



Jaarverslag en Jaarrekening 2015



Veiligheidsregio
Drenthe

Inhoudsopgave jaarstukken

VOORWOORD	3
SAMENVATTING	4



Jaarverslag

BRANDWEERZORG	5
Risicobeheersing	6
Operationele voorbereiding	15
Vakbekwaamheid	16
Techniek en logistiek	18
Operationele	
Informatievoorziening	20
Incidentbestrijding	21
Meldkamer Noord Nederland	26
Financiën Brandweer Drenthe	27



MULTIDISCIPLINAIRE VEILIGHEID	28
Multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen (MOTO)	28
Ondersteuning Oranje Kolom	31
De 7 lijnen	31
Informatiemangement	31
Actuele planvorming	32
Zelfredzaamheid	32
Regionaal Voorbereidingsteam	33
GRIP-incidenten	33
Financiën Multidisciplinaire Veiligheid	34



GHOR	35
Optimaliseren crisisorganisatie	35
Trainen en oefenen van ketenpartners stimuleren	35
Zichtbaar, bereikbaar en beschikbaar	36
Financiën GHOR	37



BEDRIJFSVOERING

Organisatieontwikkeling	38
Kwaliteitstoets	38
Aanpassingen bedrijfsvoering processen en instrumenten	39
Interne mobiliteit	39
Maatwerk bij onderhouds posten	39
Personeelszaken	40
Taakstelling	41
Financiën Bedrijfsvoering	42

PERSONEEL	43
------------------	-----------

INVESTERINGEN	44
----------------------	-----------

ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN RESERVES	45
--	-----------

PARAGRAFEN	46
Weerstandvermogen en risicobeheersing	46
Financiering	46
Verbonden Partijen	48

Single information Single audit (SiSa)	50
--	----

Jaarrekening

EXPLOITATIE	51
--------------------	-----------

BALANS EN TOELICHTING	52
------------------------------	-----------

ACCOUNTANTSVERKLARING	59
------------------------------	-----------

VASTSTELLINGSBESLUIT	62
-----------------------------	-----------

BIJLAGEN	63
-----------------	-----------

Voorwoord

Dit jaarverslag beschrijft het tweede jaar na de regionalisering van de brandweer in Drenthe. Medewerkers vormen de basis van de organisatie. Het feit dat het ziekteverzuim flink gedaald is, geeft aan dat er een balans is gekomen in de uitvoeringsorganisatie VRD.

Ook de begroting komt in balans. De taakstelling van 2 maal 5% is in twee jaar gehaald. Een extra taakstelling loopt nog door tot 2018. Het financiële overschot is eenvoudig te verklaren. Dit is een voorzienbaar overschot omdat er minder is uitgegeven aan aankoop van nieuw materieel maar ook omdat er significant minder uitrukken zijn geweest.

In 2015 is er een toets geweest op de kwaliteitsverandering van de brandweer sinds 2013, de toen nog niet geregi-onaliseerde brandweer. Uit die toets blijkt dat er weliswaar een evenwicht is in de opdracht aan de organisatie en de uitvoering, maar dat er sprake is van een daling van kwaliteit. Uit een tussentijdse evaluatie van onze accountant is mij gebleken dat de juiste dingen worden gedaan, maar dat deze onvoldoende zijn vastgelegd en geborgd. Bezuini-gingen in overhead en ondersteuning zijn daar debet aan.

2015 was ook een jaar dat de crisisnetwerkorganisatie VRD een belangrijke stap heeft gezet door kritisch naar haar eigen presteren te kijken. Een aantal wijzigingen is in gang gezet en bij de zelftest aan het eind van het jaar is ook extra gekeken naar de resultaatgerichtheid van ons crisismanagementmodel. De resultaten hiervan worden in 2016 verwacht.

In de samenvatting is in één oogopslag te zien wat de highlights waren van alle onderdelen van de VRD.

Fred Heerink
Directeur

Samenvatting

Dit is het jaarverslag 2015 van Veiligheidsregio Drenthe. In dit verslag worden de prestaties afgezet tegen de verwachtingen uit de begroting 2015. In deze samenvatting leest u in highlights de bijzonderheden over 2015. De verdieping staat beschreven in de volgende hoofdstukken.

Brandweer

- start met maatwerk incidentscenario's samen met het bedrijfsleven
- intern ruim 140 oefenleiders geworven en opgeleid
- 2972 rookmelders opgehangen
- team brandonderzoek 3 Noord opgericht
- implementatie watertankwagens voor geheel Drenthe afgerond
- alle officieren geslaagd voor de 1-meting
- pilots 'oefenen op maat' gestart
- PPMO keuring gestart
- loze meldingen met ruim 20% teruggebracht
- minder uitrukken

GHOR

- pilot netcentrisch werken met Diaconessenziekenhuis Meppel
- platform zorgcontinuïteit georganiseerd
- de GNK is niet afgebouwd
- project Grootschalige Geneeskundige Bijstand (GGB) is gestart
- vakbekwaamheid is bevorderd
- toename evenementenadvisering
- met GGD opschalingsdraaiboek infectieziektenbestrijding herzien en werkafspraken gemaakt

Multidisciplinair

- start gemaakt met uitvoering 7-lijnen, waaronder:
 - o anders opleiden, trainen en oefenen
 - o ontwikkeling denktank
- systeemtest uitgevoerd
- convenant met defensie en politie vastgesteld
- RVT opgestart

Bedrijfsvoering

- start gemaakt met aanpassing van bedrijfsprocessen en ondersteunde ICT ten behoeve van doorontwikkeling organisatie
- lager ziekteverzuimpercentage
- start van diverse programma's en activiteiten voor mobiliteit
- start gemaakt met maatwerk beheer brandweergebouwen

Financiën

- 2015 geeft een positief resultaat van € 1.412.000
- de oorspronkelijke taakstellingsplannen zijn op 1 na gerealiseerd. Financieel is de taakstelling volledig gehaald door compenserende maatregelen

Het programma Brandweertzorg bestaat uit:

- Risicobeheersing
- Operationele voorbereiding
 - o Vakbekwaamheid
 - o Techniek en logistiek
 - o Operationele informatievoorziening
- Incidentbestrijding
- Meldkamer Noord Nederland





Risicobeheersing

Risicobeheersing draagt bij aan (brand)veiligheid in de maatschappij. Hierbij zijn het vergroten van (brandveiligheids)bewustzijn en het stimuleren van eigen verantwoordelijkheid van burgers, bedrijven en (zorg)instellingen kernpunten. Daarnaast heeft risicobeheersing een rol in het adviseren over wet- en regelgeving in relatie tot brandveiligheid.

Doel

Risicobeheersing heeft als doel het voorkomen van branden en ongevallen en het vergroten van het (brand) veiligheidsbewustzijn van burgers, bedrijven en (zorg) instellingen.

Onderwerpen Begroting 2015

- Bewustwording en inzicht vergroten op het gebied van zelfredzaamheid en het voorkomen van brand en ongevallen, met name bij groepen met verminderde zelfredzaamheid (zoals zieken, ouderen en hulpbehoevenden)
- Terugdringen van het aantal loze openbaar meldsystememeldingen

Regionale thema's

De Drentse visie op risicobeheersing 2014 – 2018 legt meer nadruk op risicogericht naast regelgericht. Risicogericht gaat uit van het denken in scenario's. De brandweer werkt op basis van de volgende regionale thema's:

- Zorg
- Wonen
- Industrie
- Evenementen
- Natuur



Wat is in 2015 bereikt?

Zorg

Geen Nood Bij Brand Drenthe (GNBBD)

(Zorg)Instellingen die volgens het dekkingsplan buiten de 15 minuten opkomstcontour liggen krijgen extra aandacht.

De brandweer werkt samen met de zorginstellingen aan het vergroten van het veiligheidsbewustzijn. In 2015 zijn daarom de volgende zorginstellingen bezocht door de brandweer:

	Gereed	In behande- ling	Nog star- ten	PLanning
Woonzorgcentrum De Paasbergen met 2 aanleunwoningen (Odoorn)	X			
Woonzorgcentrum Veltman, Ir. Biewengaweg (Weiteveen)			X*	
7 woningen Visio, De Kaag en Parelgras (Hoogeveen)	X			
Verslavingskliniek De Borch, Borchsingel (Eelderwolde)	X			
De Noorderkroon (Roden)		X		Gereed voor 1 jan 2017**
Woonvoorziening Promens Care, Valtherweg 9a (Odoorn)	X			
Woonvoorziening Van Boeijen, Geelbroekerweg (Hooghalen)	X			
Van Boeijen (Havelte)	X			
Van Boeijen (Broekhuizen)	X			
Tanghenborch Heidehiem (Emmen)	X			
Woonzorgcentrum Beatrix (Hollandscheveld)	X			

* Voor het zorgcentrum in Weiteveen geldt dat dit gebouw op de nominatie staat om geheel te worden verbouwd. De planning is dat dit medio mei 2016 van start gaat.

** Het Noorderkroon in Roden wordt intern aangepast aan de huidige regelgeving. De compartimentering en de BMI wordt verbeterd/vervangen. Zodra dit is afgerond volgt verdere afhandeling van het traject.

Wonen

'Noaberhulp'

Het Drentse project 'noaberhulp' won op de landelijke expertdag 'brandveilig wonen' op 16 april 2015 de zilveren rookmelder. In dit project zijn begin 2015 in acht woningen van minder zelfredzame personen rookmelders geplaatst die draadloos zijn gekoppeld met een rookmelder van de burens.

Op deze manier worden de burens ook gealarmeerd bij brand zodat zij de minder zelfredzame persoon kunnen helpen.



Smokey

De Smokey brandveiligheidslessen vormen een uitgebreid lespakket voor alle groepen van de basisschool. Via de kinderen wordt hier een groot aantal huishoudens mee bereikt.

Voorlichtingsbijeenkomsten in de buurt

Na bijvoorbeeld een ingrijpende woningbrand in de wijk organiseert de brandweer een voorlichtingsbijeenkomst in de buurt. Hiermee speelt de brandweer direct in op de informatiebehoefte die op dat moment leeft bij de inwoners. Vanaf 1 januari 2016 wordt er in heel Drenthe voorlichting gegeven na een woningbrand met impact. Tot 2016 is dit alleen het geval geweest in Noord en Midden Drenthe.



Lessen smokey en voorlichtingen na brand per gemeente				
2014 totaal		2015 totaal		
Lessen	Voorlichting na brand	Lessen	Voorlichting na brand	
Aa en Hunze	10	3	20	1
Assen	102	5	102	10*
Midden-Drenthe	16	3	15	1
Noordenveld	6	1	12	3
Tynaarlo	7	1	5	0
Borger-Odoorn	16	1	14	0
Coevorden	0	0	2	0
Emmen	9	0	9	0
De Wolden	13	0	7	0
Hoogeveen	58	0	65	0
Meppel	46	0	8	0
Westerveld	12	0	17	0
Totaal	295	14	276**	15

*Het hogere aantal voorlichtingen in Assen is met name te verklaren doordat er bij binnenbranden meer 'drukke' op straat is. In buitengebieden krijgt de omgeving soms niets mee van een binnenbrand omdat er geen of weinig woningen omheen staan. Het geven van voorlichting levert dan niet het gewenste rendement op.

** Vanwege een capaciteitsprobleem zijn in 2015 minder voorlichtingen op scholen gegeven. In de loop van 2015 zijn daarom 9 enthousiaste brandweervrijwilligers geworven die – onder regie van Team Risicobeheersing – brandveiligheidslessen gaan verzorgen op Drentse basisscholen.

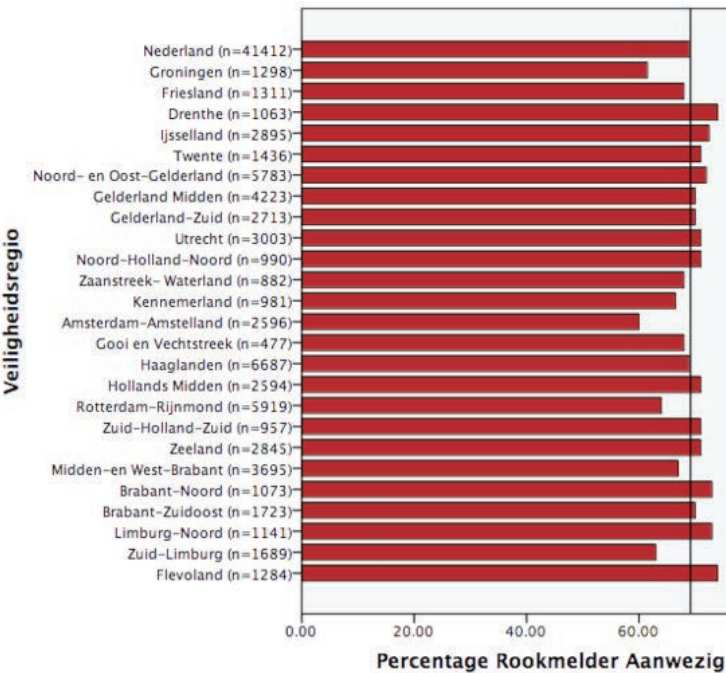


Woningchecks

De noodzaak om goed voorbereid te zijn op een brand wordt steeds groter. Omdat bouwmaterialen en meubels steeds meer brandbare stoffen bevatten, grijpt een brand sneller om zich heen. Modern meubilair en bouw materiaal veroorzaakt dat de tijd om te vluchten is afgenomen van ongeveer 20 minuten naar ongeveer drie minuten. Om burgers bewust te maken van brandveiligheid en de rookmelderdichtheid in Drenthe te verhogen, zijn in bepaalde gemeenten door de brandweer opgeleide adviseurs op pad geweest om woningchecks uit te voeren en rookmelders te bevestigen. Dit is gebeurd in de gemeenten Aa en Hunze, Midden Drenthe en de Wolden.

Aantal geplaatste rookmelders tijdens woningchecks in 2015	
AA en Hunze	624
De Wolden	149
Midden-Drenthe	2200
Totaal	2973

Uit onderzoek van de Rijksoverheid (gebaseerd op statistische gegevens uit 2012) naar hoe mensen wonen en willen wonen: het WoON blijkt dat de rookmelderdichtheid in Drenthe 74% is en dat is - samen met Flevoland- het hoogste percentage van alle veiligheidsregio's in Nederland. Halverwege 2016 zijn de resultaten over 2015 beschikbaar.



Vereniging van eigenaren (VvE)

In 2015 is er contact gezocht met een nieuwe doelgroep: de vereniging van eigenaren (VvE). Deze vertegenwoordigt een groot aantal woningbezitters in Drenthe. Dit is een doelgroep met veel oudere mensen die langer zelfstandig thuis wonen maar waar het gebouw niet is meegegroeid met de nieuwe situatie. Op 26 november is er een eerste bijeenkomst geweest in Emmen. Deze bijeenkomst stond in het teken van het verhogen van de bewustwording op het gebied van brandveiligheid. Door middel van het doorlopen van mogelijke brandscenario's werden mensen bewust gemaakt van de mogelijke risico's en kreeg men advies hoe daar mee om te gaan.



