

Capaciteit Buitengewoon Opsporingsambtenaar

Aanleiding

In de commissie Algemeen Bestuur van november 2015 heeft de portefeuillehouder toegezegd, naar aanleiding van de evaluatie van de Drank en Horeca, een verdere uitwerking te maken over de capaciteit van de BOA.

In bijgaand voorstel wordt eerst de huidige bezetting van de capaciteit BOA beschreven. Dan geeft het college de prioriteiten aan voor 2016 met een bijbehorende capaciteit van de BOA.

Huidige capaciteit

Vanaf 2012 heeft de gemeente BOA capaciteit ingehuurd bij veiligheidszorg Noord. Bij de start van de inzet van een BOA in 2012 is bewust gekozen voor een externe inhuur. Dit vanwege het feit dat er specialistische inzet nodig is met bijbehorende diploma's, er een grotere flexibiliteit mogelijk was en bij ziekte en vakantie er vervanging kon worden ingezet. Daarnaast is door college en raad in de beginperiode de inzet van de BOA incidenteel bekostigd, wat ook een tijdelijke inzet betekende.

Voor het bedrag dat beschikbaar was per jaar (€ 20.000) was het mogelijk een BOA voor ongeveer 2 dagen in te zetten binnen de gemeente.

Gezien de beperkte capaciteit zijn er prioriteiten gesteld wat betreft de werkzaamheden. In eerste instantie was de BOA ingehuurd voor het houden van toezicht en het handhaven van de APV. Hierbij kan gedacht worden aan hondenpoep, parkeeroverlast etc., maar ook aan bemiddeling tussen partijen.

Met ingang van 1 januari 2014 is, gebaseerd op de evaluatie eind 2013 en de extra taak van de controle op Drank en Horeca, de werkwijze en inzet van de BOA gewijzigd.

We hebben toen in overleg met Veiligheidszorg Noord gekozen voor een medewerker die naast APV ook diploma's heeft voor controle op Drank en Horeca, goede communicatieve vaardigheden heeft en daadkracht uitstraalt.

Daarnaast zijn de administratieve werkzaamheden, zoals de afhandeling van de meldingen, niet meer belegd bij de BOA. De prioriteiten kwamen meer naar buiten te liggen, zodat ook de zichtbaarheid van de ambtenaar in het straatbeeld groter is geworden.

De afspraken met betrekking tot de prioriteiten binnen Drank en Horeca zijn vastgelegd in de notitie "Regelgeving en Handhaving alcohol" en in de notitie Nota "Gezondheid Dicht(er)bij in Midden-Drenthe 2015-2019". Daarbij is ook een budget van €10.000 beschikbaar gesteld.

In het beleid is vastgelegd dat voornamelijk bij meldingen controles zouden worden uitgevoerd. Gedachte van de regelgeving Drank en Horeca was een eigen verantwoordelijkheid van de verkopers en uitbaters die alcoholhoudende drank schenken. Met de directies van supermarkten en slijterijen, met vertegenwoordigers van sport- en buurtverenigingen met kantines, en met besturen van dorpshuizen en jongerensozen zijn gesprekken gevoerd over aanvullende afspraken in convenanten.

Resultaten

De afgelopen jaren is de bekendheid van de BOA toegenomen zowel binnen als buiten de organisatie. Dit heeft ervoor gezorgd dat het aantal meldingen toeneemt en daarmee ook de druk op de capaciteit. Mede door de inzet van de BOA wordt er vroegtijdig op situaties ingesprongen, zodat hier verder geen inzet meer voor noodzakelijk is door gemeente of politie.

De blauwe zones in Beilen en Westerbork worden gecontroleerd, echter we zien dat een striktere controle met name in Beilen nodig is.

De afspraken die vastgelegd zijn in de notitie “Regelgeving en Handhaving alcohol” en in de notitie Nota “Gezondheid Dicht(er)bij in Midden-Drenthe 2015-2019” die betrekking hebben op drank en horeca zijn grotendeels uitgevoerd.

Met de directies van supermarkten en slijterijen, met vertegenwoordigers van sport- en buurtverenigingen met kantines, en met besturen van dorpshuizen en jongerensozen zijn gesprekken gevoerd over aanvullende afspraken in convenanten. Deze gesprekken hebben echter geen aanvullende maatregelen opgeleverd en convenanten zijn er niet afgesloten.

Controles zijn uitgevoerd bij supermarkten, slijterijen, uitganggelegenheden en tijdens een aantal evenementen. Tijdens de gedane controles zijn er geen overtredingen geconstateerd. Vanwege de beperkte beschikbare capaciteit voor Drank en Horeca, € 10.000,00 per jaar zijn de para commerciële instellingen en de sportverenigingen nog niet gecontroleerd. Bedoeling is om deze groep in de komende controles mee te nemen in 2016.

