

Zaaknummer: 684212

Beleid zonnepanelen

Datum	24 mei 2016
Behandelaar	Michiel de Heer afdeling Bouwen en Wonen 0593 53 92 96
Portefeuillehouder	Wethouder Bent
Besluitvormend orgaan	Commissie Ruimte en Groen
Overleg gepleegd met	☐ financieel adviseur AZ ☐ personeelsconsulent AZ ☐ medewerker bestuur en juridische zaken AZ ☐ afdeling ☒ naam medewerker I. Zwartkruis, C. Viersen, N. Bruins, T. Middelbos, T. van Hoek, E. Eefting, ☐ inspraak/adviesorgaan

Toelichting

1. Aanleiding/Voorgeschiedenis

Nota van uitgangspunten beleid zonne-akkers

Er zijn vanuit de maatschappij vragen gesteld over de beleidsmatige mogelijkheden voor zonnepanelen en specifiek voor zonne-akkers. Om een eerste gedachtenrichting voor het realiseren van zonne-akkers weer te geven hebben wij een nota van uitgangspunten opgesteld voor het te maken beleid voor zonne-akkers. De nota heeft via de lijst van ingekomen stukken al ter informatie op de agenda van de commissievergadering van april 2016 gestaan.

Nota ter inzage

Deze nota heeft zes weken lang ter inzage gelegen en in deze periode zijn een algemene inloopavond en een informatieavond voor genodigden gehouden. De inloopavond is niet druk bezocht, slechts door twee personen aan wie overigens wel veel informatie is verstrekt. Tijdens de informatieavond voor genodigden op 21 april 2016 waren ruim vijftig mensen aanwezig. Daar zijn drie informerende presentaties gegeven over dit onderwerp. Vervolgens is in een discussieronde met diverse betrokkenen het onderwerp verder besproken. De belangrijkste uitkomsten van deze avond worden betrokken bij het vervolgproces.

Inspraak

Er zijn drie inspraakreacties ingediend. Deze zijn in bijgevoegde nota inspraak en overleg samengevat en van een reactie voorzien. De reacties geven aanleiding tot enkele aandachtspunten die bij het vervolgproces betrokken kunnen worden, de belangrijkste zijn samengevat in de nota weergegeven.

Vooroverleg

Ook is de nota naar diverse overlegpartners gestuurd. Dit heeft twee overlegreacties opgeleverd. Deze zijn verwerkt in de genoemde nota inspraak en overleg.

Vervolgtraject

De uitkomsten van het ter inzage liggen, het vooroverleg en de informatieavond leveren informatie op die gebruikt wordt bij het vervolg. Voordat het vervolg wordt omschreven, nog de volgende aandachtspunten. Ten eerste dat een van de conclusies van het traject tot nu toe is dat in het vervolg beter gesproken kan worden over beleid voor zonnepanelen dan over beleid voor zonne-akkers. De reden hiervan is dat het beleid ook kleinschaliger opstellingen van zonnepanelen kan omvatten, zoals een opstelling op het dak of bij een (bedrijfs)woning, die niet direct onder het beeld van een zonne-akker vallen. Ten tweede dat er ook harde kaders zijn waarmee rekening gehouden moet worden bij het vervolg van dit proces.

Harde kaders

Dit zijn wettelijke of beleidsmatige aspecten waar de gemeente bij het nader opstellen van beleid rekening mee moet houden. Binnen dit kader is er ruimte voor discussie. Het gaat om de volgende kaders.

- a. Landelijke bouwregels voor het realiseren van zonnepanelen
 1. Wabo en Bor: vergunningvrij bouwen

Zonnepanelen voor op het dak zijn vanwege de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) of Bor (Besluit omgevingsrecht) onder voorwaarden vaak vergunningvrij te plaatsen. Uitzonderingen zijn daken van (rijks)monumenten, beschermde dorpsgezichten en op rieten daken. Zonnepanelen die op de grond gebouwd worden kunnen onder voorwaarden vergunningvrij gebouwd worden, bijvoorbeeld als het zonnepanelen voor eigen gebruik door een agrariër zijn en het bestemmingsplan voor deze bouwwerken ruimte biedt.

2. De welstandsregeling

Deze regeling kan achteraf in geval van een exces toegepast worden.

3. De wet milieubeheer

In deze wet staan regels opgenomen waaraan bedrijven en inrichtingen moeten voldoen, zoals de afstand tot een geluidsgevoelig object, of geur- en stofvoorwaarden en geluidsnormen.

b. Provinciaal beleid

De provincie heeft in de omgevingsvisie haar ruimtelijk beleid vastgelegd. Hierin zijn onder meer kaders opgenomen voor toepassing van zonnepanelen. Deze zijn in de nota van uitgangspunten besproken en in de tekst hierboven van nadere uitleg voorzien. Conclusie is dat er in het buitengebied ruimte is voor lokale initiatieven, en onder voorwaarden ook voor commerciële initiatieven mits er maatschappelijk draagvlak voor is. Ook dient onder meer met de omgeving, de nabijgelegen bebouwing en het landschap rekening gehouden te worden.

c. Een goede ruimtelijke ordening

Plaatsing van grondgebonden zonnepanelen past als snel niet binnen het bestemmingsplan. Dit maakt het noodzakelijk dat het college bij een omgevingsvergunning en wat het beleid betreft de raad een afweging maakt over de wenselijkheid van het bestemmingsplan af te wijken. In deze afweging dient het bevoegd gezag een afweging van alle betrokken belangen te maken zodat een goede ruimtelijke ordening geborgd is. In de nota is ingegaan op een aantal aspecten die daarbij getoetst moet worden. Een voorbeeld is het rekening houden met de omgeving en in de directe nabijheid gelegen functies.

2. Voorstel

De resultaten van het voortraject leveren twee vervolgsenario's met enkele aandachtspunten op. Het is van belang te weten hoe de gemeenteraad denkt over deze scenario's. De commissie Ruimte en Groen verzoeken wij opiniërende te discussiëren over deze scenario's.

3. Vervolg en communicatie

De uitkomsten van de behandeling in de commissie wordt vervolgens betrokken bij het op te stellen beleid voor zonnepanelen. De planning is dat de opiniërende behandeling in de commissie Ruimte en Groen van juni plaatsvindt, en dat vervolgens na de zomer het beleid aan de raad aangeboden kan worden.