Samenwerkingsoefening zorginstellingen

Op 3 november 2015 is met de zorginstellingen Treant, Tangenborgh, Promens Care en woningcorporatie Domesta een samenwerkingsoefening georganiseerd. Het doel van de oefening was ervaren welke invloed je zelf hebt op de brandveiligheid. Tijdens de oefening: 'Je hebt zelf invloed' zijn de eerste tien minuten na het ontdekken van de brand beoefend (tot de hulpverleners zich ter plaatse meldde). Voor de gelegenheid werd een leegstaand pand van Domesta/Promens Care in Coevorden opnieuw ingericht en 'in gebruik genomen' als woon-zorginstelling 'Zelfredzaam'. Aan de oefening deden van alle zorginstellingen en de woningcorporatie, vijf personen mee in verschillende functies: bewoners, bezoekers, verzorgenden, technische dienst, bhv-ers, management en observatoren.



Industrie

Maatwerk incidentscenario's

In 2015 zijn samen met het bedrijfsleven meer maatwerk incidentscenario's uitwerkt. Deze methode is voor het eerst toegepast voor het bedrijf Scania in Meppel. Dit bedrijf werkt met gevaarlijke stoffen en heeft veel

Begin 2015 hebben brandweer Meppel en de bedrijfs-hulpverlening van Scania incidentscenario's uitgewerkt en beoefend. In de tweede helft van 2015 is dit ook met het bedrijf DOC Kaas in Hogeveen gebeurd. Op 14 december 2015 zijn de leden van het algemeen bestuur geïnformeerd over het thema; 'van regelgericht naar risicogericht optreden'.

Evenementen

Afstemming met gemeenten

Bij risicovolle evenementen (C-evenementen⁵) is de brandweer door elke gemeente gevraagd om in de voorbereidende fase mee te denken om een zo veilig mogelijk evenement te organiseren. Bijzonder evenement was de landelijke intocht van Sinterklaas op 14 november 2015 in Meppel. Intensieve samenwerking tussen de gemeente Meppel en hulpdiensten heeft geleid tot een (brand)veilig verlopen intocht.

Daarnaast heeft de brandweer bijgedragen aan het Drentse 'evenementennetwerk'. Onder regie van een multidisciplinaire werkgroep worden jaarlijks een aantal bijeenkomsten voorbereid voor de evenementencoördinatoren van de Drentse gemeenten en functionarissen van politie, brandweer en geneeskundig. Doel hiervan is om aan de hand van een aantal thema's elkaar te leren kennen en van elkaar te leren. Zo is bijvoorbeeld onlangs informatie gedeeld over de inzet en procedure van verkeersregelaars, de organisatie van de Sinterklaasintocht in Meppel en het rapport van het incident met de motortruck in Haaksbergen. Onderstaand overzicht geeft een beeld van de evenementenadvisering in 2015. Geconstateerd wordt dat er, ten opzichte van 2014, gemeente breed een toename is in de advisering vanuit de brandweer.

⁵Toelichting: in de Drentse handreiking 'advisering en inzet risicovolle evenementen' worden drie risicocategorieën benoemd.



Adviezen evenementen	2014	2015
Aa en Hunze	51	61
Assen	35	52
Midden-Drenthe	26	36
Noordenveld	10	12
Tynaarlo	41	45
Borger-Odoorn	60	86
Coevorden	16	21
Emmen	8	14
De Wolden	*	*
Hoogeveen	*	*
Meppel	38	42
Westerveld	24	27
Totaal	309	395**

*De brandweer neemt (tevens) deel aan evenementenoverleg om de twee weken

** De aantallen evenementenadviezen zijn afhankelijk van de vraag vanuit de gemeenten. Hierdoor stijgen of dalen de aantallen gegeven adviezen per gemeente per periode.

Natuur

Gebiedsgerichte aanpak

Gebiedsgericht betekent dat de werkwijze aansluit bij gebiedskenmerken zoals infrastructuur en vegetatie. De brandweer werkt samen met betrokken partners in de belangrijkste risicogebieden. Op basis van het regionaal risicoprofiel Drenthe worden 27 natuurgebieden beschouwd om effecten van natuurbranden zoveel mogelijk te beperken en de kans op slachtoffers zo klein mogelijk te maken.

Op dit moment is het project voor natuurpark Dwingelderveld in afronding en liggen natuurpark Drentsche Aa en boswachterij Exloo-Odoorn op schema. In 2015 zijn drie medewerkers van de VRD gestart met een landelijke georganiseerde cursus voorbranden. Voorbranden houdt in dat er preventief stukken natuur worden afgebrand ter voorkoming of bestrijding van een oncontroleerbare natuurbrand. Deze werkwijze is nog nieuw in Nederland. Drenthe onderzoekt samen met enkele andere veiligheidsregio's of deze aanpak veilig te gebruiken is.

Terugdringen loze OMS-meldingen

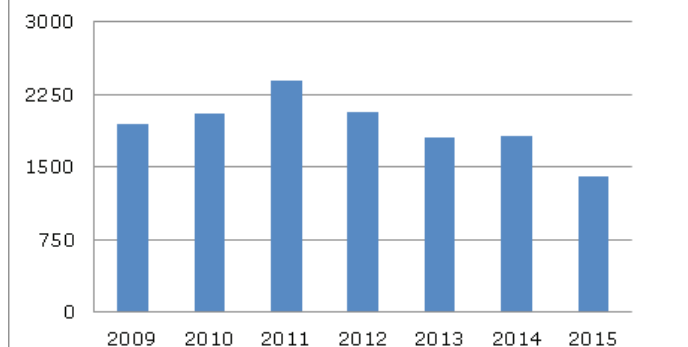
Drenthe kent op dit moment 724 aansluitingen voor automatische brandmelding aan Meldkamer Noord-Nederland. In 2014 kwam na een dalende lijn het jaargemiddelde uit op 151 loze meldingen per maand. In 2015 waren er gemiddeld 117 loze meldingen per maand. Deze daling is deels te verklaren door terugbellen maar ook door contact met de organisaties waar dit ontstaat. Het aantal automatische brandmeldingen in 2014 en 2015 staat per gemeente gespecificeerd in de onderstaande tabel.



Loze alarmering na automatische brandmelding				
	2014 totaal		2015 totaal	
	loos	echt	loos	echt
Aa en Hunze	68	3	73	3
Assen	324	21	271	17
Borger-Odoorn	42	2	37	1
Coevorden	156	13	120	8
De Wolden	82	9	55	1
Emmen	346	75	200	10
Hoogeveen	250	6	220	2
Meppel	138	10	117	2
Midden Drenthe	70	4	59	4
Noordenveld	110	6	67	5
Tynaarlo	141	10	105	14
Westerveld	84	8	76	2
Totaal	1811	167	1400	69

In de grafiek hiernaast wordt de ontwikkeling van inzet bij loze OMS-meldingen gepresenteerd. Daaruit blijkt dat door het starten met terugbellen het aantal inzetten bij loze OMS-meldingen met meer dan 20% is teruggedrongen.

aantal ongewenste alarmeringen





Brandonderzoek

In september 2015 is het team brandonderzoek 3 Noord opgericht. Dit samenwerkingsverband met de veiligheidsregio's Groningen en Fryslân heeft vijf nieuwe brandonderzoekers in opleiding. In totaal bestaat het team daarmee uit negen personen die onderzoek gaan doen in de drie Noordelijke regio's. Medio 2016 zal het team volledig operationeel zijn. Het doel van brandonderzoek is inzicht te krijgen in:

- De oorzaken van brand
- Het brandverloop
- De effectiviteit van brandpreventieve voorzieningen
- De kwaliteit en veiligheid van de brandbestrijding

Brandonderzoeken	
2014	2015
14 januari: Natuurbrand Hunebeddenweg Havelte	13 maart: Natuurbrand Fochteloërveen
25 oktober: Woningbrand Assen	11 mei: Natuurbrand Blauwe Bos Haulerwijk
	12 mei: Natuurbrand Suermonsweg Smilde
	21 mei: Natuurbrand Brunstingerveld Beilen

Naast de bovenstaande brandonderzoeken na brandweerinzetten, is ook algemeen onderzoek verricht naar brand in schoorsteenkanalen en het inzetten van een blusdeken bij autobranden.

De samenwerking tussen de forensische opsporing van de politie en het team brandonderzoek, heeft in Hoogeveen geleid tot het aanhouden van enkele verdachten voor de vele autobranden in deze gemeente.



Jeugdbrandweer

In 2015 is de jeugdbrandweer in Drenthe uitgebreid met twee korpsen in Meppel en Assen. Hiermee zijn er in totaal vier jeugdkorpsen actief: Meppel, Emmen, Coevorden, Assen. Met de jeugdbrandweer probeert men jongeren enthousiast te maken voor de 'volwassen' brandweer. Ook is de jeugdbrandweer maatschappelijk betrokken en levert het een bijdrage aan het vergroten van het veiligheidsbewustzijn van burgers door het geven van voorlichting. Een bijzonder mooie prestatie in 2015 was dat het jeugdkorps Coevorden zesde is geworden bij landelijke wedstrijden en in 2015 haar 30-jarig bestaan vierde.





Operationele Voorbereiding

Operationele voorbereiding betreft alle activiteiten ter voorbereiding op het daadwerkelijke operationele optreden.

Hieronder vallen:

- Vakbekwaamheid
- Techniek en logistiek
- Operationele informatievoorziening

De doelstelling is het leveren van producten en diensten die de uitvoering van de repressieve brandweerwerkzaamheden versterken of ondersteunen.





Vakbekwaamheid

Vakbekwaamheid is de voorbereiding van het brandweerpersoneel op het daadwerkelijke operationele en repressieve optreden. Effectief, vakkundig en veilig repressief optreden is alleen mogelijk als het brandweerpersoneel goed is opgeleid en geoefend.

Doel

Het doel van Vakbekwaamheid is opgeleide, geoefende en getrainde medewerkers

Onderwerpen begroting 2015

- Uniformeren van de regionale werkwijze en samenwerking
- Implementeren van de nieuwe oefensystematiek 'Oefenen op maat'
- Vakbekwaamheidsmeting bevelvoerders en officieren
- Implementatie van de 'Nieuwe brandweerdoctrine'
- Implementatie van het 'Versterkingsplan Brandweer onderwijs' (Brandweeracademie 2.0)

Wat is in 2015 bereikt?

Uniformeren van de regionale werkwijze en samenwerking

Begin 2015 zijn regionale werkwijzen geïmplementeerd. Voorheen werden zaken per district lokaal georganiseerd, vanaf nu gebeurt dit op een eenduidige regionale schaal. Dit komt de kwaliteit ten goede en de medewerkers kunnen hierdoor de werkzaamheden efficiënter verdelen en uitvoeren. Ook was er veel aandacht voor de eigen bijdrage van medewerkers en de interactie met posten en ploegen. Hierbij zijn de talenten van medewerkers zo goed mogelijk benut en ingezet.

Oefenen op maat

Oefenen op maat biedt maatwerk gericht op de daadwerkelijke risico's in het verzorgingsgebied van de brandweermensen. Ook wordt er beter ingespeeld op de individuele oefenbehoefte. Deze nieuwe oefensystematiek is aan alle posten in Drenthe uitgelegd tijdens diverse postavonden en postchef-overleggen. Ter ondersteuning van deze uitleg is, in samenwerking met twee studenten van de Hanze Hogeschool, een voorlichtingsfilm over 'Oefenen op maat' gemaakt. Om een goede manier te ontwikkelen voor de verantwoording van de staat van vakbekwaamheid is gestart met twee pilots in de volgende brandweerposten:

-Elektronisch persoonlijk logboek (Annen, Beilen, Emmen, Roden, Zuidwolde en Sleen)

Hierin kan iedereen zijn opgedane ervaring tijdens uitrukken, oefeningen en wedstrijden vastleggen. Met deze informatie kan iedereen periodiek zien welke onderdelen van het vak de meeste aandacht nodig hebben.

- Peilmomenten (Borger, Gasselternijveen, Emmen, Emmer-Compascuum, Meppel, Veenhuizen en Vries)

Net als de officieren, worden ook de overige functies (zoals manschappen) getest op verschillende onderdelen (brand, technische hulpverlening en gevaarlijke stoffen). Dit zijn momenten waarbij de deelnemer wordt getoetst ten opzichte van de 'branche standaarden voor blijvende vakbekwaamheid' die dit jaar zijn vastgesteld binnen brandweer Nederland.

Daarnaast is er een regionale oefenplanning opgesteld en zijn nieuwe instructiekaarten ten behoeve van 'Oefenen op maat' opgesteld. Het ontwerpen van een nieuwe rapportagesystematiek voor bestuur en management is opgestart.



Oefenleiders nieuwe stijl

In het jaar 2015 zijn ruim 140 oefenleiders intern geworven. Hiervan hebben inmiddels 50 kandidaten de opleiding oefenleider afgerond. Met deze groep wordt het komende jaar verder gewerkt aan het 'oefenen op maat' binnen de brandweerposten.

Naast de basisopleiding is ook gestart met specifieke bijscholingsprogramma's gericht op vakinhoudelijke kennis en kunde van de brandweer specifieke onderdelen: brand, ongevallen met gevaarlijke stoffen (IBGS), Technische Hulpverlening en Chauffeurs.

Investering oefenmiddelen

Oude oefenmiddelen zijn vervangen, oefenmateriaal is herverdeeld en er is geïnvesteerd in nieuw oefenmateriaal.

Vakbekwaamheid officieren

In 2013 is bij de officieren gestart met een nieuwe werkwijze die vooruitloopt op het huidige 'Oefenen op maat'. Het oefenaanbod richt zich op individuele behoefte en de officieren worden periodiek getoetst met praktijk- en kennistoetsen. De resultaten van de toetsen zijn verwerkt in het portfolio van de medewerker die hierdoor zijn/haar oefenbehoefte voor de komende periode kan aangeven. Na de praktijk- en kennistoetsen heeft een aantal medewerkers extra training gevolgd in een naburige regio. Dit heeft geleid tot meer vakbekwame officieren. In 2015 hebben alle 18 officieren een 1-meting gehad. De meting bestond uit een tweetal praktijkinzetten en een theoretische toets. Alle officieren zijn geslaagd voor deze meting.

Vakbekwaamheid bevelvoerders

De bevelvoerder vervult binnen de brandweer een cruciale functie, die brede kennis en kunde vraagt. Jaarlijks wordt deze kennis en kunde op peil gehouden door:

- Het bijwonen van thema bijeenkomsten

- Het oefenen op de post
- Oefenen in samenwerking met andere posten
- Het oefenen onder realistische omstandigheden op oefencentra

Bevelvoerders namen ook deel aan de gezamenlijke themawEEK voor bevelvoerders met Groningen en Fryslân. De resultaten van de themawEEK toonden aan dat de vakbekwaamheid van de bevelvoerders goed is. Meer dan 80% scoort voldoende. Naast de collectieve themawEEK bestaat er ook behoefte aan maatwerk. Om hieraan te voldoen is in het voorjaar van 2015 is gestart met een realistische oefendag binnen het verzorgingsgebied. Dit krijgt regionaal een vervolg voor alle bevelvoerders.