Prioriteiten

Voor 2016 hebben we de volgende prioriteiten gesteld voor de inzet van de BOA:

Handhaving Parkeerbeleid:

- Blauwe zone Westerbork
- Blauwe zone Beilen
- Parkeerproblematiek Orvelte
- (Parkeer)overlast van voertuigen die, hetzij een wrak zijn, hetzij niet voldoen aan de milieuwetgeving of in strijd zijn met de regels uit de APV.

Handhaving afvalstoffenverordening:

- Onjuist aanbieden van huisvuil, op de verkeerde dag aanbieden van huisvuil,
- Illegaal dumpen van afval
- Auto(wrakken) die bijvoorbeeld olie lekken.

Handhaving Drank- en Horeca wet:

- Controles uit bij winkels en horecagelegenheden die overdag geopend zijn en
- Controles uit bij horecagelegenheden die in de avond/ nachtelijke uren geopend zijn.
- Controles bij de para-commerciële instellingen en sportkantines

Handhaven evenementenvergunningen:

- Controle afgegeven vergunningen en controle niet aangevraagde/ niet afgegeven vergunningen.

Bemiddelen inzake buurtproblemen op het gebied van APV

- Het betreft hier zaken als bijvoorbeeld geluidsoverlast, overlast van dieren etc. waardoor burgers onderling problemen hebben
- Bijtende honden

Capaciteit BOA

De gemeente Midden-Drenthe heeft sinds een aantal jaren een contract met Veiligheidszorg Noord voor de inhuur van een BOA

Stichting Veiligheidszorg Noord heeft de gemeente echter aangegeven dat de toekomst van de organisatie op het spel staat omdat de grootste opdrachtgever, gemeente Groningen, het besluit heeft genomen de samenwerking te beëindigen. Met het wegvallen van de gemeente Groningen mist VZ Noord 50% van de inkomsten. Veiligheidszorg Noord heeft aangegeven met ingang van 1 maart 2016, te stoppen als organisatie, vanwege tegenvallende inkomsten.

Voor de gemeente Midden-Drenthe was dit een moment om na te denken hoe de functie voor BOA opnieuw ingevuld kan worden.

Daarbij waren er een tweetal alternatieven, een contract bij een andere organisatie en weer gebruik maken van inhuur of een BOA zelf in dienst nemen.

We hebben ervoor gekozen om met ingang van 1 maart 2016, na de beëindiging van organisatie Veiligheidszorg Noord, een BOA zelf in gemeentelijke dienst aan te stellen.

Een aantal redenen hebben tot dit besluit geleid:

- De kosten voor inhuur zijn hoog; een BOA in eigen dienst zorgt voor minder kosten per uur en daardoor meer capaciteit. Nu blijven er geregeld zaken liggen omdat er geen tijd voor beschikbaar is.
- Een BOA heeft kennis nodig van de gemeente om goed te kunnen functioneren. Bij externe inhuur is er geen garantie dat medewerkers kennis hebben van het gebied van Midden-Drenthe.

De gemeente heeft daarom met ingang van 1 maart 2016 een BOA, in bezit van alle diploma's en ervaring in dienst genomen. Met het beschikbare budget van € 30.000 kan een BOA 24 uur per week worden ingezet. Hierbij is de daadwerkelijk beschikbare capaciteit toegenomen met 10 uur per week.

Daarnaast is er met betrekking tot de handhaving van de regels en afspraken in de openbare ruimte behoefte aan meer toezicht. Op dit moment heeft een medewerker van de buitendienst recentelijk de opleiding tot BOA afgerond. Binnen de afdeling is de mogelijkheid aanwezig om binnen de huidige capaciteit deze medewerker voor 12 uur per week in te zetten voor BOA taken.

Dat betekent dat met ingang van 1 maart 2016 de capaciteit voor BOA werkzaamheden uitgebreid is naar 36 uur per week, verdeeld over twee personen.

Capaciteit voldoende in relatie tot de gestelde prioriteiten?

Ten opzichte van de huidige capaciteit betekent deze inzet per 1 maart 2016 een uitbreiding van 22 uur per week. Onze inschatting is dat daarmee de gestelde prioriteiten inclusief een regelmatige controle op het gebied van drank en horeca mogelijk moet zijn.

Evaluatie

De werkwijze die we per 1 maart 2016 is daarmee sterk gewijzigd. We kiezen ervoor de medewerker BOA een jaarcontract te geven en deze nieuwe werkwijze te evalueren na een jaar. Dan is er voldoende inzicht of de prioriteiten ook zijn uitgevoerd en de capaciteit voldoende is.

