

Aan commissie Ruimte en Groen
Van College van B&W
Datum 16 maart 2016
Zaaknummer 632035
Onderwerp Lichthinder

In de commissie Algemeen Bestuur van 9 februari 2016 heeft het college toegezegd een informerende notitie over het beleid voor licht in de gemeente Midden-Drenthe aan de commissie Ruimte en Groen te sturen. Deze notitie voorziet hierin.

Beleid

De volgende acht beleidsgebieden zijn te noemen:

1. Beleidsplan verduurzaming openbare verlichting 2013-2023.

Hierin staat hoe we omgaan met verlichting in de gemeente. De gemeente houdt bij het plaatsen of vernieuwen of beperken van verlichting zo goed mogelijk rekening met de gevolgen voor de omgeving.

2. Landschapsverordening

Deze verordening geeft regels voor het plaatsen van onder meer lichtreclame op gebouwen. Doel is het weren van inbreuk op de schoonheid van de dorpen en landelijke gebieden.

3. Bestemmingsplannen

In het bestemmingsplan Buitengebied Midden-Drenthe is beleid opgenomen voor het gebruik van lichtmasten bij paardenbakken. Ook zijn er bij sportcomplexen lichtmasten toegestaan. Dit beleid is in 2012 door de gemeenteraad, na behandeling in de commissie Ruimte en Groen, vastgesteld en verwerkt in het bestemmingsplan. Het beleid is dat na het college een afwijking van het bestemmingsplan voor nieuwe lichtmasten kan verlenen. Dit is een bevoegdheid, geen verplichting van het college en de volgende voorwaarden zijn opgenomen:

1. deze afwijking niet wordt toegepast daar waar de gronden mede zijn bestemd als
 - a. Waarde - Archeologie 1 of
 - b. Waarde - Grasland dan wel
 - c. ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - es' en/of
 - d. ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - hydrologische beïnvloeding';
2. de hoogte maximaal 4 m bedraagt;
3. het aantal niet meer dan 6 bedraagt;
4. de lichtmasten uitsluitend zijn gericht op de paardrijbak;
5. deze voldoen aan de milieukwaliteitseisen onder de specifieke gebruiksregels.
6. er mag niet meer dan 60 LUX/m² worden geproduceerd, gemeten 1 m boven de bodem van de paardrijbak;
7. de verlichting mag niet worden gebruikt tussen 23.00 uur en 07.00 uur;

4. APV

De APV geeft geen rechtstreekse regeling voor lichthinder vanuit gebouwen of door

activiteiten. Wel staat er in artikel 2:23 een regeling voor hinderlijk gedrag op openbare plaatsen, zoals het schijnen met licht in woningen (bijvoorbeeld door een laserpen of zaklamp). De politie kan hierop handhaven. Het artikel is ook van toepassing als de hinder wordt ondervonden op de openbare weg, in plantsoenen en in tuinen. Als schade wordt ondervonden door het gedrag, is er sprake van een overtreding op grond van art. 424 Strafrecht (straatschenderij).

5. Milieuwet- en regelgeving.

In een omgevingsvergunning onderdeel milieu op grond van de Wabo en in het Activiteitenbesluit op grond van de Wet milieubeheer worden en zijn voorschriften opgenomen waar inrichtingen en bedrijven zich aan moeten houden. Een van deze onderwerpen is het aspect licht. Deze regels beogen onevenredige lichthinder bij derden te voorkomen. Hierbij moet gedacht worden aan voorschriften met betrekking tot het gebruik van verlichting van sportterreinen en bij het telen en kweken van gewassen in kassen (hoeveelheid lux, tijdsduur en tijdstippen).

Daarnaast geldt, als vangnet, het algemene voorschrift voor het tot een aanvaardbaar niveau beperken van lichthinder (artikel 2.1 onder h). Dit voorschrift geldt voor alle type A en B inrichtingen en voor type C inrichting, die activiteiten hebben die genoemd zijn in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Type A inrichtingen zijn niet-meldingsplichtige inrichtingen. Type B inrichtingen zijn de meldingsplichtige inrichtingen. Type C inrichtingen zijn de vergunningplichtige inrichtingen waarvoor ook voorschriften vanuit het Activiteitenbesluit rechtstreeks gelden.

6. De Nacht van de Nacht.

Jaarlijks doet de gemeente MD mee aan de Nacht van de Nacht. De NvdN is een initiatief van de samenwerkende milieufederaties in Nederland en stelt het belang van een donkere nacht centraal.

7. Provinciaal beleid.

Dit beleid is verwoord in de Provinciale Omgevingsverordening, de omgevingsvisie en in de Nota Openbare Verlichting, provinciale wegen Drenthe. De omgevingsvisie beoogt het behoud van duisternis in de Natura 2000-gebieden en in nationale parken in de provincie Drenthe. Het is een kernkwaliteit in het beleid. De Nota vermeldt dat de provincie Drenthe als beheerder van provinciale wegen en fietspaden streeft naar een evenwicht tussen verkeersveiligheid en milieubelasting en houden daarbij rekening met sociale veiligheid.

8. Convenant lichtemissie melkveestallen

LTO-Noord en de Natuur en milieufederatie Drenthe zijn in gesprek om een convenant te ondertekenen over het beperken van storende lichtemissie uit melkveestallen. In Groningen en Friesland hebben diens organisaties dit al ondertekend.

Informeren over duisternis

Zoals hierboven is gesteld is er beleid over verlichting, licht en lichthinder. Het opstellen van dit beleid is publiekelijk bekend gemaakt en met de nodige inspraakmogelijkheden gebeurd.

Handhaving

Het bevoegd orgaan voor handhaving het beleid uit het bestemmingsplan, APV en landschapsverordening is het college van B&W. Er zijn overigens nauwelijks tot geen klachten bekend over lichthinder in Midden-Drenthe.