Implementatie van de 'Nieuwe brandweerdoctrine'

Naar aanleiding van de lessen uit het incident bij 'De Punt' is landelijk een brandbestrijdingsmethode ontwikkeld. Eigen veiligheid is hierbij een belangrijk aspect. De implementatie van deze methode is afgerond. Het is op alle posten beoefend en via kennisbijeenkomsten aangeboden aan de officieren en bevelvoerders.



Implementatie van het 'Versterkingsplan Brandweeronderwijs'

Drenthe werkt actief samen met de veiligheidsregio's Groningen en Fryslân op het gebied van oefenen en de organisatie van vakbekwaamheid. De onderdelen uit het versterkingsplan brandweeronderwijs worden gezamenlijk met Groningen, Fryslân en de BON geïmplementeerd. Naast het versterkingsplan brandweeronderwijs wordt ook samengewerkt op het gebied van gezamenlijk oefenen. In 2015 ging een project van start om vakbekwaamheid in Noord Nederland meer gezamenlijk te organiseren en de BON dichterbij de veiligheidsregio's te brengen.

Brandweeropleidingen Noord (BON)

Op 24 juni 2015 heeft het algemeen bestuur ingestemd met de voorstellen van de stuurgroep transitie BON met als doel de vakbekwaamheid in Noord Nederland door te ontwikkelen. Sinds de regionalisering van de brandweer in Nederland is de samenwerking tussen drie noordelijke regio's sterk vereenvoudigd. Voorheen moest namelijk worden afgestemd met meer dan 60 gemeentelijke brandweerorganisaties. Ook de op handen zijnde aanpassing van het brandweeronderwijs in Nederland maakt samenwerking eenvoudiger. Een van de genomen besluiten heeft betrekking op de vereenvoudiging van de juridische structuur met als doel dat er geen apart bestuur voor de BON noodzakelijk is. Een vernieuwing van de vakbekwaamheidsorganisatie onder aansturing van de regionaal commandanten Noord Nederland. Per 1 januari 2016 wijzigt het huidige bestuur van de BON en worden de betrokken bestuurders uit de Veiligheidsregio's Groningen, Fryslân en Drenthe ontslagen van hun vertegenwoordigende functie in het bestuur van de Stichting BON. De BON heeft zich de laatste jaren ontwikkeld als een vitale organisatie wat er toe geleid heeft dat vakbekwaamheid in Noord Nederland een doorontwikkeling heeft gemaakt en gereed is voor een nieuwe gezamenlijke toekomst in Noord Nederland.

Techniek en logistiek

Techniek en Logistiek zorgt er voor dat het materiaal, dat gebruikt wordt door Incidentbestrijding, beschikbaar is. Het materiaal wordt overeenkomstig de landelijke en Drentse eisen aangeschaft, onderhouden en gekeurd.

Doel

Doel van techniek en logistiek is dat het repressieve personeel beschikt over voldoende materiaal, dat geschikt is om het werk effectief en veilig uit te voeren.

Onderwerpen Begroting 2015

- Implementatie van tankwagens in het grootste deel van Drenthe
- Anders omgaan met vervangingsinvesteringen
- Reorganiseren van het ademluchtonderhoud in Drenthe

Wat is in 2015 bereikt?

Implementatie van watertankwagens

In ZuidWest Drenthe zijn de laatste tankwagens voor bluswatervoorziening eind 2015 geleverd. Hiermee beschikt heel Drenthe over de benodigde watertankwagens om te werken met de nieuwe wijze van bluswatervoorziening. De benodigde putten (vulpunten) voor deze bluswatervoorziening zijn ook aangelegd en opgeleverd. Hiermee is het implementatietraject van de watertankwagens, als alternatief voor het gebruik van brandkranen, afgerond.

Inkoop en aanbestedingen

Eenduidigheid en gezamenlijke afstemming op het gebied van onderhoud en inkoop krijgt steeds meer vorm. Hier zijn de voordelen van de regionalisering goed merkbaar. Budgetten zijn geclusterd en in 2015 is een groot aantal regionale inkooptrajecten opgestart en afgerond:

Opgestart	Afgerond
Het aanbestedingstraject voor de vervanging van de HV1's (voertuigen voor technische hulpverlening)	Het aanbestedingstraject voor de vervanging van tankautospuiten en de eerste zes voertuigen zijn besteld
Aanschaf van twee boten voor de duiktaak (Emmen en Assen)	Het aanbestedingstraject voor de hoogwerker in Emmen en het voertuig is besteld
Aanpassing van de commandohaakarmbak (COH)	Het aanbestedingstraject voor de vervanging van uitrakkleding
Vervanging van het Online Beheerssysteem Veiligheidsregio (OBSV) door Topdesk	Alle tankautospuiten (TS'en) zijn voorzien van een AED
	Aanbesteding van het waterongevallenvoertuig van de post Assen en het voertuig is besteld
	Meetapparatuur (CO en H2S) is vervangen
	Centraliseren van het beheer en de uitgifte van uniformkleding voor de VRD in Assen
	Drie logistieke voertuigen zijn vervangen

Reorganiseren van het ademluchtonderhoud in Drenthe

Het aantal werkplaatsen voor beheer van de adembescherming is teruggebracht van negen naar drie, dit was een van de onderdelen uit de bezuinigingstaakstelling 2014/2015. Met behulp van betrokken (vrijwillige) brandweerm medewerkers is onder andere een logistiek systeem en een uniforme werkwijze ontwikkelt. Het onderhoud van de adembeschermingsapparatuur wordt vanaf 2015 geregeld vanuit Emmen, Hoogeveen en Assen. In het najaar is gestart met het ontmantelen van de overige werkplaatsen. Het keuren van de ademluchttoestellen wordt niet meer uitgevoerd door een externe partij maar is overgedragen aan de 24-uursdienst in Emmen (onderdeel van de bezuinigingen).





Operationele informatievoorziening

Operationele informatievoorziening is het werkgebied waarbij informatie, benodigd voor het optreden van de brandweer bij incidenten, op een effectieve manier voorhanden is.

Doel

Het doel van Operationele informatievoorziening (OIV) is het effectief ontsluiten van actuele informatie voor operationele doeleinden. Dit geldt voor zowel de "koude organisatie" (risicobeheersing), "warme organisatie" (incidentbestrijding) als de crisismanagementorganisatie.

Onderwerpen begroting 2015

- Het implementeren van regiobreed informatiesysteem

Wat is in 2015 bereikt?

2015 heeft voor groot deel in het teken gestaan van teamontwikkeling en het formuleren van doelen van het team. Onderstaande onderwerpen zijn hierbij aan de orde geweest.

Het implementeren van een regionaal informatiesysteem

Er is een regionaal actieplan opgesteld voor Operationele Informatievoorziening. Tijdens het opstellen hiervan bleek dat voor een goede implementatie een meerjarig traject nodig is. Zowel de technische mogelijkheden als het draagvlak bij de gebruikers vereisen een zorgvuldige en daarmee langdurigere aanpak. Als vervolg op het actieplan is samen met het team Informatievoorziening & Automatisering van de VRD begonnen een masterplan voor Business Intelligence op te stellen. Dit moet leiden tot een centrale digitale database.



Overige ontwikkelingen

Na een periode van voorbereiding is gestart met een regionale werkwijze. Er is vorm gegeven aan het team, de regionaal beschikbare financiën zijn inzichtelijk gemaakt, rollen zijn verdeeld en gezamenlijke doelen zijn benoemd.



Incidentbestrijding

Doel

De brandweer treedt op bij incidenten en calamiteiten en is onderdeel van de samenleving.

Onderwerpen Begroting 2015

- Paraatheid: op zoek naar nieuwe mogelijkheden
- Een snelle en passende respons
- Leiderschap
- Lerende organisatie
- Nazorg

Paraatheid

Innovatie ten behoeve van paraatheid

Nieuwe oplossingen kunnen bijdragen aan onze paraatheid. In 2015 zijn de volgende grote onderwerpen gepasseerd:

- De beleving van Drentse brandweerlieden bij 'uitruk op maat'

Hiervoor is een belevingsonderzoek uitgevoerd. Er blijkt veel draagvlak te zijn voor de mogelijkheden die variabele voertuigbezetting kan bieden voor het verhogen van de paraatheid. Vervolgens zijn de mogelijkheden hiervan verder onderzocht. In de eerste helft van 2016 worden concrete voorstellen gedaan voor variabele voertuigbezetting in Drenthe. Uitgangspunt hierbij is dat wordt vastgehouden aan de basisbezetting van zes personen op een tankautospuits, maar dat voor incidentele gevallen maatwerk mogelijk is.

- Optimaliseren van het repressieve organisatiemodel brandweer Assen

Samen met de ploegen van brandweer Assen worden meerdere organisatiemodellen voor de uitrukdienst onderzocht. In de tweede helft van 2015 is, in samenspraak met het korps, een keuze gemaakt voor een korte termijnoplossing:

Het korps wordt gesplitst in twee posten op basis van een vrij instroommodel. In het eerste kwartaal van 2016 wordt deze korte termijnoplossing uitgewerkt en gerealiseerd. Voor de lange termijn worden twee modellen uitgewerkt.

- 'Slimme' pagers

De pagers waarmee de brandweer wordt gealarmeerd worden steeds 'slimmer' doordat ze snel inzichtelijk kunnen maken wat de paraatheid is van de post (wie is er beschikbaar en wie niet). Inmiddels hebben 30 van de 36 brandweerposten aangegeven 'slimme' pagers te willen aanschaffen. Dit draagt fundamenteel bij aan de algehele paraatheid van de Drentse brandweerposten.

- Implementatie Kazerne Volgorde Tabel

Na een evaluatie met de 36 brandweerposten is een hernieuwde Kazerne Volgorde Tabel (KVT) geïmplementeerd. Tijdens de evaluatie is input vergaard onder de posten over de beleving rond de KVT en is uitleg gegeven over de technische werking ervan. De KVT bepaalt welke brandweereenheid wordt gealarmeerd bij een incident. De evaluatie heeft geleid tot breed draagvlak in de organisatie van de hernieuwde KVT.

Keuringssystematiek repressieve medewerkers (PPMO)

In januari 2015 is er een nieuwe, landelijk vastgestelde, keuringssystematiek geïmplementeerd: het Periodiek Preventief Medisch Onderzoek (PPMO). De organisatie van het PPMO, zoals planning, logistiek en testleiding, wordt grotendeels uitgevoerd binnen de eigen organisatie, met uitzondering van de betrokken arts en zijn assistent. Dit voorkomt grote meerkosten die gemoeid zouden zijn met een eventuele uitbesteding van deze keuringen.

PPMO keuringen 2015	
Reguliere keuringen	275
Aanstellingskeuringen	37
Totaal	312
Geschikt	288
Geschikt onder voorwaarden	15
Tijdelijk ongeschikt	7
Blijvend ongeschikt	0



Een snelle en passende respons

Rond de operationele prestaties van de brandweer ontstaan regelmatig misverstanden doordat verschillende termen door elkaar heen worden gebruikt. Vandaar dat deze termen hier eerst worden verklaard:

Incidenten

Daadwerkelijke gebeurtenissen die plaatsvinden waarvoor contact wordt gezocht met de meldkamer met een vraag om hulp (kan ook automatisch plaatsvinden (OMS)).

Meldingen

De op de meldkamer ontvangen meldingen van incidenten. Sommige incidenten worden meermalen gemeld. Vandaar dat deze grootheden niet dezelfde zijn.

Alarmeringen

De meldingen die door de centralist worden verwerkt tot een alarmering van de brandweer. Sommige meldingen leiden niet tot een alarmering maar worden door de centralist telefonisch afgedaan (bijvoorbeeld loze brandmelding via OMS). Daarnaast kan het voorkomen dat voor dezelfde melding meerdere eenheden worden gealarmeerd. In deze rapportage hanteren we dan dat er één alarmering van de brandweer wordt meegeteld, ongeacht het aantal gealarmeerde eenheden.

Uitrukken

Het aantal daadwerkelijke uitrukken van de brandweer naar een gemeld incident. Ook hierbij geldt dat per incident één uitruk wordt geregistreerd, ongeacht het aantal ingezette eenheden.

Opkomsttijd

Dit is de totale tijd die verloopt vanaf de melding aan de meldkamer tot aan het ter plaatse zijn van de eerste eenheid van de brandweer. Deze tijd is alleen relevant in het geval van een PRIO-1 melding.



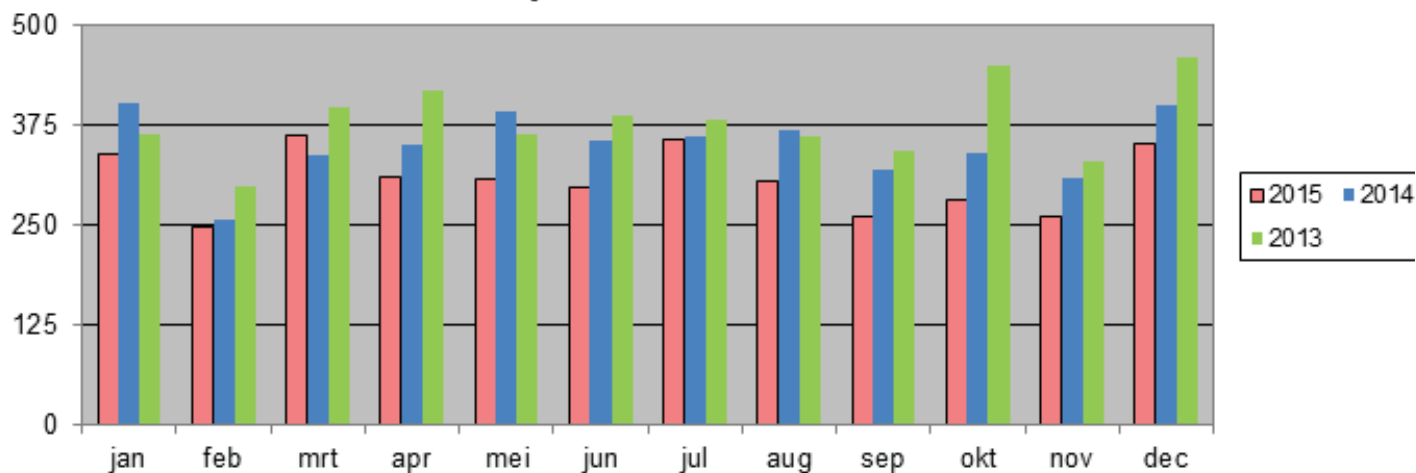
Vandaar dat alleen deze (PRIO-1) uitrukken worden meegenomen in het overzicht van opkomsttijden en het aantal alarmeringen in die tabel afwijkt van het totaal aantal alarmeringen in 2016.

