verordening voldeed tot recentelijk. De ontheffing is in de periode vanaf 2004 steeds verleend aan dezelfde persoon, die ook al onder de oude verordening van Westerbork beschikte over een ontheffing. In het voorjaar van 2015 werd het college duidelijk dat er meerdere gegadigden waren voor de ontheffing. De lopende ontheffing zou op 3 september 2015 aflopen.

Vanwege de recente rechtspraak op het gebied van schaarse vergunningen en de recente ontwikkelingen betreffende het zogenoemde transparantiebeginsel, heeft het college gemeend voor de toekenning van de ontheffing een procedure te moeten hanteren waarbij alle mogelijke ondernemers toegang hebben en transparantie is gewaarborgd. Het college heeft dat in juni 2015 aan de houder van de ontheffing laten weten. Tegelijkertijd is de ontheffing verlengd, zodat het seizoen (tot 1 november 2015) afgemaakt kon worden.

Voor het nieuwe seizoen vanaf 1 april 2016 heeft het college in december 2015 besloten tot het volgen van een openbare inschrijvingsprocedure waarbij de ontheffing verloot zou worden. Naderhand bleek echter dat de verordening geen ruimte bood voor een dergelijke procedure. De raad heeft daarom in de vergadering van 25 februari 2016 een inschrijfprocedure in de verordening opgenomen.

De al in gang gezette inschrijvingsprocedure is begin 2016 afgebroken omdat de tijd tussen de verlening van de ontheffing en de start van het seizoen te kort bleek, zodat de zittende houder van de ontheffing onvoldoende tijd had om zijn bedrijf aan te passen, zou hij niet uit de loting komen met een ontheffing. Om deze reden is aan de zittende houder van de ontheffing op zijn verzoek een ontheffing tot 1 januari 2017 verleend.

Conform de gewijzigde verordening is acht maanden voor de afloop van de lopende ontheffing, op 1 mei 2016 de inschrijving gestart voor de ontheffing vanaf 1 januari 2017.

Vlak na de start van de inschrijfprocedure bleek dat er vervoer van personen per huifkar plaatsvond van het Landal-park Orveltermarke, ten zuiden van Orvelte naar parkeerplaats P2. De vervoerder en de huidige ontheffinghouder verschilden van mening of dit toegelaten was. Beiden baseerden zich op de verordening. In de lezing van de verordening zoals die ambtelijk is gehanteerd, was dit niet toegestaan. Bij nadere lezing van de verordening bleek echter dat er toch een goed houdbare redenering mogelijk was, waarbij het vervoer wel was toegestaan. Dit voorval heeft geleid tot de behoefte om op dit moment de verordening opnieuw tegen het licht te houden.

2. Voorstel

Het resultaat is de verordening die nu wordt gepresenteerd. Dit is een simpeler en daarmee voor de lezer eenduidiger variant van de bestaande verordening.

Afstemming

Voor de totstandkoming van deze verordening is input gevraagd van de Overleggroep Orvelte. In deze overleggroep zijn de verschillende belanghebbenden in Orvelte vertegenwoordigd.

De overleggroep heeft ten aanzien verbod kenbaar gemaakt dat het wenselijk is dat de ontheffing betrekking heeft op het vervoer in het dorp zelf, en dat het verbod niet zou moeten gelden voor de parkeerplaatsen. Daarbij heeft de overleggroep aangegeven dat het wenselijk is dat de toeristen met paard en met huifkar Orvelte kunnen blijven bezoeken. Deze afbakening is als zodanig opgenomen in de verordening. De wens van het dorp komt voor het overige in grote lijnen overeen met hetgeen nu in de huidige verordening verwoordt.

Toetsing

De formulering van het verbod in de verordening luistert nauw. Om die reden is de nieuwe verordening ter toetsing voorgelegd aan een externe jurist. Het advies van deze jurist is in overleg verwerkt in de verordening.

Lopende procedure

De wijziging van de verordening heeft geen invloed op de lopende procedure voor de ontheffing voor de periode vanaf 1 januari 2017. De procedurele bepalingen zijn niet anders dan de procedure die in de gewijzigde verordening. Ook de eisen die in de verordening gesteld zijn, zijn niet wezenlijk anders. De eisen voor wat betreft de bewijsstukken voor de ligging van het bedrijf zijn geschrapt omdat dat irrelevant is voor de verlening van de ontheffing en de kring van potentiële inschrijvers onnodig verkleint.

3. Vervolg en communicatie

De verordening wordt gepubliceerd in het gemeenteblad. De inwerkingtreding is dan 1 januari 2017.