Alarmeringen

Het aantal alarmeringen is in 2015 met 515 (12%) afgenomen ten opzichte van 2014. Deze afname is toe te schrijven aan de afname van het aantal loze automatische brandmeldingen, zie de paragraaf 'terugdringen loze meldingen'. Opvallend is de stijging van het aantal dienstverleningen. Er waren 107 gevallen van dienstverlening meer ten opzichte van 2014, een stijging van 21%. Dit is te verklaren door extreme weersomstandigheden in 2015: stormschade en wateroverlast.



**Aantal alarmeringen
per maand**





Opkomsttijden

In 2015 werd 1247 keer (85%) de opkomsttijd binnen de 15 minuten gerealiseerd en werd deze norm 223 (15%) keer overschreden. Ter vergelijking zijn de percentuele opkomsttijden van 2014 ook toegevoegd in onderstaande tabel. Daaruit blijkt dat de prestaties (opkomsttijden) nagenoeg overeenkomen met 2014. De oorzaken van de overschrijdingen ligt in:

- Het niet op tijd in- en uitmelden van het brandweer voertuig
- Onnauwkeurige locatie aanduiding bij melding
- Een al gestarte inzet door andere hulpdiensten waar de brandweer later bij wordt gehaald
- Lange aanrijtijden
- Een verwerkingstijd op de meldkamer die langer is dan 2 minuten

Niet ieder incident leidt tot een alarmering van de brandweer. Sommige alarmeringen worden ingetrokken voordat de brandweer ter plaatse is. Daarnaast kent niet iedere alarmering de hoogste prioriteit (PRIO-1). Hieronder staan de opkomsttijden van de brandweer voor PRIO-1 alarmeringen die hebben geleid tot een inzet van de brandweer.

Opkomsttijd (minuten)	Totaal 2015 (%)	Totaal 2014 (%)
0 < 15	85%	86%
15 < 18	9%	7%
18 >	6%	7%
Totaal	100%	100%

Leiderschap

Bij de post-/ploegchefs en plaatsvervangers is de ontwikkelbehoefte opgehaald. Op basis van deze behoefte is hen een leertraject leidinggeven aangeboden, variërend van managementvaardigheden tot gespreksvoering. 10 post-/ploegchefs/plaatsvervangers hebben deelgenomen aan dit leertraject. De ervaringen zijn positief en bij voldoende belangstelling wordt een volgende leergang aangeboden aan andere post-/ploegchefs/plaatsvervangers.

Lerende organisatie

Zeven grote incidenten hebben tot een evaluatie geleid. De inzichten van deze evaluaties worden gebruikt om organisatieprocessen en inzet tactieken te verbeteren:

- Woningbrand in Assen (14 februari 2015)
- Natuurbrand op het Fochteloërveen (13 maart 2015)
- Winkelbrand in Zuidlaren (5 juni 2015)
- Brand in leegstaand bedrijfspand in Assen (7 juli 2015)
- Explosie appartementencomplex in Hogeveen (6 oktober 2015)
- Scenario 2A Groningen Airport Eelde (11 oktober 2015)
- Mestbrand in Nooitgedacht (29 oktober 2015)

Nazorg

Het collegiaal opvang team (COT) bestaat uit drie groepen vakbekwame collega's (elk tussen tien en 15 personen), geografisch verdeeld over Drenthe (in verband met de opkomsttijden van de COT leden). Hun werkwijze sluit aan bij de landelijke richtlijn. Ervaringen en ontwikkelingen wisselen zij zowel landelijk uit als binnen de drie noordelijke regio's.



Inzetten COT (Collegiale opvangteams) in Drenthe in 2015

23 januari	Verkeersongeval landbouwvoertuig middel incident (rotonde) Gieten / Annen / Borger / Assen
24 januari	Persoon te water. Een kind met een slee is het water ingegleden. Post Assen.
12 februari	Man met hond onder de trein post Schoonebeek
16 maart	Verkeersongeval twee personen uit auto geslingerd, post 2e Exloërmond
6 april	Verkeersongeval dodelijk ongeval, post Meppel.
29 mei	Verkeersongeval landbouwvoertuig, persoon vast in machine-as; posten Smilde en Assen
31 mei	Duikinzet bij zeilboot, Rietplas Emmen, post Emmen
8 juni	Ongeval val van balkon, post Hoogeveen
24 juni	Persoon ter water Hollandse Veld, post Hoogeveen
18 juli	Persoon bekneeld door achteruitrijdende auto. Post Norg.
4 augustus	Verkeersongeval eenzijdig. Post Beilen.
16 augustus	Persoon te water Stieltjeskanaal Posten Emmen en Schoonebeek
25 oktober	Nieuwe Dijk Zuidwolde dodelijk slachtoffer, post Zuidwolde
5 november	Ongeval A37 dodelijk slachtoffer, post Zuidwolde
4 december	Auto te water met 1 persoon , posten Coevorden en Emmen
14 december	Verkeersongeval Vrachtauto /auto N34, post Emmen



Meldkamer Noord Nederland

Doel

Het doel van de meldkamer is op efficiënte wijze meldingen vanuit de samenleving om te zetten naar alarmeringen voor hulpdiensten en deze hierna te begeleiden bij de inzetten

Onderwerpen Begroting 2015

- Voorbereiding op de inbedding van de MkNN in de Landelijke Meldkamer Organisatie (LMO) in 2017

Wat is in 2015 bereikt?

LMO

In het regeerakkoord Rutte I was opgenomen dat er één landelijke meldkamerorganisatie zal komen (LMO). Dit heeft geleid tot het Transitieakkoord 'Meldkamer van de Toekomst' waarin de ambities van de betrokken partijen collectief zijn onderschreven. Snel daarna is de kwartiermakersorganisatie aan de slag gegaan. Onlangs heeft de minister een evaluatie uitgevoerd. De conclusie is kritisch maar helder: betrokken partijen hebben het met elkaar niet zo georganiseerd, dat de opdracht om te komen tot een LMO binnen de huidige afspraken van tijd en geld gerealiseerd kan worden. Een aantal zaken moeten beter georganiseerd worden om de gemeenschappelijke doelstellingen te behalen. Het einddoel blijft overeind staan; de realisatie van één landelijke meldkamerorganisatie op maximaal 10 locaties. De focus voor de LMO komt voorlopig te liggen op de nog samen te voegen meldkamers. De MkNN heeft deze stap geruime tijd geleden reeds gezet.

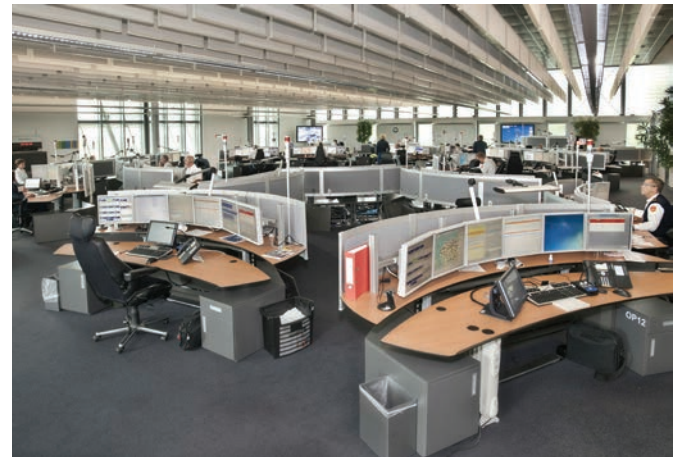
Het bestuur heeft consequent aangegeven gewoon door te gaan met de ontwikkeling van de MkNN, dusdanig dat wij een toonaangevend meldkamer blijven en dat de MkNN wordt overgedragen aan de LMO met een ongewijzigde taakopdracht, met het huidige budget en het uitgangspunt dat de dienstverlening kwantitatief en kwalitatief op hetzelfde niveau blijft.

Verwerkingstijd meldingen

De gemiddelde verwerkingstijd van meldingen bij MkNN in 2015 was 1 minuut en 13 seconden. De wettelijke norm is tussen de 1.30 – 2.00 minuten.

Aantal meldingen

In 2015 heeft MkNN 33.153 meldingen verwerkt, die resulteerden in 24.665 incidenten. De voornaamste verklaring hiervoor is dat er soms meerdere meldingen voor hetzelfde incident zijn.





Financiën Brandweer Drenthe

Brandweertzorg	Basis begroting	Begrotingswijziging	Vastgestelde begroting	Exploitatie	Resultaat
Risicobeheersing	154	-11	143	206	63
Operationele voorbereiding, Techniek en Logistiek	-1.591	0	-1.591	-1.548	43
Operationele voorbereiding, Vakbekwaamheid	-2.086	40	-2.046	-1.676	370
Incidentbestrijding	-4.721	-5	-4.726	-4.634	92
MkNN	0	0	0	0	0
Eindtotaal	-8.244	24	-8.220	-7.652	568
Bedragen x € 1.000					

Over 2015 is er € 568.000 minder uitgegeven aan de brandweertzorg. Hiervoor is een aantal redenen:

- Door een groter aantal aansluitingen op het openbare meldsysteem dan waar in de begroting rekening mee was gehouden is € 63.000 meer aan inkomsten ontvangen.
- In de begroting was voor verkoop van materieel een inkomst opgenomen. Deze verkopen zijn niet gerealiseerd waardoor de verwachte inkomst € 75.000 lager is. Daarnaast is een stallingsvergoeding van het rijk ontvangen van € 35.000 over 2014 en leverden de kosten voor brandstoffen een voordeel op van € 25.000. Samen met het behaalde voordeel op brandkranen van € 58.000 levert dit een voordeel van € 43.000 op.
- In de 2015 is anders geoefend dan gepland. Door gewijzigde oefensystematiek is relatie tot oefenen op maat. (bijv. virtueel oefenen in plaats van in de praktijk) Door invoering van "oefenen op maat" zijn de kosten terug gelopen. Daarnaast wordt al geanticipeerd op een bezuinigingstaakstelling van € 200.000, die in 2016 is opgenomen. Hierdoor is € 370.000 minder aan kosten gemaakt.
- Veiligheidsregio Groningen brengt geen kosten meer in rekening voor hun inzet op Drents grond gebied. Samen met lagere kosten voor het werven van nieuwe vrijwilligers leidt dit tot € 92.000 minder aan kosten.



Multidisciplinaire Veiligheid

Doel

Het Multidisciplinair Veiligheidsbureau is het advies- en uitvoeringsorgaan voor crisisbeheersing in Drenthe. Belangrijke aandachtspunten zijn:

- Het maken en in stand houden van verbindingen met netwerkpartners
- Het continu ontwikkelen van vakmanschap
- Via planvorming voorbereiden op crises

Onderwerpen Begroting 2015

- Multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen (MOTO)
- Ondersteuning en opleiden, trainen en oefenen Oranje Kolom
- Anders opleiden, trainen en oefenen van de crisisfunctionarissen
- Informatiemanagement
- Actuele planvorming

Wat is in 2015 bereikt?



Datum	Activiteit	(Loco)Burgemeesters	Bestuurlijk adviseurs	Communicatieadviseurs	Operationeel Leaders	Beleidsontwikkelaars	Informatiemanagers OL	Algemeen bestuurders	Ontwikkelaars in koor	Leiders COPI	OVO en COPI	Informatiemanagers COPI	Planners	Voorlichters	Gem. processen uitgevoerd?	Bijzonderheden
28-1	Crisisteam Oefening Emmen	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Ja	
2-2	OCR*	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Ja	
12-2	Crisisteam Oefening Emmen #1														Nee	Datum bleek al eerder niet uit te komen voor de gemeente, los van de doorontwikkeling
19-2	OL/AC Training														*Nee*	
17-2	Themabijeenkomst														*Nee*	
5-3	OL/AC Training														*Nee*	
10-3	Niveau 1 training Informatiemanagers					x		x			x				NIEUW	Extra activiteit om de niveaus van Imers gelijk te trekken
11-3	Systeemoefening Drouwenerzand								x	x	x	x	x		Anders	Doorgedaan als oefening voor COPI en veldeenheden
19-3	Niveau 1 training Informatiemanagers					x		x		x	x				NIEUW	Extra activiteit om de niveaus van Imers gelijk te trekken
25-3	Crisisteam Oefening #2														*Nee*	
13-4	Denktanksessies voor OL en AC			x		x	x								NIEUW	Extra activiteit om de Denktank vorm te geven
16-4	Systeemoefening Zuidooit														*Nee*	
19-5	Crisisteam Oefening #3														*Nee*	
21-5	Denktanksessies voor OL en AC			x		x	x								NIEUW	Extra activiteit om de Denktank vorm te geven
22-5	Training Informatiemanagers														*Nee*	
27-5	Denktanksessies voor OL en AC			x		x	x								NIEUW	Extra activiteit om de Denktank vorm te geven
11-6	Instroom oefening Noord en Midden														*Nee*	
19-6	Training Informatiemanagers														*Nee*	
27-8	Themabijeenkomst														*Nee*	
3-9	Langdurige Crisisteam oefening	x	x	x	x	x	x	x	x					x	Ja	Niet extra langdurig, 'gewoon' ca. 4 uur.
14/18-9	COPI week								x	x	x	x	x		Ja	
29-9	Crisisteam training Borger-Odoorn	x	x	x											NIEUW	Extra training i.v.m. nieuwe burgemeester
30-9	Crisisteam oefening	x	x	x	x	x	x	x						x	Ja	
1-10	OCR*	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Ja	
8-10	Training OL/AC														*Nee*	
8-10	Crisisteam Oefening Tynaarlo	x	x	x											NIEUW	Extra training i.v.m. nieuwe burgemeester
9-10	Training Informatiemanagers					x		x			x				Ja	Weliswaar niet op 9-10, maar op 19-11 (herpland). Als Niveau 2 training
13-10	Crisisteam oefening	x	x	x	x	x	x	x						x	Ja	
27-10	Training Informatiemanagers					x		x			x				Ja	Als Niveau 2 training
5-11	Systeemtest (Zelftest)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Ja	Thema: Grote Brand Swedisch Match. Inclusief burgerpanel in tegenspel
16-11	Training OL/AC														*Nee*	
16-11	Niveau 1 training Informatiemanagers					x		x			x				NIEUW	Extra activiteit om de niveaus van Imers gelijk te trekken
20-11	Crisisteam oefening	x	x	x	x	x	x	x							Ja	
25-11	Training Informatiemanagers 3-Noord					x					x				NIEUW	Training voor informatiemanagers uit Groningen, Fryslan en Drenthe gezamenlijk.
27-11	Themabijeenkomst	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Ja	Thema: Er is geen gevaar voor de volksgezondheid (o.a. RIVM)
3-12	Crisisteam oefening	x	x	x	x	x	x	x							Ja	

* Voor deze activiteiten zijn alle doelgroepen uitgenodigd. Welke functionarissen daadwerkelijk hebben deelgenomen verschilt per activiteit.

** Bij crisisteam oefeningen worden de ACBz en IMBz beoefend. Overie AC en IM functionarissen waren in tegenspel.

Nee Deze activiteit is niet doorgedaan om ruimte te bieden aan de ontwikkelingen naar aanleiding van de doorontwikkeling van de CMO, en MOTO in het bijzonder.

Niet alle geplande trainingsactiviteiten gingen door. Dit heeft een aantal redenen:

- Het programma is bewust sober gehouden om de doorontwikkeling in de crisisorganisatie mogelijk te maken
- Tijdelijk personeelstekort
- In een enkel geval was het voor de gemeente niet mogelijk om uitvoering aan (een deel van) de oefening te geven. Daar staat tegenover dat er ook een aantal trainingen zijn gegeven die oorspronkelijk niet gepland waren. Tijdens deze trainingen zijn informatiemanagers gericht opgeleid en is geëxperimenteerd met een denktank. De denktank is een adviesgroep van de operationeel leider, die tijdens crises meedenkt over scenario's en het netwerk van partijen dat bij de crisis betrokken is. In 2016 wordt een vervolg gegeven aan de denktank.





Systeemtest

De jaarlijkse systeemtest vond op 5 november 2015 plaats in Assen en is door Veiligheidsregio Drenthe en gemeente Assen samen georganiseerd. Deze systeemtest, op basis van een wettelijke verplichting, is een belangrijke methode voor de Inspectie Veiligheid en Justitie (IV&J) om inzicht te krijgen in het optreden van de regio tijdens een crisis. De resultaten van de systeemtest worden door IV&J bepaald aan de punt van een puntsgewijs toetsingskader en worden door gebruikt om te kijken wat de staat van de rampenbestrijding in Drenthe is.

Daarnaast heeft het Crisis Onderzoeks Team (COT) in opdracht van de VRD en provincie Drenthe onderzoek gedaan naar de werking van de Drentse Crisismanagementorganisatie tijdens deze systeemtest. De resultaten hiervan worden begin 2016 gepresenteerd.

Ondersteuning Oranje kolom

De afdeling multidisciplinaire veiligheid biedt ondersteuning aan de 12 Drentse gemeenten op het gebied van de crisisorganisatie. Naast opleiden, trainen en oefenen is ondersteuning geboden aan de coördinerend gemeentesecretaris en diverse gemeentelijke overleggen, waaronder:

- Kern- en ambtsgroep gemeentesecretarissen
- AOV Overleg
- De kennis- en beheerteams van de gemeentelijke rampbestrijdingsprocessen

Het 'Jaarplan Opleiden en oefenen oranje kolom 2015' is op 29 mei 2015 vastgesteld door de ambtsgroep gemeentesecretarissen. Alle geplande opleiden & oefenen activiteiten zijn doorgestaan:

1. Ronde langs de gemeenten voor Algemeen commandanten bevolkingszorg, ambtenaar openbare orde en veiligheid (AOV) en crisiscommunicatie
2. 'Verdiepingscarrouzels' (training voor de team- en

projectleiders van de gemeentelijke rampbestrijdings processen)

Door middel van deze activiteiten zijn de functionarissen ingelicht over de laatste ontwikkelingen, zoals:

- De convenanten met het Rode Kruis en Monuta
 - De komst van de RUD (milieutaken)
 - Het landelijke Slachtofferinformatiesystematiek (SIS)
- Doordat de verschillende processen bij elkaar ingedeeld waren ontstond een mooie 'kruisbestuiving', waarbij de gewenste extra verdieping tot stand kwam.

Naast de trainingen zijn de gemeentelijke functionarissen ook aangehaakt bij de multidisciplinaire oefeningen waarbij ervaring is opgedaan met het werken in de crisisorganisatie.

'De 7 lijnen'

Het Directeurenoverleg Veiligheid (DOV) heeft op basis van de incident- en oefenevaluaties van voorgaande jaren een aantal aanbevelingen geformuleerd. Deze staan in het document 'De zeven lijnen'. In de bestuurlijke themasessie van 9 september 2015 zijn de leden van het bestuur hierover geïnformeerd. In 2015 is de implementatie hiervan in gang gezet en is een nieuw 18 maanden ontwikkelingsprogramma crisisbeheersing opgesteld. Met het 18 maanden programma krijgen crisisfunctionarissen inzicht in de (aard van de) crisis, leren ze naar omstandigheden te handelen en terug te vallen op aangeleerde vaste procedures. Het programma loopt van januari 2016 tot juni 2017.

Informatiemanagement

In het voorjaar is veel aandacht besteed aan het technisch functioneren van het Landelijk Crisismanagement Systeem (LCMS). Dit was nodig vanwege technische wijzigingen aan het programma en om te trainen in het werken met het LCMS. Er zijn op meerdere niveaus trainingen gegeven die gericht waren op een effectieve informatievoorziening in de crisisorganisatie. In het



najaar is een training georganiseerd met collega's uit de buurregio's Groningen en Fryslân. Daarnaast zijn in 2015 twee nieuwe informatiemanagers OL opgeleid en benoemd.

Actuele planvorming

Vrijwel alle beoogde planvorming is uitgevoerd op twee plannen na waaraan in 2016 verdere invulling wordt gegeven.

De herziening van het Rampbestrijdingsplan WPA Robertus in Westerbork is niet gestart, omdat het bedrijf per oktober 2015 niet meer onder de wetgeving valt die een plan verplicht stelt. Onderstaand een overzicht van uitgevoerde planvorming in 2015:

Planvorming 2015	Status
Beleidsvisie 2015-2018	Gereed
Regionaal risicoprofiel (capaciteitanalyse volgt in januari 2016)	Gereed
Rampbestrijdingsplan Kernkraft Lingen (bijbehorend jodiumdistributieplan volgt in 2016)	Gereed
Rampbestrijdingsplan Underground Storage Norg	Gereed
Noordelijk Incidentbestrijdingsplan uitval Stroom	Gereed
Convenant Defensie, Politie, Veiligheidsregio	Gereed
Herziening Incident-en rampbestrijdingsplan Groningen Airport Eelde (GAE)	Gestart
Evaluatie en herziening noordelijke inzetprocedure NL Alert	Gestart
Herziening Rampbestrijdingsplan WPA Robertus Westerbork	Niet gestart

Zelfredzaamheid

In 2015 is Drenthe aangehaakt op een samenwerkingsverband van meerdere Veiligheidsregio's, dat zich richt op het thema zelfredzaamheid. Dit is een initiatief van de Veiligheidsregio's IJsselland, Twente en de twee regio's in Gelderland. Momenteel is het verband uitgebreid met Utrecht, Noord Holland Noord en is interesse vanuit Flevoland. Naast de Veiligheidsregio's is ook het IFV, het Rode Kruis, Universiteit Twente en TNO betrokken bij dit overleg. Vanuit dit overleg zijn drie projecten gestart:

- Samenredzaamheid (totstandkoming van landelijk model beleidsadvies voor zelfredzaamheid)
- Projectvoorstel zelfredzaamheid (model voor inventarisatie van mate van zelfredzaamheid in wijken)
- Mobiele applicatie voor burgers om hen te informeren bij acute risico's

In 2016 krijgen deze projecten een vervolg en kunnen ze vertaald worden naar Drenthe.



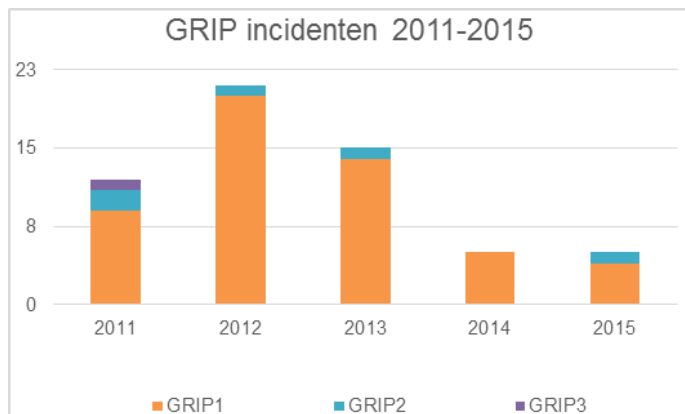
Regionaal Voorbereidingsteam

Sinds oktober 2015 is er een Regionaal Voorbereidings-team actief. Dit team bundelt informatie en ondersteunt de gemeente in haar taken en bevoegdheden bij de opvang van asielzoekers. De VRD ondersteunt dit team en neemt plaats in diverse werkgroepen en het bestuurlijk overleg over dit onderwerp.

GRIP Incidenten in 2015

In 2015 waren er vijf GRIP incidenten:

Datum	GRIP	Incident
13 maart	1	Natuurbrand Fochteloërveen (gemeente Noordenveld)
27 mei	1	Instorting vloer/steiger Emmen
8 augustus	1	Grote brand Hommes Assen
6 oktober	1	Explosie woonzorgcentrum Hoogeveen
11 oktober	2	Voorzorgslanding toestel 7-50 personen GAE





Financiën Multidisciplinaire Veiligheid

In 2015 is € 12.000 minder uitgegeven dan begroot. Reden hiervoor is dat niet alle geplande Moto-activiteiten zijn uitgevoerd.

Product	Lasten / Baten	Basis begroting	Begrotings wijziging	Vastgestelde begroting	Realisatie	Resultaat
Multidisciplinaire Veiligheid	Lasten	-194	-	-194	-204	-10
	Baten	-	-	-	21	21
Totaal Multidisciplinaire Veiligheid		-194	-	-194	-182	12
Bedragen x € 1.000						



Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

Doel

De gezondheidszorg kan, onder regie van het openbaar bestuur, opschalen naar grootschalige hulpverlening. De betrokken organisaties treden dan op als samenhangende zorgketen met als doel de slachtoffers van rampen en crises van optimale zorg te voorzien.

Onderwerpen Begroting 2015

- Optimaliseren crisisorganisatie
- Trainen en oefenen van ketenpartners stimuleren
- 'Zichtbaar, bereikbaar en beschikbaar'

Wat is er in 2015 bereikt?

Optimaliseren crisisorganisatie

Het aantal activiteiten Opleiden Trainen oefenen (OTO) is het afgelopen jaar toegenomen:

- Backoffice GHOR vaker beoefend
- Vijf nieuwe functionarissen opgeleid
- Casuïstiekbesprekingen geïntroduceerd voor crisisfunctionarissen
- In multi-verband is meegedaan aan trainingen voor informatiemanagers
- Deelgenomen aan GGD OTO-activiteiten --> verbinding met GGD-crisisorganisatie versterkt

Hierdoor is de vakbekwaamheid van de eigen crisis functionarissen bevorderd.

Activiteit	Gerealiseerd 2014	Gepland 2015	Gerealiseerd 2015
Opleiden	0	6	5
Trainen	13	15	14
Oefenen	7	8	11

Herzien 'opschalingsdraaiboek infectieziektebestrijding'

Samen met GGD Drenthe is het 'opschalingsdraaiboek infectieziektebestrijding' herzien. De onderdelen Isolatie en Quarantaine zijn nader uitgewerkt.

Zo is een geschikte locatie gevonden als quarantaine-faciliteit. Daarnaast hebben GHOR en GGD Drenthe werkafspraken gemaakt ten behoeve van een goede afstemming tussen infectieziektenbestrijding en crisisbeheersing.

Trainen en oefenen van ketenpartners stimuleren

Eén van de speerpunten voor de GHOR in 2015 was het stimuleren van trainen en oefenen door ketenpartners. Hoewel ketenpartners daarvoor zelf verantwoordelijk zijn, ondersteunt de GHOR hen hierbij vanuit haar adviesrol. Vanuit die rol was de GHOR begin 2015 betrokken bij de Slachtoffer informatie systematiek (SIS) oefening met ziekenhuizen. Resultaat van de oefening was dat knelpunten in het proces SIS inzichtelijk zijn geworden en verdere verbeterstappen zijn genomen.

Als adviseur is de GHOR ook betrokken geweest bij zes crisisbeleidsteamtrainingen zorgcontinuïteit van verpleeg- en verzorgingshuizen. Op deze manier heeft de GHOR bijgedragen aan de voorbereiding op rampen en crises van deze sector.

Ten slotte heeft de GHOR ook in multi-verband deelgenomen aan de volgende activiteiten:





Activiteiten in multi-verband
Multidisciplinaire systeem oefening in Drouwenerzand
Crisisteam oefeningen Emmen, Coevorden, Aa en Hunze, de Wolden, Westerveld/Meppel
Bijeenkomst SIS voor Algemeen commandant bevolkingszorg, ACGZ en medewerkers SIS. Tijdens deze bijeenkomst zijn de wederzijdse verwachtingen, taken en verantwoordelijkheden binnen het proces SIS besproken en verhelderd
Themabijeenkomst over ongevallen met gevaarlijke stoffen in samenwerking met de gezondheidskundig adviseur gevaarlijke stoffen (GAGS) en de Milieu Ongevallen Dienst (MOD) van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM)
Copi-week. Alle officieren van dienst geneeskundig (OVDG'en) zijn getraind in hun rol en specifiek in de samenwerking met de overige Copi-leden

Zichtbaar, bereikbaar en beschikbaar

In 2015 zijn in het kader van het speerpunt 'zichtbaar, bereikbaar en beschikbaar' de volgende activiteiten uitgevoerd:

- Pilot netcentrisch werken in samenwerking met het Diaconessenziekenhuis Meppel. Hiertoe hebben de Algemeen Commandanten Geneeskundige zorg (ACGZ's) en de informatiemanagers van de GHOR een training 'netcentrisch werken in het geneeskundig netwerk' gevolgd.
- Ontwikkeling nieuwe huisstijl
- Organisatie van een platform zorgcontinuïteit voor vertegenwoordigers van diverse zorginstellingen
- Noord Nederlands overleg tussen vertegenwoordigers van de drie GHOR bureaus en crisiscoördinatoren van ziekenhuizen
- Evenementenadvisering. Er zijn 94 afgehandelde adviesaanvragen. In 2014 waren dit er 79. Dit is een stijging van 15 ten opzichte van vorig jaar.
- Op verzoek van de gemeenteraad van Hoogeveen is een presentatie gegeven over de GHOR

Overig

-Het landelijk project 'Grootschalige Geneeskundige Bijstand' (GGB) is gestart ter voorbereiding op de invoering van GGB vanaf 4 januari 2016. GGB vervangt de Geneeskundige Combinatie (GNK-C). De hiervoor benodigde overeenkomsten met de RAV en het Rode Kruis zijn voorbereid in 2015.



Financiën GHOR

Programma	Lasten / Baten	Basis begroting	Begrotings wijziging	Vastgestelde begroting	Exploitatie	Resultaat
GHOR	Baten	-	-	-	-	
	Lasten	-1.233	-	-1.233	-1.327	
Totaal GHOR	Eindto- taal	-1.233	-	-1.233	-1.327	-94
Bedragen x € 1.000						

In 2015 is € 94.000 meer uitgegeven dan begroot. Dit wordt veroorzaakt door:

- Bij de bezuinigingstaakstelling van 2015 was uitgegaan van afschaffing van het systeem GNK in Drenthe. Echter het systeem GNK wordt nu afgeschaft per 2016. Tevens waren er doorlopende kosten voor de Noordelijke 4e GNK. Hier door zijn de kosten voor GNK in 2015 € 67.000 hoger.
- Gewijzigd standpunt Belastingdienst inzake BTW op overeenkomst GHOR/RAV zoals die sinds 2014 gold. Doordat op de dienstverlening BTW moet worden geheven, worden we geconfronteerd met hogere kosten van € 45.000 voor 2014 en € 42.000 voor 2015.
- Het aantal OTO-activiteiten is dit jaar toegenomen. Deze activiteiten zijn kosteloos georganiseerd voor de interne GHOR crisisorganisatie. Er zijn minder multidisciplinaire oefeningen georganiseerd waardoor € 35.000 minder is besteed.
- Er is € 25.000 minder uitgegeven aan loonkosten, algemene kosten en onvoorzien.



Bedrijfsvoering

Doel

Bedrijfsvoering ondersteunt de bedrijfsprocessen om te komen tot een waardegedreven organisatie waarbij medewerkers en partners optimaal worden gefaciliteerd.

Onderwerpen begroting 2015

- Organisatieontwikkeling
- Aanpassing automatiseringssystemen
- Interne mobiliteit
- Maatwerk bij onderhoud brandweerposten
- Personeel

Wat is in 2015 bereikt?

Organisatieontwikkeling

Naar aanleiding van de regionalisering en de taakstelling is er behoefte om meer vanuit 'de bedoeling' het werk te organiseren. Dit vertaalt zich in minder bureaucratie, korte lijnen en meer verantwoordelijkheid bij medewerkers zelf. De waarden vakmanschap, verbinding en vertrouwen geven richting aan deze organisatieverandering. Zichtbaar is dat de organisatie zich beweegt richting meer zelfstandigheid van posten, teams en medewerkers. Dit vraagt om een andere manier van het organiseren van het werk, toegankelijkheid van informatie en verantwoording. In de eerste maanden van 2015 zijn bijeenkomsten georganiseerd waarin deze uitgangspunten en principes zijn besproken. In de tweede helft van 2015 is gestart met een pilot (meer) zelforganiserende teams en posten. De eerste resultaten van deze pilot worden in 2016 verwacht.

Kwaliteitstoets

In 2015 is de kwaliteit van Veiligheidsregio Drenthe gemeten door een methode die nagenoeg gelijk was aan de meting die in 2012 is uitgevoerd vóór de regionalisering. Destijds zijn alle (gemeentelijke) brandweerorganisaties getoetst op hun kwaliteitsniveau om op een

gelijkwaardige wijze op te kunnen gaan in één regionale organisatie.

Afgenomen kwaliteit

De VRD scoorde een percentage van 61% op de kwaliteitstoets, in 2012 was dit percentage 65%. Dit is een afname van 4%. Voor de regionalisering is de ondergrens door het bestuur op 50% gesteld. In de toets van 2015 is deze ondergrens op bepaalde onderdelen overschreden en op andere onderdelen is een toename van kwaliteit te zien ten opzichte van 2012.



Andere methode van meten

In december 2015 heeft het algemeen bestuur de opdracht gegeven om een andere wijze van kwaliteitsmeting te ontwikkelen. De huidige gebruikte methode is vooral gericht op de 'papieren' kwaliteit, die beschrijft welke acties er zijn om te komen tot een product of dienst. Het daadwerkelijke product is daarmee echter niet in beeld.



Zo geeft bijvoorbeeld het beschrijven van het oefenbeleid en het controleren dat het beleid wordt uitgevoerd, geen zicht op de vakbekwaamheid van medewerkers. Er is daarom een andere methode nodig om de daadwerkelijke kwaliteit te meten. In 2016 wordt gestart om deze andere methode van het meten van de prestaties te ontwikkelen.

Aanpassingen bedrijfsvoering processen en instrumenten

De huidige ICT systemen faciliteren de medewerkers, externe partijen en gemeenten niet meer voldoende. Dit wordt veroorzaakt door verdere integratie van gemeentelijke systemen naar de VRD, het centraliseren van gegevensheer en het inzetten van nieuwe communicatiemiddelen. In 2015 is hieromtrent het volgende gedaan:

- Onderzoek naar betere incident- en oefenregistratie
- 1 database voor uniformering processen risicobeheersing
- Aanpassing systeem personeels- en salarisadministratie
- Invoering applicatie 'verzuimmanager' met aanpassing ondersteuning processen
- Onderzoek en in gebruik name van videoconferencing en direct messaging
- Module ontwikkeld voor beheer ICT Contracten
- Introductie intranet app die informatie sneller en gemakkelijker toegankelijk maakt voor medewerkers en vrijwilligers
- Verkenning Business Intelligence
- Onderzoek naar informatieveiligheid

Interne mobiliteit

De VRD wil een organisatie zijn waar medewerkers met plezier werken en kansen krijgen om zich persoonlijk te ontwikkelen. Wisselen van functie of taken geeft mensen een frisse uitdaging en een kans tot persoonlijke en professionele groei. Door talentontwikkeling, mobiliteit en informatisering/automatisering, wordt het mogelijk om de vacatures die ontstaan, op een andere manier of niet in te vullen. Hiervoor is het noodzakelijk dat medewerkers inzicht krijgen in datgene waar zij goed in zijn: hun talenten. In 2015 zijn daarvoor diverse activiteiten en programma's opgezet, waaronder 6 loopbaanworkshops.

Maatwerk bij onderhoud brandweerposten

Per brandweerpost is een bruikleenovereenkomst met de gemeente afgesloten. Hierbij is rekening gehouden met de lokale situatie. Voorbeelden hiervan zijn:

- Verbouwing van 3 posten voor geschikte stallingsruimte van de nieuwe watertankagens
- Afstemming onderhoud brandweerposten met de 12 gemeentelijke organisaties



Personeelszaken

maand	aantal medewerkers in dienst gekomen	aantal medewerkers uit dienst getreden	aantal medewerkers in dienst gekomen	aantal medewerkers uit dienst getreden
januari	0	0	4	1
februari	2	0	3	1
maart	1	1	1	1
april	9	1	1	0
mei	0	2	0	0
juni	3	1	1	1
juli	1	1	2	0
augustus	0	0	0	0
september	1	0	0	0
oktober	0	0	0	1
november	1	1	1	2
december	0	0	0	3
Totaal	18	13	10	10

Januari 2015

In het vierde kwartaal van 2014 zijn op het gebied van Vakbekwaamheid de werkzaamheden anders ingericht. Dit heeft geleid tot de invulling van 3 vacatures door 4 medewerkers.

Februari 2015

In februari 2015 zijn 3 tijdelijke medewerkers bij de beroepsbrandweer in Emmen gestart.

Juli 2015

In juli 2015 zijn 2 tijdelijke medewerkers bij de beroepsbrandweer in Emmen gestart.

November 2015

In november 2015 zijn twee medewerkers met pensioen gegaan.

December 2015

In december 2015 zijn drie medewerkers uit dienst gegaan. Bij de regionalisering is het niet gelukt hen op een passende of geschikte functie te plaatsen. Zij hadden de boventallige status.



	Verzuim- percentage	Meldings- frequentie	Kort verzuim 0-7 dagen	Middellang verzuim 8-42 dagen	Lang 43-365 dagen	Langer dan 365 dagen
2015	3,62	0,80	0,45	0,74	1,92	0,51
2014	5,57	0,85	0,54	0,77	3,17	1,10

Het verzuimpercentage 2015 is ten opzichte van het jaar 2014 met 1.95% gedaald. Dit komt vooral door een daling van het langdurig verzuim.

Taakstelling

Op 24 april 2013 stemde het algemeen bestuur in met een financiële taakstelling voor 2014 en 2015. De taakstelling bestaat uit 5% kostenbesparingen op de begroting van 2014 en 5% op de begroting van 2015. De totale taakstelling bedroeg € 2.878.000.

Om deze taakstelling te realiseren zijn 26 ideeën uitgewerkt, die leiden tot de gewenste kostenverlaging. Financieel is de taakstelling ondertussen volledig gerealiseerd. Enkele van de oorspronkelijke bezuinigingsplannen zijn uiteindelijk niet gerealiseerd, namelijk:

- De geplande kostenbesparing bij de meldkamer
- Het breder inzetten van de 24-uurdienst loopt nog door in 2016
- Het oefenen op maat is opgestart en zal verder worden ingevoerd in 2016

Hier staat tegenover dat binnen de bedrijfsvoering en brandweertzorg door bijvoorbeeld goedkopere inkoop van het verzekeringspakket een grotere kostenbesparing is gerealiseerd. Uiteindelijk is met de hierboven genoemde aanpassingen de gehele taakstelling afgerond.



Financiën Bedrijfsvoering

Programma	Lasten / Baten	Basis begroting	Begrotings wijziging	Vastgestelde begroting	Realisatie	Resultaat
Bedrijfsvoering	Baten	44	-	44	285	241
	Lasten	-2.908	10	-2.899	-2.879	20
Totaal Bedrijfsvoering	Eindtotaal	-2.865	10	-2.855	-2.594	261
Bedragen * € 1.000						

Er is al genoemd dat de organisatie beweegt naar een andere manier van het organiseren van het werk, toegankelijkheid van informatie en verantwoording. Hierdoor sluiten de huidige budgetten niet meer aan bij de kostenontwikkeling van de organisatie en is in 2015 € 261.000 minder uitgegeven dan begroot.

- Door digitalisering van werkzaamheden bij de werving van personeel en minder kosten voor BHV door de uitvoering in eigen beheer op te pakken is € 66.000 minder uitgegeven.
- Er is € 110.000 meer uitgegeven aan coaching, teambegeleiding en mobiliteitsbevordering
- Vanwege schaalvoordelen zijn er minder algemene organisatiekosten. Hierdoor is € 164.000 minder uitgegeven dan begroot.
- Door het gebruikmaken van nieuwe mediakanalen zijn de kosten voor communicatie met € 33.000 gedaald.
- Er is € 173.000 bespaard op het verzekeringspakket dat goedkoper is aanbesteed.
- De huisvestingskosten voor de vier gebouwen waar de back-office is gevestigd is gestegen met € 65.000. Dit wordt veroorzaakt door hogere kosten voor energie en onderhoud.



Programma	Lasten / Baten	Basis begroting	Begrotings wijziging	Vastgestelde begroting	Realisatie	Resultaat
Personeel	Baten	-	-	-	482	482
	Lasten	-12.302	-365	-12.667	-13.239	-572
Totaal Personeel	Eindtotaal	-12.302	-365	-12.667	-12.758	-90
Bedragen x € 1.000						

De personeelskosten zijn € 90.000 hoger dan begroot. Dit de volgende oorzaken:

- In het kader van de taakstelling, de samenwerking met de GGD en andere ontwikkelingen binnen de organisatie is voorzichtig omgegaan met het invullen van de verschillende vacatures. Dit heeft een voordeel van € 368.000 opgeleverd:
 - + € 1.153.000 nog niet ingevuld door openstaande vacatures
 - € 314.000 voor vacatures die via inhuur worden ingevuld
 - + € 482.000 doordat kosten van FLO-overgangsrecht in rekening gebracht bij de oude werkgever
 - € 953.000 vanwege correctie op taakstelling
 Dit alles resulteert een voordelig saldo van € 368.000
- Door het niet inzetten van geraamde middelen voor opleidingen is € 32.000 minder uitgegeven dan verwacht.
- Er zijn hogere kosten gemaakt voor Piket-, ORT en diverse andere vergoedingen dan begroot. Daarnaast is de CAO aangepast. Dit leidde tot een lastenverhoging waarmee in de begroting geen rekening is gehouden. Dit leidt tot € 490.000 aan extra kosten.



Investeringsen

Programma	Lasten / Baten	Basis begroting	Begrotings wijziging	Vastgestelde begroting	Realisatie	Resultaat
Investeringsen	Baten	5	-	5	441	436
	Lasten	-3.925	-33	-3.958	-3.554	404
Totaal Investeringsen	Eindtotaal	-3.920	-33	-3.953	-3.113	840
Bedragen x € 1.000						

- Op dit moment worden er minder kosten gemaakt voor de vervanging van materieel dan in de begroting beschikbaar is. Dit komt omdat er een methodiek is gekozen waarbij er jaarlijks een vervangingsbedrag beschikbaar is in de begroting op basis van nieuwwaarde. En dit bedrag dekt gedurende vele jaren de noodzakelijke en geplande vervangingen. Echter is er de eerste jaren minder geld nodig. Dit komt omdat de VRD veel materieel overgedragen heeft gekregen, waarop boekhoudkundig niet (meer) wordt afgeschreven maar dat nog niet vervangen hoeft te worden. In 2015 zijn de kosten voor investeringen € 1.035.000 lager dan waarmee in de begroting rekening was gehouden.
- De brandweer in de hele veiligheidsregio is gebruik gaan maken van watertankwagens in plaats van brandkranen. Ondanks het feit dat er in het projectbudget rekening was gehouden met aanpassingen van de huisvesting, waren er enkele extra aanpassingen nodig. De totale kosten voor deze incidentele aanpassingen waren € 195.000. Hierdoor ontstaat per saldo een positief resultaat van € 840.000 op het investeringsprogramma.



Algemene dekkingsmiddelen en reserves

Programma	Lasten / Baten	Basis begroting	Begrotings wijziging	Vastgestelde begroting	Realisatie	Resultaat
Algemene dekkingsmiddelen en reserves	Baten	29.178	-	29.178	29.075	-103
	Lasten	-421	365	-55	-36	19
Totaal Alg. dekkingsmiddelen en reserves	Eindtotaal	28.758	365	29.123	29.039	-84
Bedragen x € 1.000						

- Op dit moment is de uitkomst dusdanig dat er geen bijdragen vanuit de reserves nodig zijn. Dit betekent dat de geraamde inkomst van € 304.000 vervalt.
- In de begroting is rekening gehouden met een terugbetaling van de BTW correctie als uitvloeisel van de regionalisering. Hierover zijn nog geen afspraken gemaakt, waardoor er een voordeel van € 240.000 ontstaat.
- In 2015 is een hogere Bdur uitkering ontvangen van € 35.000.
- Op basis van afwikkeling kosten die te maken hadden met het voorgaande dienstjaar is in 2015 voor € 55.000 aan kosten gemaakt.

Paragrafen

De paragrafen, mede op grond van het Besluit begroting en verantwoording, zijn:

- Weerstandsvermogen en risicobeheersing
- Financiering
- Verbonden partijen
- Bedrijfsvoering (hoofdstuk 4)
- Personeel (hoofdstuk 5)
- Investerings (hoofdstuk 6)

De uitgaven voor personeel, bedrijfsvoering en kosten van de investeringen (kapitaallasten) worden (vooralsnog) niet doorbelast naar de programma's. Deze laatste drie paragrafen zijn verantwoord in hoofdstukken 4, 5 en 6. In dit hoofdstuk volgt een verantwoording van de eerste drie paragrafen.

Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Weerstandsvermogen

Beleidsuitgangspunten

In de nota reserves (2013) staan de beleidsuitgangspunten voor het weerstandsvermogen:

- Het maximaal weerstandsvermogen bedraagt 5% van de begrote uitgaven
- Het minimaal weerstandsvermogen bedraagt 1% van de begrote uitgaven

De begrote uitgaven van de begroting in 2015 zijn € 29.565.000. Hieruit volgt een:

- Maximaal weerstandsvermogen van € 1.478.000
- Minimaal weerstandsvermogen van € 295.000

Het huidige weerstandsvermogen bedraagt 1,98% van de begrote uitgaven 2015

Eind 2015 bedraagt het saldo van de algemene reserve € 577.985 wat overeenkomt met 1,95% van de begrote uitgaven 2015.

Functioneel leeftijd ontslag (FLO) bezwarende functies

Vanwege de regionalisering hebben de medewerkers Veiligheidsregio Drenthe als nieuwe werkgever gekregen. Omdat dit voor hen geen vrijwillige overstap is, is afgesproken dat deze geen invloed heeft op het FLO-overgangsrecht van de medewerker. De bestaande rechten blijven bij de VRD ook bestaan. Samen met de betreffende gemeente worden onderlinge afspraken gemaakt over de financiering van de werkgeversbijdragen levensloop en de inkoop van extra pensioen. De betreffende gemeente heeft daartoe een voorstel gedaan ingediend bij de VRD. Hierover moet nog nadere besluitvorming plaatsvinden.

Financiering

Administratieve organisatie

Het beheersen van het geldverkeer vereist een goede administratieve organisatie. In het Treasury-statuuut is bij de toewijzing van bevoegdheden zoveel mogelijk uitgegaan van de vereiste functiescheiding tussen besluitvorming, uitvoering, administratie en controle. Jaarlijks wordt het ingezette beleid getoetst aan de werkelijkheid door accountants. Deze doet via de managementletter hiervan verslag. Daar waar nodig zijn verbeteringen aangebracht en doorgevoerd. Ook is een controleplan opgesteld, die 2016 aan het bestuur ter vaststelling wordt voorgelegd.

Het werkkapitaal is verslechterd

Uit onderstaand overzicht blijkt dat het werkkapitaal is verminderd. Waar eind 2014 nog sprake was van een

positief werkkapitaal is deze eind 2015 negatief. Dit is veroorzaakt door de jaarlijkse aflossing van de lening en door eigen financiering van de investeringen.

Financieringsstructuur	31 december 2015	31 december 2014
Beschikbare middelen:		
- algemene reserve	578	578
- resultaat boekjaar	1.412	1.901
- bestemmingsreserves	1.841	1.340
- voorzieningen	243	0
- langlopende schulden	13.732	14.858
SUBTOTAAL	17.807	18.677
Waarvan vastgelegd op lange termijn in:		
- vaste activa	-18.097	-17.591
Beschikbaar voor de financiering van de vlottende middelen	-291	1.086
Te weten:		
- vorderingen	3.294	7.461
- liquide middelen	-54	236
- vlottende activa		
SUBTOTAAL	3.240	7.697
- kortlopende schulden	-3.531	-6.612
TOTAAL	-291	1.085
Bedragen x € 1.000		

Algemene ontwikkelingen

Er worden middelen aangetrokken om de inbreng van de activa te financieren. De ingebrachte boekwaarde is gefinancierd met langlopende leningen.

Liquiditeitsplanning

Het is van belang inzicht te hebben in het verloop van inkomsten en uitgaven. Met dit inzicht kan beter worden gestuurd op:

- De benodigde liquiditeiten voor de komende jaren
- De aan te trekken externe financiering
- De ontwikkeling van de kapitaallasten (rente en afschrijving). Een belangrijk onderdeel van de liquiditeitsplanning is de investeringsplanning.

Renteverwachting

Het huidige renteniveau beweegt zich voor langlopende leningen rond de 2,5%. Kort geld kan worden aange-trokken voor een percentage van circa 1%. De in te brengen activa tegen boekwaarde is gefinancierd met lang lopende leningen van € 15.000.000 tegen een percentage van 2,5%. De bedrijfsvoering (exploitatie) wordt gefinancierd met kort geld.

Renterisicobeheer

In de wet Financiering decentrale overheden (Fido) is een kasgeldlimiet en renterisiconorm opgenomen om de invloed van (externe) rentewijzigingen op de financiële resultaten van de VRD te beperken.

De kasgeldlimiet bedraagt circa € 2.850.000

De kasgeldlimiet bepaalt hoeveel geld voor de periode van maximaal 1 jaar geleend mag worden. De kasgeldlimiet is 8,5% van de totale jaarbegroting van de VRD bij het begin van het jaar. De kasgeldlimiet bedroeg in 2015 € 2.510.000 maar zal voor 2016 worden bijgesteld naar € 2.473.500 (8,5% van € 29.100.000).

Renterisiconorm

De renterisiconorm is bedoeld om de renterisico's op de vaste schuld (schuld met een rente-typische looptijd van 1 jaar of langer) te beheersen. Spreiding in de looptijden in de leningenportefeuille is hierbij een mogelijkheid. met een looptijd van 15 jaar.

	Renterisiconorm (in mln. Euro's)	2015
	<i>Berekening renterisiconorm</i>	
1	Begrotingstotaal aan lasten	29,6
2	Vastgesteld percentage	20%
3	Renterisiconorm, in bedrag (1x2)	5,9
	<i>Berekening renterisico</i>	
4	Renteherzieningen	0
5	Betaalde aflossingen	1,13
6	Renterisico (4+5)	1,13
	<i>Toets aan renterisiconorm</i>	
3	Renterisiconorm, in bedrag	5,9
6	Renterisico	1,13
	Ruimte + / overschrijding - (3-6)	4,8

Voor 2015 is in elk geval de boekwaarde van de inge-brachte activa gefinancierd met langlopende leningen.

Rapportages

De wet Fido bepaalt dat de informatie over de kasgeldlimiet moet worden opgenomen in de begroting en het jaarverslag. Kwartaalrapportages worden wel opge-steld, maar hoeven niet te worden ingezonden aan de toezichthouder. Tenzij de kasgeldlimiet gedurende drie kwartalen achter elkaar wordt overschreden. In dat ge-val wordt er wel een rapportage ingediend. Deze situatie heeft zich in 2015 niet voorgedaan.

Verbonden Partijen

De Verbonden Partijen (VP) is een instrument voor het realiseren van de doelstellingen van Veiligheidsregio Drenthe. De VRD bepaalt de aard en omvang van de bij-drage en niet de VP. Dat betekent dat de VRD aandacht besteedt aan de taak van de VP en dat de verantwoor-ding zodanig gestalte moet krijgen dat duidelijk wordt welke bijdrage de VP levert en tegen welke kosten. Er is geen deelname in het vermogen van deze partijen maar er wordt wel bijgedragen bij in de exploitatie.

Stichting Brandweeropleidingen Noord

De bestuurlijke deelname, samen met de veiligheidsregio's Fryslân en Groningen, in de Stichting Brandweeropleidingen Noord (BON) benadert de definitie van een verbonden partij. Er is echter volgens de statuten geen sprake van een financieel belang in de stichting. De stichting is aandeelhouder in de BON BV. De BON B.V. heeft een 100%-deelneming in Oefencentrum Noord B.V. en Brandweeropleidingen Noord B.V.

Instituut Fysieke Veiligheid

Dit is de organisatie die de krachten bundelt op het terrein van de fysieke veiligheid in Nederland. Het Instituut wordt bestuurd door de voorzitters van de 25 veiligheidsregio's. Zo zal het IFV onder andere een bijdrage leveren aan de brandweeropleidingen en het delen van informatie en expertise. Ook zal het IFV zich bezig houden met het verwerven en beheren van materieel, uitrusting en telecommunicatievoorzieningen.

Stichting Beheer Openbare Voorziening Meldkamer Noord-Nederland

Het doel van deze stichting is het beheer van de locatie van de meldkamer in Drachten. Er wordt bestuurlijk deelgenomen in de stichting en een kleine bijdrage betaald.

Single information Single audit (SiSa)



Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties



SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2015 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 11 januari 2016 DEFINITIEF

V&J	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3 Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicatornummer: A2 / 01 € 53.473.079
-----	----	---	--

Exploitatie

Programma	Basis begroting	Begrotings wijziging	Vastgestelde begroting	Realisatie	Resultaat
Brandweezorg	-8.244	24	-8.220	-7.652	568
Multidisciplinaire Veiligheid	-194	0	-194	-182	12
GHOR	-1.233	0	-1.233	-1.327	-94
Bedrijfsvoering	-2.865	10	-2.855	-2.594	261
Personeel	-12.302	-365	-12.667	-12.758	-90
Investeringsen	-3.920	-33	-3.953	-3.113	840
Algemene dekkingsmiddelen, reserves	28.758	365	29.123	29.039	-84
Eindtotaal	0	0	0	1.412	1.412
Bedragen x € 1.000					

De jaarrekening sluit met een positief resultaat van ruim € 1.400.000. Zoals in de bestuursrapportages is aangegeven ontstaat het grootste voordeel van € 840.000,- op de kosten vervanging van materiaal en materieel dan geraamd. Dit komt door de gekozen methodiek, waarbij jaarlijks een vervangingsbedrag beschikbaar is in de begroting op basis van nieuw waarde. Dit bedrag dekt gedurende vele jaren de noodzakelijke en geplande vervangingen. De VRD heeft echter de eerste jaren minder geld nodig omdat er veel materieel overgedragen is waarop boekhoudkundig niet (meer) wordt afgeschreven maar dat nog niet vervangen hoeft te worden. Geplande investeringen vinden daadwerkelijk in de volgende jaren plaats.

Op de programma's zijn uitgebreidere financiële toelichtingen gegeven, die het restantbedrag van € 572.000 verklaren. Daarbij valt op dat er € 568.000 minder aan brandweezorg en € 261.000 aan bedrijfsvoeringkosten is uitgegeven. Bij brandweezorg is dit grotendeels te verklaren doordat gewijzigde oefensystematiek in relatie tot oefenen op maat. (virtueel oefenen i.p.v. de praktijk). Bij bedrijfsvoering zijn schaalvoordelen ontstaan en is bespaart op de verzekeringspremie. Er zijn meer kosten gemaakt voor de GHOR activiteiten: € 94.000 en personeelslasten: € 90.000 (afwikkeling nagekomen reorganisatiekosten). Door geen beroep te doen op de bijdrage vanuit de reserve en geen uitbetaling van de BTW correctie is per saldo € 84.000 minder aan bijdrage ontvangen. Bovenstaande tabel laat zien hoe het jaarrekening resultaat is opgebouwd.

Balans en toelichting

Hieronder volgt een toelichting op de balans per 31 december 2015. De exploitatie- en balanscijfers 2015 van de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie Drenthe

zijn opgenomen in de jaarrekening. Voor de waarde-ringsgrondslagen zijn de richtlijnen van het Besluit, Begroting en Verantwoording gevolgd.

	31 december 2015	31 december 2014
Activa		
Vaste Activa		
Materiële vaste activa	18.086.708	17.467.852
Financiële vaste activa	10.638	123.635
	18.097.346	17.591.487
Viottende activa		
Vorderingen	3.293.751	7.461.353
Liquide middelen	-54.134	236.265
	3.239.617	7.697.617
Totaal	21.336.963	25.289.105
Passiva		
Vaste Passiva		
Algemene reserve	577.985	577.985
Resultaat boekjaar	1.412.406	1.901.026
Bestemmingsreserves	1.841.216	1.340.191
Voorzieningen	243.019	0
	4.074.626	3.819.202
Langlopende schulden	13.732.126	14.857.690
Subtotaal	17.806.752	18.676.891
Viottende Passiva		
Kortlopende schulden	3.530.211	6.612.213
Totaal	21.336.963	25.289.105

Balansposten en staat van baten en lasten

Algemeen

Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben. Winsten worden slechts opgenomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verplichtingen en mogelijke verliezen die hun oorsprong vinden voor het einde van het verslagjaar, worden opgenomen in de jaarrekening.

Activa

Vaste activa

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs, verminderd met lineaire afschrijvingen, gebaseerd op de verwachte economische levensduur.

Kleine aanschaffingen worden in het jaar van aankoop direct ten laste van het resultaat gebracht. De boekwaarden van het materieel en materiaal van de gemeenten zijn per 1 januari 2014 overgenomen. In gezamenlijkheid met de GGD en gemeente Assen zijn ICT- en inrichtingsinvesteringen gedaan in het pand aan de Mien Ruysweg in Assen.

In heel Drenthe zijn watertankwagens om te werken met de nieuwe wijze van bluswatervoorziening. Ondanks het feit dat er in het projectbudget rekening was gehouden met aanpassingen van de huisvesting, waren er enkele extra aanpassingen nodig. Bij twee brandweerposten zijn deze in 2015 uitgevoerd.

Waarden	Apparaten/ machines	Automa- tisering - Centraal systeem	Automa- tisering - Klantsy- steem	ICT	Overig	Vervoers- middelen	TOTAAL
Boekwaarde 1-1-2015	2.112.159	74.043	303.545	201.412	1.718.081	13.058.611	17.467.852
Desinvesteringen	0	0	0	0	0	0	0
Investeringen 2015	916.578	0	100.177	0	416.402	1.827.229	3.260.385
Afschrijving 2015	548.933	31.574	139.790	36.063	434.432	1.450.738	2.641.530
Boekwaarde 31-12-2015	2.479.805	42.468	263.932	165.350	1.700.051	13.435.102	18.086.708

Financiële vaste activa

De financiële vaste activa zijn opgenomen tegen nominale waarde. Ze betreffen leningen aan het personeel. De rentepercentages variëren van 4,5% tot 7,375%.

Ter dekking van deze leningen is recht van eerste hypotheek verstrekt. De lening aan Brandweer Opleidingen Noord is afgelost.

	Leningen u/g	Lening u/g (BON)	Totaal
Boekwaarde 1-1-2015	11.262	112.373	123.635
Aflossing	-624	-112.373	-112.997
Boekwaarde 31-12-2015	10.638	0	10.638

Vlottende activa

Vorderingen

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde, voor zover nodig rekening houdend met

mogelijke oninbaarheid. De vorderingen kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	31 december 2015	31 december 2014
Vorderingen		
Vorderingen op overheden	637.807	1.558.111
Rekening courant niet financiële instelling (GHOR)	0	18.509
Overige vorderingen en overlopende activa	363.412	266.606
Schatkistbankieren	2.292.532	5.618.127
Totaal	3.293.751	7.461.353

In de 'vorderingen op overheden' zijn nog enkele vorderingen op gemeenten opgenomen. Door het schatkistbankieren is de VRD verplicht haar overtollige liquide middelen dagelijks over te maken aan de rekeningcourant bij het Rijk.

Voor de aanschaf van de brandweervoertuigen zijn geen extra financieringsmiddelen aangetrokken. Hierdoor is het saldo bij de schatkistbankieren afgenomen.

Liquide middelen

Liquide middelen	31 december 2015	31 december 2014
De specificatie hiervoor is als volgt:		
Kas	447	577
Bank Nederlandse Gemeente	-69.496	219.827
BNG brandstof	5.000	5.000
ABN-AMRO bestuur rekening	9.915	10.861
	-54.134	236.265

Dagelijks wordt de bankrekening bij de BNG afgerond tot een minimum van € 250.000.

Dit is het saldo dat volgens de norm van het schatkistbankieren gehanteerd mag worden.

Passiva

Vaste passiva

Algemene reserve

De algemene reserve is bedoeld om financiële tegenvallers te kunnen opvangen. Daarnaast kan de reserve dienen als financieel dekkingsmiddel voor besluiten die niet zijn opgenomen in de begroting en het meerjarenperspectief.

In de vergadering van het algemeen bestuur van 18 december 2013 is de nota Reserve en voorzieningen vastgesteld. Er is besloten om maximaal 5% en minimaal 1% van de begrotingsomvang te hanteren. Op dit moment heeft de Algemene reserve 1,98% van de begrotingsomvang. Daarnaast zijn enkele bestemmingsreserves gehandhaafd.

Algemene reserve				
	Stand per 1 januari	Kapitaalonttrekkingen	Overige onttrekkingen	Stand per 31 december
Totaal	577.985			577.985

Resultaat boekjaar

Het verloop van de rekening is als volgt:

Bestemming exploitatie resultaat	31 december 2015	31 december 2014
Stand per 1 januari	577.985	577.985
Onttrekkingen i.g.v. besluiten Algemeen Bestuur	0	0
	577.985	577.985
Exploitatieresultaat boekjaar	1.412.406	1.901.026
	1.990.391	2.479.011
Verdeling resultaat		-1.901.026
Stand per 31 december	1.990.391	577.985

Van het exploitatieresultaat 2014 is € 1.400.000 terugbetaald aan de gemeenten. De reservering van het restantbedrag van € 500.000 is nodig om op de loonsom in te verdienen door te investeren op mobiliteit en door-

en uitstroom van medewerkers. Daarnaast wordt ingezet op automatisering van de administratieve processen om deze minder mensafhankelijk te maken.

Bestemmingsreserves

De reserves zijn deels gebaseerd op verwachte (geschatte) kosten. Het dagelijks bestuur zal voorstellen doen over bestemming van het resultaat, waarna het algemeen bestuur hierover een besluit neemt.

De volgende mutaties op de reserve hebben plaatsgevonden:

	Bestemmingsreserves	Stand per 1 januari	Toevoegingen	Onttrekkingen	Stand per 31 december
a.	Rampenpot/Mono- en Multidisciplinair oefenen	420.459			420.459
b.	BON nieuw leren	78.241			78.241
c.	Opleiden en oefenen GHOR	100.000			100.000
d.	Bosbrandbestrijding	98.690			98.690
e.	Frictiereserve regionaliseren	642.800			642.800
f.	Reserve t.b.v. ICT en Mobiliteit		501.026		501.026
	Totaal	1.340.190	501.026	-	1.841.216

a. Rampenpot

Bij een groot incident moeten meestal beslissingen worden genomen, die direct financiële gevolgen hebben. Wanneer nog niet duidelijk is wie de drager van deze kosten zal worden, kan deze reserve worden aangesproken.

b. BON nieuw leren

De ESF-gelden zijn geormerkte gelden voor onderwijsvernieuwing voor brandweeropleidingen en -oefeningen. Gelet hierop heeft de BON een verbeteringsplan voor brandweeropleidingen vastgesteld.

c. Opleiden en oefenen t.b.v. GHOR

De reserve is gevormd uit rijksbijdragen om extra uitgaven van mono- en multidisciplinair oefenen te dekken. Bijvoorbeeld een grote oefening met veel operationele eenheden van één keer in de vier jaar. Om fluctuaties te voorkomen in de gemeentelijke bijdrage is deze reserve gewenst. Ook zijn hiermee financiële middelen voorhanden om, indien noodzakelijk, een kwaliteitsimpuls te kunnen betalen.

d. Bosbrandbestrijding

De Stichting Bosbrandbestrijding is per 2011 opgeheven. De nog aanwezige financiële middelen (€ 117.499) zijn overgedragen aan de toenmalige HVD Drenthe. Deze financiële middelen zijn als bestemmingsreserve voor Bosbrandbestrijding geormerkt.

e. Frictiereserve Regionalisering

Bij de regionalisering zijn enkele medewerkers niet geplaatst. Deze medewerkers worden begeleid naar ander werk. Het restant saldo van deze reserve kan worden aangesproken ter dekking van de personeelslasten en begeleidingskosten.

f. ICT en mobiliteit

De reservering van het restantbedrag van € 501.026 is nodig om op de loonsom in te verdienen door te investeren op mobiliteit en door- en uitstroom van medewerkers. Een bedrag van € 300.000 wordt gereserveerd voor assessments, (bij)scholing en outplacement. Daarnaast wordt geïnvesteerd in automatisering om administratieve processen minder mensafhankelijk te maken door data bij de bron op te halen en geautomatiseerd te verwerken tot informatie, zonder tussenhandelingen van mensen. Hiervoor wordt een bedrag van € 200.000 gereserveerd.

Voorziening	Stand per 1 januari	Toevoegingen	Onttrekkingen	Stand per 31 december
Afkoop sociaal statuut MkNN		134.272		134.272
Afkoopsom garantieschalen brandweer-personeel Assen	0	108.776		108.776
	0	243.048	0	243.048

Afkoopsom sociaal statuut MkNN

Bij de overgang van de brandweer centralisten van de veiligheidsregio's naar de Meldkamer Noord Nederland (MkNN) zijn binnen het sociaal statuut afspraak gemaakt over compensatie loonverschillen. De brandweercentralisten van Veiligheidsregio's Fryslân waren in dienst bij de Politie Noord Nederland. Deze heeft voor twee centralisten een afkoop-som betaald voor de extra personeelslasten als gevolg van de garantiestelling loonderving.

Afkoopsom garantie stelling functieschalen door gemeente Assen

Door de regionalisering is gemeentelijk personeel overgegaan naar Veiligheidsregio Drenthe. De gemeente Assen heeft zich garant gesteld voor inkomstenderving van de medewerkers als gevolg inpassing in lagere functieschalen. De gemeente Assen heeft de verplichting afgekocht door het storten van een eenmalige bijdrage. Jaarlijks zal een onttrekking uit de voorziening plaatsvinden ter compensatie van de extra personeelslasten.

Langlopende schulden

Het uitstaande bedrag aan leningen met een looptijd langer dan vijf jaar is € 15.135.467. Voor nadere bijzonderheden wordt verwezen naar de bijlage leningen.

Langlopende schulden	Stand per 1 januari 2015	Toevoeging	Aflossing	Stand per 31 december 2015
BNG leningen	14.444.444		1.111.111	13.333.333
AC-Hoogeveen	379.720		11.066	368.654
Personeel	33.525		3.387	30.138
Totaal	14.857.690	0	1.125.564	13.732.126

Vlottende passiva

Kortlopende schulden

Kortlopende schulden

De kortlopende schulden kunnen als volgt worden gespecificeerd:

Kortlopende schulden	31 december 2015	31 december 2014
Overige schulden en overlopende passiva	2.066.421	2.477.430
Crediteuren	731.465	1.552.596
Rekening courant niet financiële instelling (GHOR)	108.613	
Overlopende financiële middelen t.b.v.		
Frictiebudget Regionalisering		1.937.334
Salariskosten vrijwilligers	623.711	644.853
multidisciplinaire oefeningen		0
Totaal	3.530.211	6.612.213

De uitbetaling van het frictiebudget regionalisering heeft in januari 2015 plaatsgevonden.



Deloitte Accountants B.V.
Eemsgolaan 15
9727 DW Groningen
Postbus 980
9700 AZ Groningen
Nederland

Tel: 088 288 2888
Fax: 088 288 9870
www.deloitte.nl

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe

Verklaring betreffende de jaarrekening

Wij hebben de, in de jaarstukken op de pagina's 50 tot en met 61 opgenomen, jaarrekening 2015 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe te Assen gecontroleerd. Deze jaarrekening bestaat uit de balans per 31 december 2015 en het overzicht van de exploitatie in de jaarrekening over 2015 met de toelichtingen, waarin opgenomen een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen, alsmede de SiSa-bijlage.

Verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening in overeenstemming met het in Nederland geldende Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, alsmede voor het opstellen van het jaarverslag, in overeenstemming met het in Nederland geldende Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.

Deze verantwoordelijkheid houdt onder meer in dat de jaarrekening zowel de baten en lasten als de activa en passiva getrouw dient weer te geven en dat de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen. Rechtmatige totstandkoming betekent in overeenstemming met de begroting en met de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen van de gemeenschappelijke regeling.

Het dagelijks bestuur is tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de rechtmatige totstandkoming van de baten, lasten en balansmutaties mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Verantwoordelijkheid van de accountant

Onze verantwoordelijkheid is het geven van een oordeel over de jaarrekening op basis van onze controle. Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en het Controleprotocol WNT. Dit vereist dat wij voldoen aan de voor ons geldende ethische voorschriften en dat wij onze controle zodanig plannen en uitvoeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen afwijkingen van materieel belang bevat.

Deloitte Accountants B.V. is ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel te Rotterdam onder nummer 24382853.

Member of
Deloitte Touche Tohmatsu Limited

3114090400/2016.050487.03/MK



Een controle omvat het uitvoeren van werkzaamheden ter verkrijging van controle-informatie over de bedragen en de toelichtingen in de jaarrekening. De geselecteerde werkzaamheden zijn afhankelijk van de door de accountant toegepaste oordeelsvorming, met inbegrip van het inschatten van de risico's dat de jaarrekening een afwijking van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten.

Bij het maken van deze risico-inschattingen neemt de accountant de interne beheersing in aanmerking die relevant is voor het opmaken van de jaarrekening en voor het getrouwe beeld daarvan, alsmede voor de rechtmatige totstandkoming van de baten, lasten en balansmutaties, gericht op het opzetten van controlewerkzaamheden die passend zijn in de omstandigheden. Deze risico-inschattingen hebben echter niet tot doel een oordeel tot uitdrukking te brengen over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling.

Een controle omvat tevens het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en van de redelijkheid van de door het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling gemaakte schattingen, alsmede een evaluatie van het algehele beeld van de jaarrekening.

De financiële rechtmatigheidscriteria zijn vastgesteld met het normenkader door het algemeen bestuur op 6 november 2013.

De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves. Op basis van artikel 2, lid 7 Bado is deze goedkeuringstolerantie door het algemeen bestuur vastgesteld. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn. Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de toleranties gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT.

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is om een onderbouwing voor ons oordeel te bieden.

Oordeel betreffende de jaarrekening

Naar ons oordeel geeft de jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2015 als van de activa en passiva per 31 december 2015, in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.

Voorts zijn wij van oordeel dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2015 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen in overeenstemming met de begroting en met de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen van de gemeenschappelijke regeling.

3114090400/2016.050487.03/MK



Verklaring betreffende overige bij of krachtens de wet gestelde eisen

Ingevolge artikel 213, lid 3 onder d Gemeentewet vermelden wij dat het jaarverslag, voor zover wij dat kunnen beoordelen, verenigbaar is met de jaarrekening.

Groningen, 14 april 2016

Deloitte Accountants B.V.

Was getekend: P. Rienks RA

3114090400/2016.050487.03/MK

Vaststellingsbesluit

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe,

gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur,

gelet op artikel 30 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe.

b e s l u i t :

1. het Jaarverslag en jaarrekening 2015 Veiligheidsregio Drenthe vast te stellen;
2. het positief exploitatieresultaat van € 1,412 miljoen terug te betalen aan de gemeenten;

Aldus besloten door het algemeen bestuur Veiligheidsregio Drenthe in de openbare vergadering van 23 maart 2016.

C. Bijl
voorzitter

M. van Delden
secretaris

Bijlage 1 Bezoldiging topfunctionarissen en gewezen topfunctionarissen

Naam	Functie	Duur dienstverband	Omvang	Beloning	Belastbare kosten-vergoedingen	Voorzieningen betaalbaar op termijn	Beëindigingsuitkeringen	Jaar beëindiging	Motivering
de heer F. Heerink	Directeur/commandant	Onbepaalde tijd.	36 uur (1fte)	€ 111.236	€ 0	€ 13.898	0	0	n.v.t.
de heer C. Bijl	Voorzitter algemeen en dagelijks bestuur	Periode van 6 jaar	n.v.t	0	0	0	0	2019	namens gemeente Emmen
de heer M.L.J. Out	Bestuurslid algemeen en dagelijks bestuur	Periode van 1 jaar	n.v.t	0	0	0	0	2020	namens gemeente Assen
de heer Joh.C. Westmaas	Bestuurslid algemeen en dagelijks bestuur	Periode van 6 jaar	n.v.t	0	0	0	0	2017	namens gemeente Meppel
de heer B. J. Bouwmeester	Bestuurslid algemeen bestuur	Periode van 6 jaar	n.v.t	0	0	0	0	2016	namens gemeente Coevorden
de heer H.F. Van Oosterhout	Bestuurslid algemeen bestuur	Periode van 6 jaar	n.v.t	0	0	0	0	2019	namens gemeente AA en Hunze
de heer J. Seton	Bestuurslid algemeen bestuur	Periode van 6 jaar	n.v.t	0	0	0	0	2021	namens gemeente Borger-Odoorn
de heer M.J.F.J. Thijssen	Bestuurslid algemeen bestuur	Periode van 1 jaar	n.v.t	0	0	0	0	2020	namens de gemeente Tynaarlo
de heer K. Smid	Bestuurslid algemeen bestuur	Periode van 6 jaar	n.v.t	0	0	0	0	2021	namens gemeente Noordenveld
de heer K. B. Loohuis	Bestuurslid algemeen bestuur	Periode van 6 jaar	n.v.t	0	0	0	0	2017	namens gemeente Hoogeveen
de heer T. Baas (ad interim)	Bestuurslid algemeen bestuur	Periode van 6 jaar	n.v.t	0	0	0	0	Is ad interim (jaar beëindiging niet bekend)	namens gemeente Midden Drenthe
de heer R. Jager	Bestuurslid algemeen bestuur	Periode van 6 jaar	n.v.t	0	0	0	0	2016	namens gemeente Westerveld
de heer R. T. de Groot	Bestuurslid algemeen bestuur	Periode van 6 jaar	n.v.t	0	0	0	0	2018	namens gemeente De Wolden

Bijlage 2 Overzicht salariskosten

Organisatieonderdeel	Formatie	Bezetting	Vacatureruimte	Uitgaven 2015
Bureau brandweer	12,00	14,50	-2,50	1.285.839
Directie en Staf	4,00	2,89	1,11	384.572
District NoordMidden	39,49	34,17	5,32	2.142.057
District ZuidOost	74,25	68,01	68,94	4.236.394
District ZuidWest	25,79	21,61	4,18	1.601.057
Middelen	46,30	39,86	6,44	2.438.313
Multidisciplinaire Veiligheid	6,00	6,39	-0,39	448.566
Meldkamer Noord Nederland	28,00	28,06	-0,06	1.977.003
Vrijwilligers	-	-	-	2.893.007
Totaal	235,83	214,17	21,66	17.406.808